

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.05.2021

№ 04/262-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

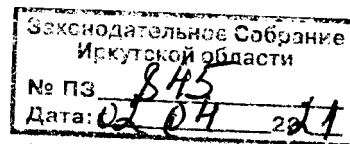
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 апреля 2021 года

№ 95-уг

Иркутск

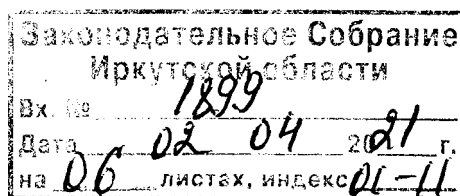
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя министра спорта Иркутской области Богатырева П.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2; 2011, № 34, т. 2; 2012, № 41; 2013, № 54; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 14; 2015, № 21, № 22, № 27, № 30, № 32; 2016, № 33, т. 1, № 39, т. 1, 2018, № 61, т. 1; 2020 № 35) следующие изменения:

1) в статье 7:

в пункте 3¹ после слов «видов спорта» дополнить словами «в Российской Федерации»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) устанавливает порядок финансирования и нормы расходов средств на обеспечение питанием, проживанием, фармакологическими, восстановительными средствами, лекарственными препаратами для медицинского применения и перевязочными материалами участников официальных спортивных мероприятий, проводимых за счет средств областного бюджета, порядок финансирования и нормы расходов средств на осуществление выплат за подготовку и проведение официальных спортивных соревнований, проводимых за счет средств областного бюджета, спортивным судьям и обслуживающему персоналу, порядок финансирования и нормы расходов средств на приобретение памятных призов при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы Иркутской области, проводимых за счет средств областного бюджета;»;

2) в части 2 статьи 10 слово «утверждаются» заменить словами «утверждаются и реализуются»;

3) в части 1 статьи 17 слова «с учетом мнений общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта» исключить;

4) в части 4 статьи 19 слова «физкультурно-оздоровительные» заменить словом «физкультурные»;

5) в индивидуализированном заголовке главы 8 после слов «международных спортивных соревнований» дополнить словами «, международных физкультурных мероприятий»;

б) в статье 29 после слов «международных спортивных соревнований» дополнить словами «, международных физкультурных мероприятий».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2021 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской
области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством спорта Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Правоотношения в данной сфере регулируются Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон области № 108-оз).

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд статей Закона области № 108-оз с целью приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

4. Основные правовые предписания проекта закона:

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в ряд статей Закона области № 108-оз, в частности, вносятся изменения в статью 7, а именно:

полномочие Правительства Иркутской области по организации участия в разработке программ развития вида спорта уточняется: проект предусматривает, что Правительство Иркутской области организует участие в разработке программ развития вида спорта в Российской Федерации.

уточняется редакция пункта 5: слова «спортивных соревнований и тренировочных мероприятий» заменяются словами «официальных спортивных мероприятий», понятие «спортивные мероприятия и

физкультурные мероприятия» по тексту пункта заменяется понятием «официальных спортивных мероприятий и физкультурных мероприятий».

В статье 10 уточняется полномочие министерства спорта Иркутской области, как уполномоченного органа: Календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий области, в том числе включающие в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО, теперь не только утверждаются, но и реализуются уполномоченным органом.

В статье 17 исключается необходимость учитывать мнение общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта при создании региональных центров спортивной подготовки.

В статье 19 исключается понятие «спортивно-оздоровительные мероприятия» в связи с тем, что полномочия по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации исключены из пункта 30 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вносятся изменения в главу 8 в связи с дополнением полномочий органов государственной власти субъекта полномочием по участию в организации и проведении официальных международных физкультурных мероприятий.

Статья 2 проекта закона предусматривает порядок вступления указанного проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона потребует внесение изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп «О министерстве спорта Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 14 февраля 2018 года № 103-пп «Об исполнительных органах государственной власти Иркутской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»;

3) распоряжение Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 202-рп «Об установлении норм расходов»;

4) распоряжение Правительства Иркутской области от 15 апреля 2019 года № 211-рп «О Концепции подготовки спортивного резерва в Иркутской области до 2025 года».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Принятие закона не потребует дополнительного выделения финансирования из средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Заместитель министра
спорта Иркутской области



П.А. Богатырев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ФЗ	845
Дата:	02 04 21



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.05.2021 № 2775-2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (ФЗ -845).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает поскольку направлен на приведение областного закона в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Одновременно обращаем внимание, что проектом учтены не все изменения, предусмотренные Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ. Например, в проекте не нашла отражения корректировка подпункта 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», уточняющая полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, и другие изменения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2775
Дата:	14 05 2021 г.
на	01 листах, индекс 01-30

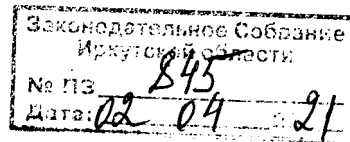
БА 063890



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

д. 04.2009 № 2070к - 56к8
На № ИСА. 11 кд от 05. 04. 2009



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

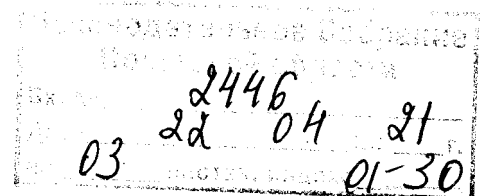
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О физической культуре и спорте в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а), «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; общие вопросы физической культуры и спорта.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции



Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» относится установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения

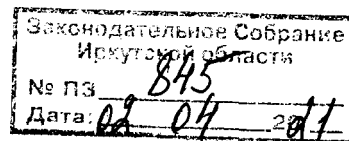
Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



М.Н. Меринов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"30" апреля 2021 г. № 01/15-872

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 30.04.2021
№ 15/26-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 30.04.2021 № 15/62-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (ПЗ-845).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

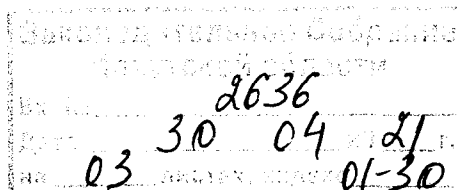
Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/26-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»» (№ ПЗ-845)

30 апреля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
30.04.2021, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 30.04.2021 № 56-р*

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 05.04.2021 № исх. 1103.

Законопроект разработан министерством спорта Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 02.04.2021 № 95-уг).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту принятие указанного закона не потребует дополнительного выделения финансирования из средств областного бюджета, в связи с чем финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Таким образом, финансово-экономическая экспертиза Законопроекта, предусмотренная в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты Иркутской области статьей 9 вышеуказанного федерального закона, не проводилась.

Вместе с тем, по результатам проведения экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

1. Как отмечено разработчиком Законопроекта, его принятие обусловлено необходимостью изменения ряда статей Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» с целью приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральным законом от

30.12.2020 № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Так, согласно пояснительной записке к Законопроекту, в статье 10 уточняется полномочие министерства спорта Иркутской области, как уполномоченного органа: Календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий области, в том числе включающие в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО, теперь не только утверждаются, но и реализуются уполномоченным органом.

Вместе с тем, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ) относится также установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы.

Таким образом, данный порядок должен быть установлен либо законом субъекта РФ, либо в законе субъекта РФ определен орган, уполномоченный на установление такого порядка. Представленным Законопроектом данный вопрос не урегулирован.

В настоящее время Порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области утвержден приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 22.07.2013 № 51-мпр (ред. от 15.04.2016).

Учитывая, что физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия Иркутской области, включенные в календарный план, финансируются за счет средств областного бюджета, от порядка его разработки зависит объем средств, выделяемых на эти цели, установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы, целесообразно включить в полномочия Правительства Иркутской области.

2. Представленный Законопроект подготовлен в рамках полномочий, определенных для субъектов Российской Федерации, и в целом, не противоречит действующему законодательству. Концептуальных замечаний к Законопроекту не имеется.

Аудитор

О.М. Ризман



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

30.04.2021 № 1101
на № исх. 1104 от 05.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-845

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. № <u>2649</u>	
Дата <u>04.05</u> 20 <u>21</u> г.	
на <u>21</u> листах, индекс <u>0730</u>	

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно пояснительной записке принятие проекта закона обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с подпунктом 1.2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о физической культуре и спорте) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесены полномочия по утверждению программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации и участие в их реализации.

Также пунктом 10.1 статьи 2 Федерального закона о физической культуре и спорте определено понятие программы развития вида спорта в Российской Федерации или субъекте Российской Федерации, под которой понимается программа, которая разрабатывается соответствующей общероссийской или региональной спортивной федерацией сроком на четыре года **в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливает перечень мероприятий, цели, задачи и целевые показатели деятельности соответствующей общероссийской или региональной спортивной федерации по развитию определенного вида спорта в Российской Федерации или субъекте Российской Федерации и утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.**

Однако указанные полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по установлению порядка разработки программы развития вида спорта в субъекте Российской Федерации и утверждению такой программы в проекте закона не отражены.

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон № 108-оз) развитие физической культуры и спорта в Иркутской области по видам спорта осуществляется только в отношении национальных видов, что существенно сужает круг развития иных видов спорта.

В соответствии с подпунктом б пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено **установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и**

спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе **порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий** в указанные календарные планы.

Частью 2 статьи 10 Закона № 108-оз установлено, что календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий области утверждаются уполномоченным органом. Вместе с тем, уполномоченный орган по установлению порядка разработки календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы ни Законом № 108-оз, ни проектом закона не определен.

Также проектом закона не определен уполномоченный орган по ежегодному формированию и утверждению перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Иркутской области, в рамках реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного подпунктом в пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте.

Абзацем 4 пункта 1 статьи 1 проекта закона пункт 5 статьи 7 Закона № 108-оз предлагается изложить в новой редакции, в соответствии с которой Правительство Иркутской области устанавливает порядок финансирования и нормы расходов средств:

- на обеспечение питанием, проживанием, фармакологическими, восстановительными средствами, лекарственными препаратами для медицинского применения и перевязочными материалами **участников официальных спортивных мероприятий;**

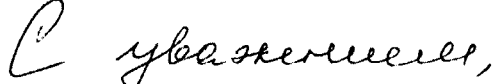
- на осуществление выплат за подготовку и проведение **официальных спортивных соревнований** спортивным судьям и обслуживающему персоналу;

- на приобретение памятных призов при проведении **официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.**

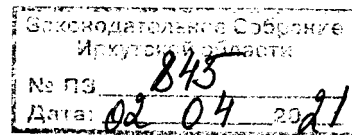
Принимая во внимание, что в соответствии с подпунктом д пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте к полномочиям субъекта Российской Федерации относится установление

порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы, возникает вопрос целесообразности такого ранжирования порядка финансирования и норм расходов.

При этом следует отметить, что, исходя из дефиниций, определенных статьей 2 Федерального закона о физической культуре и спорте, спортивные соревнования являются частью спортивных мероприятий, в связи с чем, установление порядка и норм расходов на осуществление выплат спортивным судьям и обслуживающему персоналу за подготовку и проведение только при проведении официальных спортивных соревнований является необоснованным.


Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области


С.Н. Семенова



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-845
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О физической культуре и спорте в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 2 апреля 2021 года № 95-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, определяющий полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета);

- статья 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ), согласно которой законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается привести отдельные положения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее - Закон области № 108-оз) в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и

02 314/48
12 05 21
01-30

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 524-ФЗ).

Концепция проекта закона поддерживается, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

В рамках рассмотрения проекта закона во втором чтении предлагаем дополнительно включить в него отдельные полномочия органов государственной власти Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом № 329-ФЗ, в редакции Федерального закона № 524-ФЗ (такие, например, как установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъекта Российской Федерации, ежегодное формирование и утверждение перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территориях субъекта Российской Федерации).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.


По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

29.04.2017