

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден Законом Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 116-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2021 год производится в связи с:

- 1) уточнением объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнением перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда;
- 3) исключением нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов;
- 5) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- 6) внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2021 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции и дополнение его новым приложением.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в

государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда

В соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» проектом закона предлагается:

1) в приложение 1 к закону о бюджете Фонда добавить код классификации доходов бюджетов:

«395 1 16 01230 09 0000 140 Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные должностными лицами территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

2) в приложении 5 к закону о бюджете Фонда код классификации расходов бюджетов 000 1 16 07000 01 0000 140 заменить на 000 1 16 07000 00 0000 140.

Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Проектом закона предлагается исключить из закона о бюджете Фонда пункт 2 статьи 2, а также приложение 2, согласно которым утверждаются нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в связи с установлением их в законе об областном бюджете.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2021 году уменьшить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 217 434,7 тыс. рублей в связи с необходимостью возврата средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования и утвердить в сумме 46 209 317,4 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 13 847,6 тыс. рублей и утвердить в размере 240 567,2 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда сумм, поступивших на 14.05.2021 года в размере:

- 7 268,9 тыс. рублей - денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;

- 2 378,8 тыс. рублей - платежи по искам, предъявленным Фондом, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

- 1 066,2 тыс. рублей - доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году;

- 3 133,7 тыс. рублей - прочие неналоговые поступления в связи с возвратами страховыми медицинскими организациями остатков субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования прошлых лет.

Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается уменьшить объем безвозмездных поступлений на 231 282,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 45 968 750,2 тыс. рублей. Указанное изменение обусловлено:

- 1) распределением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р и № 200-р соответственно в размерах:

- 26 261,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 142 234,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 331,9 тыс. рублей;

- 3) возвратами в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 400 110,9 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций на 01.01.2021 г. в сумме со знаком «минус»

6,0 тыс. рублей (остатки субвенции прошлых лет, возвращенных СМО);

- возврат остатков на 01.01.2021 г. прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 11 963,9 тыс. рублей;

- возврат остатков прошлых лет, полученных в бюджет Фонда на 14.05.2021 г. в сумме со знаком «минус» 13 847,6 тыс. рублей;

- возврат остатков на 01.01.2021 г. прочих межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в сумме со знаком «минус» 33 051,1 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 331,9 тыс. рублей, полученных на 14.05.2021 г., в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 543-р, в сумме со знаком «минус» 328 036,8 тыс. рублей;

- возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 545-р, в сумме со знаком «минус» 12 873,6 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2021 год проектом закона вносятся изменения в приложение 4 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2021 году на 715 146,3 тыс. рублей и утвердить в размере 47 141 898,4 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Общегосударственные вопросы

Изменения по данному разделу не планируются.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2021 год по данному разделу составили 46 821 450,2 тыс. рублей, что больше на 715 146,3 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета ассигнований согласно распределению межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р и № 200-р в общей сумме 168 496,7 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 26 261,8 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового

запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 142 234,9 тыс. рублей.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму неиспользованного по состоянию на 01.01.2021 г. остатка средств субвенции в размере 432 810,8 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 02.02.2021 г. № 1-24 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств;

2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2021 г. в размере 59 160,2 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 276 979,8 тыс. рублей;

3) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2021 г. в размере 54 678,6 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 713 178,6 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 6, 8, 10 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2021 года составили 932 581,0 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 432 810,8 тыс. рублей;

- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 543-р, – 328 036,8 тыс. рублей;

- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от

6 марта 2020 года № 545-р, – 12 873,6 тыс. рублей;

- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 59 160,2 тыс. рублей;

- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 54 678,6 тыс. рублей;

- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 33 051,1 тыс. рублей;

- прочие остатки неналоговых доходов – 11 969,9 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2021 г. в сумме 932 581,0 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 932 581,0 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статье 2:

исключение пункта 2 в связи с установлением нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в законе об областном бюджете;

в статью 6:

в связи с увеличением расходов бюджета из нормированного страхового запаса Фонда;

в статью 8:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова