

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

17.05.2021

№ 04/265-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

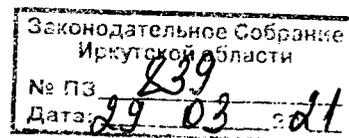
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 марта 2021 года

№ 82-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

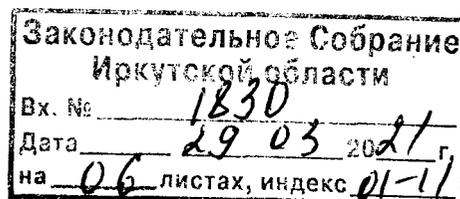
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 3; 2011, № 28, т. 4, № 38; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1, № 48; 2013, № 3, т. 2; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 13) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. На содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачиваются денежные средства в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает ребенок (далее – величина прожиточного минимума для детей), установленной в Иркутской области на соответствующий год.»;

2) в части 2:

в абзаце первом слова «третий квартал текущего года» заменить словами «соответствующий год»;

в абзаце втором слова «месяца, следующего за месяцем, в котором» заменить словами «1 января текущего года, на который».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 11¹ Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10; 2020, № 30, т. 2; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 20 июля 2020 года) изменение, исключив слова «на территории области законом области об установлении величины прожиточного минимума пенсионера».

Статья 3

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54; 2018, № 59, т. 1, № 5; 2019, № 9, № 20; 2020, № 28(В), 28; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 20 июля 2020 года) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Ежемесячная денежная выплаты предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает (пребывает) семья (далее – величина прожиточного минимума для детей), установленной в Иркутской области на соответствующий год.»;

2) в части 2:

в абзаце первом слова «третий квартал текущего года» заменить словами «соответствующий год»;

в абзаце втором слова «месяца, следующего за месяцем, в котором» заменить словами «1 января текущего года, на который».

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением статей 1 и 3 настоящего Закона.

Статьи 1 и 3 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом № 473-ФЗ предусматривается ряд изменений в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ). Так Федеральным законом № 473-ФЗ установлено, что с 2021 года величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации, а также по основным социально-демографическим группам населения устанавливается субъектом Российской Федерации на очередной год. До вступления в силу Федерального закона № 473-ФЗ величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определялась ежеквартально.

Кроме того, до внесения изменений в Федеральный закон № 134-ФЗ величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях предоставления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливалась на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 473-ФЗ, величина прожиточного минимума пенсионера устанавливается субъектом Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ отдельных законов Иркутской области.

Одновременно необходимо отметить, что в целях сохранения достигнутого уровня социальной защиты, учитывая, что величина прожиточного минимума, установленная в Иркутской области на 2021 год ниже величины прожиточного минимума, установленной в Иркутской области за III квартал

2020 года, которая применялась для определения размера отдельных социальных выплат (ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка, выплата денежных средств на содержание детей под опекой или попечительством), проектом закона также предлагается размер вышеуказанных социальных выплат изменить с 1 января 2022 года, до этого времени сохранить размер, установленный на 1 января 2021 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статью 3 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

Статьей 2 проекта закона предусмотрено внесение изменения в часть 1 статьи 11¹ Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

Статьей 3 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статью 3 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;

Статьей 4 проекта закона предусмотрено вступление в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Иркутской области от 22 ноября 2019 года № 974-пп «Об установлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 декабря 2019 года № 53-327/19-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Установление региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 2 марта 2021 года по адресу: <http://regulatio№.irkobl.ru/projects#№pa=8528>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



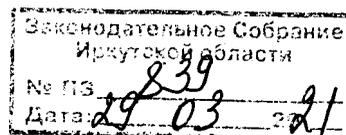
В.А. Родионов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15.04.2021 № 38/02-3309
На № УСХ 994 от 31.03.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-839
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

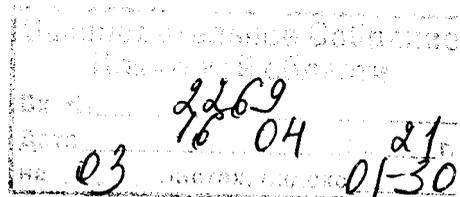
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», от 19.07.2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного



ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3¹ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям,

малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным указанным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными указанным Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий (часть 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

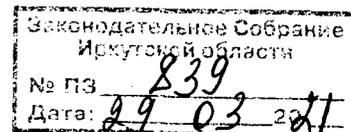
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"16" апреля 2021 г. № 01/12-754

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

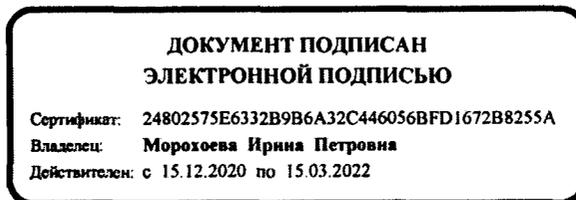
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.04.2021
№ 12/22-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.04.2021 № 12/22-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-839).

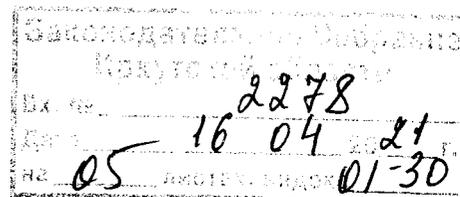
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/22 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-839)

«16» апреля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 16.04.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 16.04.2021 № 47-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-839) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 31.03.2021 №994.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

В декабре 2020 года на федеральном уровне принят закон (Федеральный закон от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», далее – Федеральный закон №134-ФЗ), которым предложено отказаться от устаревшего подхода к расчету величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, и перейти к установлению величины прожиточного минимума на очередной год, исходя из **медианного среднедушевого дохода за предшествующий год.**

Медианный доход - это величина дохода, относительно которой у половины населения доходы выше, а у половины - ниже. При таком подходе прожиточный минимум будет зависеть от уровня доходов большинства граждан и повышаться по мере того, как растут доходы населения страны.

На федеральном уровне прожиточный минимум будет устанавливаться с учетом медианного дохода ежегодно (ранее устанавливался ежеквартально). С 2021 года установлено соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного дохода в размере 44,2%.

Величину прожиточного минимума (далее – ВПМ) трудоспособного населения, пенсионеров и детей в целом по Российской Федерации предлагается устанавливать Правительством РФ с учетом прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (ранее определялись как стоимостное выражение потребительских корзин трудоспособного населения, пенсионеров и детей).

ВПМ трудоспособного населения составит 109% от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, пенсионеров - 86%, детей - 97%.

В субъектах РФ прожиточный минимум на душу населения будет устанавливаться исходя из прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (в настоящее время определяется как стоимостное выражение региональной потребительской корзины) с учетом утверждаемого Правительством РФ коэффициента соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ устанавливается в размере **не ниже ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ за II квартал 2020 г.**

С 2022 года по социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети) ВПМ на очередной год будет устанавливаться субъектом Российской Федерации **на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.**

В Иркутской области порядок установления величины прожиточного минимума установлен Законом Иркутской области от 09.10.2008 № 83-оз, указанный порядок основан на стоимостной оценке потребительской корзины, что в настоящее время не соответствует изменившимся нормам федерального законодательства. В связи с чем, Закон Иркутской области от 09.10.2008 №83-оз подлежит корректировке (признанию утратившим силу).

1) Статьей 1 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 3 Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №107-оз), в том числе в абз. 2 ч. 2 указанной статьи.

КСП полагает, что целесообразность нормы как таковой, установленной абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №107-оз, обусловлена ежеквартальным утверждением ВПМ. Однако в настоящее время подход к установлению ВПМ изменен, ВПМ устанавливается на очередной год до 15 сентября текущего года, в связи с чем, полагаем, что норма абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №107-оз утрачивает свой смысл и подлежит, по нашему мнению, исключению.

Аналогичным образом статьей 3 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области №101-ОЗ).

КСП также полагает, что целесообразность нормы как таковой, установленной абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №101-ОЗ, обусловлена ежеквартальным утверждением ВПМ и в связи с изменившимся подходом к определению ВПМ норма абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №101-ОЗ утрачивает свой смысл и подлежит, по нашему мнению, исключению.

Датой вступления в силу предлагаемых статьями 1 и 3 Законопроекта изменений обозначено 1 января 2022 года. В действующей редакции Закона Иркутской области №107-оз размер денежных средств на содержание ребенка составляет ВПМ для детей, действовавшей в третьем квартале предшествующего года (размер ВПМ для детей в Иркутской области в 3 квартале 2020 года составляет по районам Крайнего Севера и приравненные к ним – 16 005 р., по иным местностям – 12 246 р.). Постановлением

Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп ВПМ для детей на 2021 год в Иркутской области установлена с учетом положений абз.2 ч.3 ст.4 Федерального закона №134-ФЗ на уровне размера ВПМ за 2 квартал 2020 года (на 2021 год ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ устанавливается субъектом РФ в размере не ниже ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ за второй квартал 2020 года; переходный этап 2021 – 2025 годов), однако указанный размер ниже величины, утвержденной на 3 квартал 2020 года.

Период	Территория (зона)	Величина прожиточного минимума (в руб.) (ВПМ)				Нормативный акт, установивший ВПМ
		на душу нас.	для трудосп-го нас.	для пенсионеров	для детей	
на 2021 год	в целом по Иркутской области	12 243 (на уровне 2 кв 2020)	13 012 (на уровне 2 кв 2020) Исходя из «нового» расчета 109% должно быть 13 345	10 540* (2 кв 2020 – 9 881 р., откл. 659 р.) Исходя из «нового» расчета 86% должно быть 10 529	12 759 (на уровне 2 кв 2020) Исходя из «нового» расчета 97% должно быть 11 876	Постановление Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп
	по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним	14 913 (на уровне 2 кв 2020)	15 975 (на уровне 2 кв 2020)	12 057 (на уровне 2 кв 2020)	15 590 (на уровне 2 кв 2020)	
	по иным местностям	11 487 (на уровне 2 кв 2020)	12 167 (на уровне 2 кв 2020)	9 259 (на уровне 2 кв 2020)	11 951 (на уровне 2 кв 2020)	

*размер установлен Законом Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» и Постановлением Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп

Период	Территория (зона)	Величина прожиточного минимума (в руб.)				Нормативный акт, установивший ВПМ
		на душу населения	для трудоспособного населения	для пенсионеров	для детей	
за III квартал 2020 года	в целом по Иркутской области	12 453	13 219	9 992	13 081	Постановление Правительства Иркутской области от 30.10.2020 № 882-пп
	по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним	15 212	16 280	12 255	16 005	
	по иным местностям	11 669	12 346	9 346	12 246	

2) Статьей 2 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 11(1) Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи

отдельным категориям граждан в Иркутской области», предусматривающие изменение формы утверждения ВПМ пенсионера (с Закона Иркутской области на Постановление Правительства Иркутской области) в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В случае принятия Законопроекта Закон Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» подлежит признанию утратившим силу, в противном случае на территории Иркутской области будет действовать 2 нормативных правовых акта с одинаковым предметом регулирования в части установления ВПМ для пенсионеров.

КСП области обращает внимание на возможные риски сохранения на установленном уровне региональной социальной доплаты к пенсии. В случае принятия Законопроекта размер ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии будет регулироваться Постановлением Правительства Иркутской области. В настоящее время принято Постановление Правительства Иркутской области от 09.02.2021 № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год», согласно пункту 2 которого ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год составляет 10 540 рублей. Однако новой редакцией Федерального закона №134-ФЗ допускается в 2021 году установление ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии на уровне не ниже 2 квартала 2020 года, который в Иркутской области составлял 9 881 рубль.

Согласно информации, представленной ОПФР по Иркутской области, в случае установления ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в размере 9 881 рубль расчетное количество пенсионеров Иркутской области, которые утратят право на получение социальной доплаты составит 10 756 человек.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительных средств областного бюджета в 2021 году.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

30.04.2011 № 1100
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-839

Уважаемый Александр Викторович!

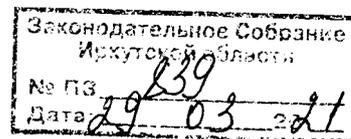
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,
Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области

Семенова
С.Н. Семенова

Исп. Т.В. Дементьева
тел. 24-16-15



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс: (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 712
от 10.04.2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

О рассмотрении проекта закона

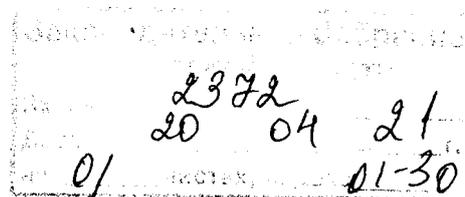
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-839 от 29.03.2021), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

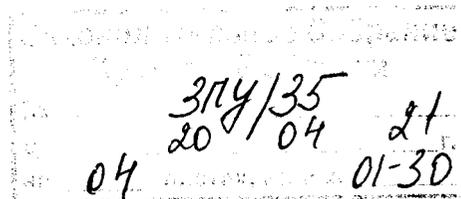
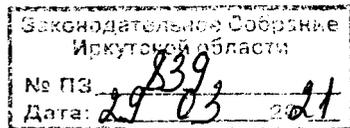
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева



Исп.: Мальцева Ксения Алексеевна
Тел.: 8(3952)34-24-27



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 29 марта 2021 года № 82-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», определяющий полномочия субъекта Российской Федерации по нормативному правовому регулированию в данной сфере общественных отношений;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, также отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального

обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях);

- пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», содержащий рекомендацию высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- статья 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», предусматривающая, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным указанным Федеральным законом;

- статья 148 Семейного кодекса Российской Федерации, устанавливающая право детей, находящихся под опекой или попечительством, на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-ОЗ), Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) и Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ) с целью приведения их положений в соответствие с действующим законодательством.

Разработка проекта закона обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), предусматривающего изменение

ранее существующего порядка установления и применения величины прожиточного минимума в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 473-ФЗ с 2021 года величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год. Величины прожиточного минимума будут устанавливаться на пять лет, за исключением переходного периода в 2021 году, в котором указанные величины устанавливаются на календарный год.

Таким образом, изменен действовавший ранее порядок установления величин прожиточного минимума на каждый квартал.

К настоящему времени указанные величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год установлены постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год». Указанным постановлением в том числе установлена величина прожиточного минимума и для пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В связи с этим корректируются положения статьи 11(1) Закона № 73-ОЗ. В настоящее время данная статья определяет необходимость установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии законом Иркутской области.

Согласно статье 3 Закона № 107-ОЗ денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачиваются в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает ребенок, действовавшей в третьем квартале текущего года либо года, предшествующего году, в котором обратился опекун или попечитель (в зависимости от даты обращения). Аналогичным образом в зависимости от соответствующей величины прожиточного минимума, действовавшей в третьем квартале текущего года либо года, предшествующего году, в котором поступило обращение, определяется размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (статья 3 Закона № 101-ОЗ).

Статьями 1 и 3 проекта закона предлагается привести названные нормы Закона № 107-ОЗ и Закона № 101-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ, которым предусмотрено не ежеквартальное, а ежегодное установление величин прожиточного минимума в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

Вступление в силу проекта закона в указанной части планируется с 1 января 2022 года.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, такое правовое регулирование направлено на сохранение достигнутого уровня социальной защиты, поскольку величина прожиточного минимума,

установленная в Иркутской области на 2021 год, ниже величины прожиточного минимума, действовавшей в Иркутской области в третьем квартале 2020 года, которая применялась для определения размера указанных выплат.

В то же время учитывая, что Закон № 101-ОЗ и Закон № 107-ОЗ нуждаются в приведении в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ, вступление в силу предлагаемых проектом закона изменений не может быть отложено до 1 января 2022 года. В связи с этим статья 4 проекта закона, предусматривающая порядок его вступления в силу, нуждается в корректировке.

Принимая во внимание необходимость сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан, проживающих в Иркутской области, полагаем необходимым в проекте закона установить на 2021 год переходные положения, в соответствии с которыми определение размера денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, предусмотренных Законом № 107-ОЗ, и размера ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом № 101-ОЗ, будет производиться с применением установленной в Иркутской области соответствующей величины прожиточного минимума, действовавшей в третьем квартале 2020 года.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
15.04.21.

Начальник отдела
по законодательству о
здравоохранении и социальной защите



Е.А. Аксенова
14.04.21