

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 22 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2021

№ 04/273-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

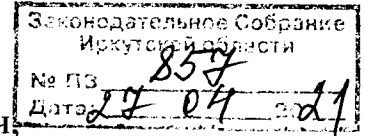
20.04.2021 № 21-12-2021



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1 «А», г. Иркутск



Уважаемый Александр Викторович,

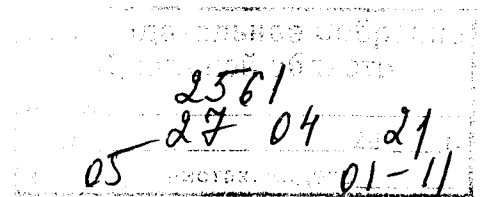
Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса

А.В.Ханько

Букина О.Я., 25-31-33



БА 062179

Прокуратура Иркутской области
№ 21-12-2021/3379-21-20250001

ПРОЕКТ

вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 52, т. 2, № 4, т. 2; 2014, № 6, № 11, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 63; 2019, № 8, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 20; 2020, №25, т.1, №32, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 5 марта 2021 года, 6 апреля 2021 года) следующие изменения:

- 1) пункт 8 признать утратившим силу;
- 2) в абзаце 11 слова «, 8 (в части судебного решения)» исключить;
- в) в абзаце 12 слова «, 8 (в части документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства)» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием для принятия закона являются: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Закон №159-ФЗ).

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Значительное увеличение обращений лиц из числа детей-сирот в органы прокуратуры области, включенных до их достижения совершеннолетия в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, свидетельствует о имеющей место проблеме, возникающей при реализации лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), права на обеспечение жилыми помещениями, в случае отсутствия у них регистрации по месту жительства.

Практика применения областного закона показала, что одной из причин этого послужило дополнение части 3 статьи 6 Закона области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее Закон №164-ОЗ) пунктом 8, требующим предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением (в случае изменения места жительства). При этом, уточнение «в случае изменения места жительства», способствовавшее внесению указанных изменений Законодательным Собранием области в Закон №164-ОЗ, фактически не учитывается учреждениями органа опеки и попечительства в ходе правоприменительной практике.

Федеральный законодатель определил основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот в пункте 1 статьи 8 Закона № 159-ФЗ «указанным в этом абзаце лицам жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства данных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации».

В Обзорах практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденных Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013 и 23.12.2020, разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц. «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания)».

Согласно пункту 1 статьи 20 Гражданского кодекса РФ место жительства гражданина определяется как место его постоянного или преимущественного проживания.

В соответствии со статьей 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Смена места жительства не может являться основанием для лишения лица из числа детей-сирот права на предоставление ему жилого помещения как лицу указанной категории, поскольку исполнение принятых на себя государством расходных обязательств по оказанию лицам, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения не может быть поставлено в зависимость от реализации гражданином его права на выбор места жительства в пределах территории Российской Федерации.

Также необходимо учитывать постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.02.1998 № 4-П, в котором указано, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Наряду с указанным, данное положение статьи 6 Закона №164-ОЗ не соответствует абзацу 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ, которым установлено, что «в случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области.». При этом, регистрация по месту жительства в другом населенном пункте у лица из числа детей-сирот, также как и решение суда об установлении факта проживания на данной территории, отсутствует.

Таким образом, в результате наличия в Законе области № 164-ОЗ вышеуказанных требований создаются условия для совершения отдельными гражданами мошеннических действий по оформлению фиктивной регистрации по месту жительства, чем усложняется реализация поставленной государством цели по оказанию мер социальной поддержки на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот.

3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

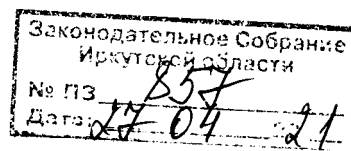
Предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные правовые акты.

5. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.05.2021 № 02-01-3970/21
на № исх.1476 от 29.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В., рассмотрен.

Учитывая социальную направленность, концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

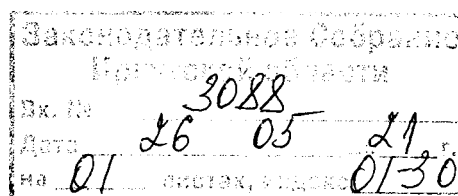
Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D

Владелец **Кобзев Игорь Иванович**

Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

Пронина Наталья Анатольевна, 52-75-06 324





Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 857
Дата: 27 04 2012

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.05.2012 № 38/02-4872
На № ис. 478 от 29.04.2012

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

3156
03 31 05 21
01-30

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 117-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 17.02.2021 № 10-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный

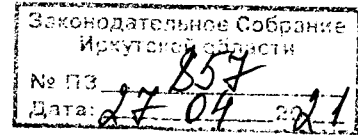
(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"26" мая 2021 г. № 01/12-987

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 25.05.2021
№ 12/32-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.05.2021 № 12/32-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (ПЗ-857).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

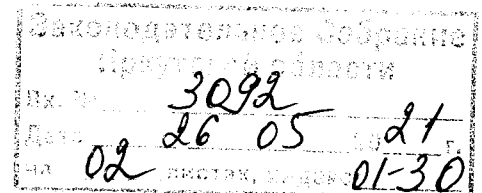
Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/32 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-857)

«25» мая 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 25.05.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 25.05.2021 № 69 -р*

На основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.04.2021 № 1477 Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-857) (далее – проект Закона, Законопроект).

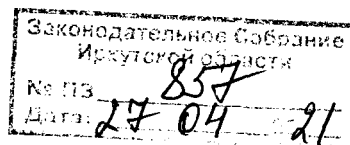
Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в рамках реализации положений пункта 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроектом предлагается из перечня документов, необходимых для рассмотрения заявления о предоставлении жилого помещения (часть 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»), исключить документ, подтверждающий место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением (в случае изменения места жительства).

Предлагаемые изменения не влекут принятие новых расходных обязательств, а также не связаны с изменением объема финансирования действующих расходных обязательств Иркутской области.

Аудитор

К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

31.05.2021 № 1383
на № кон. 1480 от 28.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-857

Уважаемый Александр Викторович!

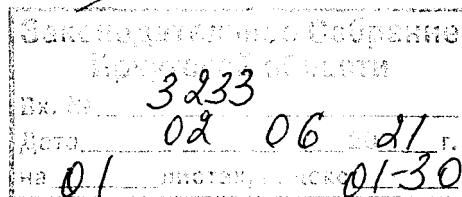
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы А.В. Ханько (далее – проект закона).

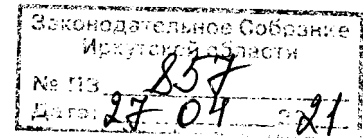
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп. Т.В. Дементьева
24-16-15





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс: (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 972
от 28.05.2021.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее - Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-857 от 27.04.2021), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В.

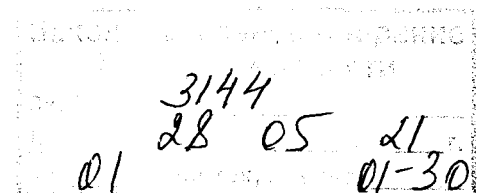
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В условиях исключения абзаца 8 части 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» предлагаем обсудить вариант возможности и целесообразности установления в законе права для лиц, указанных в части 2 статьи 6 указанного закона, предоставлять документы, подтверждающие место их жительства в другом населенном пункте Иркутской области если на момент наступления права на предоставление жилья их место жительства отличается от места жительства при первоначальном включении их в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

Исп.: Мальцева Ксения Алексеевна, тел.: 8(3952)34-24-27



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	857
Дата:	27 04 2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-857 «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

- часть 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/52
Дата	24 05 2011 г.
на	05 восток, индекс 0130

детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), согласно которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (далее – дети-сироты, лица из числа детей-сирот), в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – жилые помещения).

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Закон № 164-ОЗ), признав утратившим силу пункт 8, предусматривающий необходимость предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением (в случае изменения места жительства).

По результатам рассмотрения проекта закона информируем о следующем.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются жилые помещения.

Статьей 2 Закона № 164-ОЗ установлено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот в случае, если они являются гражданами Российской Федерации и место их жительства находится на территории Иркутской области. Указанным лицам жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области.

В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список). В указанный список включаются дети-сироты, лица из числа детей-сирот по достижению ими возраста 14 лет.

Законом № 164-ОЗ установлено, что исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий управление в сфере опеки и попечительства формирует список в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет.

Согласно исчерпывающему Перечню документов, прилагаемых к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, установленному постановлением Правительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 177-пп, для включения в список дети-сироты, лица из числа детей-сирот, должны предоставить документ, подтверждающий место жительства на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания либо судебным решением.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ жилые помещения предоставляются по заявлениям в письменной форме детей-сирот, лиц из числа детей сирот, включенных в список, по достижении ими возраста 18 лет, либо по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также по завершению получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание конституционное право граждан свободно передвигаться по территории Российской Федерации, выбирать место пребывания и жительства, на момент принятия решения об обеспечении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями их место жительства может измениться и не соответствовать месту жительства, подтвержденному при включении вышеуказанных лиц в список.

В связи с этим в список документов, установленных частью 3 статьи 8 Закона № 164-ОЗ включен документ, подтверждающий место жительства гражданина в случае его изменения, (регистрация по месту жительства либо судебное решение).

В случае исключения пункта 8 части 3 статьи 8 Закона № 164-ОЗ жилые помещения будут предоставляться по месту жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, указанному при включении данных лиц в список, так как у органов государственной власти Иркутской области будет отсутствовать право приема у граждан документов, подтверждающих их новое место жительства (статья 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Довод пояснительной записки о том, что исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий управление в сфере опеки и попечительства, требует предоставления документа, подтверждающего место жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, даже если их место жительства не изменилось, не может быть достаточным основанием для принятия решения об исключении такого документа, так как указанное требование относится к сфере надлежащего исполнения Закона № 164-ОЗ, а также контроля и надзора за его исполнением.

В связи с этим, изменения, предлагаемые проектом закона, нуждаются в дополнительном обсуждении.

Кроме того, к проекту закона имеются юридико-технические замечания, а именно:

- индивидуализированный заголовок проекта закона необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов;
- в проекте закона предусматриваются структурные единицы, имеющие буквенно-цифровое обозначение, не отвечающие правилам юридической техники. Так нумерацию пункта под буквой «в» необходимо обозначить цифрой «3») в целях единообразного подхода к изложению проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.05.2017.

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

21.05.2017.

А.Ю. Зенин