

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № - ПЗ 763
«О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области
«О статусе административного центра Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 763 «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы мэром города Иркутска Р.Н. Болотовым.

Представленным проектом закона области предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» в части уточнения вопросов финансовой поддержки органам местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого находится административный центр Иркутской области, по развитию административного центра Иркутской области.

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования представленного проекта закона области отнесен к предметам ведения субъекта Российской Федерации. Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Устава Иркутской области статус административного центра Иркутской области устанавливается законом Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования представленного проекта закона области правомерен и обоснован.

В настоящее время Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» установлено, что в рамках государственных программ Иркутской области, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра Иркутской области, органы государственной власти Иркутской области софинансируют исполнение расходных обязательств, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения на территории административного центра Иркутской области.

При этом, начиная с 2019 года (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 134-ОЗ в 2018 году) объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных государственных программ Иркутской области на соответствующий финансовый год, не может быть менее 1 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год.

Проектом закона предполагается, что финансовая поддержка административного центра Иркутской области будет осуществляться посредством реализации мероприятий по развитию административного центра, предусмотренных программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, комплексного развития транспортной инфраструктуры и комплексного развития социальной инфраструктуры административного центра, включенных в соответствующие государственные программы Иркутской области, в форме иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ).

Учитывая, что город Иркутск в соответствии с Уставом Иркутской области признан административным центром Иркутской области и является одновременно муниципальным образованием Иркутской области финансовая поддержка административного центра Иркутской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

В рамках межбюджетных отношений, регулируемых нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, административному центру, как и другим муниципальным образованиям, могут предоставляться как субсидии, так и иные МБТ.

Необходимо отметить, что согласно анализу правоприменительной практики (постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 года № 643, от 28 ноября 2018 года № 1432 и др.), иные МБТ, как и субсидии, также могут предоставляться при наличии в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией государственных программ, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, в размере, необходимом для их исполнения, включающем размер планируемых к предоставлению иных межбюджетных трансфертов.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требуется оценка финансово-экономических последствий принятия решения об изменении механизма предоставления финансовой поддержки в виде иных МБТ для административного центра.

Необходима корректировка статьи 2 проекта закона о вступлении в силу закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в иркутской области», к текстам и структуре.

По проекту закона области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Заместитель начальника правового управления, начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

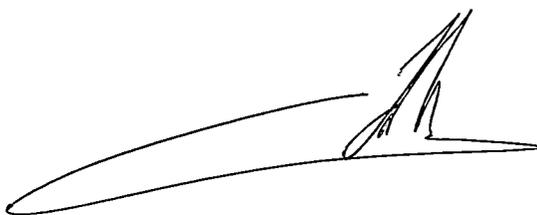
Заместитель начальника правового управления, начальник отдела финансового законодательства правового управления аппарата Законодательного Собрания Иркутской области



П.Е. Уткина

СОГЛАСОВАНО:

Начальник
правового управления



М.В. Басов