

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

03.06.2021г. № 884/03-21
На № исх.1395 от 26.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

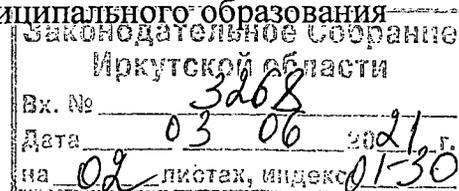
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее- проект закона).

Концепция закона не поддерживается.

Предлагаемые изменения в Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Закон) лишают крупные городские округа и поселения Иркутской области права на самоопределение в выборе избирательной системы, по сути, лишает муниципальные образования права выбора подходящей именно этому муниципальному образованию избирательной системы.

Часть 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» однозначно предлагает субъекту Российской Федерации установить несколько видов избирательных систем, при этом, уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П, на которое ссылается разработчик проекта закона в пояснительной записке, обозначено: «выбор же оптимальной избирательной системы для конкретного муниципального образования, под которой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов, и ее закрепление в уставе данного муниципального образования осуществляются самим местным сообществом.



По смыслу приведенных положений, реализация определенных ими регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных) видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах». Таким образом, Конституционным судом Российской Федерации признано безусловное право муниципальных образований самостоятельно выбирать подходящую избирательную систему из нескольких, установленных законом субъекта Российской Федерации.

Абзацем пятым части 2 статьи 4 Закона Иркутской области №116- ОЗ предусмотрено, что вид принимаемой избирательной системы определяется уставом соответствующего муниципального образования в соответствии с частями 3-6 указанной статьи. Таким образом, муниципальному образованию должна предоставляться возможность самостоятельно выбрать наиболее предпочтительный для него вид избирательной системы из числа установленных, с учетом сложившейся активности политической жизни.

В настоящее время, выборы депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводятся по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам. Данная избирательная система положительно зарекомендовала себя и показала высокую степень эффективности на территориях муниципальных образований, поскольку обеспечивает принцип равного представительства территорий и гарантирует, что избранный депутат будет известен среди своих избирателей и сможет установить с ними непосредственную связь.

Кроме того, мажоритарная избирательная система способствует повышению уровню ответственности избранных депутатов представительных органов муниципалитетов перед избирателями, именно они формулируют, выражают и аккумулируют политические и общественные интересы жителей муниципальных образований, позволяя им реализоваться в деятельности представительного органа.

Распределение депутатских мандатов между закрытыми муниципальными списками кандидатов по пропорциональной избирательной системе не позволяет гражданам выбирать конкретного кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления за его лидерские, личные качества, а также за его достижения.

Закрепление в Законе Иркутской области от 11.11.2011 № 116-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» только смешанной избирательной системы исключает возможность альтернативного использования иных избирательных систем наиболее приемлемых для муниципальных образований Иркутской области, в связи с чем, проект закона не может быть принят.

Исполнительный директор



З.А. Масловская