

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

- часть 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), согласно которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (далее – дети-сироты, лица из числа детей-сирот), в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – жилые помещения).

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Закон № 164-ОЗ), признав утратившим силу пункт 8, предусматривающий необходимость предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением (в случае изменения места жительства).

По результатам рассмотрения проекта закона информируем о следующем.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются жилые помещения.

Статьей 2 Закона № 164-ОЗ установлено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот в случае, если они являются гражданами Российской Федерации и место их жительства находится на территории Иркутской области. Указанным лицам жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области.

В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список). В указанный список включаются дети-сироты, лица из числа детей-сирот по достижению ими возраста 14 лет.

Законом № 164-ОЗ установлено, что исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий управление в сфере опеки и попечительства формирует список в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет.

Согласно исчерпывающему Перечню документов, прилагаемых к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, установленному постановлением Правительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 177-пп, для включения в список дети-сироты, лица из числа детей-сирот, должны предоставить документ, подтверждающий место жительства на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания либо судебным решением.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ жилые помещения предоставляются по заявлениям в письменной форме детей-сирот, лиц из числа детей сирот, включенных в список, по достижении ими возраста 18 лет, либо по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также по завершению получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание конституционное право граждан свободно передвигаться по территории Российской Федерации, выбирать место пребывания и жительства, на момент принятия решения об обеспечении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями их место жительства может измениться и не соответствовать месту жительства, подтвержденному при включении вышеуказанных лиц в список.

В связи с этим в список документов, установленных частью 3 статьи 8 Закона № 164-ОЗ включен документ, подтверждающий место жительства гражданина в случае его изменения, (регистрация по месту жительства либо судебное решение).

В случае исключения пункта 8 части 3 статьи 8 Закона № 164-ОЗ жилые помещения будут предоставляться по месту жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, указанному при включении данных лиц в список, так как у органов государственной власти Иркутской области будет отсутствовать право приема у граждан документов, подтверждающих их новое место жительства (статья 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Довод пояснительной записки о том, что исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий управление в сфере опеки и попечительства, требует предоставления документа, подтверждающего место жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, даже если их место жительства не изменилось, не может быть достаточным основанием для принятия решения об исключении такого документа, так как указанное требование относится к сфере надлежащего исполнения Закона № 164-ОЗ, а также контроля и надзора за его исполнением.

В связи с этим, изменения, предлагаемые проектом закона, нуждаются в дополнительном обсуждении.

Кроме того, к проекту закона имеются юридико-технические замечания, а именно:

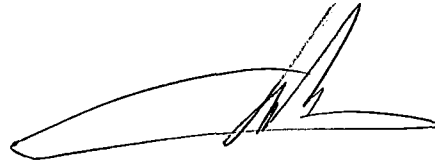
- индивидуализированный заголовок проекта закона необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов;
- в проекте закона предусматриваются структурные единицы, имеющие буквенно-цифровое обозначение, не отвечающие правилам юридической техники. Так нумерацию пункта под буквой «в» необходимо обозначить цифрой «3») в целях единообразного подхода к изложению проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.05.2011 г.

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

21.05.2011 г.

А.Ю. Зенин