

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.07.2017 № 02-01-3469/17
на № 1847 от 16.06.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

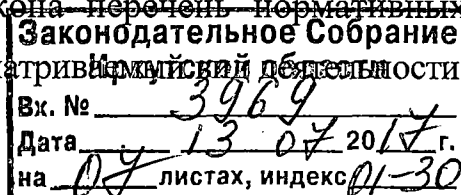
Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области, сообщая следующее.

Проект закона содержит ряд положений, которые дублируют, противоречат нормам Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), а также выходят за рамки компетенции законодательного органа.

1. Статьей 2 проекта закона предлагается определить круг нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Необходимости закреплять проектом закона ~~перечень~~ ~~нормативных~~ правовых актов, регламентирующих в целом рассматриваемой деятельности



нет. Более того, содержание нормы статьи 2 проекта закона отлично от содержания статьи 3 Федерального закона № 171-ФЗ, которой определена совокупность правовых актов в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, что может расцениваться как вторжение в компетенцию Российской Федерации по определению правовой базы, регулирующей соответствующую сферу.

2. Статьей 3 проекта закона предлагается дать определение основным понятиям, используемым в проекте закона, которые не в полной мере соответствуют определениям, данным в федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации (лицензия, лицензирование, культурно-массовые мероприятия и другие).

Более того, проектом закона не учтены концептуальные изменения от 3 июля 2016 года, внесенные в Федеральный закон № 171-ФЗ, которые, в том числе, предусматривают, что с 31 марта 2017 года лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3. Нормы статей 4, 6 проекта закона в основном (за исключением противоречащих) дублируют положения статей 6, 7 Федерального закона № 171-ФЗ в части определения полномочий органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, статьей 4 проекта закона предусматривается наделение Правительства Иркутской области правом устанавливать дополнительные ограничения временного характера, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 74 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения

товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Законодательство в сфере ликвидации чрезвычайных ситуаций не содержит полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ограничению действия указанной нормы Конституции Российской Федерации.

Период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера не отменяет федеральное законодательство в сфере ликвидации чрезвычайных ситуаций, не расширяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности, в частности по ограничению перемещения товаров.

Таким образом, наделение исполнительного органа субъекта Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных ограничений временного характера, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, противоречит федеральному законодательству.

Также пунктами 4, 5 статьи 4 проекта закона в нарушение норм Федерального закона № 171-ФЗ и предоставленных полномочий Правительство Иркутской области предлагается наделить полномочиями:

в части определения мест массового скопления граждан, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ вправе устанавливать только границы прилегающих территорий к местам массовых скоплений граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании таких мероприятий;

по ведению реестра объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Границы прилегающих территорий к местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных образований (пункт 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

4. Содержание статьи 5 проекта закона выходит за рамки компетенции законодательного органа и не может регулироваться законодательным актом, поскольку определение полномочий исполнительных органов государственной власти отнесено к полномочиям Правительства Иркутской области (статья 65 Устава Иркутской области).

5. На территории Иркутской области минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), составляет 30 000 (тридцать тысяч) рублей (далее соответственно – уставной капитал, требования к размеру уставного капитала).

Проектом закона (статья 7) предусматривается установление размера уставного капитала 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Увеличение в 16 раз уставного капитала организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, приведет к закрытию торговых объектов и к росту незаконной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащих жидкостей.

6. Статьей 8 проекта закона предусматривается установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. При этом учтены не все действующие в настоящее время дополнительные ограничения, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп).

Предполагается введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 20-00 до 12-00 часов с учетом соответствующих исключений.

При этом необходимо отметить, что в Правительство Иркутской области поступили предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, разработанные совместно с экспертным сообществом, по оптимизации государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в целях легализации оборота алкоголя и формирования цивилизованной модели его потребления. Указанные предложения предусматривают отмену избыточных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, ввиду их малоэффективности и способствованию снижению легальной предпринимательской активности.

В настоящее время на территории Иркутской области действует установленный Постановлением № 313-пп запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Полагаем, что увеличение времени дополнительного запрета розничной продажи алкогольной продукции может вызвать негативную реакцию предпринимательского сообщества.

Кроме того, предлагаемые подпунктами 3, 6 пункта 1 статьи 8 проекта закона дополнительные ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции дублируют положения подпунктов 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, тем самым не могут являться дополнительными ограничениями, установленными субъектом Российской Федерации.

Устанавливая статьей 8 проекта закона запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки, разработчик проекта закона не раскрывает понятия розничной продажи алкогольной продукции «в розлив».

Также предполагается ввести понятие «торговое предприятие со специализированным ассортиментом», при этом механизм определения должностными лицами соответствующего уполномоченного органа при проведении контрольных мероприятий 80% соотношения объема алкогольной продукции в стоимостном выражении к другой группе товаров, реализующихся в торговом объекте, на федеральном уровне не закреплён.

7. Статья 9 проекта закона, определяющая порядок финансирования деятельности по реализации государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции, дублирует нормы Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В целом следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ отдельными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно нормам федерального законодательства систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляет в том числе высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции состоит в том числе из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Постановления Правительства Иркутской области входят в систему правовых актов Иркутской области.

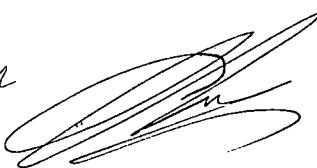
Таким образом Правительством Иркутской области в рамках предоставленных законодательством полномочий принято Постановление № 313-пп, которое является законным и достаточным для установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также требований к размеру уставного капитала.

Кроме того, определением Верховного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8 установлено, что Постановление № 313-пп принято в пределах полномочий органов государственной власти Иркутской области, не противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Дополнительно информирую, что в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» регулирующим органом в настоящее время проводятся публичные консультации проекта закона в рамках углубленной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>.

Заключение об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта закона будет направлено в Ваш адрес в установленные законодательством сроки.

С уважением 

С.Г. Левченко