



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Володарская д.5, г. Иркутск, 664011
05.09.2017 № 241-12-2017
Па № 1877 0-16 08.02.17

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (ПЗ-206).

Проектом закона предлагается урегулировать отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, в связи с этим обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 74) ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно ст.71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка и гражданское законодательство находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (ст.76 Конституции Российской Федерации). Органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативное регулирование по данным вопросам может осуществляться только в той мере, в какой это прямо предусмотрено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определены исчерпывающе. Поэтому правовых оснований для нормативного регулирования отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе лицензирования данного вида деятельности, на территории Иркутской области за рамками предоставленных федеральным законом полномочий этим рассматриваемый проект закона подлежит очереди, его ст.ст.2, 3, 6.

Закон не вводится. В связи с доработкой в первую очередь.

Вх. № 4776

Дата 07 09 2017 г.

на 3 листах, индекс 01-30

Согласно абзацам 2 и 3 п.9 ст.16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Федерации:

вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Данные полномочия Иркутской областью уже реализованы в постановлении Правительства Иркутской области от 14.10.2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Более того, к законопроекту в части реализации указанных полномочий также имеются замечания.

Так, п.2 ст. 3 проекта к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области отнесено установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области. При этом не учтены предусмотренные Федеральным законом изъятия для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Полномочие, предусмотренное п.3 ст.3 проекта также не согласуется с абзацем третьим п. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

В п.2 ч.1 ст.7 проекта установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции в иные праздничные дни в муниципальных образованиях, что является коррупциогенным фактором, выраженным в широте дискреционных полномочий, диспозитивном установлении возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий (п.п.а, б п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Пункты 3 и 6 ст. 8 проекта закона по сути дублируют нормы Федерального закона № 171-ФЗ и не устанавливают дополнительные ограничения.

В ст.2 дано неоднозначное определение встроенно-пристроенного жилого помещения, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, является коррупциогенным фактором (юридико-лингвистическая неопределенность).

Абзац 2 ч.2 ст.8, предусматривающий исключение для торговых предприятий со специализированным ассортиментом, не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предусмотренное ч.4 ст.8 полномочие Правительства Иркутской области устанавливать запрет на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации противоречит действующему законодательству. В соответствии со статьей 56 Конституции Российской Федерации в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Однако право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности даже при таких условиях не подлежит ограничению.

Предусмотренное ст.5 проекта регулирование полномочий уполномоченного органа противоречит Уставу Иркутской области, т.к. определение полномочий исполнительных органов государственной власти отнесено к компетенции Правительства Иркутской области.

Поскольку рассматриваемый законопроект устанавливает новые, а также изменяет ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, при его рассмотрении необходимо учесть результаты углубленной оценки регулирующего воздействия.

Также к проекту имеется ряд замечаний в связи с нарушением правил юридической техники.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Слишкова Н.А., 25-90-11