

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

29.04.2021

№ 05/363-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

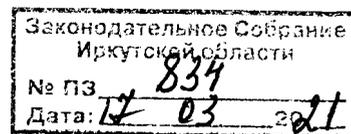
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

17.03.2021 № 8/Н

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

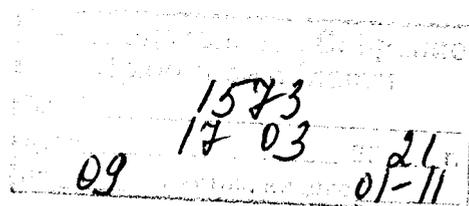
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Приложение на 8 л. в 1 экз.

ПП СР

Лобков А.В. ВПП.ЕР



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54; 2018, № 59, т. 1, № 5; 2019, № 9, № 20; 2020, № 28(В), 28; Областная, 2020, 31 июля) изменение, в пункте 1 слова «в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» заменив словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях), или величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно статье 26.3¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее – усыновление) третьего или последующих детей.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют в том числе проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее – величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок;

2) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2017 года;

3) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

Таким образом, при определении права отдельных категорий семей на получение ежемесячной денежной выплаты установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении ежемесячной денежной выплаты жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих (пребывающих) в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, получит такое право. Для жителей южных

территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере предоставления проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления третьего или последующих детей.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в статью 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

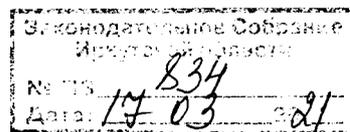
Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях проживает 2 291 получатель ежемесячной денежной выплаты.

На момент представления сведений право семьи на получение ежемесячной денежной выплаты обуславливалось наличием среднедушевого дохода, размер которого не превышал величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать выплату пособия на ребенка, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве отвечающих иным предусмотренным Законом Иркутской области № 101-ОЗ условиям семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер предоставления ежемесячной денежной выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.05.2021 № 04-01-3603/61
на № 778 от 19.03.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

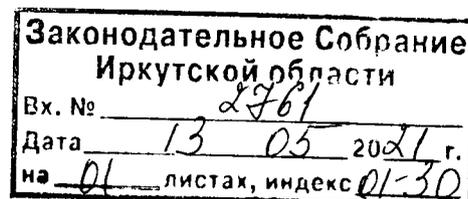
Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, А.В. Лобковым, рассмотрен.

Сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

И.И. Кобзев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 834
Дата: 17.03.2021



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

№ 04.2/с. 22/1-12-21
на № 779 от 19.03.21

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 22/10
14 04 21 г.
01 01-30

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (ПЗ - 834).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Одновременно обращаю внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Также информирую, что Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи», согласно которым исключены положения об установлении порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъекта Российской Федерации.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», которым предусмотрено установление величины прожиточного минимума на душу населения в целом по области, по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям области, признается утратившим силу.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

В.В.Бабенко

АБ 000078

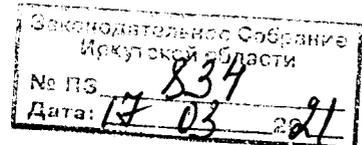
Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/3111-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

25.03.2021 № 38/02-2564
На № чсх 780 от 19.03.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

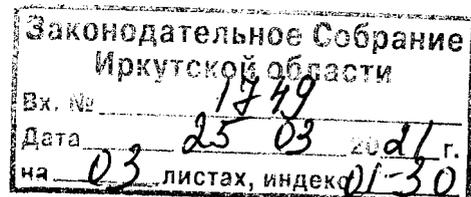
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-834
О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае
рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-834 О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 451-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3¹ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных

субъектах Российской Федерации (абзац 6 пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»).

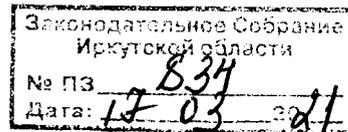
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"25" марта 2021 г. № 01/12-480

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

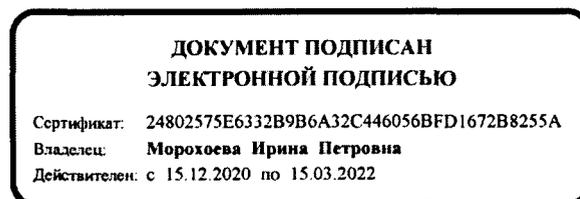
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 25.03.2021
№ 12/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.03.2021 № 12/16-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (ПЗ -834).

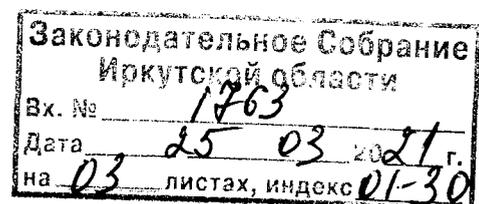
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/16 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной
денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления
(удочерения) третьего или последующих детей»
(№ ПЗ-834)

«25» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 25.03.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 25.03.2021 №36 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (№ ПЗ-834) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.03.2021 №781.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Законопроектом предлагается увеличить с 01.01.2022 года пороговое значение среднедушевого дохода до уровня величины прожиточного минимума по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям по соответствующим территориям в целях предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на третьего или последующих детей.

С учетом положений о вступлении в силу Законопроекта с 01.01.2022 года, а также пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» финансирование мер социальной поддержки в виде ежемесячных выплат на третьего или последующих детей в рамках изменений, предлагаемых Законопроектом, будет осуществляться в течение 4-х лет (с 01.01.2022 по 31.12.2025 – до достижения детей, рожденных до 31.12.2022 года, трехлетнего возраста).

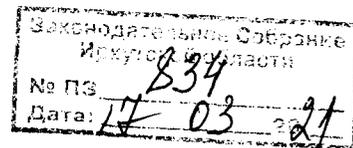
Принятие Законопроекта потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным в виду отсутствия в информационных ресурсах государственных органов информации о доходах граждан в привязке к количеству в семьях детей и с учетом заявительного характера предоставления мер социальной поддержки граждан.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K.S. Korень', is written over a large, faint, circular watermark or stamp.

К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

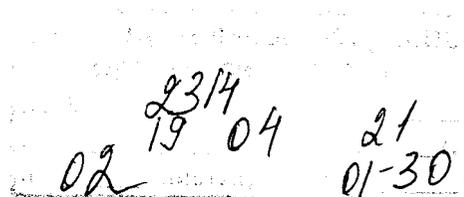
Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

16.04.2021 № 986
на № иск. 782 от 19.03.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-834



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», предусмотрев в качестве критерия, дающего право на получение ежемесячной денежной выплаты, наличие среднедушевого дохода семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в расчете на душу населения дифференцированно

для семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям Иркутской области, и иных местностях Иркутской области.

При этом в качестве такого критерия для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области, применен размер среднедушевого дохода семьи в целом по Иркутской области.

Размер среднедушевого дохода в целом по Иркутской области был установлен в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка величины прожиточного минимума.

Вместе с тем, с 1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия по установлению порядка величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации возложены на Правительство Российской Федерации. Однако до настоящего времени такой порядок Правительством Российской Федерации не принят, в связи с чем проект закона потребует корректировки после принятия Правительством Российской Федерации соответствующего порядка.



Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области



С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

314/41
23 04 21
04 01-30

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законом Иркутской области № 101-ОЗ при определении права отдельных категорий семей на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (на 2021 год Правительством Иркутской области указанная величина определена в размере 12 243 рублей).

При этом для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер величины прожиточного минимума в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях);
- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих (пребывающих) в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 января 2022 года.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 134-ФЗ), исключена компетенция субъектов Российской Федерации по определению порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» подлежит признанию утратившим силу. В соответствии с новыми требованиями порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации должен быть определен Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий правовой акт Правительством Российской Федерации не принят. Одновременно вышеуказанным Федеральным законом определено право субъектов Российской Федерации устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации закреплено непосредственно Федеральным законом № 134-ФЗ, имеет прямое действие и представляет собой возможность дифференцирования величины прожиточного минимума с учетом природно-климатических условий и напрямую не связано со стоимостным показателем данной величиной (в математическом выражении), порядок расчета которого будет определяться правовым актом Правительства Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации непосредственно реализуется в проекте закона при определении среднедушевого дохода семьи дифференцировано для районов Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера) и для иных районов Иркутской области. Если после принятия правового акта Правительства Российской Федерации возникнет необходимость корректировки соответствующих правовых норм, то все законы Иркутской области и иные правовые акты Иркутской области, устанавливающие меры социальной поддержки граждан, будут приведены в соответствие с указанным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о

бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



23.04.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

20.04.21

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ,
УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ
ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54; 2018, № 59, т. 1, № 5; 2019, № 9, № 20; 2020, № 28В, 28, № 32; Областная, 2021, 19 апреля) изменение, заменив в пункте 1 слова «в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях), или величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск