

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-206  
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи  
алкогольной продукции на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В. внесен измененный текст проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, в том числе вопросы, связанные с установлением дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также установлением требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда).

В настоящее время отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп).

Основанием для принятия законопроекта являются статья 6, пункт 2.1 статьи 8, абзац второй пункта 4 статьи 14, подпункты 7 и 8 пункта 2, абзацы второй, третий и четвертый пункта 8, абзацы второй – четвертый пункта 9 статьи 16, пункт 10 статьи 18, статья 22, пункт 3 статьи 24 Федерального закона № 171-ФЗ.

Так, согласно абзацам второму и третьему пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного

уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

Абзацем вторым пункта 3 части 1 статьи 6 законопроекта установлено, что количество дней ограничения продажи алкогольной продукции в дни празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка, в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)) в муниципальных образованиях Иркутской области не может превышать трех календарных дней по каждому из перечисленных мероприятий. Представляется, что указанное количество дней является недостаточным по следующим основаниям.

Так, имеется практика органов местного самоуправления, согласно которой в 2017 году муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области (постановление администрации муниципального образования – город «Тулун» от 14.06.2017 № 807, постановление администрации города Усолье-Сибирское от 16.06.2017 № 1315, постановление администрации Ангарского городского округа от 14.06.2017 № 1111-па), дни проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)) были установлены в количестве от четырех до девяти дней.

В связи с этим, принимая во внимание пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 171-ФЗ, согласно которому данный Федеральный закон направлен на ограничение потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации, в том числе в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, а также учитывая аналогичные цели рассматриваемого законопроекта абзац второй пункта 3 части 1 статьи 6 законопроекта в части определения количества дней ограничения продажи алкогольной продукции в вышеуказанные праздничные дни требует дополнительного обсуждения.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце первом статьи 1 приводятся ссылки на конкретные статьи Федерального закона № 171-ФЗ, закрепляющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной продукции, во исполнение которых принимается рассматриваемый законопроект. При указании ссылки на подпункты 7 и 8 необходимо указать номер пункта – 2.

2. Абзац второй статьи 1 законопроекта необходимо скорректировать в части правильного указания участников правоотношений (их видов деятельности и организационно-правовых форм), на которые будет распространено действие рассматриваемого законопроекта, в целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

3. Пункт 4 статьи 4 законопроекта необходимо привести в соответствие с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2017 года 433-ФЗ).

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 законопроекта на территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22-00 часов до 08-00 часов в выходные дни. С учетом положений статей 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации предлагается уточнить понятие «выходной день».

5. Пункт 8 части 1 статьи 6 законопроекта следует исключить на основании Федерального закона № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), так как индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания, являются категорией, на которую не могут быть распространены дополнительные ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Предлагается исключить слово «организациями,» из абзаца второго части 2 статьи 6 законопроекта в целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

7. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями и индивидуальными предпринимателями.

При этом в абзаце третьем части 2 статьи 6 законопроекта указывается о розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, осуществляемой только индивидуальными предпринимателями. В связи с этим указанную норму законопроекта необходимо скорректировать в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

8. Часть 3 статьи 6 законопроекта необходимо исключить по основаниям, изложенным в пункте 3 данного заключения.

9. В соответствии с частью 4 статьи 6 законопроекта Правительство Иркутской области вправе установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции временного характера продолжительностью не более 3 календарных дней. При этом не устанавливается, в каких случаях, при каких условиях возможны дополнительные ограничения временного характера.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации

от 26 февраля 2010 года № 96, коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются в том числе: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

С учетом этого редакцию части 4 статьи 6 законопроекта необходимо изменить, либо данные предписания исключить из законопроекта.

10. Статьей 10 законопроекта устанавливается ответственность юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за нарушение требований законопроекта, в случае его принятия, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области. Данная регламентация представляется ошибочной в части ссылки на федеральное законодательство.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, посредством принятия законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, является предметом ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Таким образом, статья 10 законопроекта требует корректировки.

К рассматриваемому законопроекту также имеются следующие редакционные замечания:

1) в пункте 1 статьи 4 законопроекта слово «нормативно» заменить словом «нормативные» (замечание лингвистического характера);

2) в статье 5 законопроекта дважды подряд указаны слова «для организаций,». Одно указанное словосочетание исключить.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии со статьей 23.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» рассматриваемый законопроект, устанавливающий новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, подлежит обязательной оценке регулирующего воздействия.

Согласно части 4 статьи 43(1) Закона Иркутской области от 12 июня 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» результаты оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области подлежат

обязательному рассмотрению соответствующими правотворческими органами области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник правового управления



01.06.18

М.В. Басов

И.о. начальника отдела  
по законодательству о собственности и  
экономической политике



И.Н. Кухоревич  
31.05.18

Зарецкая Д.С.  
25-62-78