



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.05.2021 № 02-01-3781/21
на № _____ исх. 1288 от 16.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, рассмотрен. Концепция проекта закона Иркутской области не поддерживается. Замечания изложены в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DVC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

Приложение
к письму Губернатора Иркутской области

Заключение на проект закона Иркутской области «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в 2017 году, рассмотрен.

Проект закона Иркутской области направлен на комплексное закрепление мероприятий по реализации основных направлений деятельности в области патриотического воспитания. Как следует из пояснительной записки к проекту закона Иркутской области он внесен в связи с отсутствием на законодательном уровне комплексного нормативного правового акта, направленного на регулирование сферы патриотического воспитания граждан.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В настоящее время федеральный закон, комплексно регулирующий вопросы патриотического воспитания граждан, отсутствует.

Вместе с тем 15 ноября 2017 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации», целью принятия которого является установление единого правового регулирования общественных отношений в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания. Согласно официальному сайту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации указанный проект федерального закона включен в примерную программу решением Государственной Думы Российской Федерации на июнь 2021 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат

приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, правовая возможность принятия закона Иркутской области «О патриотическом воспитании в Иркутской области» имеется, однако, в случае последующего принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Иркутской области будет требовать приведения в соответствие с федеральным законом.

В отношении необходимости (целесообразности) принятия проекта закона Иркутской области следует отметить, что на сегодняшний день вопросы патриотического воспитания граждан отражены в положениях федерального и регионального законодательства.

Статьями 11, 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что военно-патриотическое воспитание является одним из элементов обязательной подготовки гражданина к военной службе, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан. В развитие указанного федерального закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование является единым целенаправленным процессом воспитания и обучения, одним из принципов которого является воспитание гражданственности, патриотизма, ответственности.

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к основным направлениям реализации молодежной политики отнесено воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации.

С 2021 года на территории Российской Федерации начал свое действие федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование», который включает комплекс мер, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации.

Формирование общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России относят к задачам и направлениям патриотического воспитания в соответствии со Стратегией государственной национальной политики

Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р.

Следует отметить, что в законодательстве Иркутской области вопросы патриотического воспитания также отражены в отдельных нормативных правовых актах.

Согласно Закону Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» духовное, нравственное, патриотическое, гражданское воспитание и физическое развитие молодежи является приоритетным направлением молодежной политики. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления, иные субъекты молодежной политики формируют условия для развития данного направления.

На территории Иркутской области действует государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 797-пп, в состав которой входит подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019 - 2024 годы, целью которой является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области. С 2021 года на территории Иркутской области действует региональный проект «Патриотическое воспитание (Иркутская область)» на 2021 - 2024 годы.

Также на региональном уровне министерством по молодежной политике Иркутской области, осуществляющим функции по содействию формированию условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи, в рамках установленной компетенции принимаются нормативные правовые акты по указанным вопросам и реализуются мероприятия патриотической направленности (например, приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 13 декабря 2016 года № 54-мпр «Об утверждении Положения о развитии и поддержке региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 19 июня 2018 года № 48-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областной военно-спортивной игры «Зарница» для обучающихся в общеобразовательных организациях», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 ноября 2016 года № 34-мпр «Об утверждении Положения о проведении областной военно-спортивной игры «Орленок» (Школа безопасности) для обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 5 декабря 2016 года № 49-мпр

«Об утверждении Положения об организации и проведении на территории Иркутской области Всероссийской акции «Георгиевская ленточка» и другие).

Финансовая поддержка организаций, осуществляющих патриотическое воспитание, реализуется посредством предоставления субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки. Порядок предоставления указанных субсидий закреплен в Положении о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 21 апреля 2009 года № 127-пп.

В целях реализации мероприятий в сфере патриотического воспитания и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных общественных организаций созданы координационные органы, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях. Так, на федеральном уровне создана Межведомственная комиссия по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, на региональном уровне – межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области, на муниципальном уровне действуют межведомственные координационные советы при органах местного самоуправления.

В рамках проекта закона (статьи 4, 5, 6) использован подход к раскрытию патриотического воспитания через отдельные направления в разных сферах (образование, отдых и оздоровление детей, физическая культура и др.), которые включаются в патриотическое воспитание. Учитывая, что отдельные из указанных направлений являются самостоятельными полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вытекающими из положений федерального законодательства, в рамках реализации которых может осуществляться патриотическое воспитание (например, организация и обеспечение отдыха и оздоровление детей, организация обучения в общеобразовательных организациях Иркутской области, создание условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)), вышеуказанный подход представляется не вполне корректным.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет, в том числе, систему патриотического воспитания граждан в Иркутской области, его правовые основы, субъекты правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области, участие общественных объединений и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, финансовое и материально-техническое обеспечение системы патриотического воспитания граждан в Иркутской области. При этом правовых норм, определяющих и регулирующих заявленные аспекты, законопроект не содержит. Часть норм

проекта закона частично дублирует положения федерального и областного законодательства (статьи 4, 5, 10), часть норм не содержит конкретных механизмов регулирования соответствующих правоотношений, являясь отсылочными (статьи 7, 9, 11).

На основании вышеизложенного, учитывая, что положения проекта закона в основном носят декларативный характер и не несут в себе самостоятельного правового регулирования, многие положения законопроекта уже содержатся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, необходимость (целесообразность) принятия проекта закона в представленной редакции не усматривается.