

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-840 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 1 апреля 2021 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-840 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год, утвержденный Законом Иркутской области от 15 октября 2020 года № 85-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2021 год» (далее – Прогнозный план на 2021 год), изложив в новой редакции разделы 1, 2, дополнив разделами 3, 4.

Проектом закона предусматривается приватизация:

- акций, находящихся в государственной собственности Иркутской области: 49 % акций АО «Региональный информационный центр Иркутской области» и 16,7 % акций ОАО «Сибэкспоцентр»;
- нежилых помещений, комплексов объектов недвижимости, объектов культурного наследия регионального значения;
- транспортных средств.

Прогноз поступления средств от приватизации данного областного государственного имущества в областной бюджет в 2021 году увеличится с 9 500 тыс. рублей до 354 750 тыс. рублей.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области, Правилам разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 (далее – Правила № 806), Закону Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон № 62-оз) (в части, не противоречащей указанным Правилам).

Так, согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) установлено, что законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит

Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Как следует из пункта 5 Правил № 806 программы приватизации должны содержать:

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности, иного имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации), с указанием характеристики соответствующего имущества;

сведения об ином имуществе, составляющем казну субъекта Российской Федерации либо муниципального образования, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

В пункте 6 Правил № 806 также указано, что при включении государственного имущества в соответствующие перечни указываются:

а) для государственных унитарных предприятий – наименование и место нахождения;

б) для акций акционерных обществ, находящихся в государственной собственности:

наименование и место нахождения акционерного общества;

доля принадлежащих субъектам Российской Федерации акций в общем количестве акций акционерного общества либо, если доля акций менее 0,01 процента, – количество акций;

доля и количество акций, подлежащих приватизации;

в) для долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности:

наименование и место нахождения общества с ограниченной ответственностью;

доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принадлежащая субъекту Российской Федерации и подлежащая приватизации;

г) для иного имущества - наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества.

В случае если объект иного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо объектом речного порта, дополнительно указывается информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» либо объектам речного порта.

Таким образом, правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В пояснительной записке к законопроекту указано, что комплекс объектов недвижимости, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д. 36/36б, включающий 2 земельных участка с расположенными на них объектами недвижимости, находится в оперативном управлении областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».

В статье 1 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что под приватизацией государственного имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Согласно пункту 5 Правил № 806 программы приватизации должны содержать перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде, составляющего казну субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными



предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

В связи с этим по вопросу включения в Прогнозный план на 2021 год областного государственного имущества, находящееся в оперативном управлении областного государственного автономного учреждения, требуются дополнительные пояснения министерства имущественных отношений Иркутской области.

2. Замечание юридико-технического характера – во втором абзаце статьи 1 законопроекта необходимо указать индивидуализированный заголовок Закона Иркутской области от 15 октября 2020 года № 85-ОЗ – «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2021 год».

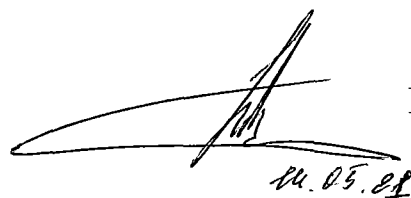
Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью. В соответствии со статьей 3(1) Закона № 62-оз требуется принятие решения Правительством Иркутской области об условиях приватизации комплексов объектов недвижимости, являющихся объектами культурного наследия регионального значения.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний с точки зрения целесообразности.

Начальник правового управления



14.05.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк
13.05.2021