

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-206  
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи  
алкогольной продукции на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, в том числе вопросы, связанные с установлением дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также установлением требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда).

В настоящее время отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп).

Основанием для принятия законопроекта являются статья 6, пункт 2.1 статьи 8, абзац второй пункта 4 статьи 14, подпункты 7 и 8 пункта 2, абзацы второй, четвертый и пятый пункта 8, абзацы второй – четвертый пункта 9 статьи 16, пункт 10 статьи 18, статья 22, пункт 3 статьи 24 Федерального закона № 171-ФЗ.

Так, согласно абзацам второму и третьему пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного

уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 8 законопроекта установлено, что на территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка и иных праздничных дней в муниципальных образованиях Иркутской области. Данная формулировка практически полностью идентична положению подпункта «б» пункта 1 постановления № 313-пп. Однако согласно рассматриваемому законопроекту период проведения Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (в радиусе 300 метров от места ее проведения) не вошел в перечень дней, когда розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области запрещена.

Также следует отметить, что согласно подпункту «б»(1) пункта 1 постановления № 313-пп на территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 14-00 до 23-00 часов в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)), в случае определения правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области указанных дат. Вместе с тем, рассматриваемый законопроект не содержит указанной нормы.

В связи с этим, обозначенные выше вопросы требуют пояснений разработчика законопроекта.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце первом статьи 1 приведена общая норма – Федеральный закон № 171-ФЗ, без ссылки на конкретные статьи данного Федерального закона, где закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной продукции, во исполнение которых принимается рассматриваемый законопроект.

В пункте 2 статьи 3 (полномочия Законодательного Собрания Иркутской области) и в статье 8 законопроекта также не указано в дополнение к каким основным ограничениям Федерального закона № 171-ФЗ устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

В связи с этим в вышеуказанных положениях законопроекта следует конкретизировать (указать) соответствующие нормы Федерального закона № 171-ФЗ.

2. Согласно статье 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Соответственно установление в статье 2 законопроекта правового регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции будет дублировать указанную норму Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с этим статью 2 законопроекта следует исключить.

3. В части 1 статьи 3 законопроекта даются определения таким понятиям, как «лицензия» и «лицензирование». Вместе с тем, определение указанных понятий является исключительным ведением Российской Федерации и устанавливается в пунктах 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Также в части 1 статьи 3 законопроекта в определениях понятий «культурно-массовые, зрелищно-развлекательные, спортивные, физкультурно-оздоровительные и иные массовые мероприятия» и «место нахождения источников повышенной опасности» содержатся дублирующие положения пунктов 2 и 3 Правил определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425.

Понятие «розничная продажа алкогольной продукции на вынос», определение которому дано в части 1 статьи 3 законопроекта, в тексте законопроекта не употребляется.

С учетом вышеизложенного из части 1 статьи 3 законопроекта следует исключить вышеперечисленные в данном пункте заключения понятия.

4. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, отраженные в статье 3 проекта закона, необходимо структурировать. Например, статью 3 проекта закона предлагается изложить указав, что Законодательное Собрание Иркутской области:

1) посредством принятия законов Иркутской области устанавливает:

в дополнение к ограничениям, определенным в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ, ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области;

для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания) требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда);

2) осуществляет контроль за исполнением законов Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

5. Пункт 5 статьи 5 законопроекта следует привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» указав, что уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6. Статья 6 законопроекта, регламентирующая полномочия органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, дублирует нормы Федерального закона № 171-ФЗ, а именно статью 7 и абзац первый пункта 8 статьи 16 данного Федерального закона. Следовательно статью 6 законопроекта необходимо исключить.

7. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями и индивидуальными предпринимателями.

При этом в абзаце втором статьи 1 и абзаце четвертом части 2 статьи 8 законопроекта указывается об осуществлении розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи только индивидуальными предпринимателями. В связи с этим требуется корректировка указанных положений законопроекта.

8. Наименование статьи 8 законопроекта необходимо дополнить словами «на территории Иркутской области» в целях уточнения границ территории, на которую будут распространяться указанные в данной статье ограничения.

9. На основании абзаца второго пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ часть 1 статьи 8 законопроекта устанавливает дополнительные *ограничения* времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. Вместе с тем части 2 и 3 указанной статьи оперируют таким понятием как «требования». В связи с этим необходима замена понятия «требования» на понятие «ограничения» в частях 2 и 3 статьи 8 законопроекта.

10. Пункт 1 части 1 и абзац первый части 2 статьи 8 законопроекта не корреспондируются друг с другом. Так, необходима корректировка абзаца первой части 2 статьи 8 с указанием в нем на пункт 1 части 1 указанной статьи.

11. По смыслу пункта 2 части 1 статьи 8 законопроекта на территории Иркутской области в определенные указанной нормой дни не допускается

розничная продажа алкогольной продукции. Полагаем, что данная формулировка требует корректировки с указанием точного временного промежутка суток, в период которого действует указанное ограничение.

12. Пунктом 7 части 1 статьи 8 законопроекта определено, что розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области не допускается в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки. Вместе с тем, согласно пункту 7 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ уже установлен запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах.

Следует отметить, что действующее законодательство не дает четкого определения такому понятию как «общественное место», поэтому исходя из комплексного анализа законодательных положений можно сделать вывод о том, что к общественным местам относятся места значительного скопления граждан (улицы, площади, парки, стадионы, транспорт), а также любые места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, в которых могут находиться люди (подъезды, пешеходные переходы, остановки, торговые центры, залы ожидания, а также *торговые объекты (магазины)* и др.).

Таким образом, во избежание дублирования уже установленного федеральным законодателем запрета необходимо точнее сформулировать в пункте 7 части 1 статьи 8 законопроекта наименование места, где отпускается алкогольная продукция в розлив и, где будет запрещено потребление такой алкогольной продукции на месте покупки.

13. В пункте 3 части 1 статьи 8 законопроекта обозначено, что границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, определяются границами помещений, площадей, парков. Полагаем, что данный перечень территорий не должен быть исчерпывающим, дабы не возникло ситуации в будущем, когда потребуется определить границы территории, которая по своему статусу не будет являться ни помещением, ни парком, ни площадью.

В связи с этим, предлагаем предложение об определении границ территорий пункте 3 части 1 статьи 8 законопроекта исключить.

14. Представляется целесообразным на основании полномочий службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) закрепить за службой полномочие по рассмотрению решений органов местного самоуправления и результатов выявления мнения населения по вопросу ввода полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Иркутской области. С учетом этого потребуется корректировка части 5 статьи 8 законопроекта.

15. Статьей 10 законопроекта устанавливается ответственность юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за нарушение требований законопроекта, в случае его принятия, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области. Данная регламентация представляется ошибочной в части ссылки на законодательство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, посредством принятия законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, является предметом ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Таким образом, статья 10 законопроекта требует корректировки.

К рассматриваемому законопроекту также имеются следующие редакционные замечания:

1) требует корректировки нумерация статей, начиная со статьи «Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции»;

2) статью 5 законопроекта необходимо скорректировать с точки зрения лингвистики (выверить окончания в словах);

3) в пункте 1 части 1 статьи 8 законопроекта слова «статьи 8» заменить словами «настоящей статьи».

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

И.о. начальника  
правового управления

  
А.В. Константинов  
12.08.17

И.о. начальника отдела  
по законодательству о  
собственности и  
экономической политике

  
Д.В. Шихалев  
12.08.2017