

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 14, 14¹ части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области и отзыва Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о местном самоуправлении) порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области». Процедура отзыва Губернатора

Иркутской области установлена Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Статус, порядок формирования, порядок деятельности и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области непосредственно урегулированы соответственно Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области», Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Иркутской области (далее – областные законы о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Иркутской области) обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации (Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»), а также в Федеральный закон о местном самоуправлении (Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), и связанными с ними изменениями, внесенными, в частности, в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав (федеральными законами от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» и от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), а также в Устав Иркутской области (Законом Иркутской области от 8 февраля 2021 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области»), касающимися переименования членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, введения нового вида муниципального образования – муниципального округа. Кроме того, в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав внесены изменения:

Федеральным законом от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования вопросов агитации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях;

Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения гласности в случае участия в выборах физических лиц, выполняющих функции иностранного агента;

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях уточнения, в частности, норм, касающихся периода агитации при голосовании в течение нескольких дней подряд.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с федеральным законодательством и Уставом Иркутской области проектом закона предусмотрено внесение в областные законы о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Иркутской области поправок, связанных с употреблением понятия «сенатор Российской Федерации» (вместо понятия «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации») и установленной возможностью образования нового вида муниципального образования Иркутской области – муниципального округа.

Кроме того, в настоящее время в качестве площадки для распространения агитационных материалов все большее значение приобретают информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет». В целях обеспечения действенного механизма реагирования при обнаружении в информационно-телекоммуникационных сетях информации либо агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, в соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектом закона предусматривается наделение Избирательной комиссии Иркутской области полномочиями по обращению в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) с представлением о пресечении распространения в сети «Интернет» агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, при проведении соответствующих выборов. Проект закона также содержит и другие поправки, которые касаются отдельных статей областных законов о выборах и референдумах об агитации и носят юридико-технический характер.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектом закона предусматривается возможность досрочного прекращения полномочий члена Избирательной комиссии Иркутской области, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, по ее мотивированному представлению, внесенному в орган, назначивший этого члена комиссии, воспроизводятся нормы федерального законодательства об обязательном приложении к данному представлению предложения по кандидатуре нового члена комиссии, о последствии несоблюдения указанного требования, сроках, в течение которых такое представление не может быть внесено, а также о

сроке, в течение которого органом, назначившим члена Избирательной комиссии Иркутской области, в отношении которого внесено представление, должно быть принято решение о досрочном прекращении его полномочий и назначении нового члена Избирательной комиссии Иркутской области либо об отказе в удовлетворении внесенного представления.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектом закона предусмотрено, в частности:

распространение запрета на участие в выборах, референдуме на незарегистрированные общественные объединения и иностранные СМИ, выполняющие функции иностранного агента, а также российских юридических лиц, учрежденных иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента;

установление обязанности кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидата, аффилированного с лицом, выполняющим функции иностранного агента, указывать информацию об этом в заявлении о согласии баллотироваться, подписных листах, выпускаемых агитационных материалах;

обязательность размещения на информационных стендах и в избирательных бюллетенях информации о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо о том, что он аффилирован с лицом, выполняющим функции иностранного агента.

В соответствии с Федеральным законом 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектом закона предусмотрено уточнение норм, касающихся периода агитации при голосовании в течение нескольких дней подряд.

В целом проект закона состоит из девяти статей: содержанием первых восьми статей является внесение соответствующих изменений в областные законы о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Иркутской области,

статья 9 определяет порядок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев