

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"13" мая 2021 г. № 01/20-916

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

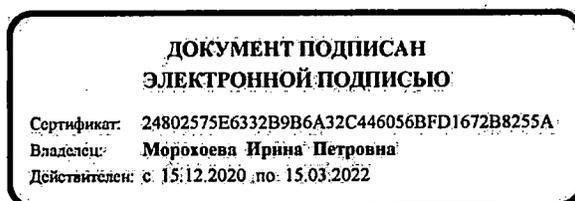
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.05.2021
№ 01/29-Э

Уважаемый Александр Викторович!

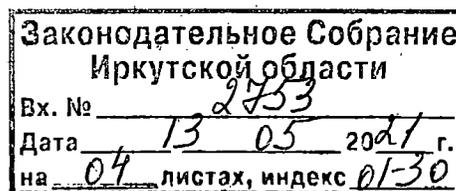
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 01/29-Э на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (ПЗ-848).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-Э

на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»
(№ ПЗ-848)

«12» мая 2021 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской
области 12.05.2021, утверждено
распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 12.05.2021 № 61-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.04.2021 № исх.1196. Экспертиза финансово-экономического обоснования Законопроекта показала следующее.

1. Законопроектом предлагается с 01.01.2022 в установленном законодательством порядке прекратить исполнение государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции муниципальными образованиями (в т.ч. МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района), признав утратившим силу Закон Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз) и законы, изменяющие Закон № 26-оз.

Также Законопроектом в связи с необходимостью признания утратившим силу Закона № 26-оз предлагается признать утратившим силу Закона Иркутской области от 29.06.2016 № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изменениями).

Согласно положениям Закона № 26-оз финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Финансовые средства, необходимые для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством (ст. 6).

Как следует из отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021 (ф.0503117), субвенции исполнены в сумме 2 465,8 тыс. р., или 100% от бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 2021 год (2 465,8 тыс. р.) и 117% от плана согласно закону об областном бюджете на 2021 год (2 101,3 тыс. р.).

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица 12 приложения 18) субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021-2023 гг. предусмотрена в объеме 2 637,3 тыс. р. ежегодно и распределена между 5-ю муниципальными образованиями (таблица, тыс. р.).

Наименования муниципальных районов		2021 год	2022 год	2023 год
1.	МО города Бодайбо и района	792,0	792,0	792,0
2.	МО "Казачинско-Ленский район"	768,0	768,0	768,0
3.	МО "Катангский район"	177,3	177,3	177,3
4.	Киренский район	780,0	780,0	780,0
5.	МО Мамско-Чуйского района	120,0	120,0	120,0
ИТОГО		2 637,3	2 637,3	2 637,3

Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что в случае прекращения исполнения государственных полномочий ОМС, обеспечение государственного регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области будет осуществляться службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в пределах утвержденной штатной численности. В связи с чем, в случае принятия Законопроекта расходы областного бюджета на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сумме 2,6 млн. р. (ежегодно) не потребуются.

2. В соответствии со ст. 61.1. БК РФ государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления по нормативу 100 процентов, подлежит зачислению в бюджеты муниципальных районов. В условиях исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления государственная пошлина является доходами местного бюджета.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (ф. 05033317) общий объем государственной пошлины за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выданных ОМС, в местных бюджетах (5 МО) составил: за 2018 год - 3,8 млн. р., за 2019 год - 3,3 млн. р., за 2020 год - 0,3 млн. р. В случае прекращения исполнения государственных полномочий ОМС, объем выпадающих доходов местных бюджетов составит ~ 3,0 млн. р. в год.

В соответствии со ст. 56 БК РФ в условиях обеспечения государственного регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции органом исполнительной власти субъекта РФ государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции зачисляется в бюджет субъекта РФ.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту, при осуществлении полномочий службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области экономический эффект за счет поступления государственной пошлины в доход областного бюджета составит 2,0 млн. р. в год.

Данное обоснование некорректно, поскольку прекращение исполнения государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции органами местного самоуправления муниципальными образованиями потребует дополнительного финансирования из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов в виде нецелевых межбюджетных трансфертов.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта экономический эффект составит 2,6 млн. р. за счет сокращения расходов областного бюджета на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий, вместо указанного в ФЭО объема в сумме 4,6 млн. р.

В целом, Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева