

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-849  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными  
государственными полномочиями по подготовке и проведению  
Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И. И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона органы местного самоуправления Иркутской области наделяются отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году.

Согласно части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление следующих полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения:

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Возможность передачи указанных выше полномочий законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления предусмотрена пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определен статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, в силу части 3 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых

органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Указанные выше требования к содержанию закона субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, соблюдены.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

1. В статье 3 проекта закона используется понятие «материальные ресурсы», в статьях 6 и 12 проекта закона – «материальные средства».

Согласно пункту 4 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня.

В силу части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться при соблюдении требований лексической унификации и взаимосвязанности правовых норм текста.

Таким образом в корректировке нуждаются пункт 4 части 1 статьи 3, пункт 3 части 2 статьи 3, часть 3 статьи 3 проекта закона.

2. Согласно пункту 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» Всероссийская перепись населения должна быть проведена с 1 по 30 апреля 2021 г. При этом на федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года», которым предложено провести Всероссийскую перепись населения с 23 августа по 30

сентября 2021 года, на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми с 23 августа по 30 сентября 2021 года будет затруднено – с 1 апреля 2021 года по 20 декабря 2021 года. Необходимо отметить, что указанный проект постановления по состоянию на 21 апреля 2021 года не принят.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник  
правового управления



01.06.21

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления,  
начальник отдела



А.В. Константинов

01.06.2021