

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем»

## *1. Субъект законодательной инициативы*

Субъектом права законодательной инициативы является мэр города Иркутска.

Проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем» (далее – проект закона) подготовлен департаментом жилищной политики администрации города Иркутска.

## *2. Правовое основание принятия проекта правового акта Иркутской области*

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72, статья 73), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «б» пункта 1 статьи 5), Устава Иркутской области (статья 38).

## *3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта правового акта Иркутской области*

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28<sup>2</sup> Федерального закона № 181-ФЗ инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций, которые носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ).

Согласно статье 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда.

Малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном ЖК РФ порядке.

Жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным ЖК РФ и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях. Данные жилые помещения предоставляются в установленном ЖК РФ порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-ОЗ «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» определил меры социальной поддержки по обеспечению жильем для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, в форме социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

При этом порядок обеспечения жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, законодательством Иркутской области не урегулирован.

Согласно преамбуле Федерального закона № 181-ФЗ предусмотренные указанным федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона № 181-ФЗ определено, что под социальной поддержкой инвалидов понимается система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения. К системе мер, обеспечивающих социальные

гарантии инвалидам, относятся в том числе, мероприятия по обеспечению их жилыми помещениями.

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Сложившаяся судебная практика, в том числе Верховного суда Российской Федерации, относит обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года к финансовым обязательствам субъектов Российской Федерации (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 за 2016 год, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 апреля 2016 года).

Исходя из позиции судов, реализация права инвалидов, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на предоставление жилых помещений возможна не только из муниципального, но из государственного жилищного фонда. При этом реализация права на предоставление жилья указанной категории граждан, не поставлена федеральным законодательством в зависимость от фактического финансирования или наличия в жилищном фонде субъекта Российской Федерации соответствующих жилых помещений (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 за 2018, утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации 26 декабря 2018 года).

Проблема обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, остро стоит не только в Иркутской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации дано поручение от 18 ноября 2020 года № ПР-1904 в срок до 30 марта 2021 года представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источники финансирования.

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предусматривается обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов,

нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, за счет средств областного бюджета.

*4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области*

Проект закона состоит из 5 статей.

Статья 1 устанавливает дополнительную меру социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 2 определяет категорию граждан, для которой определяется форма предоставления социальной поддержки по обеспечению жильем, – это признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий и вставшие на учет в органах местного самоуправления после 1 января 2005 года инвалиды, в том числе семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 3 предусматривает форму предоставления социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения по договору социального найма из жилищного фонда Иркутской области либо муниципального жилищного фонда, в случае наделения органов местного самоуправления в установленном законодательством порядке государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законом.

Статья 4 устанавливает порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма, в том числе порядок подачи заявления, перечень документов, необходимых для предоставления жилого помещения, основания для отказа в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Статья 5 определяет порядок вступления закона в силу.

*5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта правового акта Иркутской области*

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия Правительством Иркутской области нормативного правового акта об организации работы по обеспечению граждан жилыми помещениями по договорам социального найма.

Принятие проекта закона, возможно, повлечет необходимость внесения изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

*6. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта правового акта Иркутской области*

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы бюджета Иркутской области.

*7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован*

Проект закона имеет все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель мэра – руководитель  
аппарата администрации города Иркутска

 А.В. Южаков