

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроект направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2020 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части установления полномочий государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой по осуществлению приглашения и отбору независимых экспертов - представителей научных, образовательных и других организаций для включения в состав конкурсной и аттестационной комиссий органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области (далее – независимые эксперты).

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

В соответствии с положениями Федерального закона полномочия по приглашению и отбору независимых экспертов осуществляются уполномоченным государственным органом субъекта Российской Федерации.

Исходя из предлагаемой законопроектом концепции органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на приглашение и

отбор независимых экспертов, предлагается определить государственный орган Иркутской области по управлению государственной гражданской службой. Однако в связи с тем, что указанный орган в Иркутской области фактически не создан, соответствующие полномочия, временно передаются на реализацию подразделению по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

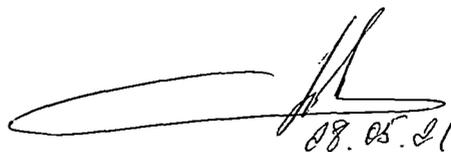
Указанное не соответствует положениям Федерального закона, в соответствии с которыми рассматриваемые полномочия вправе осуществлять исключительно уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации, подразделение по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области органом государственной власти Иркутской области не является.

В целях обеспечения соответствия проекта закона концепции Федерального закона, согласно которой приглашение и отбор независимых экспертов осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а также принимая во внимание отсутствие в Иркутской области государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой, представляется возможным установить, что полномочия по приглашению и отбору независимых экспертов временно (до формирования государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой) передаются на реализацию уполномоченному Правительством Иркутской области исполнительному органу государственной власти Иркутской области (по аналогии с полномочием по формированию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию областных гражданских служащих).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, концепция законопроекта может быть поддержана в случае устранения вышеизложенного замечания.

Начальник правого управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
26.05.2021