

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области за 2020 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 58 Устава Иркутской области, статья 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2020 год утвержден Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 131-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Законов Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 35-ОЗ, от 9 ноября 2020 года № 94-ОЗ) (далее – Закон о бюджете).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2020 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2020 год.
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2020 год.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие данного закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен за 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета Фонда.

Доходы бюджета Фонда за 2020 год исполнены на 45 665 258,4 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы за 2020 год составили 198 602,7 тыс. рублей (84,6% к плану).

Налоговые поступления.

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые поступления.

Неналоговые поступления исполнены в объеме 198 602,7 тыс. рублей, или 84,6% к плану, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 187 421,9 тыс. рублей;
- доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 11 056,9 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 123,9 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 94,2% (или 187 103,0 тыс. рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 45 466 655,7 тыс. рублей (100,0% к плану), в том числе:

1. Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов

Российской Федерации – 44 447 312,7 тыс. рублей (100,0% к плану).

2. Межбюджетные трансферты, предоставленные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, – 386 100,4 тыс. рублей (100,0% к плану).

3. Межбюджетные трансферты, предоставленные на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 12 873,6 тыс. рублей; (в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940, 50,0% к плану).

4. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, – 247 506,3 тыс. рублей.

5. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме 546 858,7 тыс. рублей (67,3% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана связан с уменьшением объема оказанных медицинских услуг за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в связи с введением ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией».

6. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 2 894,9 тыс. рублей (в том числе доходы от возврата средств единовременных компенсационных выплат, неиспользованных медицинскими работниками, в объеме 2 538,5 тыс. рублей, средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов обязательного

медицинского страхования, в объеме 356,4 тыс. рублей).

7. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме «минус» 176 890,9 тыс. рублей (86,2% к плану), из них:

– в бюджет ФОМС – 176 827,0 тыс. рублей, в том числе: 2 538,5 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 163 923,6 тыс. рублей – остатки субвенций в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 10 364,9 тыс. рублей – остатки субвенций прошлых лет.

– в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации – 63,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Исполнение бюджета Фонда по расходам за отчетный период составило 45 963 489,8 тыс. рублей, или 97,9% к расходам, утвержденным Законом о бюджете (46 929 267,5 тыс. рублей), и 97,4% к уточненной сводной бюджетной росписи Фонда (47 176 773,8 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Закона о бюджете (поступление от министерства финансов Иркутской области уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 13.10.2020 № 14249) в сводную бюджетную роспись Фонда включены расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, (COVID-19) в сумме 247 506,3 тыс. рублей.

Средства бюджета Фонда в 2020 году направлены на:

1. Финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования. Кассовое исполнение составило 44 803 373,0 тыс. рублей, или 100,9% от утвержденной стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2020 год, в состав данной статьи вошли расходы на:

– дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – (COVID-19) в сумме 247 506,3 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 44 555 376,4 тыс. рублей (99,0% к плану), в том числе расчеты за медицинскую помощь в части возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости

медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в сумме 744 999,5 тыс. рублей. Отклонение от плана связано с особенностью порядка финансирования оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающему перечисление аванса в декабре текущего года и окончательный расчет в январе следующего года;

– дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в сумме 490,3 тыс. рублей (4,3% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен осуществлением дополнительного финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в пределах фактически поступивших и направляемых на эти цели неналоговых доходов.

2. Обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в сумме 304 665,5 тыс. рублей (98,6% к плану). Отклонение от плана обусловлено ненадлежащим исполнением условий контракта в связи с просрочкой поставки товара.

3. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в сумме 519 300,6 тыс. рублей (61,9% к плану). Отклонение от плана обусловлено осуществлением расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, согласно фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

4. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 278 087,1 тыс. рублей (74,4% к плану). Уровень исполнения обусловлен особенностью практического применения Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332, связанной с

формированием плана мероприятий и процедурой оформления документов медицинскими организациями.

5. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 58 063,6 тыс. рублей (15,0% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен заявительным характером осуществления софинансирования оплаты труда медицинских работников и связан с фактическим уровнем привлечения медицинских кадров.

В связи с приостановлением проведения профилактических мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в 2020 году не осуществлялись.

Превышение расходов над доходами (дефицит бюджета Фонда, образовавшийся за счет уменьшения остатка средств на 01.01.2021 года по сравнению с остатками средств на 01.01.2020 года) составило 298 231,4 тыс. рублей.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова