

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 3 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

14 мая 2021г.

№ 06/223 р

г. Иркутск

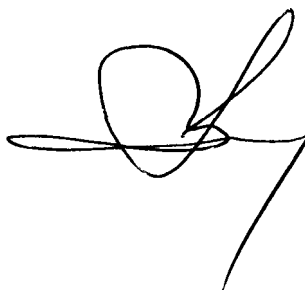
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

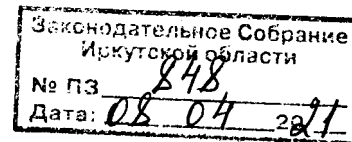
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



У К А З
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 апреля 2021 года

№ 105-уг

Иркутск

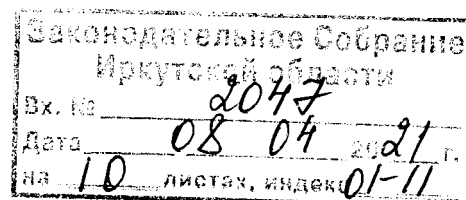
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Степанову О.А.



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1);

2) статью 14 Закона Иркутской области от 30 июня 2009 года № 41/7-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2);

3) Закон Иркутской области от 18 декабря 2009 года № 102/68-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 3);

4) Закон Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 157-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 40);

5) Закон Иркутской области от 6 декабря 2012 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 49);

6) Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 117-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2);

7) Закон Иркутской области от 31 марта 2014 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов

местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 8, т. 1);

8) Закон Иркутской области от 2 ноября 2015 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 29, т. 1);

9) Закон Иркутской области от 29 июня 2016 года № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2 - 3 статьи 14.16, статьей 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 39, т. 1);

10) Закон Иркутской области от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 49, т. 1);

11) Закон Иркутской области от 16 апреля 2018 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 60, т. 2);

12) Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2 - 3 статьи 14.16, статьей 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 4, т. 1);

13) Закон Иркутской области от 12 апреля 2019 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4,

частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 11-12);

14) Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 27, т. 2);

15) Закон Иркутской области от 30 марта 2020 № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьей 14.17.1, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 28В, 28).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют свою силу до истечения срока их действия.

3. Соответствующая документация, связанная с осуществлением отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовленная и используемая до вступления в силу настоящего Закона, в том числе заявления лиц с приложенными к ним документами, решения по которым органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области не приняты до дня вступления в силу настоящего Закона, передается органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение 30 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются статьи 6 и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 10 Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно статье 6 Федерального закона № 171-ФЗ лицензирование розничной продажи алкогольной продукции является полномочием субъекта Российской Федерации.

На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) Законом № 26-оз переданы органам местного самоуправления 5 муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования), расположенных на северных территориях области.

Прекращение исполнения государственных полномочий муниципальными образованиями осуществляется поэтапно.

В соответствии с Законами Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 117-ОЗ, от 31 марта 2014 года № 33-ОЗ, от 2 ноября 2015 года № 94-ОЗ, от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ прекращено осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления 37 муниципальных образований.

Проектом закона предусмотрена реализация заключительного этапа прекращения государственных полномочий - прекращение исполнения государственных полномочий 5 муниципальными образованиями с 1 января 2022 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается в установленном законодательством порядке прекратить исполнение государственных полномочий следующих муниципальных образований (далее – МО): МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района с 1 января 2022 года, признав утратившими силу Закон № 26-оз и законы Иркутской области, изменяющие Закон № 26-оз.

Законом Иркутской области от 29 июня 2016 года № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 58-ОЗ) определены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с Законом № 26-оз.

Учитывая необходимость признания утратившим силу Закона № 26-оз, проектом закона предусмотрено признание утратившими силу Закона № 58-ОЗ и законов Иркутской области, изменяющих Закон № 58-ОЗ.

Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона прилагается.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 782-пп «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области»;

3) приказ службы от 23 мая 2012 года № 14-спр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по

лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

4) приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, прекращению действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

5) приказ службы от 13 апреля 2018 года № 18-спр «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и Порядка оформления уполномоченными должностными лицами службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Принятие данного проекта закона потребует признание утратившими силу:

1) постановление администрации Иркутской области от 26 сентября 2008 года № 275-па «Об установлении Порядка расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

2) приказ службы от 2 декабря 2013 года № 18-спр «Об утверждении перечня допустимых материальных затрат, направленных на приобретение имущества, оплату услуг, компенсацию расходов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и нормативов их использования»;

3) приказ службы от 30 января 2017 года № 2-спр «Об утверждении Типового административного регламента осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области»;

4) приказ службы от 12 июля 2018 года № 28-спр «Об утверждении Типового административного регламента осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области»;

5) приказ от 5 февраля 2019 года № 8-спр «Об утверждении порядка проведения проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по осуществлению отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Учитывая, что постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» предусмотрен исчерпывающий перечень оснований проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (например, такие правовые акты, как предусматривающие установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности), процедура ОРВ проекта закона не проводилась.

Принятие проекта закона не затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, а именно, не устанавливает и не изменяет обязанности хозяйствующих субъектов. Действующим законодательством предусмотрена возможность подачи документов хозяйствующими субъектами как в лицензирующий орган, так и через многофункциональные центры, посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), почтовым отправлением. Таким образом, хозяйствующим субъектам нет необходимости выезжать в город Иркутск и подавать документы непосредственно в службу.

Кроме того, одной из мер реализации государственной политики в сфере предоставления государственных услуг является то, что личный прием в органах власти может не осуществляться, если услуга оказывается в многофункциональном центре.

Результатом реализации проекта закона станет исполнение государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции субъектом Российской Федерации.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат

официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

На территории 5 муниципальных образований: МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) исполняют 2,2 штатных единицы.

В случае исполнения государственных полномочий службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в доход областного бюджета будет поступать государственная пошлина за выдачу, переоформление и продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (далее – государственная пошлина). Предполагаемый объем поступления государственной пошлины в 2022 году составит 2 млн. рублей.

В 2022 году расходная часть областного бюджета будет уменьшена на 2,6 млн. рублей за счет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления 5 муниципальных образований.

С учетом оптимизации исполнение государственных полномочий на территории 5 муниципальных образований планируется службой в пределах штатной численности.

В 2022 году доход от исполнения государственных полномочий службой на территории 5 муниципальных образований составит 2 млн. рублей, экономический эффект с учетом уменьшения объема субвенций – 4,6 млн. рублей.

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской
области



О.А. Степанова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

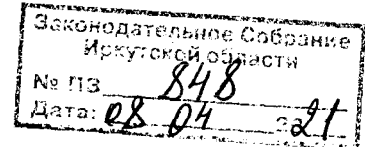
21.04.2021 № 2011-12-2021

на № 1194 от 12.04.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

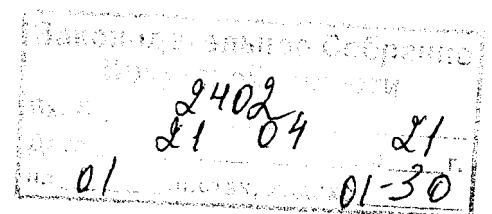
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (ПЗ - 848). Правовые основания для принятия закона имеются.

Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности, экономической обоснованности и возможности исполнения предусмотренных полномочий уполномоченным органом исполнительной власти области.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19



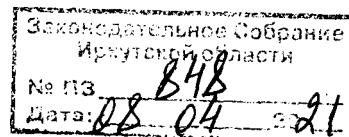
АБ 000090



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

26.04.2011 № 38/04 - 5489
На № вх. 1195 от 16.04.2011



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

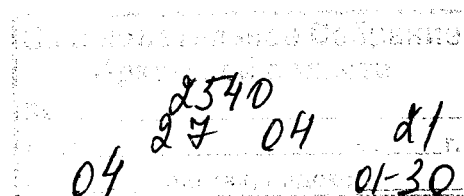
ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается признать утратившими силу законы Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 30.06.2009 № 41/7-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», от 18.12.2009 № 102/68-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции», от 30.12.2011 № 157-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции», от 06.12.2012 № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 16.12.2013 № 117-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в



области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 31.03.2014 № 33-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 02.11.2015 № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 29.06.2016 № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», от 10.05.2017 № 25-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 16.04.2018 № 18-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 30.10.2018 № 84-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2 - 3 статьи 14.16, статьей 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», от 12.04.2019 № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», от 12.03.2020 № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 30.03.2020 № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3

статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьей 14.17.1, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство; административное установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 436-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно части 1 статьи 6 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» относятся лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 указанного Федерального закона), осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации

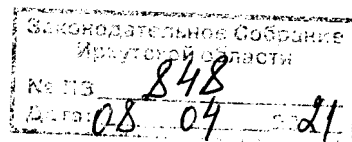
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"13" мая 2021 г. № 01/20-916

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.05.2021
№ 01/29-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 01/29-Э на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (ПЗ-848).

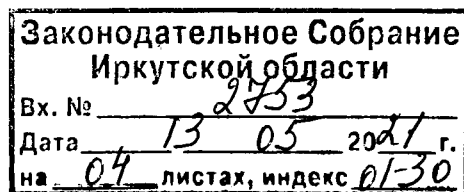
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-Э

на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»
(№ ПЗ-848)

«12» мая 2021 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской
области 12.05.2021, утверждено
распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 61-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.04.2021 № исх.1196. Экспертиза финансово-экономического обоснования Законопроекта показала следующее.

1. Законопроектом предлагается с 01.01.2022 в установленном законодательством порядке прекратить исполнение государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции муниципальными образованиями (в т.ч. МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района), признав утратившим силу Закон Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз) и законы, изменяющие Закон № 26-оз.

Также Законопроектом в связи с необходимостью признания утратившим силу Закона № 26-оз предлагается признать утратившим силу Закона Иркутской области от 29.06.2016 № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изменениями).

Согласно положениям Закона № 26-оз финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Финансовые средства, необходимые для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством (ст. 6).

Как следует из отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021 (ф.0503117), субвенции исполнены в сумме 2 465,8 тыс. р., или 100% от бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 2021 год (2 465,8 тыс. р.) и 117% от плана согласно закону об областном бюджете на 2021 год (2 101,3 тыс. р.).

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица 12 приложения 18) субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021-2023 гг. предусмотрена в объеме 2 637,3 тыс. р. ежегодно и распределена между 5-ю муниципальными образованиями (таблица, тыс. р.).

Наименования муниципальных районов		2021 год	2022 год	2023 год
1.	МО города Бодайбо и района	792,0	792,0	792,0
2.	МО "Казачинско-Ленский район"	768,0	768,0	768,0
3.	МО "Катангский район"	177,3	177,3	177,3
4.	Киренский район	780,0	780,0	780,0
5.	МО Мамско-Чуйского района	120,0	120,0	120,0
ИТОГО		2 637,3	2 637,3	2 637,3

Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что в случае прекращения исполнения государственных полномочий ОМС, обеспечение государственного регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области будет осуществляться службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в пределах утвержденной штатной численности. В связи с чем, в случае принятия Законопроекта расходы областного бюджета на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сумме 2,6 млн. р. (ежегодно) не потребуются.

2. В соответствии со ст. 61.1. БК РФ государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления по нормативу 100 процентов, подлежит зачислению в бюджеты муниципальных районов. В условиях исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления государственная пошлина является доходами местного бюджета.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (ф. 05033317) общий объем государственной пошлины за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выданных ОМС, в местных бюджетах (5 МО) составил: за 2018 год - 3,8 млн. р., за 2019 год - 3,3 млн. р., за 2020 год - 0,3 млн. р. В случае прекращения исполнения государственных полномочий ОМС, объем выпадающих доходов местных бюджетов составит ~ 3,0 млн. р. в год.

В соответствии со ст. 56 БК РФ в условиях обеспечения государственного регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции органом исполнительной власти субъекта РФ государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции зачисляется в бюджет субъекта РФ.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту, при осуществлении полномочий службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области экономический эффект за счет поступления государственной пошлины в доход областного бюджета составит 2,0 млн. р. в год.

Данное обоснование некорректно, поскольку прекращение исполнения государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции органами местного самоуправления муниципальными образованиями потребует дополнительного финансирования из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов в виде нецелевых межбюджетных трансфертов.

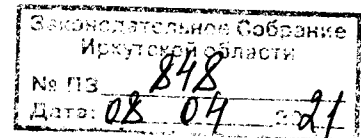
Таким образом, в случае принятия Законопроекта экономический эффект составит 2,6 млн. р. за счет сокращения расходов областного бюджета на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий, вместо указанного в ФЭО объема в сумме 4,6 млн. р.

В целом, Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

20.04.2021г. № 657/03-21
На № исх.1197от 12.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

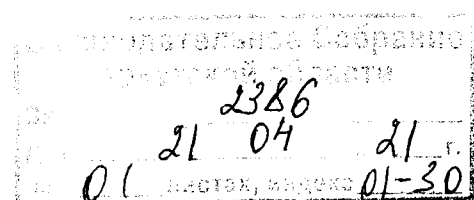
Уважаемый Александр Викторович!

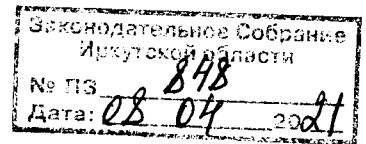
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская





Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-848
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

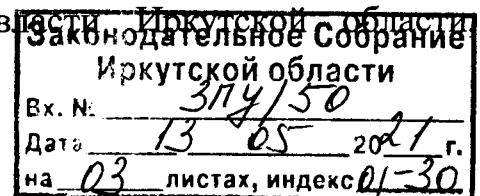
В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-848 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон Иркутской области № 26-оз), перечень законов Иркутской области, которыми внесены изменения в Закон Иркутской области № 26-оз, а также статью 14 Закона Иркутской области от 30 июня 2009 года № 41/7-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 41/7-оз).

Кроме того, предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 29 июня 2016 года № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон Иркутской области № 58-ОЗ), а также перечень законов Иркутской области, которыми внесены изменения в Закон Иркутской области № 58-ОЗ.

Указанные нормативные правовые акты Иркутской области предлагаются к признанию утратившими силу с 1 января 2022 года, но не ранее, чем через 10 дней после дня официального опубликования проекта закона.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные до предлагаемого признания утратившими силу указанных законов Иркутской области, сохраняют свою силу до истечения срока их действия, а соответствующая документация, связанная с осуществлением отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежит передаче органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области исполнительному органу государственной власти Иркутской области.



уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение 30 дней со дня вступления в силу проекта закона.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе относятся:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ);

2) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно статье 7 Федерального закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Законом Иркутской области № 26-оз соответствующие полномочия переданы органам местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области с предоставлением материального и финансового обеспечения для осуществления государственных полномочий, что соответствует требованиям статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом закона предлагается с 1 января 2022 года прекратить исполнение государственных полномочий органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области (муниципальное образование города Бодайбо и района, муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район», муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Киренский район, муниципальное образование Мамско-Чуйского района).

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. В перечень не включен приказ службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 26 октября 2017 года № 27-спр «Об утверждении Административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области».

Необходимо также отметить, что в настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области находится на рассмотрении проект закона Иркутской области № ПЗ-835 «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». При принятии в установленном порядке данного проекта закона потребуются внесение соответствующих поправок в проект закона при его рассмотрении во втором чтении.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Иркутской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

К проекту закона имеется замечание юридико-технического характера.

В связи с тем, что проектом закона предлагаются к признанию утратившими силу не только законы Иркутской области, но и статья 14 Закона Иркутской области № 41/7-оз, индивидуализированный заголовок проекта закона необходимо изложить в следующей редакции – «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 14 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»».

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия проекта закона имеются, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом указанных замечаний.

Начальник
правового управления



13.05.2021

М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



А.В. Константинов

13.05.2021

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

13.05.2021