

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-854
«О государственной поддержке общественных объединений добровольной
пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной
пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении
изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в
Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предусматривается государственная поддержка общественных объединений пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области. Также законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз).

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ) органы государственной власти обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности.

Кроме того, органы государственной власти в соответствии со статьями 11, 12, 16, 17, 18, 19 Федерального закона № 100-ФЗ могут:

- 1) оказывать финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности и имущественную поддержку добровольной пожарной охраны;
- 2) осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных;
- 3) осуществлять личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного;

4) возмещать работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, привлекаемым к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, расходы, связанные с использованием личного транспорта для выполнения задач добровольной

пожарной охраны либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно;

5) обеспечивать бесплатное питание добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в период исполнения ими своих обязанностей;

6) устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Таким образом, правовая основа для рассмотрения проекта закона имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта закона понятия, используемые в проекте закона, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 100-ФЗ.

Статьей 2 Федерального закона № 100-ФЗ предусмотрено, что добровольная пожарная охрана – это социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. В связи с этим употребление в индивидуализированном заголовке и тексте проекта закона понятия «общественное объединение добровольной пожарной охраны» не соответствует указанному положению Федерального закона № 100-ФЗ.

2. Полномочия органов государственной власти Иркутской области по оказанию государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей, изложенные в статье 3 проекта закона, нуждаются в доработке.

Соответствующие полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области необходимо привести в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области, Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ), Закона Иркутской области № 78-оз.

3. Согласно пункту 2.1 статьи 2, пункту 1 статьи 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

некоммерческие организации, осуществляющие участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ как вид экономической деятельности в соответствии с учредительными документами, признаются социально ориентированными.

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области № 37-ОЗ социально ориентированным некоммерческим организациям областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами области.

Вместе с тем законопроект не раскрывает, как соотносится информационная форма поддержки, предусмотренная статьей 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ, и информационно-консультационная мера поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, предусмотренная статьей 8 проекта закона. В этой связи проект закона нуждается в дополнительном обсуждении и корректировке.

4. В настоящее время меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей, аналогичные предлагаемым в статьях 6, 7 проекта закона, установлены статьей 11¹ Закона Иркутской области № 78-оз.

Помимо мер социальной защиты пунктом 3 статьи 4 и статьей 7 проекта закона предлагается установить гарантии правовой защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных. Однако в указанных статьях гарантии правовой защиты не содержатся. В связи с этим данное положение необходимо скорректировать.

Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлен коррупциогенный фактор.

Статьей 8 проекта закона предлагается установить информационно-консультационную меру поддержки общественных объединений пожарной охраны.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий.

Учитывая изложенное, соответствующее положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который необходимо устранить путем внесения изменений в проект закона, предусматривающих содержание

указанной меры поддержки, порядок предоставления и ее нормативное правовое регулирование.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, в пояснительной записке к проекту закона не приведен.

Следует отметить, что к указанным актам Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, относятся:

1) Закон Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 73-пп «Об утверждении Порядка выплаты единовременных пособий работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 800-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 17 июня 2013 года № 228-пп «Об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп «О мерах по переводу услуг в электронный вид»;

6) распоряжение Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 502-рп «Об утверждении Перечня государственных услуг Иркутской области с элементами межведомственного взаимодействия».

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом указанных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

05.06.21

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

03.06.2021