

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

9 июня 2021 г.

№ 09 / 92 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств и государственной собственности Иркутской области, а также иных ресурсов, полученных в 2019-2020 годах службой ветеринарии Иркутской области и подведомственными учреждениями (выборочно)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств и государственной собственности Иркутской области, а также иных ресурсов, полученных в 2019-2020 годах службой ветеринарии Иркутской области и подведомственными учреждениями (выборочно).

Заслушав информацию аудитора КСП области Корень К.С. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Служба ветеринарии от имени Иркутской области выступает учредителем 15 областных государственных бюджетных учреждений станций по борьбе с болезнями животных (далее – Учреждения). Одной из функций Службы ветеринарии является государственный надзор в области обращения с животными.

В ходе проведенной проверки установлено несоответствие сведений о численности поголовья сельскохозяйственных животных по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области с данными учреждений, подведомственных Службе, и управлений сельского хозяйства в муниципальных образованиях.

Объем субсидий на выполнение госзадания по 15-ти Учреждениям за период 2019-2020 годов составил 897 642,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения Постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 348-пп).

В период 2019 – 2020 годов Службой ветеринарии сформированы государственные задания по Учреждениям в отсутствие достаточных правовых оснований определения нормативных затрат. Бюджетные полномочия Службы ветеринарии, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований не осуществляются должным образом (пп. 4 ч.1 ст. 158 БК РФ).

В целом объем субсидий на выполнение госзадания по 15-ти Учреждениям (КВР 600), рассчитанный и представленный в отсутствие порядка определения нормативных затрат, за период 2019 – 2020 годов составил 897 642,4 тыс. р., из них:

- за 2019 год - 466 842,5 тыс. р.;
- за 2020 год – 430 799,9 тыс. р.

Службой ветеринарии не проводилась ежегодная оценка потребности в оказании государственных услуг в установленном Постановлением № 348-пп порядке и не направлялась в министерство финансов Иркутской области.

Стандарты качества услуг (работ), утвержденные приказом Службы ветеринарии от 10.11.2015 №49-спр-п, не соответствуют требованиям п. 8, п. 9, п. 10, п. 11, п. 12 Общих требований, установленных в Постановлении № 348-пп.

В связи с изданием приказа Службы ветеринарии от 21.01.2021 № 5-спр «О признании приказа службы ветеринарии Иркутской области от 10 ноября 2015 года № 49-спр-п утратившим силу» и в отсутствие утвержденных новых Стандартов качества в Иркутской области, не обеспечены права потребителей на получение качественных государственных услуг и работ в области ветеринарии, а также не представляется возможным осуществление контроля соответствия качества предоставляемых государственных услуг (работ).

Плановые значения, отраженные Учреждениями в отчетах об исполнении госзадания за 2019 год и отчетах об исполнении субсидии за 2019 год, не соответствуют плановым значениям, установленным в госзаданиях на 2019 год, то есть фактически в течение 2019 года плановые показатели госзаданий изменены в неустановленном порядке. В нарушение п. 9 Порядка формирования госзадания Постановления №348-пп, новые госзадания Службой ветеринарии для Учреждений не сформированы.

Установлены факты неисполнения Учреждениями госзаданий, при этом, по результатам оценки ежеквартальных и ежегодных отчетов Учреждений, Службой ветеринарии не принимались решения о корректировке госзаданий либо о выставлении требований о возврате. Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Службой ветеринарии своих полномочий как учредителя подведомственных бюджетных учреждений.

Службой ветеринарии не осуществляется на должном уровне контроль за составлением Учреждениями планов ФХД. Планы ФХД Учреждений утверждались Службой, несмотря на их несоответствие действующему законодательству.

В нарушение п. 4 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 13.1 Уставов, п.п. 6 и 7 Порядка определения платы № 013-спр в проверяемый период Учреждениями (СББЖ Братская, Иркутская районная, Тулунская) перечни платных услуг и цены на оказание платных услуг, относящихся к основным видам деятельности, не формировались и не утверждались.

К особо ценному движимому имуществу Учреждений ветеринарии отнесено имущество, источником получения которого являются исключительно средства бюджета Иркутской области. Установлено, что при наличии движимого имущества балансовой стоимостью более 300,0 тыс. руб., а также иного движимого имущества, приобретенного Учреждениями за счет средств от приносящей доход деятельности, такое имущество в состав особо ценного движимого имущества не отнесено.

Балансовая стоимость всех земельных участков проверенных Учреждений соответствует их кадастровой стоимости, по данным Росреестра. При этом Братской СББЖ, Иркутской РСББЖ, Тулунской СББЖ необходимо предпринять

соответствующие меры по внесению изменений в бухгалтерский учет (счет 103 11) в части кадастровой стоимости отдельных земельных участков, кадастровая стоимость которых изменилась с 01.01.2021.

В Учреждениях выявлены переплаты по земельным налогам, что является неэффективным отвлечением финансовых ресурсов.

Кадровый состав подведомственных Службе ветеринарии Учреждений в 2020 году составил 1 232,75 шт. ед. (в 2019 – 1 170 шт.ед.).

Отмечено, что межотраслевые, отраслевые либо региональные нормативные акты, позволяющие установить норматив штатной численности работников бюджетных учреждений, подведомственных Службе ветеринарии Иркутской области, отсутствуют.

Проверкой установлено, что бюджетные ассигнования на ФОТ работников Учреждений формировался без соблюдения установленных требований.

Установлены многочисленные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение ст. 174.2 БК РФ, ч. 5 ст. 19 Федерального Закона № 44-ФЗ, в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, Службой ветеринарии на 2019, 2020 годы планировались бюджетные ассигнования на отдельные расходы, связанные с закупкой товаров, работ, услуг. Кроме того, установлено, что планирование бюджетных ассигнований на закупку отдельных видов форменной одежды на 2019, 2020 годы планировалась без соблюдения утвержденных правовыми актами Службы ветеринарии нормативов.

В нарушение п. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ нормативные затраты на обеспечение функций Учреждений, подведомственных Службе ветеринарии, на 2019, 2020 годы и последующие периоды не утверждены, нормативные затраты на 2019 год утверждены только для обеспечения функций ГРБС.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения, потребовавшие безотлагательных мер по их пресечению, Контрольно-счетной палатой Иркутской области внесены 3 предписания в адрес проверенных Учреждений о приостановлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

О выявленных нарушениях и принятых КСП мерах реагирования в отношении СББЖ также проинформирована Служба ветеринарии с рекомендациями о приостановлении закупочной деятельности по Федеральному закону № 223-ФЗ по всем другим СББЖ Иркутской области, не являющимся объектами настоящей проверки.

В течение 2019 – 2020 годов в заключаемые ежегодно Службой ветеринарии с Учреждениями Соглашения об условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с госзаданием государственных услуг (выполнением работ), вносились изменения, в том числе в части изменения (увеличения) объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзаданий. Однако сами госзадания не корректировались, Учреждениями не выполнялись требования по объему и качеству оказания государственных услуг (выполнения работ), документальное подтверждение информирования Учредителя об изменении условий оказания услуг в ходе проверки не представлено. Вышеуказанное обладает признаками административного правонарушения по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ (в отношении

Службы), по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ (в отношении Учреждений).

Проведенный аудит закупок Учреждений, подведомственных Службе ветеринарии, выявил многочисленные нарушения: факты искусственного дробления закупок, осуществление закупок у близких родственников (конфликт интересов), не размещение на официальных сайтах требуемой информации либо ее размещение с нарушением установленных сроков, составление и размещение отчетов с нарушением требований законодательства и пр.

Отмечено, что правовое и финансово-экономическое сопровождение и контроль за деятельностью Учреждений Службой ветеринарии не организовано на должном уровне.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 029 915,0 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 678 536,4 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 447 066,3 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 92 475,3 тыс. рублей; иные нарушения – 138 597,5 тыс. рублей; неэффективные расходы – 397,3 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня – 267,1 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать службе ветеринарии Иркутской области, ОГБУ «Иркутская районная СББЖ», ОГБУ «Тулунская СББЖ», ОГБУ «Братская СББЖ» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.04.2021 № 12/7-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 09.07.2021 года.

3. Принять к сведению, что информация о результатах контрольного мероприятия и отчет от 28.04.2021 № 12/7-КМ направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области для правовой оценки и принятия решения в правоохранительные органы, а также в службу государственного финансового контроля Иркутской области и Управление по Иркутской области Федеральной антимонопольной службы РФ.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии

Т.Р. Сагдеев