

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-856 «О внесении изменений в приложения 5, 21 и 23 к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 86-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеудинского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-856 «О внесении изменений в приложения 5, 21 и 23 к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 86-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеудинского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный главой Нижнеудинского муниципального образования Иркутской области Путовым А.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является внесение изменений в картографическое описание границ Каменского, Шумского и Нижнеудинского муниципальных образований Нижнеудинского района Иркутской области, утвержденных Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 86-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеудинского района Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 86-оз).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 указанного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ изменение границ муниципального образования осуществляется ~~законом субъекта~~

Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума. При этом в силу требований части 4 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

Кроме того статья 11 Федерального закона № 131-ФЗ содержит перечень требований, в соответствии с которыми устанавливаются и изменяются границы муниципальных образований, предусматривая в качестве таковых указание в законах субъектов Российской Федерации, устанавливающих и изменяющих границы поселений, перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений, об обязательности вхождения территории населенного пункта полностью в состав территории поселения, а территории поселения - в состав территории муниципального района (пункты 6.1, 12 и 16 части 1 названной статьи).

В силу пункта 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

Таким образом правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В силу части 1 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» пояснительная записка к проекту правового акта Иркутской области является неотъемлемой частью проекта правового акта области. В пояснительной записке к проекту правового акта области в том числе указывается обоснование целесообразности принятия

правового акта области и иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Исходя из картографического описания границ муниципальных образований проектом закона планируется отнести часть территории Каменского муниципального образования к территории Нижнеудинского муниципального образования.

Вместе с тем согласно пояснительной записке проект закона разработан в целях уточнения картографического описания границы между Каменским, Нижнеудинским и Шумским муниципальными образованиями, в ней не содержится информация об отнесении территории Каменского муниципального образования к территории Нижнеудинского муниципального образования, отсутствует обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Также в пояснительной записке не указано на соответствие проекта закона требованиям пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения.

В решении Тульского областного суда от 9 марта 2010 года по делу № 3-3/2010 высказана позиция, согласно которой определяющим фактором при решении вопроса о границах муниципальных образований является учет исторически сложившейся территории конкретного муниципального образования, на которой осуществляется местное самоуправление.

Таким образом в пояснительной записке не содержатся необходимые и достаточные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта правового акта области.

2. В картографическом описании границ Каменского муниципального образования (пункт 1 статьи 1 проекта закона) упоминаются такие географические объекты как поселок Коблук и протока Малая Уда.

Порядок регистрации и учета наименований географических объектов установлены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 года № 172. В соответствии с пунктами 3, 6 и 7 указанного Порядка регистрация и учет наименований географических объектов осуществляются посредством внесения записи о них в Государственный каталог географических названий (далее – Каталог).

В указанном каталоге поселок Коблук и протока Малая Уда не упоминаются.

Статьями 18, 19 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) установлено, что все административно-территориальные образования Иркутской области подлежат учету; учет административно-территориальных образований Иркутской области и изменений административно-территориального устройства Иркутской области обеспечивается Правительством

Иркутской области; для обеспечения полного, своевременного и систематизированного учета административно-территориальных образований Иркутской области исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий учет административно-территориальных образований Иркутской области, ведет Реестр административно-территориальных образований Иркутской области (далее – Реестр).

Согласно указанному Реестру на территории Нижнеудинского района поселок Коблук не зарегистрирован.

На основании вышеизложенного картографическое описание границ Каменского муниципального образования (пункт 1 статьи 1 проекта закона) нуждается в корректировке.

3. К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, в том числе в части формулировки индивидуализированного заголовка проекта закона, указания источников официального опубликования законов Иркутской области, изложения текста проекта закона в целом.

Также требует уточнения информация, изложенная в абзаце первом пункта 1 статьи 1 проекта закона, согласно которой в новой редакции излагается абзац шестой Закона Иркутской области № 86-оз. Исходя из логики изложения указанного закона и проекта закона авторами проекта закона допущена ошибка и изложению в новой редакции подлежит абзац седьмой Закона Иркутской области № 86-оз.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

01.06.21

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

25.05.2021