



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

Желибова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
со. 05.2016 № 38/02-04/2016  
На № 1802 от 19.04.16

ул. Ленина, 664027  
Иркутск, 664027  
Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2354  
Дата 20.05.2016 г.  
на 04 листах, индекс 01-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 31.01.2016 № 1-ФКЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации

113-12

Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (статья 2 указанного Федерального закона).

В соответствии с пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления могут учреждаться должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации либо иные государственные должности, создаваться государственные органы. Порядок организации и осуществления деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации определяется конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 16.1 указанного Федерального закона).

Пунктом 9 части 1 статьи 9 Устава Иркутской области установлено, что систему органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области образует, в том числе Уполномоченный по правам человека в Иркутской области. Полномочия органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем принятия новых федеральных законов, Устава Иркутской области и законов Иркутской области либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты (часть 3 статьи 9 Устава Иркутской области).

При проведении правовой оценки Управление пришло к выводу, что Проект концептуально не отличается от действующего Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». Изменения, внесенные в федеральное законодательство и Устав Иркутской области, не создают оснований для принятия нового закона в данной сфере. Правовое регулирование указанных вопросов возможно путем внесения изменений в действующий Закон Иркутской области.

Кроме того, к Проекту имеются следующие замечания.

1. В части 1 статьи 5 Проекта указано, что Уполномоченный по правам человека в Иркутской области действует в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, Уставом Иркутской области.

Вместе с тем, положения Проекта не соответствуют требованиям статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части принятия к рассмотрению Уполномоченным по правам человека в Иркутской области **жалоб и иных обращений** от граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Иркутской области.

В соответствии с пунктом 22 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает к рассмотрению **жалобы граждан** Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

Исходя из конституционного принципа единства системы государственной власти на территории Российской Федерации, необходимо отметить, что согласно статье 15 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации рассматривает **жалобы граждан** Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. В свою очередь, согласно статье 21 указанного Федерального конституционного закона Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

2. Текст Проекта не согласован с главой 16 Устава Иркутской области в части использования формулировки «назначение (**избрание**) Уполномоченного по правам человека в Иркутской области».

3. Абзац 1 части 3 статьи 5 Проекта не согласован с частью 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 71-оз). В соответствии с указанной нормой Закона Иркутской области № 71-оз к полномочиям Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области относится рассмотрение **обращений и информации** по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, в том числе жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы детей до достижения ими совершеннолетия, за исключением случаев, когда в таких обращениях одновременно поставлены вопросы о защите прав и свобод совершеннолетних лиц.

4. Абзац 2 части 3 статьи 5 Проекта не согласован с пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона Иркутской области от 16.12.2013 № 138-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 138-оз). В соответствии с указанной нормой Закона Иркутской области № 138-оз Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области

