

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"09" июня 2021 г.

№ 01/20-1078

На № _____ от " ____ " _____ 2021 г.

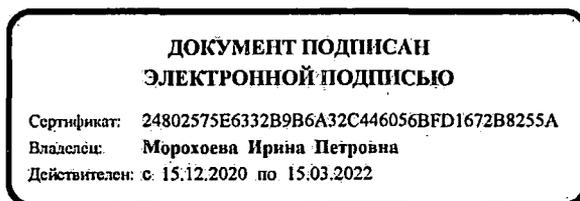
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.06.2021
№ 01/37-Э

Уважаемый Александр Викторович!

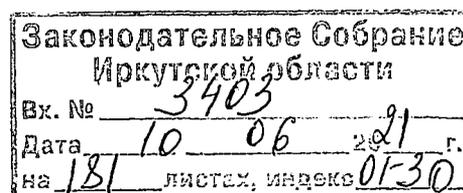
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.06.2021 № 01/37-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-870).

Приложение: на 180 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-870)**

09.06.2021

№ 01/37-Э

*Рассмотрено на Коллегии
КСП Иркутской области 09.06.2021,
и утверждено распоряжением
председателя № 80-р от 09.06.2021*

Иркутск

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	18
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000).....	27
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000).....	38
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	58
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000).....	65
5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)	76
6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000).....	83
7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	85
8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).....	89
9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)	100
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)..	104
1. ПП «Дорожное хозяйство»	105
2. ПП «Развитие административного центра Иркутской области».....	112
3. ПП «Развитие сети искусственных сооружений».....	112
4. ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	113
11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000).....	114
12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	123
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000).....	132
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	137
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000).....	144
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	146
(КЦСР 7000000000)	146
17. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000).....	148
18. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000).....	157
19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000).....	163
20. ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы (КЦСР 7700000000).....	164
Непрограммные направления деятельности	167
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	168

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.05.2021 № 1753.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 26.05.2021 № 145-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2021 год, Закон области № 114-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

объем доходов - 199 695 609,7 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, - 50 050 516,5 тыс. р.;

объем расходов - 214 262 588,7 тыс. р.;

дефицит - 14 566 679,0 тыс. р., или 9,7% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 145 669 789,8 тыс. р., с увеличением от действующей редакции закона о бюджете на 5 784 264,0 тыс. р., в т.ч. налог на прибыль организаций - 54 845 710,0 тыс. р. (увеличен на 4 599 405,9 тыс. р.), налог на доходы физических лиц - 44 167 581,0 тыс. р. (увеличен на 309 248,0 тыс. р.).

Объем безвозмездных поступлений предлагается к утверждению в сумме 54 025 819,8 тыс. р., с увеличением на 3 262 677,7 тыс. р.

3. Расходная часть областного бюджета на 2021 год увеличивается на сумму 9 625 368,1 тыс. р., в т.ч. государственные программы Иркутской области на 9 588 914,1 тыс. р. Предусмотрено изменение объема финансирования 20 из 21 государственной программы, исключение ГП «Формирование современной городской среды». Общий объем расходов государственных программ на 2021 год предусмотрен в сумме 211 776 068,0 тыс. р., или 98,8% общего объема расходов. Финансирование непрограммных расходов областного бюджета составит 2 486 520,7 тыс. р.

4. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по трем ГРБС: министерству строительства Иркутской области (+3 993 413,7 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (+2 535 928,3 тыс. р.), министерству образования Иркутской области (+1 267 881,8 тыс. р.).

5. Законопроектом не предусмотрены в полном объеме расходы на оплату труда лиц, замещающих государственные должности, областных государственных гражданских служащих в соответствии с действующим законодательством (потребность обеспечена на 85 %).

6. Не учтены в полном объеме рекомендации, отраженные в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в т.ч. в сфере образования и сфере здравоохранения:

- не обеспечены в полном объеме субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях составляет (дополнительная потребность в сумме 7 500 528,9 тыс. р.);

- не предусмотрено дополнительное финансирование на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; не увеличен объем ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; не предусмотрены ассигнования на создание гемодиализных центров; и другие.

7. Размер резервного фонда Правительства Иркутской области на 2021 год Законопроектом предусмотрен в объеме 200 000,0 тыс. р. По состоянию на 01.06.2021 нераспределенный остаток средств резервного фонда уменьшен на сумму 1 586,2 тыс. р. в связи с выделением средств из фонда согласно распоряжениям Правительства Иркутской области.

8. Законопроектом источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год увеличиваются на 578 426,1 тыс. р. и составят 14 566 979,0 тыс. р.

9. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2022 года предусмотрен Законопроектом в сумме 42 866 839,7 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.

10. Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 727 272,4 тыс. р. (до 1 792 345,1 тыс. р.) существенно увеличивает риск невостребованности средств, предусмотренных на эти цели в 2021 году. Фактически расходы на обслуживание государственного долга составили: за 2019 год - 468 454,8 тыс. р., за 2020 год – 588 401,6 тыс. р. Расходы на обслуживание государственного долга на 01.05.2021 исполнены в сумме 309 186,5 тыс. р.

11. Законопроектом в доходной части областного бюджета предусматриваются доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 182 820,9 тыс. р. При этом по данным отчета об исполнении областного бюджета на 01.05.2021 (ф. 0503117) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в сумме 183 066,3 тыс. р. Законопроектом доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предусмотрены не в полном объеме, меньше на 245,7 тыс. р.

Выводы в разрезе государственных программ

1. ГП «Развитие образования»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2021 год увеличены на 2 077 002,3 тыс. р. (3,7%), до 57 529 447,2 тыс. р., на реализацию 2-х

подпрограмм: «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2 070 737,2 тыс. р. (4,2 %), «Развитие профессионального образования» на 6 265,1 тыс. р. (0,1 %).

3. По подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» произведено увеличение ассигнований за счет восстановления неиспользованных в 2020 году остатков средств (495 789,6 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета 73 071,7 тыс. р., областного бюджета 422 717,9 тыс. р.), увеличения финансового обеспечения (за счет иных источников ПАО Газпром, иных МБТ из бюджета г. Москвы на строительство и проектирование объектов - 815 093,3 тыс. р., средств федерального бюджета -160 000,0 тыс. р. на мероприятия Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области; средств областного бюджета 672 308,0 тыс. р. на предоставление субвенций на образование).

4. В связи с недофинансированием в 2020 году субвенций на образование в соответствии с утвержденными нормативами за счет субвенций текущего года произведены расходы на оплату труда и начислений на оплату труда за декабрь 2020 года в сфере общего образования в 40 МО на сумму 1 054 764,4 тыс. р., в сфере дошкольного образования – в 38 МО на сумму 586 425,9 тыс. р., что привело к увеличению потребности в субвенции на 2021 год.

Недостаток финансирования на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях составляет 7 500 528,9 тыс. р. (дошкольное – 2 517 333,7 тыс. р., общее – 4 983 195,2 тыс. р.), что указывает на невыполнение рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, отраженных в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части обеспечения в полном объеме (из расчета 12 месяцев 2021 года) субвенции.

Учитывая, что ассигнования на предоставление субвенций в 2021 году предусмотрены без учета утвержденных нормативов, а также произведенные в текущем году расходы по оплате обязательств, возникших за 2020 год, предусмотренный Законопроектом объем субвенций обеспечивает 82,1 % годовой потребности по нормативам на общее образование (расчетно на 9,8 месяцев), 85,3 % - на дошкольное образование (расчетно на 10,2 месяцев).

5. По данным Минобразования в целях обеспечения расходов на оплату труда работникам подведомственных учреждений с учетом установленного уровня средней заработной платы имеется дополнительная потребность в расчете на год в сумме 1 580 263,8 тыс. р., недостаток средств на выплату заработной платы за 10 месяцев составляет 634 930,2 тыс. р.

6. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченные в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части увеличения размера государственных стипендий, компенсационных выплат на питание студентам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях области.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2021 год сокращен на 294 976,6 тыс. р. (или на 0,9 % к действующей редакции закона),

при этом объем средств из федерального бюджета вырос на 104 858,9 тыс. р., средства областного бюджета сократились на 399 835,5 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,4 % до 15,5 %.

Сокращение обусловлено перемещением с подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства» 800 000 тыс. р., предусмотренных на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске, в основном, на другие государственные программы (743 170,3 тыс. р.).

2. Включены новые расходы на проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции персонала организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, стационарного типа на сумму 10 859,9 тыс. р. Постановлением Правительства Иркутской области от 13.05.2021 № 326-пп «Об осуществлении в 2021 году исследования отдельных категорий граждан на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)» указанная категория граждан не включена в перечень подлежащих исследованию за счет средств областного бюджета.

3. За счет сокращения ассигнований на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2 835 тыс. р. увеличены расходы на мероприятие «Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей».

4. Для финансового обеспечения выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг (211 808,1 тыс. р.) сокращены ассигнования, предусмотренные на предоставления учреждений субсидий на выполнение государственного задания: по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях – на 147 850,6 тыс. р.; медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией – на 18 000 тыс. р.; заготовке, хранению, обеспечению донорской кровью и ее компонентами – на 10 000 тыс. р., паллиативной медицинской помощи – на 6 000 тыс. р.; по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» сокращены на 40 000 тыс. р. расходы на проведение судебно-медицинских экспертиз.

При сокращении субсидий на выполнение государственного задания имеется риск образования у медицинских организаций просроченной кредиторской задолженности по средствам областного бюджета (на 01.04.2021 она уже имелась у 7 учреждений на общую сумму 13 млн. р.).

5. Не в полном объеме обеспечена потребность:

- на осуществление работникам медицинских организаций выплат по указу Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг необходимо дополнительно около 59 млн. р. (на март-май 2021 года);

- на оплату труда работников учреждений здравоохранения на 2021 год предусмотрено 4 756 млн. р. (ниже уровня 2020 года на 17%), потребность с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год составляет 6 474 млн. р., требуется дополнительно 1 718 млн. р.;

- недостаточно средств на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф», на 01.05.2021 годовой план по вылетам выполнен на 63 %, осуществлено 482 часа (из них 121 час – эвакуация пациентов с коронавирусной инфекцией);

- на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или)

находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, не обеспечена потребность на 7 473,1 тыс. р. (с учетом уточнения численности детей, стоимости среднесуточного набора продуктов);

- расходы на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены не в полном объеме и не соответствуют концессионному соглашению (с учетом допсоглашения от 26.04.2021), на 2022 год вместо 2 363 104,8 тыс. р. предусмотрено 1 501 333,4 тыс. р., или на 861 771,4 тыс. р. меньше.

6. Во исполнение рекомендаций, установленных Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Законопроектом предусмотрены расходы на обеспечение детей и подростков с ВИЧ-инфекцией препаратами для проведения АРВ-терапии в рамках реализации Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» в сумме 13 457,5 тыс. р.; на приобретения препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией – 316 008 тыс. р.

Остальные рекомендации Законодательного Собрания в сфере здравоохранения не учтены: не предусмотрено дополнительное финансирование на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; не увеличен объем ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; не предусмотрены ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

7. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств областного бюджета на 2021 год расчетно в объеме 1 273,7 млн. р. или 11 %.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне, с незначительным увеличением на 0,02 %, или на 9 877,5 тыс. р. (с 42 022 708,5 тыс. р. до 42 032 586,0 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (по состоянию на 25.05.2021) бюджетные ассигнования предложено увеличить на 18 903,7 тыс. р., или 0,04 %.

2. Предложения о внесении изменений направлены корректировку бюджетных ассигнований по 4-м подпрограммам «Социальное обслуживание населения», «Социальная поддержка населения Иркутской области», «Дети Приангарья», «Старшее поколение».

3. В рамках регпроекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предлагается снижение бюджетных ассигнований (снижение на 875 355,9 тыс. р., или 12,4 %) с 7 051 926,1 тыс. р. до 6 176 570,2 тыс. р., в связи с перемещением ряда мероприятий, не влияющих на достижение целей и результатов регпроекта.

4. Отдельные предложения о корректировке бюджетных ассигнований госпрограммы связаны с принятием новых расходных обязательств Иркутской области. В Пояснительной записке обосновывающая информация отсутствует, в том числе о планируемой численности получателей МСП, при принятии новых расходных обязательств документы и материалы для проведения финансово-экономической экспертизы в КСП области не направлялись (указ Губернатора Иркутской области от 02.04.2021 № 98-уг в объеме

9 680,9 тыс. р., постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп – 5 427,2 тыс. р. при потребности в 12 329,8 тыс. р.).

5. В проекте закона не учтены предложения минсоцразвития области, направленные на увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 232 887,6 тыс. р. подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», в том числе на оплату труда работников социальной сферы.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2021 год увеличены на 125 790 тыс. р. (или на 5,9 % к действующей редакции закона), в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 61 238,4 тыс. р. (из них 6 238,4 тыс. р. – неиспользованные остатки 2020 года), областного бюджета – на 64 551,6 тыс. р.

2. Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», учтены частично. По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» увеличен объем финансирования на 479,9 тыс. р. и составил 16 876,5 тыс. р., что на 2 413,7 тыс. р. ниже уровня 2020 года, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (19 290,2 тыс. р.).

На 2021 год в рамках ВЦП «Развитие адаптивного спорта» запланировано проведение 44 мероприятий с количеством участников 1 870 чел. (в 2020 году в связи с отменой спортивных мероприятий из-за угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, исполнение составило лишь 13 086,9 тыс. р., проведено 57 мероприятий с количеством участников 1 194 чел., в связи с ограничениями мероприятия в основном были выездными).

При предлагаемом объеме финансирования высока вероятность недостижения целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области», как и в 2020 году. Так, Госпрограммой на 2021 год его значение установлено в размере 16,2%, в 2020 году при плане 16,1% факт составил лишь 10,1 %.

3. Рекомендация Законодательного Собрания в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области не учтена. Напротив, полученная экономия по результатам торгов на капитальный ремонт в подведомственных учреждениях Минспорта в размере 8 116 тыс. р. перераспределена на текущие ремонты.

Предусмотренное Законопроектом увеличение субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт объектов спорта (на 25 960,6 тыс. р.) связано с включением неиспользованных остатков 2020 года.

4. Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 15 000 тыс. р. на предоставление субсидии профессиональным клубам по зимним видам спорта (хоккей). Вместе с тем, действующим постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп предоставление субсидий предусмотрено только по летним видам спорта (футбол, баскетбол, волейбол). По пояснению Минспорта, проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий предоставление субсидий по зимним олимпийским видам спорта (хоккей), проходит процедуру согласования.

5. Объем ассигнований на 2021 год по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем» в р.п. Балаганск уменьшен на 51 809,5 тыс. р. и составил 7 994,8 тыс. р. (на проектирование объекта). Начало строительства перенесено на 2022 год. Высвободившиеся средства в размере 51 809,5 тыс. р. перераспределены на другие Госпрограммы.

На совещании с участием Минстроя, мэра Балаганского района и представителя ГАУИО «Ирэкспертиза» Балаганскому району рекомендовано по причине значительного увеличения стоимости работ (более чем на 30 %) в связи с недоработками обоснования инвестиций, а также невозможностью увеличения цены контракта рассмотреть возможность расторжения заключенного муниципального контракта по одновременному проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию данного объекта.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 142 046,0 тыс. р. или 6,0% к действующей редакции Закона (с 2 348 717,8 тыс. р. до 2 490 763,3 тыс. р.) и

2. По ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 96 077,6 тыс. р., что связано с восстановлением не использованных министерством строительства Иркутской области МБТ, распределенных МО в 2020 году. Строительство 5 объектов капитального строительства ведется с не соблюдением сроков.

3. По ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 26 146,0 тыс. р., в том числе дополнительно 1 000,0 тыс. р. планируется направить на реконструкцию бывшего кинотеатра «Гигант» для государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Иркутское театральное училище» (разработки рабочей проектно-сметной документации реконструкции объекта). Бывший кинотеатр «Гигант» передан в оперативное управление театрального училища в начале 2017 года и по настоящее не используется.

4. В ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по РП «Творческие люди» установлены целевые показатели, не отвечающие объему финансирования на 2021 год (2 500,0 тыс. р.).

Так, плановое значение на 2021 год по показателю «оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры» необходимо увеличить с 12 до 15 (15*100,0 тыс. р.), а плановый показатель «оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры» с 16 до 20 (20*50,0 тыс. р.).

6. ГП «Молодежная политика»:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 2 223,5 тыс. р. или 1,0% (с 214 953,9 тыс. р. до 217 177,4 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» в связи с необходимостью организации проведения профилактических медицинских осмотров в целях раннего выявления наркопотребления.

3. В 2021 году производится перераспределение с мероприятия «Организация и проведение областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах» основного

мероприятия «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» на 2019-2024 годы на подпрограмму «Государственная молодежная политика» на 2019-2024 годы в сумме 1 103,0 тыс. р.

4. Осуществлено перераспределение финансирования в рамках регионального проекта «Социальная активность», средства направлены на предоставление субсидий общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально негативных явлений на 2021 год в сумме 1 000,0 тыс. р.

5. По данным министерства по молодежной политике Иркутской области в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на фонд оплаты труда в размере 93 658,9 тыс. р. при этом имеется дополнительная потребность в сумме 16 719,6 тыс. р. для обеспечения фонда оплаты труда работников министерства и недопущения снижения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений.

7. ГП «Труд и занятость»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне.

2. Предложено перераспределение бюджетных ассигнований внутри госпрограммы на реализацию мероприятия по повышению эффективности службы занятости на 2021 год в сумме 20 000,0 тыс. р. При этом на реализацию проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи в объеме 24 754,0 тыс. р.

3. В представленных минтрудом документах и материалах не заявлена дополнительная потребность на фонд оплаты труда.

4. По состоянию на 01.05.2021 кассовое исполнение расходов государственной программы составило 27,1 %, что имеет риски недостижения целевых показателей госпрограммы.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (далее – ГП) в 2021 году на 2 556 619,9 или на 28,5% к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 11 513 449,6 тыс. р. Бюджетные ассигнования уточняются по 6 подпрограммам (далее – ПП) из 8.

2. Основной объем уточнения бюджетных ассигнований в сумме 2 358 456,0 тыс. р. (92,2 %) приходится на ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», расходы увеличены с 1 886 966,6 тыс. р. до 4 245 422,6 тыс. р., или на 125,0%.

Вместе с тем бюджетные ассигнования сформированные по ОМ (4 245 422,6 тыс. р.) не отвечают реальной потребности, потребуют корректировки в ноябре-декабре 2021 года как минимум на 568 066,3 тыс. р. в сторону увеличения.

3. В ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» бюджетные ассигнования по

ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» и ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» сформированы ниже потребности на 60 341,1 тыс. р. (КВР 100), потребуют уточнения в 4 квартале 2021 года, в том числе по министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (15 718,3 тыс. р.), Службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (44 622,8 тыс. р.).

4. По состоянию на 01.05.2021 года финансовое исполнение РП «Чистый воздух» министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области не начато. По мероприятию РП «Предоставление субсидий юридическим лицам на развитие газозаправочной сети для заправки автотранспорта» ассигнования уменьшены на 12 000,0 тыс. р. (с 52 000,0 тыс. р. до 40 000,0 тыс. р.). Отсутствие финансового исполнения РП «Чистый воздух» влечет риски недостижения одного из плановых целевых показателей, установленного для РП «Чистый воздух» на 2021 год (прирост потребления природного газа в качестве моторного топлива на 2021 год должен составить 0,54 млн. куб. м.).

9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 33 484,4 тыс. р. или 3,1%.

2. В связи с созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» введено новое мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 30 484,4 тыс. р.

3. В нарушение Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, распределены по коду 812, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

4. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. планируется направить в рамках нового мероприятия на разработку мастер-плана аэропорта Ербогачен.

5. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, предусмотрен в меньшем от потребности объеме на общую сумму 554 040,4 тыс. р.

6. По мероприятию «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» бюджетные ассигнования предусмотрены Законом о бюджете в сумме 55 000,0 тыс. р. В рамках реализации данного мероприятия проведены конкурсные процедуры и заключен государственный контракт по цене 18 900,0 тыс. р., в связи с чем по данному мероприятию образовалась экономия в сумме 36 100,0 тыс. р.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2021 год увеличен на 1 086 516,6 тыс. р. (7,3 %) с 14 905 357,4 тыс. р. до 15 991 874,0 тыс. р.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две подпрограммы ПП «Дорожное хозяйство» (+ 402 537,2 тыс. р.) и ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 605 578,8 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Всего из федерального бюджета на 2021 год дополнительно предусмотрено 727 900,0 тыс. р., из них 702 900,0 тыс. р. на реализацию РП «Дорожная сеть» и 25 000,0 тыс. р. на ремонт автомобильных дорог общего пользования на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром».

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем дорожного фонда Иркутской области в 2021 году увеличен на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2020 году (338 105,6 тыс. р.), а также за счет дополнительных средств областного бюджета (20 511,0 тыс. р.). Основная доля (67,0%) увеличения бюджетных ассигнований по Госпрограмме, предусмотренная Законопроектом, предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

3. Не предусмотрено выделение Иркутской области в 2021 году иного МБТ на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

4. Законопроектом запланировано снижение финансирования РП «Дорожная сеть» на 4,5% до 7 716 434,0 тыс. р. (-363 890,9 тыс. р.), путем уменьшения средств областного бюджета до 6 642 112,8 тыс. р. (или на 461 212,1 тыс. р.) и одновременно увеличения федеральных средств до 1 074 321,2 тыс. р. (или на 97 321,2 тыс. р.).

5. Анализ объектов капитального строительства, включенных в Госпрограмму, показал, что внесены изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования. Так, например, по причине отсутствия проектной документации, прошедшей государственную экспертизу из Госпрограммы было исключено финансирование двух объектов реконструкции и 3 объектов капитального ремонта.

6. В нарушение приказа министерства финансов Иркутской области от 17.11.2020 №78н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС ИО» в Законопроекте по отдельным мероприятиям Госпрограммы расходы отражены по министерству строительства Иркутской области (КВСР 814), при этом управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам созданного министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (КВСР 835).

11. ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2021 год предусмотрены законопроектом в общем объеме 7 368 170,7 тыс. р. с увеличением на 2 817 236,9 тыс. р. или на 61,9 %. Основное увеличение на 1 990 546,1 тыс. р. предусмотрено по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств, поступивших от Фонда (1 821 851,2 тыс. р.) и остатков средств областного бюджета 2020 года (168 694,9 тыс. р.).

2. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» не предусмотрены бюджетные ассигнования (потребность) на строительство детского сада на

145 мест в п. Дзержинск Иркутского района (6 749,9 тыс. р. на софинансирование расходных обязательств муниципального образования за счет средств областного бюджета). Мероприятие входит в Перечень проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, реализация которых планируется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». При этом на момент проведения экспертизы не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета.

3. Увеличение объема ассигнований на реализацию мероприятий по строительству жилых помещений в рамках ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» является недостаточным. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансировании мероприятий по строительству жилых помещений в целях обеспечения оплаты обязательств по уже заключенным и исполненным контрактам, а также по решениям судов по проектированию инженерной инфраструктуры и строительству жилья гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены, в сумме 98 345,8 тыс. р. Кроме того, не предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий по строительству объектов в мкр. «Восточный» в г. Нижнеудинске, входящих в перечень объектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», а также строительству объектов входящих в план-график, утвержденный Указом Губернатора Иркутской области № 49-уг в мкр. «Березовая роща» и мкр. Угольщикова в г. Тулуне и другие.

При этом на момент проведения экспертного мероприятия по данным мероприятиям не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета из-за отсутствия источников финансирования мероприятий, в том числе, за счет федерального бюджета.

5. Не учтена дополнительная потребность в размере 135 497,2 тыс. р. на снос (демонтаж) поврежденных зданий, очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями, в результате паводка на территории Иркутской области в 2019 году.

6. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 16 252,2 тыс. р. за счет неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. При этом Законопроектом предусмотрено сокращение ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда (- 156 879,0 тыс. р.) с одновременным увеличением ассигнований на предоставление социальных выплат гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет для приобретения жилых помещений (+ 166 423,2 тыс. р.). Также дополнительно предусмотрены финансовые ресурсы в объеме 8 618,0 тыс. р. на приобретение жилых помещений для детей-сирот по судебным решениям.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

1. На реализацию ГП «Охраны окружающей среды» на 2021 год ассигнования увеличены в сумме 204 019,5 тыс. р., на плановый период 2022-2023 годов - на 999,8 тыс. р. ежегодно.

2. Изменения произведены по 4 из 5 подпрограмм, в большей части подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» и «Отходы производства и потребления».

3. По подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» увеличены ассигнования на 184 959,2 тыс. р. или 4,1%, в том числе за счет:

3.1. Восстановления неосвоенных в 2020 году остатков средств в сумме 126 403,5 тыс. р. КСП отмечает, что потребность в восстановлении на 2021 год средств в сумме 64 448,5 тыс. р. по строительству инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока возникла вследствие затягивания подрядчиком сроков выполнения работ, что требует усиления контроля за реализацией мероприятия со стороны министерства природных ресурсов, как главного распорядителя бюджетных средств.

4. По подпрограмме «Отходы производства и потребления» увеличены ассигнования на 16 909,7 тыс. р. или 3,4%, до 504 177,4 тыс. р. за счет подтверждения использования в текущем году неиспользованных в 2020 году остатков средств и перераспределения средств внутри Госпрограммы.

4.1. За счет перераспределения с других мероприятий предусмотрены ассигнования в сумме 8 239,7 тыс. р. на новое мероприятие «Разработка проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории муниципального образования «город Саянск».

Принимая во внимание низкую результативность реализации мероприятий по разработке проектов и строительству объектов размещения отходов, КСП области обращает внимание на необходимость обеспечения системного подхода к реализации нового мероприятия.

4.2. Установлено расхождение между приложением к Законопроекту по распределению субсидий на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (таблица 22 приложения 11) с расчетом распределения в части ее получателей.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 4 862,3 тыс. р., или на 0,3 % от действующей редакции Закона (с 1 622 884,1 тыс. р. до 1 627 746,4 тыс. р.).

2. В рамках ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000) ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» проектом закона об областном бюджете исключаются объемы ассигнований на сумму 10 141,0 тыс. р.

В апреле 2021 года КСП области подготовлено заключение №13/27-Э от 30.04.2021 на проект Закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны...» с оценкой его реализации в сумме 10 141,0 тыс. р. на 2021 год.

Уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 10 141,0 тыс. р. свидетельствует о непоследовательности действий министерства имущественных отношений Иркутской области.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне, с незначительным уменьшением на 0,03 %, или на 1 610,2 тыс. р. (с 5 205 018,7 тыс. р. до 5 203 408,5 тыс. р.). В сравнении с СБР на 25.05.2021 бюджетные ассигнования предложено уменьшить на 42 613,8 тыс. р., или - 0,8%. Бюджетные ассигнования в проекте закона предусмотрены с учетом распределения МБТ из федерального бюджета.

2. По 2-м регпроектам предложено уменьшение бюджетных ассигнований (РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» на 50 222,4 тыс. р., РП «Культурная среда (Иркутская область)» на 13 200,3 тыс. р. в связи с переносом финансирования капитального ремонта МБУК «Тыретский центр досуга «Кристалл» (Заларинский р-н, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11) в ГП «Развитие культуры»).

3. По состоянию на 01.05.2021 по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» отмечается нулевое исполнение.

4. По ряду мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям отмечается снижение бюджетных ассигнований, что может **негативно** повлиять на развитие отдельных отраслей АПК.

5. По субвенции для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области предложено увеличение бюджетных ассигнований на 21 000,0 тыс. р., или +47,12 % (с 44 566,5 тыс. р. до 65 566,5 тыс. р.). Однако дополнительные средства распределены не по всем 42 МО (только по 30 МО).

6. В проекте закона не учтена в полном объеме потребность минсельхоза области на обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом области в размере 20 709,0 тыс. р., Службы ветеринарии в размере 84 809,2 тыс. р. на заработную плату. Кроме того, Службой ветеринарии не заявлена потребность в размере 2 100,0 тыс. р. на мероприятия по ликвидации последствий ЧС (в настоящее время подрядчиком, выполняющим ремонтные работы по Тулунской СББЖ, подан судебный иск по фактически выполненным, но не оплаченным работам).

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» уменьшен на 4 073,0 тыс. р. (до 44 093,3 тыс. р.) за счет средств областного бюджета, что связано с переносом международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры – Игры народов Евразии» с 2021 года на 2022 год в связи с сохраняющейся напряженной эпидемиологической обстановкой в Иркутской области.

2. Законопроектом не предлагается восстановить объем финансовой поддержки развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами КМН на уровне 2018-2020 годов (до 4 000,0 тыс. р.). Поскольку затраты на осуществление хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами КМН (оленоводство, рыболовство, охота) увеличиваются с учетом роста цен, потребность в дополнительном финансировании сохраняется.

16. ГП «Управление государственными финансами»:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 820 096,3 тыс. р., с 12 003 463,3 тыс. р. до 12 823 559,6 тыс. р.

2. Предлагаемое Проектом закона увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 727 272,4 тыс. р. существенно увеличивает риск неостребованности средств, предусмотренных на эти цели в 2021 году.

3. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на сумму 74,2 тыс. р. (с 9 798 467,5 тыс. р. до 9 656 936,3 тыс. р., или на 0.0008%), в связи с отказом 2-х муниципальных образований от заключения соглашения, предусмотренного постановлением Правительства Иркутской области от 22.01.2021 №23-пп.

4. Законопроектом предлагается увеличить расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 92 898,1 тыс. р., с 250 000,0 тыс. р. до 342 898,1 тыс. р. на 92 898,1 тыс. р.

5. КСП области отмечает недостаточность средств предусмотренных в рамках государственной программы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» органам исполнительной власти Иркутской области (министерство финансов Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области) в сумме 22 980,6 тыс. р. Фонд оплаты труда на 2021 год утвержден в объеме 85% от необходимой потребности.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. По ГП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом бюджетные ассигнования на выплаты персоналу в сумме 192 486,1 тыс. р. (КВР 100) сформированы с неполной потребностью на 2021 год, что потребует в дальнейшем корректировки. По данным министерства экономического развития Иркутской области следует, что дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на оплату труда составляет 33 527,2 тыс. р.

2. Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ГП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) в целом на 992,3 тыс. р. ежегодно на 2021-2023 годы на содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в целях исполнения областных полномочий в области противодействия коррупции. Перераспределение бюджетных ассигнований осуществлено с непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 16.03.2018

№ 7-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

4. III «Развитие промышленности в Иркутской области» дополнена ОМ «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» (КЦСР 71К0500000), в рамках которого предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство инфраструктурных объектов для индустриальных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (КЦСР 71К0572720) в сумме 8 085,8 тыс. р.

Фактически Законопроектом предлагается восстановить субсидию, распределенную Байкальскому МО в 2019 году в объеме 8 085,8 тыс. р., исполнение по которой не осуществлялось в 2019-2020 годах. При этом срок выполнения работ по муниципальному контракту от 15.12.2017 № 087 - до 10.12.2018. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия подрядчиком (ООО «МонАрх») не исполнен III этап выполнения работ, связанный с выдачей заключений государственной экологической экспертизы, экспертизы проектной документации, рабочей документации и соответственно заказчиком (администрация МО г. Байкальск) не приняты и не оплачены работы в объеме 8 167,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 8 085,8 тыс. р., по состоянию на 01.06.2021 просрочка обязательств по контракту составляет 895 дней.

Законопроектом восстанавливаются бюджетные ассигнования в сумме 8 085,8 тыс. р. без учета предполагаемой экономии при применении штрафных санкций (пени) к ООО «МонАрх» за несвоевременное выполнение обязательств по муниципальному контракту.

В связи с чем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусматриваемых Законопроектом министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р.

18. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»:

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2021 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 375 481,8 тыс. р., что на 720,2 тыс. р. или 0,1 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете на 2021 год.

2. Основное уменьшение расходов по Госпрограмме в размере 24 241,8 тыс. р. произведено по статье расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете на строительство объектов недвижимого имущества в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС, перераспределены на ГП «Развитие здравоохранения» в целях обеспечения финансирования в 2021 году строительства объектов здравоохранения.

3. Основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 18 306,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидии ГБУ «Центр компетенций» с целью реализации полномочий по созданию и дальнейшей эксплуатации государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

4. В рамках Госпрограммы предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта в сумме 5 500,0 тыс. р на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д.11» (за счет подтвержденных остатков, неиспользованных в 2020 году).

6. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) по ГРБС служба архитектуры Иркутской области (КВСР 845) Законопроектом в целом увеличены на 1 156,0 тыс. р. за счет подтвержденных остатков, неиспользованных в 2020 году.

19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы Проектом закона предусмотрены на 2021 год в объеме 1 063 642 тыс. р., которые по сравнению с действующим Законом 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021 г.) не изменились. Вместе с тем имеются отдельные корректировки между видов расходов.

2. Не учтена дополнительная потребность Агентства по обеспечению деятельности мировых судей (176 029,0 тыс. р.) и Службы ЗАГС (40 238,89 тыс. р.), которая направлялась в минфин при формировании Проекта закона, из них на оплату труда Агентства (98 719,9 тыс. р.), Службы ЗАГС (33 500,0 тыс. р.).

20. ГП «Развитие лесного комплекса»:

1. В рамках ГП «Развитие лесного комплекса» перераспределены ассигнования в сумме 3 500 тыс. р. за счет средств областного бюджета между подпрограммами: «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» на «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Общий объем финансирования остается на уровне утвержденного бюджета - 2 575 907,8 тыс. р.

2. На 2022-2023 годы предусмотрены ассигнования на новое ОМ «Разработка проектной документации лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья»:

- 2022 год - в сумме 30 800,0 тыс. р. за счет перераспределения с мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом ГП «Развитие лесного хозяйства»;

- 2023 год - в сумме 23 628,5 тыс. р. с мероприятия по строительству, реконструкции, в том числе выполнения проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения ГП «Развитие здравоохранения».

3. За ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» по состоянию на 30.04.2021 сохраняется высокая кредиторская задолженность в сумме 890 708,4 тыс. р., в том числе по расчетам по оплате труда (18 675,0 тыс. р.), перед поставщиками и подрядчиками (58 192,9 тыс. р.), коммунальным платежам (21 957,1 тыс. р.), а также по платежам в бюджет (455 453,3 тыс. р.), наличие которой не способствует выполнению учреждением своих основных задач и государственного задания, а также регионального проекта «Сохранение лесов».

Проведенный в рамках настоящей экспертизы анализ целевых показателей государственных программ Иркутской области показал, что отдельные показатели установлены с несоблюдением действующего законодательства (приложение к заключению).

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 199 695 609,7 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 50 050 516,5 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 145 669 789,8 тыс. р., что на 5 784 264,0 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 114-ОЗ (с изм. от 29.03.2021 № 19-ОЗ). Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 54 025 819,8 тыс. р., что на 3 262 677,7 тыс. р. больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Таблица 1. Анализ налоговых и неналоговых доходов, тыс. р.

Наименование показателя	Утверждено. законом	Исполнено на 01.05.2021	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	139 885 525,8	52 528 811,1	37,6
Налог на прибыль организаций	50 246 304,1	21 863 231,5	43,5
Налог на доходы физических лиц	43 858 333,0	13 718 181,6	31,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	16 449 968,3	5 026 139,7	30,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 317 603,0	2 910 706,2	54,7
Налог на профессиональный доход	19 270,0	16 978,7	
Налог на имущество организаций	15 075 720,0	6 572 260,5	43,6
Транспортный налог	2 619 626,0	621 217,2	23,7
Налог на добычу полезных ископаемых	2 799 903,0	561 837,3	20,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	24 653,0	2 408,0	9,8
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	0,0	28,6	x
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	8 400,0	1 259,7	15,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	415 531,3	134 274,4	32,3
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ		-19,2	x
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	16 480,9	0,0	0,0
Доходы от размещения средств бюджетов	0,0	3 624,2	x
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,0	189,5	x
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	107 803,0	39 934,3	37,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	562,0	121,0	21,5
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	0,0	10,7	x
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	975,5	589,5	60,4
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и	60,0	26,4	44,0

Наименование показателя	Утверждено законом	Исполнено на 01.05.2021	%
муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)			
Платежи при пользовании недрами	212 378,0	90 201,2	42,5
Плата за использование лесов	1 672 139,8	434 199,6	26,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	7 428,2	2 810,5	37,8
Доходы от компенсации затрат государства	208 557,4	135 501,9	65,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	9 520,0	29 349,9	308,3
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	4 482,0	1 671,5	37,3
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	72,5	0,0	0,0
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	585 890,1	271 497,3	46,3
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	3 047,8	699,0	22,9
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	31 028,8	28 443,0	91,7
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	170 262,8	58 417,8	34,3
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	9 724,6	2 367,4	24,3
Прочие неналоговые доходы	9 800,7	652,2	6,7

Законопроектом предлагается:

- налог на прибыль организаций увеличить на 4 599 405,9 тыс. р. и утвердить в объеме 54 845 710,0 тыс. р., в сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 54 714 662,3 тыс. р.) показатели увеличены на 131 047,7 тыс. р. или 0,2%.

При этом в сравнении с 2019 годом отмечается снижение прогнозируемых доходов по налогу на прибыль организаций на 9 892 783,2 тыс. р., или на 15,3% (факт поступления – 64 738 493,2 тыс. р.);

налог на доходы физических лиц увеличить на 309 248,0 тыс. р. и утвердить в сумме 44 167 581,0 тыс. р. В сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 42 023 412,48 тыс. р.) показатель увеличен на 2 144 168,52 тыс. р. или 5,1%, а в сравнении с 2019 годом увеличение НДФЛ произошло на 4 627 216,21 тыс. р. (11,7%) (факт поступления – 39 540 364,79 тыс. р.);

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, уменьшить на 109 686,4 тыс. р. и утвердить в сумме 16 340 281,9 тыс. р. Но при этом в сравнении с 2019 и 2020 годами этот показатель превышал соответствующие периоды на 5 384 313,59 тыс. р. (49,1%) и 4 292 153,1 тыс. р. (35,6%);

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 334 931,0 тыс. р. и утвердить в сумме 5 652 534,0 тыс. р. В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 382 518,46 тыс. р. или 7,3% (факт поступления доходов – 5 270 015,54 тыс. р.). А в сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 709 289,61 тыс. р. или 14,3% (фактическое поступление составило 4 943 244,39 тыс. р.).

налоги на имущество организаций уменьшить на 90 210,0 тыс. р. и утвердить в сумме 14 985 510,0 тыс. р.;

В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 719 210,24 тыс. р. или 5,0% (факт поступления доходов – 14 266 299,76 тыс. р.). А в сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 468 328,23 тыс. р. или 3,2% (фактическое поступление составило 14 517 181,77 тыс. р.)

Налог на добычу полезных ископаемых увеличить на 301 219,0 тыс. р. и утвердить в сумме 3 101 122,0 тыс. р.

В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 95 895,92 тыс. р. или 3,2% (факт поступления доходов – 3 005 226,08 тыс. р.). В сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 883 393,78 тыс. р. или 39,8% (фактическое поступление составило 2 217 728,22 тыс. р.);

- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов увеличить на 364,0 тыс. р. и утвердить в сумме 25 017,0 тыс. р. Информация представлена в таблице (тыс. р.).

Таблица 1. Анализ изменения налоговых и неналоговых доходов, тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налог на прибыль организаций	50 246 304,1	54 845 710,0	4 599 405,9
Налог на доходы физических лиц	43 858 333,0	44 167 581,0	309 248,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	16 449 968,3	16 340 281,9	-109 686,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 317 603,0	5 652 534,0	334 931,0
Налог на профессиональный доход	19 270,0	52 765,0	33 495,0
Налог на имущество организаций	15 075 720,0	14 985 510,0	-90 210,0
Транспортный налог	2 619 626,0	2 619 626,0	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	2 799 903,0	3 101 122,0	301 219,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	24 653,0	25 017,0	364,0
Итого	136 411 380,4	141 790 146,9	5 378 766,5

Безвозмездные поступления планируются в объеме 54 025 819,8 тыс. р., что на 3 262 677,7 тыс. р. (на 6%) больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете. Объем дотаций не корректируется и составляет 4 705 020,6 тыс. р. Объем субсидий предлагается увеличить на 90 186,9 тыс. р.

Таблица 2. Анализ изменений объема субсидий, тыс. р.

Наименование субсидии	Утверждено Законом	Проект закона	Изм.
Всего субсидии,	25 037 546,1	25 127 733,0	90 186,9
из них предложенных к изменению:			
на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	558 771,5	575 023,7	16 252,2
на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	218 367,9	0,0	-218 367,9
на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	8 284,2	48 284,2	40 000,0
на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	978 545,6	1 044 456,5	65 910,9
на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	763 725,4	772 801,9	9 076,5
на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	81 210,3	32 996,8	-48 213,5
на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	1 472 606,2	1 473 516,8	910,6
на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения	1 917 617,0	0,0	-1 917 617,0
на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	10 584,0	0,0	-10 584,0

Наименование субсидии	Утверждено Законом	Проект закона	Изм.
на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях	350 825,1	357 075,3	6 250,2
на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи	40 806,7	0,0	-40 806,7
прочие субсидии		2 187 375,6	2187375,6

Объем субвенций Законопроектом предлагается увеличить на 102 137,8 тыс. р. (с 11 630 820,7 тыс. р. до 11 732 958,5) за счет увеличения планируемых поступлений по 2-м видам субвенций, в т.ч. на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (на сумму 101 260,8 тыс. р.) и по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами (на сумму 877,0 тыс. р.).

Объем иных межбюджетных трансфертов (МБТ) Законопроектом предусмотрен в сумме 8 484 804,4 тыс. р., что на 1 068 636,1 тыс. р. или 12,6% больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (7 416 168,3 тыс. р.).

Таблица 4. Анализ изменений МБТ, тыс. р.

Наименование МБТ	Утверждено Законом	Проект закона	Откл.
Всего МБТ,	7 416 168,3	8 484 804,4	1 068 636,1
из них предложенных к изменению:	x	x	x
на финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения	3 281 417,5	3 481 417,5	200 000,0
на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	265 314,7	265 799,8	485,1
на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	1 014 100,0	1 717 000,0	702 900,0
на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	0,0	10 428,5	10 428,5
на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0,0	2 338,3	2 338,3
на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	0,0	514,1	514,1
на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки "Усольехимпром"	0,0	25 000,0	25 000,0
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	126 970,1	126 970,1

Законопроектом предлагается увеличить:

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в объеме 1 740 088,9 тыс. р. (поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 145,1 тыс. р. (фактическое поступление средств);

прочие безвозмездные поступления в сумме 266 370,0 тыс. р. (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств);

доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 182 820,9 тыс. р.;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 187 708,0 тыс. р. (отражаются со знаком «минус»).

При этом по данным отчета об исполнении областного бюджета на 01.05.2021 (ф. 0503117) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в сумме 183 066,3 тыс. р. Законопроектом доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение предусмотрены не в полном объеме, меньше на 245,7 тыс. р.

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2021 году планируется в сумме 9 625 368,1 тыс. р., в 2021-2022 годах на 2 825 403,2 тыс. р. (в том числе условно утвержденные расходы – 53 501,8 тыс. р.) и 683 098,4 тыс. р. соответственно. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2021 год составит 214 262 588,7 тыс. р. (+4,7%); на 2022 год — 193 921 050,8 тыс. р. (+1,5%); на 2023 год – 189 091 356,5 тыс. р. (+0,4%).

Таблица. Изменения по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год,
тыс. р.

Наименование	РзПР	2021 год
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	+128 349,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	-450,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	-100,2
Судебная система	0105	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	-220,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	+24 679,5
Резервные фонды	0111	-100,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	+104 541,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	+370,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	+370,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	0,0
Гражданская оборона	0309	380,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	-380,1
Миграционная политика	0311	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	+1 651 370,9
Общэкономические вопросы	0401	+1 716,9
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	-16 240,2
Водное хозяйство	0406	+214 488,5
Лесное хозяйство	0407	0,0
Транспорт	0408	+30 484,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	+1 478 077,8
Связь и информатика	0410	+499,0
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	-5 500,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	-52 155,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	+2 907 417,8
Жилищное хозяйство	0501	+460 207,3
Коммунальное хозяйство	0502	+2 413 846,7
Благоустройство	0503	+13 430,0
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	+485,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	+19 448,8
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	+38 348,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	+38 348,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	+2 066 610,7
Дошкольное образование	0701	+457 337,2
Общее образование	0702	+1 587 549,6
Дополнительное образование детей	0703	+270,0
Среднее профессиональное образование	0704	+1 563,7

Наименование	РзГР	2021 год
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	+620,1
Молодежная политика	0707	+19 270,1
Другие вопросы в области образования	0709	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	+144 086,4
Культура	0801	+144 086,4
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	0,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	-339 767,8
Стационарная медицинская помощь	0901	-935 850,6
Амбулаторная помощь	0902	+209 694,5
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	0,0
Скорая медицинская помощь	0904	0,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	0,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	-10 000,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	+396 388,3
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	+1 262,7
Пенсионное обеспечение	1001	0,0
Социальное обслуживание населения	1002	+752,1
Социальное обеспечение населения	1003	-27 842,4
Охрана семьи и детства	1004	+10 868,7
Другие вопросы в области социальной политики	1006	+17 484,3
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	+125 017,7
Физическая культура	1101	+52 134,2
Массовый спорт	1102	+95 832,2
Спорт высших достижений	1103	-23 428,6
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	+479,9
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	0,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	1300	+727 272,4
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	+727 272,4
МБТ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	1400	+2 175 029,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	-74,2
Иные дотации	1402	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	+2 175 103,6
Условно утвержденные расходы		
Итого		+9 625 368,1

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2021 году предлагается по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0400 «Национальная экономика» и 1400 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ».

На плановый период 2022-2023 годов наибольшее увеличение предусмотрено по разделу 1400 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ». В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по трем ГРБС: министерству строительства Иркутской области (+3 993 413,7 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (+2 535 928,3 тыс. р.), министерству образования Иркутской области (+1 267 881,8 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2020 год по ГРБС отражена в таблице.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по ГРБС, тыс. р.

ГРБС	КВСП	Законопроект	Отклонение
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	128 186,3	0,0
Министерство спорта Иркутской области	801	1 426 595,5	56 035,4
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	32 586 944,0	388 216,8
Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	1 993 519,7	-999,9
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	2 701 376,9	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	42 099 567,8	162 273,1
Министерство образования Иркутской области	807	51 003 945,5	1 267 881,8
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	2 966 563,4	-34 904,8
Министерство финансов Иркутской области	810	14 189 214,3	819 996,3

ГРБС	КВР	Законопроект	Отклонение
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	13 768 867,1	2 535 928,3
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	3 392 372,7	-150 171,0
Министерство строительства Иркутской области	814	35 782 320,1	3 993 413,7
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	1 074 403,1	189 483,3
Законодательное собрание Иркутской области	816	555 089,7	882,0
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	493 976,4	0,0
Избирательная комиссия Иркутской области	818	187 308,7	24 679,5
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	819	22 639,6	0,0
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	223 048,7	0,0
Служба по тарифам Иркутской области	824	83 379,3	0,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	790 112,6	18 724,8
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	93 487,0	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	67 422,8	0,0
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	156 193,3	28 453,2
Министерство экономического развития Иркутской области	831	2 809 699,5	-6 840,0
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	66 740,8	0,0
Уполномоченный по правам ребёнка в Иркутской области	834	17 626,9	0,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	333 398,3	333 398,3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	11 536,7	0,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	887 407,7	0,0
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	839	31 877,2	-41 544,7
Служба ветеринарии Иркутской области	840	507 808,5	21 000,0
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	247 277,2	0,0
Архивное агентство Иркутской области	842	190 906,1	0,0
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	2 687 932,4	0,0
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	540 516,3	0,0
Служба архитектуры Иркутской области	845	116 836,4	19 462,0
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	846	26 490,2	0,0
Итого:		214 262 588,7	9 625 368,1

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 37 ГРБС по 17 – не изменяются, по 5 – уменьшаются, по 15 – увеличиваются.

Законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета на 2021 год на 104,7% (или на 9 625 368,1 тыс. р.) в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по кодам видам расходов (КВР) областного бюджета на 2021 год, тыс. р.

Наименование КВР	КВР	Законопроект	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	11 743 934,2	81 221,0	100,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	17 081 608,9	1 216 378,6	107,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	53 554 289,9	486 652,7	100,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	13 932 465,6	350 306,4	102,6
Межбюджетные трансферты	500	79 633 876,7	5 008 942,5	106,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	25 845 156,8	-466 550,0	98,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 792 345,1	727 272,4	168,3
Иные бюджетные ассигнования	800	10 678 911,5	2 221 144,5	126,3
ВСЕГО	х	214 262 588,7	9 625 368,1	104,7

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5 008 942,5 тыс. р. (или 52% от общего объема увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год) предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Уменьшение

бюджетных ассигнований предусмотрено Законопроектом по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 466 550,0 тыс. р.

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области составит на 2021 год – 211 776 068,0 тыс. р. (+9 588 914,1 тыс. р. по сравнению с Законом о бюджете).

Таблица. Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных расходов областного бюджета на 2021 год, тыс. р.

№	Наименование	2021 год
Государственные программы – всего, в том числе:		+9 588 914,1
1	«Доступное жилье»	+2 817 236,9
2	«Социальная поддержка населения»	+9 877,5
3	«Развитие образования»	+2 077 002,3
4	«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	+1 086 516,6
5	«Развитие здравоохранения»	-294 976,6
6	«Формирование современной городской среды»	0,0
7	«Управление государственными финансами»	+820 096,3
8	«Развитие культуры»	+142 046,0
9	«Развитие лесного хозяйства»	0,0
10	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	+4 862,3
11	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	+9 078,1
12	«Труд и занятость»	0,0
13	«Развитие транспортного комплекса»	+33 484,8
14	«Развитие юстиции и правовой среды»	0,0
15	«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	-4 073,0
16	«Развитие физической культуры и спорта»	+125 790,0
17	«Молодежная политика»	+2 223,5
18	«Охрана окружающей среды»	+204 019,5
19	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	-1 610,2
20	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	+2 556 619,9
21	«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»	+720,2
Непрограммные направления расходов - всего		+36 454,0
Условно утвержденные расходы		0,0
ВСЕГО расходов		9 625 368,1

Таблица. Расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2021 год, тыс. р.

Наименование	КВСП	РзПр	КЦСП	КВР	Законопроект	Отклонение
Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ	812	1403	6140209505	500	79 000,9	+54 631,2
Субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию ЖКХ	814	1403	645F367483	500	3 184 011,6	+1 821 851,2
ВСЕГО					3 263 012,5	+1 876 482,4

Как видно из таблицы, Законопроектом расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2021 год увеличиваются в целом на 1 876 482,4 тыс. р. или на 139,5% в сравнении Законом о бюджете.

Межбюджетные трансферты

Предлагаемым Законопроектом объем межбюджетных трансфертов (КВР 500) в 2021 году увеличивается на сумму 5 008 942,5 тыс. р. (с 74 624 934,2 тыс. р. до 79 633 876,7 тыс. р.), из них социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», направляемые в Отделение ПФР по Иркутской области в сумме 50 509,1 тыс. р. Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области предусмотрены по субсидиям местным бюджетам. В 2021 году увеличение субсидий составило 3 696 342,8 тыс. р.

Таблица. Изменение объемов МБТ на 2021-2023 годы, тыс. р.

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год	
	Законопроект	Отклонение	Законопроект	Отклонение	Законопроект	Отклонение
Дотации	3 960 200,1	-74,2	3 547 341,8	0,0	3 618 672,1	0,0
Субсидии	32 030 458,9	3 696 342,8	24 824 312,4	2 275 217,3	19 943 971,7	609 998,5
Субвенции	40 186 405,3	692 315,7	36 679 422,4	-992,3	32 892 061,1	-992,3
Иные межбюджетные трансферты	3 406 303,3	620 358,2	2 365 313,1	-167,0	2 357 313,1	-167,0
ВСЕГО	79 583 367,6	5 008 942,5	67 416 389,7	2 274 058,0	58 812 018,0	608 839,2

Законопроектом размер резервного фонда Правительства Иркутской области не изменяется и составляет 200 000,0 тыс. р. на 2021 год, на 2022-2023 годы предусмотрен в сумме 100 000,0 тыс. р. ежегодно.

Нераспределенный остаток средств резервного фонда по состоянию на 01.06.2021 уменьшается на сумму 1 586,2 тыс. р. (с 200 000,0 тыс. р. до 198 413,8 тыс. р.) в связи с выделением его средств согласно распоряжениям Правительства Иркутской области (таблица).

Таблица. Перечень распоряжений Правительства Иркутской области о выделении средств из резервного фонда в 2021 году, тыс. р.

№	Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряжению	Исполнено
Бюджетные ассигнования на 2021 год				200 000,0	
1	№ 158-рп от 25.03.2021	На осуществление единовременной денежной выплаты гражданину РФ, пострадавшему в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории г. Тулуна в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, за полную утрату имущества первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	100,0	100,0
2	№ 284-рп от 22.05.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание единовременной материальной помощи гражданам РФ, пострадавшим в результате возникновения 19 мая 2021 чрезвычайной ситуации на территории МО «Нижнеилимский район» вследствие пожара в п. Дальний	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 486,2	1 470,0
Всего расходов				1 586,2	1 570,0
Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований				198 413,8	

Исполнение распределенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области по состоянию на 01.06.2021 составляет 1 570,0 тыс. р. или 99% от распределенного объема средств резервного фонда.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2021 год предлагается утвердить в сумме 57 529 447,2 тыс. р., с увеличением на 2 077 002,3 тыс. р. (3,7%).

На 2022 год предусмотрено 50 420 692,9 тыс. р., на 2023 год - 45 974 838,7 тыс. р. с увеличением к действующей редакции бюджета соответственно на 410 554 тыс. р. и 577 669,3 тыс. р.

Источником увеличения бюджетных ассигнований, исходя из пояснительной записки к Законопроекту, являются:

- целевые межбюджетные трансферты федерального бюджета на 2021 год - 233 071,1 тыс. р. (из них 73 071,7 тыс. р. восстановление неиспользованных средств в 2020 году), на 2022 год – 170 000 тыс. р., на 2023 год – 435 550,9 тыс. р. (на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, строительство школ и детских садов);

- безвозмездные поступления от ПАО «Газпром» на проектирование и строительство детского сада на 240 мест, школы на 520 учащихся, многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием для студентов на 150 мест в п.Жигалово Жигаловского района – на 2021 год - 235 093,3 тыс. р., на 2022 год – 233 688,3 тыс. р.;

- целевые межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет области из бюджета г. Москвы в 2019 году на приобретение модульной конструкции сборного быстровозводимого здания для размещения муниципальной общеобразовательной организации, не использованные по состоянию на 01.01.2021, в сумме 580 000 тыс. р.;

- средства областного бюджета - 1 028 837,3 тыс. р., из них восстановленные бюджетные ассигнования, не освоены в 2020 году – 422 717,9 тыс. р.

Анализ данных сводной бюджетной росписи по состоянию на 25.05.2021 свидетельствует, что в истекшем периоде 2021 года объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму увеличился на 595 554,5 тыс. р. (1%) и составил 56 933 892,8 тыс. р.

Изменение бюджетных ассигнований, учтенное Законопроектом на 2021 год, представлено в таблице.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	55 452 444,9	56 933 892,8	57 529 447,2	2 077 002,3	3,7
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	49 663 998,3	51 144 099,2	51 734 735,5	2 070 737,2	4,2
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000)	4 548 525,7	4 554 988,0	4 554 790,8	6 265,1	0,1
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 221 571,6	1 216 456,3	1 221 571,6	0,0	0,0
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000)	18 349,3	18 349,3	18 349,3	0,0	0,0

Как представлено в таблице, увеличение ассигнований произведено на реализацию мероприятий 2-х подпрограмм:

- «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) – на 2 070 737,2 тыс. р. (4,2 %);
- «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) - на 6 265,1 тыс. р. (0,1 %).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 25.05.2021 финансовое обеспечение по подпрограмме «Развитие профессионального образования» предусмотрено меньше на 197,2 тыс. р.

Анализ изменения финансирования по подпрограммам показал следующее.

1. Ассигнования на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) предлагается утвердить в сумме 51 734 735,5 тыс. р., с увеличением на 2 070 737,2 тыс. р., что составит 89,9 % от всех ассигнований на Госпрограмму,

1.1. В рамках подпрограммы Проектом закона предусмотрено финансирование 4-х ведомственных целевых программ (сокращенно – ВЦП), 15-и основных мероприятий (сокращенно – ОМ), 2-х региональных проектов (сокращенно – РП).

Изменение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим направлениям расходов:

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2022	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6= 5/2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование (КЦСР 5110000000)	49 663 998,3	51 144 099,2	51 734 735,5	2 070 737,2	4,2
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	32 796,1	34 066,1	34 066,1	1 270,0	3,9
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	1 697 883,0	1 697 882,6	1 697 882,6	-0,4	0,0
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000)	36 860 448,8	36 860 448,8	37 532 756,8	672 308,0	1,8
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразоват. организациях (КЦСР 5111373010)	14 331 756,3	14 331 756,3	14 601 458,3	269 702,0	1,9
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразоват. организациях (КЦСР 5111373020)	22 528 692,5	22 528 692,5	22 931 298,5	402 606,0	1,8
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муницип. образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000)	439 134,3	523 702,1	523 702,1	84 567,8	19,3
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	2 644 694,5	3 214 118,9	3 490 022,2	845 327,7	32,0
ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	111 589,8	111 589,8	114 330,9	2 741,1	2,5

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2022	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6= 5/2
ОМ «Дополнительное в финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000)	447 848,8	447 848,8	449 528,9	1 680,1	0,4
Субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразоват. организаций в Иркутской области (КЦСР 5112772957)	204 446,7	204 446,7	204 850,4	403,7	0,2
Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5112772976)	188 628,1	188 628,1	189 904,5	1 276,4	0,7
ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000)	0,0	580 000,0	580 000,0	580 000,0	-
ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (КЦСР 5113500000)	2 063 608,8	2 064 519,8	2 064 762,3	1 153,5	0,1
РП «Современная школа» (КЦСР 511Е100000)	1 182 744,3	1 360 425,8	998 187,1	-184 557,2	-15,6
РП «Поддержка семей, имеющих детей» (КЦСР 511Е300000)	2 192,0	0,0	0,0	-2 192,0	-100,0
РП «Содействие занятости» (КЦСР 511Р200000)	1 083 057,1	1 151 495,7	1 151 495,7	68 438,6	6,3

1.2. Наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено по основным мероприятиям:

-«Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) - 845 327,7 тыс. р.;

-«Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000) - 672 308,0 тыс. р.;

-«Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) - 580 000,0 тыс. р.

-«Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) - 84 567,8 тыс. р.

1.2.1. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) – увеличение бюджетных ассигнований с 2 644 694,5 тыс.р. до 3 490 022,2 тыс. р. (845 327,7 тыс.р.), в том числе:

по КВР 400 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» - увеличение на 410 322,5 тыс. р., из них по мероприятиям:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования (КЦСР 5111821700) – 207 790,7 тыс. р.;

- реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КЦСР 51118R0790) – 202 531,8 тыс. р. из них за счет средств федерального бюджета предусмотрено 160 000 тыс. р. Изменение финансирования предусмотрено по объектам, включенным в Госпрограмму в рамках мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере образования» на 2021 год:

тыс. р.

Наименование объекта	Источники	Объемы финансирования, тыс. р.			
		Госпрограмма в редакции от 01.03.2021	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	Проект	Изменения Проект к Закону
1	2	3	4	5	6 =5-4
1.Строительство детского сада на 240 мест в пос.Жигалово Жигаловского района	ИИ	67 396,6	0,0	67 396,6	67 396,6
2.Строительство общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос.Жигалово Жигаловского района	ИИ	167 696,7	0,0	167 696,7	167 696,7
3.Проектирование и строительство детского сада на 140 мест в мкр. Угольщикова г. Тулун	ОБ	0,0	0,0	2 479,2	2 479,2
4.Строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	ОБ	0,0	0,0	12 750,0	12 750,0
5.Строительство объекта «Детский сад на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области по адресу: Иркутская область, Чунский район, ул. Декабристов, участок 7Б»	Всего	90 487,0	60 487,0	90 487,0	30 000,0
	ОБ	60 487,0	60 487,0	60 487,0	0,0
	ФБ	30 000,0	0,0	30 000,0	30 000,0
6.Строительство объекта «Детский сад на 140 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием проекта повторного применения»	Всего	84 450,1	34 450,1	84 450,1	50 000,0
	ОБ	34 450,1	34 450,1	34 450,1	0,0
	ФБ	50 000,0	0,0	50 000,0	50 000,0
7.Строительство школы-сад на 128 мест в д.Евдокимова Тулунского района Иркутской области	Всего	174 129,5	139 129,5	174 129,5	35 000,0
	ОБ	139 129,5	139 129,5	139 129,5	0,0
	ФБ	35 000,0	0,0	35 000,0	35 000,0
8.Строительство объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 250 мест по адресу: Иркутская область, город Тулун ул. Заречная, 4а»	Всего	156 962,0	111 962,0	156 962,0	45 000,0
	ОБ	111 962,0	111 962,0	111 962,0	0,0
	ФБ	45 000,0	0,0	45 000,0	45 000,0
Итого изменение объемов финансирования по источникам	Всего	741 121,9	346 028,6	756 351,1	410 322,5
	ОБ	346 028,6	346 028,6	361 257,8	15 229,2
	ФБ	160 000,0	0,0	160 000,0	160 000,0
	ИИ	235 093,3	0,0	235 093,3	235 093,3

Всего увеличение финансирования предусмотрено по 8-и объектам капитального строительства, в том числе с привлечением:

- средств федерального бюджета на строительство 4-х объектов: средней общеобразовательной школы на 250 мест в г.Тулуне, 3-х детских садов (на 140 мест в г.Тулуне; на 128 мест в п.Евдокимова, на 140 мест в р.п.Октябрьский Чунского района);

- иных источников от ПАО «Газпром» в сумме 235 093,3 тыс. р. на строительство 2-х объектов: детского сада на 240 мест в п. Жигалово Жигаловского района, общеобразовательной школы на 520 учащихся в п. Жигалово;

- средств областного бюджета в сумме 15 229,2 тыс. р.: на проектирование и строительство детского сада на 140 мест в мкр. Угольщикова г. Тулун, строительство школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска за счет перераспределения с Госпрограммы «Развитие здравоохранения»;

по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» предусмотрено дополнительно 435 005,2 тыс. р., в том числе:

иные межбюджетные трансферты (КЦСР 5111874140) – 19 981,7 тыс. р. на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности

Иркутской области в сфере образования в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, из них на сумму 17 699,0 тыс. р. восстановлены бюджетные ассигнования (лимиты), не использованные в 2020 году, (учтены в бюджетной росписи на 25.05.2021), дополнительно предусмотрено - 2 282,7 тыс. р.

По информации Минстроительства на основании постановления Правительства Иркутской области от 12.05.2021 № 316-пп1 межбюджетные трансферты распределены на выполнение проектно-изыскательских работ: МО г.Тулун - 9 489 тыс. р. (строительство корпуса на 240 мест МАДОУ г.Тулуна детский сад «Лучик»; строительство спортивного зала МБОУ г.Тулуна «СОШ № 6»); МО Тайшетский район – 8 210 тыс.р. (строительство школ-садов на 128 мест в п.Соляная, п.Бирюса, на 80 мест в п.Талая).

Дополнительно предусмотренные бюджетные ассигнования (2 282,7 тыс. р.) планируется направить на проектно-изыскательские работы по объекту строительства «школа-сад на 140 мест в р.п.Шиткино Тайшетского района».

субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5111872610) – 415 023,5 тыс. р., в том числе за счет остатков неиспользованных в 2020 году средств – 163 334,5 тыс. р. и перемещения 2-х объектов² с регионального проекта «Современная школа» (329 696,6 тыс. р., без учета остатков 2020 года), исключения объекта строительства «Детский сад на 55 мест в п. Центральные мастерские Тулунского района» (78 007,6 тыс. р.) на основании обращения мэра Тулунского муниципального района о необходимости корректировки проектной документации с учетом высокого уровня грунтовых вод.

тыс. р.

Объект	2021 год			
	Закон	Проект	остаток 2020 г.	Откл.
Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся в г. Зима	86 133,4	86 133,4	0,0	0,0
Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14	40 000,0	62 312,5	22 312,5	22 312,5
Строительство общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном г. Саянск, мкр. «Ленинградский»	222 220,3	222 220,3	0,0	0,0
Строительство детского сада на 110 мест в р.п. Балаганск	0,0	25 573,8	25 573,8	25 573,8
Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района	0,0	79 607,1	79 607,1	79 607,1
Детский сад на 40 мест в п. Шумилово Братского района	50 784,1	55 338,9	4 554,8	4 554,8
Строительство образовательного комплекса (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. Соцгородок Нижнеилимского района	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Школа на 520 учащихся в г. Нижнеудинск	0,0	102 927,3	0,0	102 927,3
Реконструкция МБДОУ «Детский сад «Гномик» (капитальный ремонт, новое строительство) в Ольхонском районе, п. Хужир	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Школа на 725 мест в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка	0,0	248 700,8	21 931,5	248 700,8
Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся Тайшетский район, г. Бирюсинск	290 863,0	290 863,0	0,0	0,0
Детский сад на 55 мест Тулунский район, пос. Центральные мастерские	78 007,6	0,0	0,0	-78 007,6
Реконструкция МКОУ Шелеховского района «Большелугская средняя общеобразовательная школа № 8», блок № 1 (1 этап)	60 998,1	60 998,1	0,0	0,0
Школа среднего (полного) образования на 725 мест по п. Баяндай	0,0	9 354,8	9 354,8	9 354,8
Всего	929 006,5	1 344 030,0	163 334,5	415 023,5

1 Постановление Правительства Иркутской области от 12.05.2021 № 316-пп «О внесении изменений в постановление правительства Иркутской области от 02.06.2020 № 401-пп»

2 Школа на 520 мест в г. Нижнеудинск, школа на 725 мест в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка.

По ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000, КВР 500 «Межбюджетные трансферты») увеличение на 672 308 тыс. р., с 36 860 448,8 тыс. р. до 37 532 756,8 тыс. р. объема субвенций на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного:

дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373010) – на 269.702 тыс. р. (с 14 331 756,3 тыс. р. до 14 601 458,3 тыс. р.).

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373020) – на 402 606 тыс. р. (с 22 528 692,5 тыс. р. до 22 931 298,5 тыс. р.);

КСП области отмечает, что предлагаемое Законопроектом увеличение объема субвенций не исключает сложившееся на начало 2021 года недофинансирование объема субвенций на обеспечение госгарантий на образование.

По расчетам КСП области всего недостаток финансирования на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях составит 7 500 528,9 тыс. р. (дошкольное – 2 517 333,7 тыс. р., общее – 4 983 195,2 тыс. р.), что отражено в таблице.

тыс. р.

Уровень образования	Объем субвенции по нормативам	Утверждено Законом на 2021 год	Недостаток финансирования при утверждении бюджета на 2021 г.	Кредиторская зад-ть на 01.01.2021	Увеличение БА по Проекту закона на 2021 год	Недостаток финансирования по Проекту закона на 2021 год
1	2	3	4 = 2-3	5	6	7 = 4+5-6
Дошкольное	16 532 366,1	14 331 756,3	2 200 609,8	586 425,9	269 702,0	2 517 333,7
Общее	26 859 729,3	22 528 692,5	4 331 036,8	1 054 764,4	402 606,0	4 983 195,2
Итого	43 392 095,4	36 860 448,8	6 531 646,6	1 641 190,3	672 308,0	7 500 528,9

Как видно из таблицы, по состоянию на 01.01.2021 имелась кредиторская задолженность, которая сложилась в результате недофинансирования в 2020 году объема субвенции. Расчеты по оплате труда и начислениям на заработную плату работникам муниципальных образовательных организаций за декабрь 2020 года были произведены за счет субвенции текущего года, что привело к уменьшению ее объема при уже имевшемся недостатке средств.

По данным Минобразования, субвенция текущего года использована на оплату труда и начислений на оплату труда работникам муниципальных образовательных организаций общего образования за декабрь 2020 года в 40 муниципальных образованиях области на сумму 1 054 764,4 тыс. р.; дошкольного образования - в 38 муниципальных образованиях области на сумму 586 425,9 тыс. р.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем субвенции обеспечивает:

- на общее образование 82,1 % или на 9,8 месяцев от потребности в субвенции (рассчитанной по нормативам с учетом того, что за счет субвенции текущего года произведены расчеты по оплате труда за декабрь 2020 года (27 914 493,7 тыс. р.);

- на дошкольное образование - 85,3 % или на 10,2 месяцев от потребности в субвенции, рассчитанной Минобразования с учетом увеличения численности детей по данным статистики на 01.01.2021 на 2 407 человек (17 118 792,0 тыс. р.).

По ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) увеличены бюджетные ассигнования на 84 567,8 тыс. р. или 19,3%, до 523 702,1 тыс. р. за счет

восстановления остатков неиспользованных в 2020 году средств на капитальный ремонт 9- и муниципальных образовательных организаций:

тыс. р.

Объект	2021 год		
	Закон	Проект	Откл. (за счет остатков 2020 г)
Всего, в том числе изменения:	439 134,3 32 объекта	523 702,1 39 объектов	84 567,8
1.Капитальный ремонт МДОУ «Детский сад комбинированного вида №19 «Росинка» г. Саянск	56 506,4	69 407,9	12 901,5
2.Капитальный ремонт школы в с. Бирит Балаганского района	0	7 481,4	7 481,4
3.Капитальный ремонт МОУ Магистральнинская СОШ №2 в п. Магистральный Казачинско-Ленского района	0	277,3	277,3
4.Выборочный капитальный ремонт здания МОУ «Железнодорожная СОШ № 1» Нижнеилимский район, город Железнодорожск-Илимский	0	17 828,8	17 828,8
5.МКОУ «Порогская средняя общеобразовательная школа», Нижнеудинский район, с. Порог	0	1 555,3	1 555,3
6.Капитальный ремонт загородного детского оздоровительного лагеря «Заря», г. Нижнеудинск, п. Коблук	0	17 046,6	17 046,6
7.Капитальный ремонт детского сада № 3 в г. Бирюсинске	0	4 042,3	4 042,3
8.Капитальный ремонт школы № 14 в г. Тайшете	39 555,9	62 269,3	22 713,4
9.Капитальный ремонт здания МКОУ Средне-Муйская СОШ Усть-Удинский район, с. Средняя Муя	0	721,2	721,2

За счет восстановления в 2021 году не использованных в 2020 году средств федерального бюджета, с учетом софинансирования из областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования:

- на реализацию РП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» на 2019-2024 годы (КЦСР 511Р200000) - на 68 438,6 тыс. р., в том числе за счет восстановления не использованных в 2020 году средств федерального бюджета – 65 910,9 тыс. р. и софинансирования из областного бюджета – 2 527,7 тыс. р. (3,69%) на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях (строительство детских садов в мкр.17 г.Ангарска и г.Тайшете);

- по ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (КЦСР 51113500000) – на 1 153,5 тыс. р. (из них восстановленные средства ФБ – 910,6 тыс. р. на погашение кредиторской задолженности, сложившейся в муниципальных образованиях по состоянию на 01.01.2021), софинансирование из областного бюджета – 242,9 тыс. р.

По ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000) предусмотрено увеличение ассигнований на 1 680,1 тыс. р. (0,4%) за счет восстановления неиспользованных по итогам 2020 года средств на:

- субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций – 403,7 тыс. р.;

- субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях - 1 276,4 тыс. р.

1.3 Сокращение бюджетных ассигнований предлагается по 2-м региональным проектам:

РП «Поддержка семей, имеющих детей» (КЦСР 511Е300000) - сокращение на сумму 2 192,0 тыс. р. – исключены ассигнования на мероприятие по разработке и внедрению

методических рекомендаций по обеспечению информационно-просветительской поддержке родителей с детьми дошкольного возраста (КЦСР 511Е308200), с перераспределением бюджетных ассигнований на другие мероприятия Госпрограммы без изменения функциональной классификации расходов: по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 922 тыс. р. на ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области»; по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 1 270 тыс. р. на реализацию направлений расходов ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи»;

РП «Современная школа» (КЦСР 511Е100000) – сокращение на сумму 184 557,2 тыс. р. (15,6%), в том числе по мероприятиям:

- обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (КЦСР 511Е151870) – на 5 343,6 тыс. р.

Сокращение объема финансирования мероприятия за счет средств областного бюджета осуществлено после подписания Правительством Иркутской области дополнительного соглашения от 05.04.2021 к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета, заключенного с Минпросвещения РФ 25.12.2020 № 073-09-2021-132, которым общий объем финансирования данного мероприятия с учетом предельного объема софинансирования расходного обязательства из средств ФБ – 96%³ установлен на 2021 год - 14 123,1 тыс. р., ОБ – 588,5 тыс. р. (уменьшен за счет средств областного бюджета на 19 995,7 тыс. р.).

КСП области отмечает, что пунктом 13(1) Правил предоставления субсидий из федерального бюджета⁴ допускаются случаи, когда бюджетные ассигнования в бюджете субъекта РФ на исполнение расходного обязательства субъекта РФ превышают размер расходного обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, в таком случае уровень софинансирования определяется в соответствии с порядком, предусмотренным соглашением.

Бюджетные ассигнования в объеме 5 343,1 тыс. р. перемещены на финансирование нового основного мероприятия Подпрограммы «Развитие профессионального образования» - «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» (КЦСР 5121300000), во исполнение поручения Губернатора Иркутской области по итогам посещения общежития государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Иркутской региональный педагогического образования» (протокол Поручений от 30 июня 2020 года № 06-334/20).

Предусмотренный сверх объема по вышеуказанному Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета, объем средств на реализацию мероприятия (14 711,6 тыс. р.) должен быть увязан с целевыми показателями реализации данного мероприятия;

- субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях (КЦСР 511Е155201) предлагается сократить на 179 213,6 тыс. р. в связи с планируемым изменением в Госпрограмме «Развитие образования» перечня объектов, строящихся в рамках регионального проекта «Современная школа».

³ Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р.

⁴ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

В соответствии с распределением субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2021-2022 годы (таблица 3 приложения 11 к Законопроекту) на 2021 год предусмотрены субсидии двум муниципальным образованиям:

- Иркутское районное муниципальное образование – 156 175 тыс. р. за счет восстановления не использованных в 2020 году средств федерального бюджета в сумме 6 250,2 тыс. р. и средств областного бюджета в сумме 149 924,8 тыс. р. на продолжение строительства школы в д.Грановщина и завершение расчетов по строительству школы в с.Хомутово Иркутского района (в размере 129,8 тыс. р.);

- город Иркутск – 547 848,5 тыс. р. на строительство школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска.

Анализ представленной министерством строительства области информации показал, что из регионального проекта «Современная школа» исключены 2 объекта капитального строительства (школа на 725 мест в микрорайоне «Рудоуправления» г.Слюдянка и школа на 520 учащихся в г.Нижнеудинске Нижнеудинского района) с объемами финансирования за счет средств областного бюджета 433 462,6 тыс. р. Средства федерального бюджета в объеме 350 825,1 тыс. р. перераспределены с вышеуказанных объектов на строительство школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска. Изменения обусловлены приведением перечня объектов регионального проекта «Современная школа» в соответствие с дополнительным соглашением от 19.04.2021 к Соглашению, заключенному Правительством Иркутской области с Минпросвещения РФ⁵.

С учетом планируемых изменений объемов финансирования строительства школ в г.Слюдянка, г.Нижнеудинске сроки завершения их строительства перенесены на 2022 год.

Объем субсидии на строительство школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска рассчитан в соответствии с методикой расчета распределения субсидии на создание новых мест из годового объема реализации мероприятия за счет всех источников в 2021 году – 744 871,9 тыс. р., в 2022 году - 1 284 811,1 тыс. р., софинансирования расходов за счет средств федерального бюджета в 2021 году – 350 825,1 тыс. р., 2020 году – 348 946,7 тыс. р., предельного уровня софинансирования мероприятия из бюджета Иркутской области – 50% от годового объема реализации мероприятия (за минусом софинансирования из федерального бюджета).

КСП области обращает внимание, что общий объем реализации мероприятия по строительству школы в г. Иркутске на 2021-2022 годы, принятый к расчету субсидии в размере 2 029 683 тыс. р., превышает сметную стоимость строительства данного объекта, которая по данным Госпрограммы составляет 1 719 010,2 тыс. р. (в текущих ценах), что указывает на завышение расчетного объема субсидии областного бюджета на сумму 155 336,4 тыс. р., в связи с чем требуется уточнение объема субсидии, предусмотренного в Законопроекте на данное мероприятие.

2. По подпрограмме «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) бюджетные ассигнования увеличены на 6 265,1 тыс. р., до 4 554 790,8 тыс. р., в том числе на 5 343,1 тыс. р., как отмечено выше по тексту, во исполнение поручения Губернатора Иркутской области предусмотрены ассигнования на реализацию нового ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных

⁵ Соглашение от 25.12.2019 № 073-09-2020/1000 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы РФ «Развитие образования».

профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» (КЦСР 5121300000).

Кроме того, увеличены бюджетные ассигнования на реализацию ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КЦСР 5120200000) на сумму 922,0 тыс. р., перераспределены высвободившиеся средства РП «Поддержка семей, имеющих детей», предусмотренные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (раздел, подраздел 0705).

3. Согласно информации, представленной Минобразования, в целях обеспечения расходов на оказание государственных услуг в сфере образования, включающих в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы имеется дополнительная потребность фонда оплаты труда с начислениями в подведомственных учреждениях в сумме 1 580 263,8 тыс. р. в расчете на год, недостаток средств на выплату заработной платы за 10 месяцев составляет 634 930,2 тыс. р.

Подраздел	Объем доп. БА на 2021 год	
	на 12 месяцев	на 10 месяцев
0702 «Общее образование»	547 301,7	219 319,1
0703 «Дополнительное образование детей»	43 769,6	16 531,8
0704 «Среднее профессиональное образование»	938 373,7	374 910,4
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	40 375,2	22 398,7
0709 «Другие вопросы в области образования» (учреждения психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции, оценки профессионального мастерства, квалификации педагогов и мониторинга качества образования)	10 443,6	1 770,2
Всего	1 580 263,8	634 930,2

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2021 год увеличены на 2 077 002,3 тыс. р. (3,7%), до 57 529 447,2 тыс. р.

2. Увеличение произведено на реализацию 2-х подпрограмм: «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2 070 737,2 тыс. р. (4,2 %), «Развитие профессионального образования» на 6 265,1 тыс. р. (0,1 %).

3. По подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» произведено увеличение ассигнований 2021 года за счет:

3.1. Восстановления неиспользованных в 2020 году остатков средств в общей сумме 495 789,6 тыс. р., из них:

- 73 071,7 тыс. р за счет средств федерального бюджета, в том числе 65 910,9 тыс. р. субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях в рамках РП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» (строительство детских садов в мкр.17 г.Ангарска, г.Тайшете); 6 250,2 тыс. р. на создание новых мест по РП «Современная школа» (строительство школ в д. Грановщина, с. Хомутово Иркутского района); 910,6 тыс. р. субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов в целях погашения кредиторской задолженности муниципальных образовательных организаций по состоянию.01.01.2021;

- 422 717,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета, из них 149 924,8 тыс. р. на создание новых мест в рамках РП «Современная школа» (строительство школ в д. Грановщина, с. Хомутово Иркутского района); 84 567,8 тыс. р. по предоставлению

субсидий на проведение капитальных ремонтов 9-и объектов образования; 17 699,0 тыс. р. иных МБТ на выполнение проектных и изыскательских работ 5-и объектов муниципальной собственности в сфере образования в связи с ЧС, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории области (г. Тулун, Тайшетский район); 163 334,5 тыс. р. субсидий на строительство 6-и образовательных организаций; 403,7 тыс. р. субсидии на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций, 1 276,4 тыс. р. субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях; 2 741,1 тыс. р. субсидии на оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, 2 527,7 тыс. р. субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях в рамках РП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет», 242,9 тыс. р. субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов;

3.2. Увеличения финансового обеспечения, в том числе:

- за счет иных источников на сумму 815 093,3 тыс. р., в том числе безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» на проектирование и строительство детского сада на 240 мест, школы на 520 учащихся в сумме 235 093,3 тыс. р.; целевых МБТ в сумме 580 000,0 тыс. р, поступивших в областной бюджет из бюджета г.Москвы в 2019 году на приобретение модульной конструкции сборного быстровозводимого здания для размещения муниципальной общеобразовательной организации, не использованные по состоянию на 01.01.2021;

- за счет средств областного бюджета в сумме 672 308,0 тыс. р. на предоставление субвенций на образование;

- за счет федеральных средств в объеме 160 000,0 тыс. р. на строительство 4-х объектов в рамках Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области.

4. В связи с недофинансированием в 2020 году субвенций на образование в соответствии с утвержденными нормативами за счет субвенций текущего года произведены расходы на оплату труда и начислений на оплату труда за декабрь 2020 года в сфере общего образования в 40 МО на сумму 1 054 764,4 тыс. р., в сфере дошкольного образования – в 38 МО на сумму 586 425,9 тыс. р., что привело к увеличению потребности в субвенции на 2021 год.

Недостаток финансирования на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях составляет 7 500 528,9 тыс. р. (дошкольное – 2 517 333,7 тыс. р., общее – 4 983 195,2 тыс. р.), что указывает на невыполнение рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, отраженных в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части обеспечения в полном объеме (из расчета 12 месяцев 2021 года) субвенции.

Учитывая, что ассигнования на предоставление субвенций в 2021 году предусмотрены без учета утвержденных нормативов, а также произведенные в текущем году расходы по оплате обязательств, возникших за 2020 год, предусмотренный Законопроектом объем субвенций обеспечивает 82,1% годовой потребности по

нормативам на общее образование (расчетно на 9,8 месяцев), 85,3 % - на дошкольное образование (расчетно на 10,2 месяцев).

5. Во исполнение поручения Губернатора Иркутской области по итогам посещения Иркутского регионального колледжа педагогического образования перемещены ассигнования в сумме 5 343,1 тыс. р. с мероприятия по обновлению материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам регионального проекта «Современная школа» на новое основное мероприятие «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» подпрограммы «Развитие профессионального образования».

Уменьшение финансирования по мероприятию РП «Современная школа» предусмотрено за счет средств областного бюджета, выделенного сверх федерального финансирования.

Как показали итоги контрольного мероприятия, в перечень участников мероприятия за счет федерального финансирования не включены 8 коррекционных школ, 3 из которых оснащены в 2020 году за счет средств областного бюджета. Таким образом, сокращение объемов финансирования может повлечь сокращение количества организаций, в которых обновлена материально-техническая база.

6. По данным Минобразования в целях обеспечения расходов на оплату труда работникам подведомственных учреждений с учетом установленного уровня средней заработной платы имеется дополнительная потребность в расчете на год в сумме 1 580 263,8 тыс. р., недостаток средств на выплату заработной платы за 10 месяцев составляет 634 930,2 тыс. р.

7. Анализ предлагаемых изменений показал, что не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмененные в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части увеличения размера государственных стипендий, компенсационных выплат на питание студентам, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях области.

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

1. ГП «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2021 № 148-пп.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается уменьшить в 2021 году с 33 588 808,5 тыс. р. до 33 293 831,9 тыс. р., или на 294 976,6 тыс. р. (на 0,9 % к действующей редакции закона). В том числе средства из федерального бюджета увеличились на 104 858,9 тыс. р., средства областного бюджета сократились на 399 835,5 тыс. р. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,4 % до 15,5 %.

Объем ассигнований на 2022 год увеличен на 54 487,6 тыс. р., на 2023 год – сокращен на 23 628,6 тыс. р.

В разрезе ГРБС объем ассигнований по Минздраву увеличился на 382 018,3 тыс. р. (с 31 930 884,2 тыс. р. до 32 312 902,5 тыс. р.), а по Минстрою сократился на 676 994,9 тыс. р. (с 1 650 814,2 тыс. р. до 973 819,3 тыс. р.). По Минобразованию объем финансирования не изменился и составил 7 110,1 тыс. р.

2. Предлагаемые изменения на 2021 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	33 588 808,5	32 969 138,2	33 293 831,9	- 294 976,6	- 0,9
в том числе по подпрограммам:					
«Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	800 000,0	36 046,6	-	- 800 000,0	- 100,0
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	225 450,8	222 615,8	222 615,8	- 2 835,0	- 1,3
«Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	237 368,2	237 368,2	237 368,2	0,0	0,0
«Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 025 578,9	5 157 892,7	5 252 703,5	227 124,6	4,5
«Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	17 431 377,2	17 431 377,2	17 431 377,2	0,0	0,0
«Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	9 869 033,4	9 883 837,7	10 149 767,2	280 733,8	2,8

Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 815 472,5 тыс. р., или на 32,5 % (с 2 508 963,8 тыс. р. до 3 324 436,3 тыс. р.); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 266 784 тыс. р., или на 1,4 % (с 19 668 155,7 тыс. р. до 19 934 939,7 тыс. р.); «Иные бюджетные ассигнования» – на 204,5 тыс. р., или на 1,3 % (с 16 098,6 тыс. р. до 16 303,1 тыс. р.); «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 37,6 тыс. р. (с 981 578,7 тыс. р. до 981 616,3 тыс. р.).

Сокращены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 676 994,9 тыс. р., или на 41 % (с 1 650 814,2 тыс. р. до 973 819,3 тыс. р.); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 700 480,3 тыс. р., или на 33 % (с 8 756 087,4 тыс. р. до 8 055 607,1 тыс. р.).

По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» объем ассигнований не изменился и составил 7 110,1 тыс. р.

В результате предлагаемых изменений расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 59,9 % от общей суммы расходов на госпрограмму; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели – 24,2 %; закупки товаров, работ, услуг – 9,98 %; капитальные вложения в объекты здравоохранения – 2,9 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 2,9 %; иные бюджетные ассигнования и межбюджетные трансферты 0,1 % и 0,02% соответственно от общей суммы расходов на Госпрограмму.

Изменения предусмотрены по 4 подпрограммам.

3. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» расходы областного бюджета, запланированные на 2021 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске» в рамках концессионного соглашения, исключены в полном объеме (800 000 тыс. р.). Часть высвободившихся средств (56 829,7

тыс. р.) направлена на строительство других объектов Госпрограммы «Развитие здравоохранения», остальные средства в объеме 743 170,3 тыс. р. перемещены на другие госпрограммы (743 170,3 тыс. р.).

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проек т	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	800 000,0	36 046,6	0,0	- 800 000,0	- 100,0
ОМ «Развитие государственно - частного партнерства в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000)	800 000,0	36 046,6	0,0	- 800 000,0	- 100,0
Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске	800 000,0	36 046,6	0,0	- 800 000,0	- 100,0

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, уменьшение расходов произведено в связи с заключенным дополнительным соглашением к концессионному соглашению (от 13.06.2018 № 05-52-7/18 с АО «Русатом Хэлскеа»). Согласно указанному дополнительному соглашению от 26.04.2021 предусмотренные на 2021 год средства в сумме 800 000 тыс. р., а также неиспользованный в 2020 году остаток средств в сумме 61 771,4 тыс. р. перенесены на 2022 год. В результате обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. р. распределились по годам следующим образом: 2018-2020 годы – 36 895,2 тыс. р. (фактически использованные средства), 2022 год – 2 363 104,8 тыс. р.

Однако Законопроектом ассигнования на 2022 год оставлены без изменений в объеме 1 501 333,4 тыс. р. Таким образом, расходы на указанный объект предусмотрены в областном бюджете не в полном объеме (вместо 2 363 104,8 тыс. р. предусмотрено 1 501 333,4 тыс. р. или меньше на 861 771,4 тыс. р.).

Следует отметить, что представленным Минздравом решением о бюджетных инвестициях, утвержденных распоряжением Минздрава от 11.06.2020 № 1169-мр по данному объекту, на 2021 и на 2022 годы предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 800 000 тыс. р. и 796 529,8 тыс. р. соответственно. Предлагаемой Законопроектом изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в данный объект произведено без внесения изменений в решение Минздрава о бюджетных инвестициях, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ. Кроме того, КСП области отмечает, что в соответствии с требованиями постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций ...» решение о бюджетных инвестициях в объект стоимостью 1,5 миллиарда р. и более надлежало принять в форме нормативного правового акта уполномоченного органа (в форме приказа Минздрава).

Как указано в отчете Минздрава об исполнении мероприятий Госпрограммы за 2020 год, неосвоение средств по данной подпрограмме связано с отсутствием на проект положительного заключения Главгосэкспертизы. На запрос КСП области Минстроем представлено положительное заключение государственной экспертизы на проект, утвержденное ФАУ «Главгосэкспертиза России» 26.05.2021.

Госпрограммой по подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» установлен целевой показатель «Техническая готовность объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» с утвержденными значениями на 2020 год – 5%, на 2021 год – 55%, на 2022 год – 100%. Согласно отчету Минздрава об исполнении мероприятий Госпрограммы за 2020 год, техническая готовность объекта составила 3 %.

4. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» бюджетные ассигнования на 2021 год сокращены на 2 835 тыс. р. (на 1,3 %).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	225 450,8	222 615,8	222 615,8	- 2 835,0	- 1,3
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:					
1. ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	200 698,2	197 863,2	197 863,2	- 2 835,0	- 1,4
- «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» (КЦСР 52701R1380)	199 335,0	196 500,0	196 500,0	- 2 835,0	- 1,4
2. РП «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 527N500000)	24 752,6	24 752,6	24 752,6	-	-

На указанную сумму 2 835 тыс. р. сокращены расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (областные средства сокращены с 44 100 тыс. р. до 41 265 тыс. р., объем федеральных средств не изменился – 155 235 тыс. р.). Высвободившиеся средства перемещены на мероприятие «Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (объем финансирования увеличен с 20 921,7 тыс. р. до 23 756,7 тыс. р.).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, перемещения в рамках Госпрограммы произведены в целях эффективного использования бюджетных средств и финансирования первоочередных расходов.

Согласно отчету Минздрава об исполнении мероприятий Госпрограммы за 2020 год, расходы на осуществление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам исполнены на 46,9 % (при плане 210 000 тыс. р. использовано 98 526,8 тыс. р.), привлечено 64 врача и 30 фельдшеров. Как указано в данном отчете Минздрава, осуществление единовременной компенсационной выплаты (программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер») является одним из основных направлений по привлечению медицинских работников в субъект. Сокращение расходов на эти цели **не способствует** сокращению кадрового дефицита в медицинских организациях.

Следует отметить, что перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2021 год на дату проведения экспертизы не утвержден, данный приказ Минздрава проходит процедуру согласования.

5. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2021 год Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 280 733,8 тыс. р. (на 2,8 %).

Из них средства из федерального бюджета на 2021 год увеличены на 104 858,9 тыс. р. (с 1 581 955,2 тыс. р. до 1 686 814,1 тыс. р., или на 6,6%), средства областного бюджета – на 175 874,9 тыс. р. (с 8 287 078,2 тыс. р. до 8 462 953,1 тыс. р., или на 2,1%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	9 869 033,4	9 883 837,7	10 149 767,2	280 733,8	2,8
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:					
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	158 577,8	158 577,8	158 577,8	-	-
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	5 641 665,7	5 302 756,4	5 475 815,1	-165 850,6	-2,9
ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000)	271 283,5	269 956,8	269 956,8	-1 326,7	-0,5
ОМ «Развитие службы крови» (КЦСР 52К0400000)	368 648,1	358 648,1	358 648,1	-10 000,0	-2,7
ОМ «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52К0500000)	7 110,1	7 110,1	7 110,1	-	-
ОМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0800000)	46 359,8	46 359,8	46 359,8	-	-
ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К090000)	390 377,6	394 712,6	394 712,6	4 335,0	1,1
ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52К1000000)	40 484,9	40 484,9	40 484,9	-	-
ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	396 024,2	388 524,2	388 524,2	-7 500,0	-1,9
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К1200000)	2 151 887,9	2 519 168,0	2 612 038,8	460 150,9	21,4
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52KN200000)	154 342,9	153 941,4	153 941,4	-401,5	-0,3
РП «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000)	42 500,0	42 500,0	42 500,0	-	-
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	198 950,2	200 276,9	200 276,9	1 326,7	0,7
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (КЦСР 52КР300000)	140,7	140,7	140,7	-	-
РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52КР400000)	680,0	680,0	680,0	-	-

5.1. В рамках подпрограммы сокращены ассигнования, предусмотренные на предоставление медицинским организациям субсидий на выполнение государственного задания, в том числе по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 147 850,6 тыс. р.; медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией – на 18 000 тыс. р.; заготовке, хранению, обеспечению донорской кровью и ее компонентами – на 10 000 тыс. р., паллиативной медицинской помощи – на 6 000 тыс. р. Указанные средства перераспределены на финансирование мероприятий «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» и «Обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату

компенсаций за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 года № 89-уг» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

При недостаточности у учреждений средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, отвлечения на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что скажется на качестве оказания медицинской помощи и приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности.

По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, просроченная кредиторская задолженность за счет средств областного бюджета на начало 2021 года у подведомственных учреждений здравоохранения отсутствовала, тогда как на 01.04.2021 она уже имелась у 7 учреждений на общую сумму 12 984 тыс. р. (например, у ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» – 1 625 тыс. р., ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» – 2 176 тыс. р., ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница» – 5 245,2 тыс. р., ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» – 1 560 тыс. р., и т.д.).

5.2. С основного мероприятия «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» ассигнования в объеме 1 326,7 тыс. р. перераспределены на Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на закупку авиационных работ в целях приведения в соответствие уровня софинансирования за счет средств областного бюджета.

5.3. На обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (в рамках ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям») увеличены расходы с 20 921,7 тыс. р. до 23 756,7 тыс. р., или на 2 835 тыс. р. (за счет перемещения ассигнований с подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»). За 2020 год фактические расходы на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей составили 36 710,6 тыс. р., специальное питание получили 6 293 льготника. По данным Минздрава, исходя из прогнозируемого числа льготополучателей на 2021 год в количестве 4 995 человек, потребность превышает предусмотренный Законопроектом объем финансирования на 3 239,9 тыс. р. (без учета логистических услуг).

5.4. Значительно увеличены расходы на основное мероприятие «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (на 460 150,9 тыс. р., из них средства из федерального бюджета – на 104 858,9 тыс. р., областного бюджета – на 355 292 тыс. р.).

Предлагаемые изменения по основному мероприятию в разрезе мероприятий на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование мероприятий	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К1200000), всего	2 151 887,9	2 519 168,0	2 612 038,8	460 150,9	21,4
- «Льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных	1 043 198,3	900 650,5	993 521,3	-49 677,0	-4,8

Наименование мероприятий	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект	Отклонение	
				Сумма 5=4-2	% 6=5/2
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (ОБ) (КЦСР 52К1222050)					
- «Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии» (ОБ) (КЦСР 52К1222060)	113 101,5	429 109,5	429 109,5	316 008,0	279,4
- «Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» (ФБ) (КЦСР 52К1251610)	265 314,7	265 799,8	265 799,8	485,1	0,2
- «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (ФБ) (КЦСР 52К1254600)	718 249,9	719 126,9	719 126,9	877,0	0,1
- «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К1222150)	-	80 224,2	80 224,2	80 224,2	100,0
- «Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52К1258430)	-	103 496,8	103 496,8	103 496,8	100,0
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К1229999)	5 381,2	14 118,0	14 118,0	8 736,8	в 1,6 раза

Анализ предлагаемых изменений показал следующее:

- увеличение за счет федеральных средств на 104 858,9 тыс. р. обусловлено возвращением остатков неиспользованных средств 2020 года (на льготное лекарственное обеспечение граждан – 877 тыс. р., на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 485,1 тыс. р.), а также распределением средств из резервного фонда Правительства РФ в сумме 103 496,8 тыс. р. на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021 № 127-р и от 13.03.2021 № 600-р). Средства на приобретение лекарственных препаратов выделены из расчета на 13 742 пациентов.

На оплату услуг по получению, хранению, учету и доставке указанных лекарственных препаратов, приобретаемых Минздравом за счет федеральных средств для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в амбулаторных условиях, предусмотрены средства областного бюджета в сумме 8 736,8 тыс. р. (перераспределены с мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»);

- включены расходы на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К1222150) в объеме 80 224,2 тыс. р., предусмотренных для предоставления гражданам в связи с подъемом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией бесплатного обеспечения

лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях.

Указанные ассигнования перемещены с одноименного мероприятия, предусмотренного в составе подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения», в рамках которого предусматривались средства на приобретение лекарственных препаратов в объеме 100 000 тыс. р.

Следует отметить, что Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2020 № 1201-пп) осуществление таких расходов за счет средств областного бюджета не предусмотрено;

- увеличены расходы по мероприятию «Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии» (КЦСР 52К1222060) со 113 101,5 тыс. р. до 429 109,5 тыс. р., или на 316 008 тыс. р. на приобретение лекарственного препарата «Спинраза» для обеспечения детей, страдающих спинальной мышечной атрофией.

На эти цели дополнительно выделены средства областного бюджета в сумме 252 472 тыс. р., остальные средства в сумме 63 536 тыс. р. перераспределены с мероприятия по льготному лекарственному обеспечению граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз. За счет предусмотренного объема средств будет обеспечена потребность в лекарственном препарате «Спинраза» на первый квартал 2021 года (66,7 % от годовой потребности).

По данным Минздрава, годовая потребность в лекарственном препарате для пациентов со спинальной мышечной атрофией составляет 6 флаконов на человека в первый год лечения (первый месяц – 3 флакона, второй месяц – 1 флакон, затем поддерживающие дозы каждые 4 месяца – 2 флакона), для обеспечения 10 пациентов необходимо 60 флаконов в год. Стоимость лекарственного препарата «Спинраза» по заключенным министерством в 2020 году контрактам составляет 7 900,2 тыс. р. за флакон. Предусмотренных в Законопроекте средств достаточно для приобретения лишь 40 флаконов лекарственного препарата. На приобретение еще 20 флаконов препарата «Спинраза» требуется дополнительно 158 004 тыс. р.;

- сокращение на 49 677 тыс. р. ассигнований на мероприятие «Льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (КЦСР 52К1222050) сложилось за счет перераспределения на другое мероприятие 63 536 тыс. р. для приобретения лекарственного препарата «Спинраза» для обеспечения детей, страдающих спинальной мышечной атрофией; выделением средств в объеме 13 457,5 тыс. р. на обеспечение современными лекарственными препаратами детей и подростков с ВИЧ-инфекцией; перемещением 401,5 тыс. р. с Регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», излишне предусмотренных на его софинансирование.

В результате, расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз в 2021 году составят 993 521,3 тыс. р., что ниже на 89 480,9 тыс. р. фактического уровня 2020 года (1 083 002,2 тыс. р.).

6. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 227 124,6 тыс. р., или на 4,5 % (с 5 025 578,9 тыс. р. до 5 252 703,5 тыс. р.). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 025 578,9	5 157 892,7	5 252 703,5	227 124,6	4,5
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:					
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	1 687 974,2	1 780 921,0	1 791 780,9	103 806,7	6,1
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)	850 814,2	889 868,4	973 819,3	123 005,1	14,5
ОМ «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52Г0700000)	2 022 802,8	2 023 115,6	2 023 115,6	312,8	0,02
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГН200000)	167 515,5	167 515,5	167 515,5	-	-
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГН300000)	296 472,2	296 472,2	296 472,2	-	-

6.1. Увеличение ассигнований по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав) на 103 806,7 тыс. р. сложилось за счет:

- увеличения расходов на мероприятие «Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке» (КЦСР 52Г0120140) на 370 тыс. р., или с 55 811,3 тыс. р. до 56 181,3 тыс. р. в связи с поступлением доходов ОГКУЗ особого типа «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв»;

- перераспределением ассигнований между мероприятиями данного основного мероприятия: ассигнования по мероприятию «Проведение судебно-медицинских экспертиз» в сумме 40 000 тыс. р. перемещены на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» для финансирования выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (распоряжение правительства Иркутской области от 08.04.2021 № 202-рп).

В результате, расходы по мероприятию «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150) увеличены на 143 749,5 тыс. р. (с 408 503,8 тыс. р. до 552 253,3 тыс. р.), или на 35,2 %. По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, по данному мероприятию планируется осуществить по следующим направлениям (таблица).

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150), в том числе:	408 503,8	552 253,3	143 749,5	35,2
- Приобретение кислорода	50 000,0	50 000,0	-	-
- Приобретение лекарственных препаратов	100 000,0	-	- 100 000,0	- 100,0
- Приобретение медицинского оборудования	32 238,0	32 238,0	-	-

- Приобретение средств индивидуальной защиты	196 265,8	196 265,8	-	-
- Проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции	30 000,0	40 859,9	10 859,9	36,2
- Предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	-	11 039,0	11 039,0	100,0
- Обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные указом Губернатора № 89-уг	-	10 042,5	10 042,5	100,0
- Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	-	211 808,1	211 808,1	100,0

Средства в сумме 100 000 тыс. р., предусмотренные на приобретение лекарственных препаратов, распределены следующим образом:

- на оплату услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» в объеме 8 736,8 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 16.02.2021 № 92-рп);

- на предоставление гражданам бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» в размере 80 224,2 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 17.03.2021 № 147-рп);

- на предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в рамках реализации настоящего мероприятия (предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции) в размере 11 039 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 04.03.2021 № 115-рп).

Указанные социальные выплаты установлены постановлением Правительства Иркутской области от 20.02.2021 № 100-пп обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву области, по образовательным программам медицинского образования при условии прохождения практической подготовки, направленной на участие в осуществлении мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции в ноябре - декабре 2020 года (в размере 7 000 р. в месяц); срок выплаты – не позднее 12 марта 2021 года.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.05.2021 кассовые расходы Минздрава на указанные выплаты составили 10 591 тыс. р. (из 11 039 тыс. р.), неиспользованный остаток средств составил 448 тыс. р. Согласно информации Минздрава, полученной по запросу КСП области, выплата средств произведена в полном объеме 1 513 обучающимся, из них обучающимся, проходившим практическую подготовку в ноябре 2020 года – 776 чел., в декабре 2020 года – 737 чел. По мнению КСП области, остаток неиспользованных средств в размере 448 тыс. р. следовало перераспределить на другие мероприятия Госпрограммы.

Как видно из вышеприведенной таблицы, на 2021 год увеличены бюджетные ассигнования на проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции на 10 859,9 тыс. р. (или на 36,2 %). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, указанные средства областного бюджета предусмотрены на проведение тестирования персонала организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, стационарного типа. При этом постановлением Правительства Иркутской области от 13.05.2021 № 326-пп «Об осуществлении в 2021 году исследования отдельных категорий граждан на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)» указанная категория граждан не включена в перечень отдельных категорий граждан, подлежащих исследованию на новую коронавирусную инфекцию за счет средств областного бюджета. По информации Минздрава, в данное постановление готовятся соответствующие изменения.

В соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области от 15.03.2021 № 133-рп и от 08.04.2021 № 202-рп предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год на:

- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция в объеме 211 808,1 тыс. р. (средства планируется предоставить медицинским организациям в форме субсидии на иные цели);

- оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг в объеме 10 042,5 тыс. р.

С целью финансового обеспечения данных расходов уменьшены ассигнования, предусмотренные на предоставления учреждений субсидий на выполнение государственного задания. Так, по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» сокращены расходы по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 147 850,6 тыс. р.; медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией – на 18 000 тыс. р.; заготовке, хранению, обеспечению донорской кровью и ее компонентами – на 10 000 тыс. р., паллиативной медицинской помощи – на 6 000 тыс. р.; по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» сокращены на 40 000 тыс. р. расходы на проведение судебно-медицинских экспертиз.

Как указывалось выше, недостаточность у учреждений средств (в том числе на оплату труда, медикаменты, расходные материалы, питание больных) приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности.

6.2. В рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» за счет субвенции из федерального бюджета предусмотрены расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья в объеме 2 011,7 тыс. р. Законопроектом объем средств на эти цели оставлен без изменений.

За счет указанных средств финансируются расходы на содержание отдела лицензирования Минздрава. На 2021 год министерству согласовано увеличение штатной численности отдела лицензирования до 3 штатных единиц (в 2020 году – 2 штатные единицы). По данным Минздрава, представленным по запросу КСП, расчетная потребность бюджетных средств на оплату труда и командировочные расходы на 2021 год составляет 3 841,8 тыс. р., объем недостающих средств – 1 830,1 тыс. р.

В 2020 году принят Закон Иркутской области от 06.03.2020 № 15-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан», предусматривающий направление средств областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных расходов, возникающих при осуществлении указанных полномочий Российской Федерации. Минздравом направлена информация в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения о необходимом объеме финансирования 3 штатных единиц на 2021 год в сумме 3 841,8 тысяч р., однако ответ до настоящего времени не получен.

Таким образом, правовая основа для выделения дополнительных средств на эти цели в сумме 1 830,1 тыс. р. в Иркутской области имеется.

6.3. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой) расходы 2021 года увеличены на 123 005,1 тыс. р. (с 850 814,2 тыс. р. до 973 819,3 тыс. р.), или на 14,5 %.

Увеличение произведено за счет перераспределения 56 829,7 тыс. р. с подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства» (с объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске»), остальные средства в сумме 66 175,4 тыс. р. перемещены с мероприятий других государственных программ, исполнителем которых является Минстрой. По информации Минстра, представленной по запросу КСП области, планируются изменения объемов финансирования по 8 объектам (таблица, тыс. р.).

тыс. р.

Наименование основного мероприятия, объектов	Закон	Проект	Откл.
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», в том числе по объектам:			
1. Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в г. Иркутск (уточнена потребность на корректировку проекта)	15 905,3	9 600,0	- 6 305,3
2. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25 (строительство)	144 309,8	144 309,8	-
3. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений ОГБУЗ «Качугская центральная районная больница» в п. Качуг (проектирование)	5 611,9	5 611,9	-
4. Реконструкция здания лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16	8 000,0	-	-8 000,0
5. Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО» в г. Иркутск (строительство)	607 925,3	662 387,6	54 462,3
6. Проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшет (проектирование)	13 019,6	13 019,6	-
7. Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске (оплата выполненных дополнительных работ)	-	63 165,5	63 165,5
8. Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» по адресу: Тулунский район, с. Икей, ул. Коммуны, д. 89, литера Ж (строительство)	-	26 000,0	26 000,0
9. Детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница», г. Тулун, м-н Угольщиков (проектно-изыскательские работы)	-	17 793,9	17 793,9
10. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения, в том числе:	56 042,3	31 931,0	-24 111,3
– на реконструкцию здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	5 500,0	5 500,0	-
– на строительство врачебной амбулатории в п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница»	4 533,8	4 533,8	-
– на строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» (по адресу: Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 46)	949,0	949,0	-
– на строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский	1 000,0	1 000,0	-
– на строительство нового здания Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	1 460,5	1 460,5	-

Наименование основного мероприятия, объектов	Закон	Проект	Откл.
– на строительство здания для ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	18 487,7	18 487,7	-
– на строительство поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова	15 611,3	-	-15 611,3
– на строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в с. Хомутово	8 500,0	-	-8 500,0

Анализ изменений объемов финансирования по объектам капитального строительства показал следующее.

Предусмотрены расходы на строительство модульной котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (на 2021 год – 26 000 тыс. р.), положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» на строительство котельной получено 12.12.2020. Также на оплату проектно-изыскательских работ по строительству детской поликлиники ОГБУЗ «Тулунская городская больница» на 2021 год предусмотрено 17 793,9 тыс. р. Ассигнования на эти объекты на 2021 год запланированы в отсутствие решений о бюджетных инвестициях (Минздравом в ходе экспертизы не представлены), что **противоречит** требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

В полном объеме (8 000 тыс. р.) исключены расходы на реконструкцию здания лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16), по пояснению Минстроя, в связи с несоответствием земельного участка санитарно-гигиеническим требованиям в части несоблюдения отдаленности объекта от территории жилой застройки.

На строительство комплекса объектов здравоохранения ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО» (детская поликлиника и женская консультация) финансирование на 2021 год увеличено до 662 387,6 тыс. р., или на 54 462,3 тыс. р. Согласно представленному Минздравом решению о бюджетных инвестициях (распоряжение Минздрава от 11.06.2020 № 1169-мр) объем бюджетных инвестиций на строительство данного объекта на 2021 год определен в размере 889 070,5 тыс. р., что **не соответствует** предлагаемому объему бюджетных ассигнований на этот объект.

Дополнительные средства в сумме 63 165,5 тыс. р. на объект «Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске» предусмотрены на оплату выполненных дополнительных работ ООО Строительная компания «Энергострой» по исполнительному листу от 13.04.2021, выданному ОГКУ «УКС Иркутской области».

На 2021 год по мероприятию «Проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения» сокращены расходы на 24 111,3 тыс. р. (исключены расходы на проектирование поликлиники в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница»). По пояснению Минстроя, это связано с необходимостью оплаты исполнительного листа по объекту «Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске». Всего на оплату выполненных дополнительных работ ООО Строительная компания «Энергострой» согласно исполнительному листу, выданному ОГКУ «УКС Иркутской области» 13.04.2021, предусмотрено 63 165,5 тыс. р.

Следует отметить, что строительство поликлиник в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» планируется осуществлять в 2024-2025 годах в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021 - 2025 годы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп).

Изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в вышеперечисленные объекты здравоохранения произведено без внесения изменений в решения о бюджетных инвестициях, принятые распоряжениями Минздрава от 11.06.2020 № 1169-мр (в ред. от 26.02.2021) и от 26.02.2021 № 308-мр, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

Как следует из положений п. 1 ст. 79 БК РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ **в соответствии с** решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Следовательно, именно принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций влечет возникновение расходов областного бюджета и исходя из смысла статей 14, 65, 79, 85 БК РФ имеет признаки документа, устанавливающего расходные обязательства. За неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ.

Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, по объектам «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» – сметная стоимость строительства в текущих ценах на 3 кв. 2018 года составила 1 090,4 млн. р.; «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3» – сметная стоимость в текущих ценах 3 кв. 2019 года составила 255,2 млн. р.; «Детская поликлиника ОКБУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» – сметная стоимость строительства в текущих ценах на 01.01.2020 составила 1 555,65 млн. р.).

По информации Минздрава, направлена бюджетная заявка для включения 7 объектов в Федеральную адресную инвестиционную программу при формировании федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Кроме вышеперечисленных объектов, в заявку Минздрава области включены также объекты Иркутской области: «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»; «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница»; «Тулунское отделение ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер»; «Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»).

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске»). Расходы на завершение его реконструкции не предусмотрены, объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает.

7. Потребность средств **на оплату труда** обеспечена не в полном объеме. Госпрограммой на оплату труда работников подведомственных Минздраву учреждений здравоохранения на 2021 год предусмотрено 4 755 672 тыс. р. (ниже уровня 2020 года на 17 %). При этом по уточненным данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, потребность в фонде оплаты труда работников учреждений, в рамках выполнения государственного задания и с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год, составляет 6 474 314 тыс. р., дополнительная потребность на 2021 год составляет 1 718 642 тыс. р.

В областном бюджете на 2021 год министерству финансов Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 1 200 869,4 тыс. р. на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области. На дату проведения экспертизы Минздраву области из указанного резерва средства на увеличение фонда оплаты труда работников подведомственных учреждений не выделялись.

8. По результатам экспертизы КСП области отмечает необходимость увеличения ассигнований на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф» (в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» по основному мероприятию «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»). Исходя из выделенных ассигнований на транспортные услуги, связанные с закупкой авиационных работ, в 2021 год планировалось осуществить около 760 часов вылетов санавиации. На 01.05.2021 годовой план выполнен уже на 63 %, осуществлено 482 часа (из них 121 час – вылеты, связанные с эвакуацией пациентов с коронавирусной инфекцией).

При дефиците средств на оплату авиационных работ имеется риск задержки выполнения вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию, в том числе из северных территорий области.

9. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» за счет средств областного бюджета предусмотрены **субсидии местным бюджетам** на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях (КЦСР 52К0572060). Объем средств на эти цели установлен в размере 7 110,1 тыс. р. и Законопроектом оставлен без изменений. Распределение субсидий приведено в таблице 51 приложения 17 к Закону об областном бюджете.

По уточненным данным Минобразования, в связи с уточнением численности воспитанников групп оздоровительной направленности (526 детей), стоимости среднесуточного набора продуктов в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в муниципальных образованиях, с учетом установленного предельного уровня софинансирования муниципальных образований, расчетный объем потребности превышает на 7 473,1 тыс. р. объем средств, предусмотренный в областном бюджете на эти цели.

Например, городу Усолье-Сибирское распределена субсидия на 2021 год в объеме 665,1 тыс. р. Тогда как расчетный объем субсидии исходя из количества воспитанников групп оздоровительной направленности (100 детей), установленной в муниципальном образовании стоимости среднесуточного набора продуктов (113,6 р.), предельного уровня софинансирования муниципального образования (90 %) составил 2 024,4 тыс. р.

Госпрограммой по данному мероприятию установлен целевой показатель «Доля детей, обеспеченных среднесуточным набором питания, от числа нуждающихся» в размере 100 %. Для его достижения **КСП области рекомендует** предусмотреть объем средств на предоставление субсидий местным бюджетам в требуемом объеме.

10. Целью Госпрограммы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Права граждан на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяет Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения **Территориальной программы государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета. На 2021 год он расчетно составит 1 273,7 млн. р., или 11,2 % (расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива за счет средств областного бюджета – 11 403,3 млн. р., в стоимость программы не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции, содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, расходы за счет федеральных средств).

11. Во исполнение рекомендаций, установленных постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Законопроектом предусмотрены расходы на обеспечение детей и подростков с ВИЧ-инфекцией препаратами для проведения АРВ-терапии в рамках реализации Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» в сумме 13 457,5 тыс. р.; на приобретения препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией – 316 008 тыс. р.

Вместе с тем, согласно указанному постановлению, на приобретение препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией рекомендовано предусмотреть дополнительное финансирование и обеспечить потребность в полном объеме. Однако Законопроектом на эти цели дополнительно выделено 252 472 тыс. р., остальные средства в сумме 63 536 тыс. р. перераспределены с мероприятия по льготному лекарственному обеспечению граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз. Предусмотренный объем средств обеспечивает потребность на первый квартал 2021 года (или 66,7 % от годовой потребности).

По данным Минздрава, годовая потребность в лекарственном препарате для пациентов со спинальной мышечной атрофией составляет 6 флаконов на человека в первый год лечения (первый месяц – 3 флакона, второй месяц – 1 флакон, затем поддерживающие дозы каждые 4 месяца – 2 флакона), для обеспечения 10 пациентов необходимо 60 флаконов в год. Стоимость лекарственного препарата «Спинраза» по заключенным министерством в 2020 году контрактам составляет 7 900,2 тыс. р. за флакон. Предусмотренных в Законопроекте средств достаточно для приобретения лишь 40 флаконов лекарственного препарата. На приобретение еще 20 флаконов препарата «Спинраза» требуется дополнительно 158 004 тыс. р.

Остальные рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения **не учтены**. Так, в постановлении Законодательного Собрания рекомендовано при ближайшей корректировке областного бюджета предусмотреть дополнительное финансирование на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; увеличить объем ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; в случае поступления

дополнительных доходов областного бюджета предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

Например, средства на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и антиретровирусных препаратов для ВИЧ-инфицированных предусмотрены на 2021 год со значительным снижением к уровню 2020 года. Для сохранения достигнутого уровня охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией требуется дополнительно на закупку тест-систем 25 941,2 тыс. р., на приобретение антиретровирусных препаратов – 9 093,8 тыс. р.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения» предлагается уменьшить в 2021 году на 294 976,6 тыс. р. (или на 0,9 % к действующей редакции закона), при этом объем средств из федерального бюджета вырос на 104 858,9 тыс. р., средства областного бюджета сократились на 399 835,5 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,4 % до 15,5 %.

Сокращение ассигнований на Госпрограмму обусловлено перемещением средств подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства» в объеме 800 000 тыс. р., предусмотренных на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске, в основном, на другие государственные программы.

Так, из 800 000 тыс. р. на другие объекты капитального строительства Госпрограммы «Развитие здравоохранения» перераспределено лишь 56 829,7 тыс. р. Остальные средства в объеме 743 170,3 тыс. р. перемещены на другие государственные программы.

2. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» расходы на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены не в полном объеме (согласно дополнительному соглашению от 26.04.2021 к концессионному соглашению на 2022 год следовало предусмотреть 2 363 104,8 тыс. р., предусмотрено 1 501 333,4 тыс. р., или меньше на 861 771,4 тыс. р.).

Как указано в отчете Минздрава об исполнении мероприятий Госпрограммы за 2020 год, неосвоение средств по данному объекту связано с отсутствием на проект положительного заключения Главгосэкспертизы. На дату проведения экспертизы положительное заключение государственной экспертизы на проект получено (утв. ФАУ «Главгосэкспертиза России» 26.05.2021).

3. Включены средства из федерального бюджета на сумму 104 858,9 тыс. р., в том числе возвращенные остатки неиспользованных средств 2020 года в сумме 1 362,1 тыс. р. (по лекарственному обеспечению), а также средства из резервного фонда Правительства РФ в сумме 103 496,8 тыс. р. на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (выделены из расчета на 13 742 пациентов).

На оплату услуг по получению, хранению, учету и доставке указанных лекарственных препаратов, приобретаемых Минздравом за счет федеральных средств, предусмотрены средства областного бюджета в сумме 8 736,8 тыс. р. (перераспределены с мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»).

4. В состав мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150) включены новые расходы на 2021 год на проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции персонала организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, стационарного типа на сумму 10 859,9 тыс. р.

При этом постановлением Правительства Иркутской области от 13.05.2021 № 326-пп «Об осуществлении в 2021 году исследования отдельных категорий граждан на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)» указанная категория граждан не включена в перечень отдельных категорий граждан, подлежащих исследованию на новую коронавирусную инфекцию за счет средств областного бюджета.

5. В состав подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» включено новое мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К1222150) с объемом финансирования 80 224,2 тыс. р. Указанные средства перемещены с одноименного мероприятия подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» и предусмотрены для предоставления гражданам в связи с подъемом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях.

Следует отметить, что Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2020 № 1201-пп) осуществление таких расходов за счет средств областного бюджета не предусмотрено.

6. Осуществлены перемещения бюджетных ассигнований между мероприятиями Госпрограммы, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, в целях эффективного использования бюджетных средств и финансирования первоочередных расходов, в частности:

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам ассигнования сокращены на 2 835 тыс. р., которые направлены на мероприятие «Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей»;

- ассигнования в объеме 63 536 тыс. р. перераспределены с мероприятия по льготному лекарственному обеспечению граждан в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз на приобретение лекарственного препарата «Спинраза» для обеспечения детей, страдающих спинальной мышечной атрофией. В результате, расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с указанным законом в 2021 году составят 993 521,3 тыс. р., что ниже на 89 480,9 тыс. р. фактического уровня 2020 года (1 083 002,2 тыс. р.);

- уменьшены ассигнования, предусмотренные на предоставлений учреждениям субсидий на выполнение государственного задания. Так, сокращены расходы по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 147 850,6 тыс. р.; медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией – на 18 000 тыс. р.; заготовке, хранению, обеспечению донорской кровью и ее компонентами – на 10 000 тыс. р., паллиативной медицинской помощи – на 6 000 тыс. р.; по подпрограмме «Повышение эффективности

функционирования системы здравоохранения» сокращены на 40 000 тыс. р. расходы на проведение судебно-медицинских экспертиз.

Высвободившиеся средства направлены на осуществление в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам учреждений здравоохранения, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (211 808,1 тыс. р.), и оплату отпусков и компенсации за неиспользованные отпуска работникам, которым производились указанные выплаты (10 042,5 тыс. р.).

Исходя из данных Минздрава, представленных по запросу КСП области, указанный объем средств рассчитан на осуществление выплат за январь-февраль 2021 года. На выплаты за март 2021 года необходимо предусмотреть еще 50,233,8 тыс. р. (по фактическим данным медицинских организаций). Кроме того, 29.03.2021 в указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг внесены изменения: срок действия указа установлен с 1 апреля по 31 мая 2021 года; стимулирующие выплаты заменены на специальные социальные выплаты; изменены категории работников, которым положены выплаты (устанавливаются категориям работников, которые не получают федеральные выплаты). На выплаты за апрель-май 2021 года требуется около 8,8 млн. р.

7. По мнению КСП области, при сокращении ассигнований на предоставление медицинским организациям субсидий на выполнение государственного задания имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, отвлечения на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что скажется на качестве оказания медицинской помощи и приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности.

На начало 2021 года у подведомственных учреждений здравоохранения просроченная кредиторская задолженность в части средств областного бюджета отсутствовала, тогда как на 01.04.2021 она уже имелась у 7 учреждений на общую сумму 13 млн. р. (ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» – 1 625 тыс. р., ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» – 2 176 тыс. р., ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница» – 5 245,2 тыс. р., и др.).

8. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Госпрограммой на оплату труда работников подведомственных Минздраву учреждений здравоохранения на 2021 год предусмотрено 4 756 млн. р. (ниже уровня 2020 года на 17%). При этом по уточненным данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, потребность на оплату труда в рамках выполнения государственного задания и с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год, составляет 6 474 млн. р., требуется дополнительно 1 718 млн. р.

В областном бюджете на 2021 год министерству финансов Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 1 200 869,4 тыс. р. на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области. На дату проведения экспертизы Минздраву области из указанного резерва средства на увеличение фонда оплаты труда работников подведомственных учреждений не выделялись.

9. По результатам экспертизы КСП области отмечает необходимость увеличения ассигнований на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный

центр медицины катастроф» (в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»). Исходя из выделенных ассигнований на транспортные услуги, связанные с закупкой авиационных работ, в 2021 год планировалось осуществить около 760 часов вылетов санавиации. На 01.05.2021 годовой план выполнен уже на 63 %, осуществлено 482 часа (из них 121 час – эвакуация пациентов с коронавирусной инфекцией).

При дефиците средств на оплату авиационных работ имеется риск задержки выполнения вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию, в том числе из северных территорий области.

10. Объем средств на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, установлен в размере 7 110,1 тыс. р. и Законопроектом оставлен без изменений.

По данным Минобразования, в связи с уточнением численности воспитанников групп оздоровительной направленности (526 детей), стоимости среднесуточного набора продуктов в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в муниципальных образованиях, с учетом установленного предельного уровня софинансирования муниципальных образований, расчетный объем потребности превышает на 7 473,1 тыс. р. объем средств, предусмотренный в областном бюджете на эти цели. Например, городу Усолье-Сибирское распределена субсидия на 2021 год в объеме 665,1 тыс. р., тогда как расчетный объем субсидии составляет 2 024,4 тыс. р.

Госпрограммой по данному мероприятию установлен целевой показатель «Доля детей, обеспеченных среднесуточным набором питания, от числа нуждающихся» в размере 100 %. Для его достижения КСП области рекомендует предусмотреть объем средств на предоставление субсидий местным бюджетам в требуемом объеме.

11. Предусмотренные Законопроектом объемы ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по ряду объектов не соответствуют решениям о бюджетных инвестициях, принятым Минздравом, а по ряду объектов предусмотрены в отсутствие решений о бюджетных инвестициях, что противоречит п. 1 ст. 79 БК РФ.

Например, отсутствуют решения о бюджетных инвестициях (в КСП области не представлены) на строительство котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (на 2021 год в объеме 26 000 тыс. р.), на проектно-изыскательские работы по детской поликлинике ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (на 2021 год в объеме 17 793,9 тыс. р.).

12. Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1», «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», «Детская поликлиника ОКБУЗ «ИГКБ № 10»).

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (бывший детский санаторий «Подснежник»). Расходы на завершение его реконструкции не предусмотрены, объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает.

13. Во исполнение рекомендаций, установленных Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Законопроектом предусмотрены расходы на обеспечение детей и подростков с ВИЧ-инфекцией препаратами для проведения АРВ-терапии в рамках реализации Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» в сумме 13 457,5 тыс. р.; на приобретения препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией – 316 008 тыс. р.

Вместе с тем, согласно указанному Постановлению, на приобретение препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией рекомендовано предусмотреть дополнительное финансирование и обеспечить потребность в полном объеме. Однако Законопроектом на эти цели дополнительно выделено 252 472 тыс. р., остальные средства в сумме 63 536 тыс. р. перераспределены с мероприятия по льготному лекарственному обеспечению. Предусмотренный объем средств обеспечивает потребность на первый квартал 2021 года (или 66,7 % от годовой потребности), для обеспечения потребности в полном объеме необходимо приобретение еще 20 флаконов препарата «Спинраза» на сумму 158 004 тыс. р.

14. Остальные рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения не учтены. Так, в Постановлении Законодательного Собрания рекомендовано при ближайшей корректировке областного бюджета предусмотреть дополнительное финансирование на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; увеличить объем ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

Например, средства на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и антиретровирусных препаратов для ВИЧ-инфицированных предусмотрены на 2021 год со значительным снижением к уровню 2020 года. Для сохранения достигнутого уровня охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией требуется дополнительно на закупку тест-систем 25 941,2 тыс. р., на приобретение антиретровирусных препаратов – 9 093,8 тыс. р.

15. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств областного бюджета на 2021 год расчетно в объеме 1273,7 млн. р. или 11 %.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп. В течение 2021 года в госпрограмму внесены 3 изменения⁶.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в действующем Законе № 114-ОЗ соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы (с изм. от

⁶ Постановлениями Правительства Иркутской области от 24.02.2021 № 107-пп, от 07.04.2021 № 244-пп, от 20.04.2021 № 279-пп.

24.02.2021 № 107-пп) 42 022 708,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне с незначительным увеличением на 0,02 %, или на 9 877,5 тыс. р. (с 42 022 708,5 тыс. р. до 42 032 586,0 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (СБР) на 25.05.2021 бюджетные ассигнования предложено увеличить на 18 903,7 тыс. р., или 0,04 %. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон	СБР (с изм. от 25.05.2021)	Проект закона на 2021 год	Отклонение		Отклонение	
				тыс. р.	%	тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ГП «Социальная поддержка населения», КЦСР 5300000000	42 022 708,50	42 013 682,3	42 032 586,00	9 877,50	0,02	18 903,70	0,04

тыс.р.

Внесение изменений предложено по 4-м подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
1	2	3	4=3-2	5
ГП «Социальная поддержка населения», КЦСР 5300000000	42 022 708,50	42 032 586,00	9 877,50	0,02
ПП «Социальное обслуживание населения», КЦСР 5310000000	6 459 504,60	6 476 914,80	17 410,20	0,27
РП «Старшее поколение (Иркутская область)», КЦСР 531Р300000	13 324,20	13 324,20	0,00	0,00
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области», КЦСР 5330000000	12 833 371,10	12 830 188,00	-3 183,10	-0,02
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», КЦСР 5340000000	663 192,20	663 192,20	0,00	0,00
ПП «Дети Приангарья», КЦСР 5350000000	20 439 265,40	20 434 409,90	-4 855,50	-0,02
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)», КЦСР 535Р100000	7 051 926,10	6 176 570,20	-875 355,90	-12,41
ПП «Старшее поколение», КЦСР 5360000000	8 137,10	8 643,00	505,90	6,22
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области», КЦСР 5370000000	41 274,40	41 274,40	0,00	0,00
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения», КЦСР 5380000000	27 792,60	27 792,60	0,00	0,00
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области», КЦСР 5390000000	29 074,80	29 074,80	0,00	0,00
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», КЦСР 5320000000	1 521 096,30	1 521 096,30	0,00	0,00

тыс.р.

Приоритеты Иркутской области в сфере социальной политики области на ближайшие годы сохранены. Наибольший объем финансирования традиционно приходится на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания, реализацию 2-х региональных проектов в соответствии с Указами Президента РФ № 204, № 474.

В Проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 2-х регпроектов «Старшее поколение», «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Бюджетные ассигнования регпроекта «Старшее поколение» сохранены в действующем объеме 13 324,2 тыс. р.

В рамках регпроекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предлагается снижение объемов бюджетных ассигнований (снижение на 875 355,9 тыс.р.,

или 12,4 %) с 7 051 926,1 тыс. р. до 6 176 570,2 тыс. р. в связи с перемещением ряда мероприятий, не влияющих на достижение целей и результатов регпроекта на основное мероприятие «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2021 год в сумме 875 355,9 тыс. р. (на 873 344,3 тыс. р. – на 2022 – 2023 годы). Сведения представлены в таблице.

Наименование показателя	
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»
Предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (-26 627,4 тыс. р.)	Предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (+ 26 627,4 тыс. р.)
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (- 848 728,5 тыс. р.)	Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (+ 848 728,5 тыс. р.)
-875 355,9 тыс. р.	+875 355,9 тыс. р.

Отдельные предложения о корректировке бюджетных ассигнований госпрограммы связаны с принятием **новых расходных обязательств** Иркутской области. В Пояснительной записке обосновывающая информация отсутствует, в том числе о планируемой численности получателей МСП, при принятии новых расходных обязательств документы и материалы для проведения финансово-экономической экспертизы в КСП области не направлялись.

В ходе проведения настоящей экспертизы минсоцразвития области представило соответствующую информацию:

- согласно Указу Губернатора Иркутской области от 02.04.2021 № 98-уг «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, единовременной денежной выплаты в связи с 35-летием со дня катастрофы на Чернобыльской АЭС» для 93 инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы запланировано 2 325,0 тыс. р. (=93 чел.*25 тыс. р.). Для 537 ликвидаторов последствий аварии на ЧАЭС, 98 членов семей погибших (умерших) инвалидам и ликвидаторов аварии на ЧАЭС, 37 граждан из подразделений особого риска, 54 граждан, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» в размере 7 260,0 тыс. р. (=537 чел.+98 чел.+37чел.+54 чел.)*10 тыс. р.). Бюджетные ассигнования на доставку денежных выплат на оказание МСП определены в размере 1,0 %, или 95,85 тыс. р. в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

Таким образом, размер бюджетных ассигнований на финансирование новых расходных обязательства Иркутской области составит 9 680,9 тыс. р.

- согласно постановлению Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп «Об обеспечении бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней» за счет средств областного бюджета предусмотрено дополнительно 5 427,5 тыс. р. (потребность для минсоцразвития области составляет 12 329,8 тыс. р.).

Сведения о новых расходных обязательствах Иркутской области представлены в таблице.

Наименование ПП,ОМ, мероприятия, целевой статьи	Наименование расходного обязательства	Сумма, тыс. р.
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	Указ Губернатора Иркутской области от 02.04.2021 № 98-уг (размер выплаты составляет 10,0 тыс. р. и 25,0 тыс. р. в зависимости от категории получателей МСП).	9 680,9
ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»		
Единовременная денежная выплата в связи с 35-летием со дня катастрофы на Чернобыльской АЭС отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, КЦСР 5330123921		
ПП «Социальное обслуживание населения»	Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп	5 427,5
ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области»		
Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (на обеспечение бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней), КЦСР 5310122150		

По состоянию на 01.05.2021 кассовое исполнение расходов государственной программы составило 36,6 %, что имеет высокие риски недостижения целевых показателей госпрограммы. Низкое исполнение отмечается по 2-м подпрограммам (связано с сезонностью расходов). Сведения представлены в таблице.

Наименование	тыс. р.		
	СБР	Исполнение	% исп.
ГП «Социальная поддержка населения»	42 011 657,5	15 356 042,7	36,6
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 459 649,6	2 195 618,1	34,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 521 096,3	475 829,9	31,3
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	12 826 247,4	5 197 014,2	40,5
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	663 192,2	47 818,3	7,2
ПП «Дети Приангарья»	20 435 193,1	7 430 420,8	36,4
ПП «Старшее поколение»	8 137,1	41,4	0,5
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»	41 274,4	3 608,0	8,7
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	27 792,6	3 544,6	12,8
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»	29 074,8	2 147,4	7,4

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов в разрезе ГРБС: у Минстроя (0,4 %), Управделами (0,6 %) и пр. Мин ЖКХ – исполнение 0,0 %. Сведения представлены в таблице.

Наименование	тыс. р.		
	СБР	Исполнение	% исполнения
Минспорта	16 578,40	3 747,40	22,6%
Минздрав	20 372,40	1 226,44	6,0%
Минкультуры	11 292,30	370,50	3,3%
Минсоцразвития	41 649 590,38	15 322 631,31	36,8%
Минобразования	80 545,00	23 637,51	29,3%
Мин ЖКХ	960,00	0,00	0,0%
Минстрой	191 356,50	745,69	0,4%
Управделами	1 264,00	7,00	0,6%
Аппарат ГИО	39 698,60	3 677,14	9,3%

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило: КВР 100 – 846 527,4 тыс. р. (34,3 %), КВР 200 – 167 663,9 тыс. р. (21,7 %), КВР 300 – 11 596 854,7 тыс. р. (37,8 %), КВР 400 – 745,6 тыс. р. (0,3 %), КВР 500 – 815 157,1 тыс. р. (35,2 %), КВР 600 – 1 768 296,3 тыс. р. (35,2 %), КВР 800 – 160 797,7 тыс. р. (27,5 %).

Кассовое исполнение по публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) составило на 01.05.2021 – 8 042 919,8 тыс. р. (39,0 % от утвержденных назначений 20 622 640,0 тыс. р. по ГП).

В статью 8 текстовой части проекта закона предложения, направленные на изменение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО не представлены, объем ПНО сохранен (на 2021 год в сумме 20 622 820,0 тыс. р.; на 2022 год в сумме 20 661 181,0 тыс. р.; на 2023 год в сумме 20 828 763,1 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования **подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)** на 2021 год в целом предложено несущественно увеличить на 17 410,2 тыс. р. (с 6 459 504,60 тыс. р. до 6 476 914,80 тыс. р.), или на 0,27 %.

На реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» ассигнования увеличены на 17 669,9 тыс.р. с целью строительства ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» в г. Нижнеудинск.

На подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) на 2021 год предложено незначительно снизить ассигнования в сравнении с действующими на 3 183,1 тыс. р., или 0,02 % (с 12 833 371,10 тыс. р. до 12 830 188,00 тыс. р.).

Указанное снижение запланировано в рамках основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», по которому оказываются МСП.

Так, предложено **уменьшить** бюджетные ассигнования по следующим МСП:

- на 2 329,4 тыс. р. (с 83 842,5 тыс. р. до 81 513,1 тыс. р.) на предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области;

- на 1 500,0 тыс. р. (24 603,7 тыс. р. до 23 103,7 тыс. р.) на предоставление МСП медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях;

- на 11 070,0 тыс. р. (с 104 208,0 тыс. р. до 93 138,0 тыс. р.) на предоставление ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области МСП по бесплатному проезду на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и с оплатой в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам;

- на 47 440,9 тыс. р. (с 606 416,0 тыс. р. до 558 975,7 тыс. р.) на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23.06.1923 по 02.09.1945 и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны и пр. корректировки.

Бюджетные ассигнования предложено **увеличить**:

- на 45 500,0 тыс. р. (с 489 253,0 тыс. р. до 534 753,0 тыс. р.) на предоставление МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области (в настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области находится на рассмотрении проект Закона (ПЗ-850) «О

внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области», принятие которого потребует дополнительно 5 500, тыс.р.);

- на 30 476,2 тыс. р. (с 29 518,0 тыс. р. до 59 693,0 тыс. р.) на оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий и пр. корректировки.

На реализацию подпрограммы «Дети Приангарья» (КЦСР 535000000) предлагается несущественное снижение объема бюджетных ассигнований в целом на 4 855,5 тыс. р., или на 0,02 % (с 20 439 265,4 тыс. р. до 20 434 409,9 тыс. р.), в том числе за счет внутренних изменений подпрограммы.

Так, за счет экономии бюджетных ассигнований при реализации мероприятия по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания в рамках основного мероприятия «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания» в Проекте закона запланировано перераспределение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Старшее поколение» (КЦСР 536000000), в результате которого объем бюджетных ассигнований увеличен на 505,9 тыс.р. (с 8 137,1 тыс. р. до 8 643,0 тыс. р.). Корректировки предложены по 2-м основным мероприятиям. По основному мероприятию «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста» дополнительно предусматривается 505,9 тыс. р. (с 3 956,9 тыс. р. до 4 462,8 тыс. р.) для приобретения оборудования ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Тулуна и Тулунского района. Сведения представлены в таблице.

Наименование мероприятия	КЦСР	Закон	Проект закона	тыс. р.
				Откл.
ОМ «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания»	5310700000	12 220,00	11 714,1	-505,90
ОМ «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста»	5360400000	3 956,90	4 462,8	505,90

В проекте закона не учтены предложения минсоцразвития области, направленные на увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 232 887,6 тыс. р. подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 532000000), в том числе на оплату труда:

- отдельных категорий работников бюджетной сферы, в том числе в рамках ведомственной целевой программы и в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- для выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2021 МРОТ в Иркутской области с учетом Постановления Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 38-П;

- дифференциации заработной платы работников государственных учреждений, подведомственных Минсоцразвития области в целях реализации указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области», в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2021;

- для работников в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в том числе для финансового обеспечения деятельности казенных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области,

территориальных управлений, министерства (в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» и пр.).

В Пояснительной записке к проекту закона (стр. 6, пункт 4) содержится информация о внесении изменений в доходы областного бюджета в части прочих безвозмездных поступлений, которые предложено увеличить на 266 370,0 тыс. р. и утвердить в объеме 853 426,4 тыс. р. (добровольное пожертвование учреждениям социальной сферы, фактическое поступление).

При проведении экспертизы установлено⁷, что вышеуказанная сумма прочих безвозмездных поступлений складывается из следующих фактических поступлений:

- 648 056,4 тыс. р., от ОАО «РЖД» по договору пожертвования на строительство школы в г. Тулун, на строительство жилого дома на 33 кв. для работников ОГБУЗ «Нижеудинская больница» (ГАД – Минстрой области);

- 205 000,0 тыс. р., от ПАО «Газпром» на строительство детского сада в п. Жигалово (ГАД – Минстрой области);

- 370,0 тыс. р., от Управления Росрезерва по СФО в целях накопления, длительного хранения, сбережения и освежения материальных ценностей мобилизационного резерва для ОГКУЗ «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (ГАД – Минздрав области).

В ходе экспертизы по запросу КСП области от минсоцразвития поступила информация⁸ по добровольным пожертвованиям учреждениям социальной сферы, ставшим одним из оснований для планируемого увеличения доходной части областного бюджета в сумме 246,12 тыс. р. При этом требуется дополнительное пояснение о том, каким образом данные доходы учтены в Проекте закона.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне, с незначительным увеличением на 0,02 %, или на 9 877,5 тыс. р. (с 42 022 708,5 тыс. р. до 42 032 586,0 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (по состоянию на 25.05.2021) бюджетные ассигнования предложено увеличить на 18 903,7 тыс. р., или 0,04 %.

2. Предложения о внесении изменений направлены корректировку бюджетных ассигнований по 4-м подпрограммам «Социальное обслуживание населения», «Социальная поддержка населения Иркутской области», «Дети Приангарья», «Старшее поколение».

3. В рамках регпроекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предлагается снижение бюджетных ассигнований (снижение на 875 355,9 тыс. р., или 12,4%) с 7 051 926,1 тыс. р. до 6 176 570,2 тыс. р., в связи с перемещением ряда мероприятий, не влияющих на достижение целей и результатов регпроекта.

4. Отдельные предложения о корректировке бюджетных ассигнований госпрограммы связаны с принятием новых расходных обязательств Иркутской области. В Пояснительной записке обосновывающая информация отсутствует, в том числе о планируемой численности получателей МСП, при принятии новых расходных обязательств документы и материалы для проведения финансово-экономической экспертизы в КСП области не направлялись (указ Губернатора Иркутской области от 02.04.2021 № 98-уг в объеме

⁷ Из представленной министерством финансов Иркутской области информации (письмо от 04.06.2021 № 02-52-2059/21-12-1-17/э).

⁸ Письмо от 01.06.2021 № 02-53-10427/21-05.

9 680,9 тыс. р., постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп – 5 427,2 тыс. р. при потребности в 12 329,8 тыс. р.).

5. В проекте закона не учтены предложения минсоцразвития области, направленные на увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 232 887,6 тыс. р. подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», в том числе на оплату труда работников социальной сферы.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 25.05.2021 № 359-пп.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2021 год увеличен на 125 790 тыс. р., или на 5,9 % (с 2 133 083,4 тыс. р. до 2 258 873,4 тыс. р.), в том числе за счет средств из федерального бюджета ассигнования увеличены на 61 238,4 тыс. р. (из них 6 238,4 тыс. р. – неиспользованные остатки 2020 года), областного бюджета – 64 551,6 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 1,0 % до 1,1 %.

За счет федеральных средств на 61 238,4 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области», в том числе по региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» – на 40 000 тыс. р.

Объем финансирования по ГРБС – Минспорту увеличился на 57 125 тыс. р. (с 1 352 892,1 тыс. р. до 1 410 017,1 тыс. р.), по Минстрою увеличился на 68 665 тыс. р. (с 780 191,3 тыс. р. до 848 856,3 тыс. р.).

2. Предлагаемые изменения на 2021 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	2 133 083,4	2 293 557,9	2 258 873,4	125 790,0	5,9
в том числе по подпрограммам:					
1. «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	288 568,8	288 568,8	292 531,1	3 962,3	1,4
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	666 144,9	706 891,1	717 565,7	51 420,8	7,7
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	303 811,6	261 398,7	263 886,8	-39 924,8	-13,1
4.«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	874 558,1	1 036 699,3	984 889,8	110 331,7	12,6

Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 33 549,3 тыс. р., или на 8,3 % (с 403 277,2 тыс. р. до 436 826,5 тыс. р.), «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 35 350,9 тыс. р., или на 14,4 % (с 245 527,4 тыс. р. до 280 878 тыс. р.); «Межбюджетные трансферты» - на 68 665 тыс. р., или на 8,2 %

(с 837 229 тыс. р. до 905 894 тыс. р.), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 108,6 тыс. р., или на 0,3 % (с 32 815,4 тыс. р. до 32 924 тыс. р.).

Сокращены бюджетные ассигнования по группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 11 883,9 тыс. р., или на 2 % (с 600 816,3 тыс. р. до 558 932,8 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования» не изменились и составили 9 925,1 тыс. р. и 3 493 тыс. р. соответственно.

Законопроектом в приложение 17 внесены следующие изменения:

- изложена в новой редакции таблица 6 «Распределение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременно выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта, на 2021-2025 годы» (объем субсидий на 2021 год увеличен с 477 858 тыс. р. до 479 885 тыс. р. за счет включения остатков 2020 года в объеме 53 836,5 тыс. р. и уменьшения субсидии муниципальному образованию «Балаганский район» на 51 809,5 тыс. р.);

- добавлена новая таблица 81 «Распределение субсидий на реализацию мероприятий, направленных на выполнение программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта), на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (распределены субсидии на реконструкцию 2-х объектов в г. Тулуне и г. Нижнеудинске: Нижнеудинскому муниципальному образованию на 2021 и 2022 годы – ежегодно по 15 000 тыс. р., муниципальному образованию «город Тулун» на 2023 год – 147 424 тыс. р., из них федеральные средства – 116 464,9 тыс. р.).

3. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изложены рекомендаций Правительству Иркутской области об обеспечении в 2021 году объема финансирования ведомственной целевой программы «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года и увеличении объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета.

По информации Минспорта, представленной в КСП области, во исполнение рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области увеличены ассигнования на мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» ВЦП «Развитие адаптивного спорта» с 2 719,3 тыс. р. до 3 199,2 тыс. р. (или на 479,9 тыс. р.), что соответствует уровню финансирования этого мероприятия в 2019-2020 годах (по 3 199,2 тыс. р. ежегодно).

Таким образом, рекомендация по обеспечению в 2021 году объема финансирования ведомственной целевой программы «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года, учтена законопроектом частично. Предусмотренный на 2021 год объем бюджетных ассигнований в целом по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» составил 16 876,5 тыс. р.,

что на 2 413,7 тыс. р. ниже уровня 2020 года, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (19 290,2 тыс. р.).

В сложившихся условиях сравнение с фактическим уровнем 2020 года некорректно, поскольку в связи с отменой спортивных мероприятий из-за угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, исполнение по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» за 2020 год составило лишь 13 086,9 тыс. р. (проведено 57 мероприятий с количеством участников 1 194 чел., в связи с ограничениями мероприятия в основном были выездными). Например, в 2019 году в рамках ВЦП «Развитие адаптивного спорта» было проведено 83 мероприятия с количеством участников 1 862 чел., объем финансирования ВЦП составил 20 346,3 тыс. р.

Рекомендация в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета Законопроектом не учтена.

По Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» в областном бюджете на 2021 год изменения предусмотрены по 4 подпрограммам.

4. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 3 962,3 тыс. р. (с 288 568,8 тыс. р. до 292 531,1 тыс. р., или на 1,4 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	тыс. р.	
				Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	288 568,8	288 568,8	292 531,1	3 962,3	1,4
в том числе по ведомственным целевым программам:					
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000):	272 172,2	270 017,1	275 654,6	3 482,4	1,3
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	16 396,6	16 396,6	16 876,5	479,9	2,9

4.1. По ведомственной целевой программе «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы на 2021 год увеличены на 3 482,4 тыс. р. (или 1,3 %). По информации Минспорта, представленной по запросу КСП области, бюджетные ассигнования перераспределены на данную ВЦП для выполнения текущего ремонта крыши здания, обходных дорожек чаш бассейна водно-спортивного комплекса «Солнечный» (по заявке ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» от 05.02.2021) с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» за счет средств экономии, образовавшейся по результатам проведенных торгов на капитальный ремонт в подведомственных учреждениях.

4.2. По ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта» расходы на 2021 год увеличены на 479,9 тыс. р. (с 16 396,6 тыс. р. до 16 876,5 тыс. р.). Увеличение осуществлено по мероприятию «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» (с 2 719,3 тыс. р. до 3 199,2 тыс. р.). Объем бюджетных ассигнований по данному мероприятию доведен до уровня финансирования 2020 года (3 199,2 тыс. р. ежегодно). При этом целевой показатель «Количество муниципальных образований, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами», установленный ВЦП на 2021 год в количестве

18 ед., ниже значения 2020 года на 9 единиц (в 2020 году – 27 ед.), показатель качества «Количество участников» на 2021 год установлен в размере 425 человек, что ниже показателя 2020 года на 75 человек (в 2020 году – 500 чел.).

При предлагаемых объемах финансирования высока вероятность недостижения целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области», как и в 2020 году. Так, Госпрограммой на 2021 год его значение установлено в размере 16,2 %, в 2020 году при плане 16,1 % факт составил лишь 10,1 %.

5. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 51 420,8 тыс. р. (с 666 144,9 тыс. р. до 717 565,7 тыс. р., или на 7,7 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	666 144,9	706 891,1	717 565,7	51 420,8	7,7
в том числе по ведомственным целевым программам, основным мероприятиям и региональным проектам:					
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	120 230,0	120 230,0	122 355,0	2 125,0	1,8
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	475 871,5	516 425,1	524 282,4	48 410,9	10,2
3. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	49 830,9	50 023,5	50 383,6	552,7	1,1
4. ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 157,2	2 157,2	2 489,4	332,2	15,4
5. РП «Спорт - норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 542P500000)	18 055,3	18 055,3	18 055,3	-	-

5.1. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов высокого класса» бюджетные ассигнования увеличены со 120 230 тыс. р. до 122 355 тыс. р. (или на 2 125 тыс. р.) для обеспечения участия спортсменов Иркутской области в Кубке первенства России по бобслею (в октябре 2021 года), в чемпионате России по легкой атлетике (в сентябре 2021 года), в чемпионате России по плаванию (в ноябре 2021 года), в чемпионате России по тхэквондо (в сентябре 2021 года). Согласно представленной по запросу КСП области служебной записке Минспорта от 13.05.2021 в адрес Минфина области, потребность в финансировании мероприятия «Обеспечение участия спортивных сборных в официальных спортивных мероприятиях» ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2021 год составляет 49 066,7 тыс. р., Законопроектом на эти цели предусмотрены расходы в объеме 31 527,4 тыс. р. (меньше потребности на 17 539,3 тыс. р.). Вместе с тем, показатель объема «Количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий» на 2021 год, установленный ВЦП в количестве 228 мероприятий, выше данного показателя 2020 года на 27 мероприятий (в 2020 году – 201 мероприятие).

Ассигнования в объеме 2 125 тыс. р. перемещены с мероприятий другой Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».

5.2. По ведомственной целевой программе «Подготовка и формирование спортивного резерва» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы

«Управление отраслью физической культуры и спорта» предлагается увеличить финансирование на 48 410,9 тыс. р., из них:

- на 16 920,3 тыс. р. увеличены расходы на обеспечение участия ОГКУ СШ в первенстве России МОО СФФ «Сибирь» по футболу III дивизиона, высшая лига (согласно смете на командирование (суточные, питание, проживание, проезд), на экипировку спортсменов, на заработную плату сотрудников (врача, администратора), на питание спортсменов, тренеров во время тренировочных мероприятий, на оплату услуг во время проведения домашних игр (скорая помощь, охрана, плата судейства, видеотрансляция) и другое);

- на 28 915,6 тыс. р. увеличены расходы на выполнение в 2021 году установленных целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников, совершенствование оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2012 № 597. В обоснование увеличения расходов Минспортом представлен расчет дополнительного объема финансирования на выполнение в 2021 году целевых показателей по заработной плате;

- на 500 тыс. р. увеличены расходы на оплату арендных платежей за нежилое помещение физкультурно-оздоровительного комплекса, переданное ОГКУ СШОР «Приангарье» имени Л.М. Яковенко для проведения тренировочных мероприятий и соревнований, и коммунальных услуг, эксплуатационных расходов в связи с их увеличением (на основании письма ОГКУ СШОР «Приангарье» от 16.02.2021 о необходимости дополнительных бюджетных ассигнований);

- на 2 030 тыс. р. увеличены расходы на текущий ремонт отопительной системы и электропроводки ОГКУ СШОР «Олимпиец» (в обоснование предоставлен проект локального ресурсного сметного расчета);

- на 45 тыс. р. увеличены расходы на проведение обследования технического состояния строительных конструкций бытового здания ОГКУ «СШОР «Тамир» имени И.И. Тыхреновой». Стоимость работ на проведение обследования технического состояния строительных конструкций определена на основании коммерческого предложения ООО «Иркут-Инвест Инжиниринг».

5.3. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» предлагается увеличить финансирование расходов на 552,7 тыс. р., из них:

- на 192,6 тыс. р. добавлено финансирование на 2021 год на компенсацию расходов на питание учащихся ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в рамках реализации мероприятия «Обеспечение социальных гарантий обучающимся (компенсация расходов на питание)». В ведомственной целевой программе предусмотрен показатель «Количество обучающихся» – 114 человек, показатель качества «Доля обучающихся получивших в полном объеме компенсационную выплату на питание» – 100 %;

- на 360,1 тыс. р. увеличены расходы на текущий ремонт канализации, стен, потолков здания ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» (в обоснование предоставлены локальные ресурсные сметные расчеты), канализации зданий администрации и спального корпуса спортивно-оздоровительного комплекса училища.

5.4. По основному мероприятию «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 332,2 тыс. р. на мероприятие «Подготовка специалистов в сфере физической культуры и

спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами» на оплату кредиторской задолженности по государственным контрактам на оказание образовательных услуг за декабрь 2020 года. В обоснование предоставлены акты сверок по государственным контрактам, кредиторская задолженность по которым составила 332,2 тыс. р. Увеличение расходов предусмотрено за счет перераспределения с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» в сумме 332,2 тыс. р.

6. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2021 год бюджетные ассигнования уменьшены на 39 924,8 тыс. р. (с 303 811,6 тыс. р. до 263 886,8 тыс. р., или на 13,1%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
				5=4-2	6=5/2
1	2	3	4	5	6
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 543000000)	303 811,6	261 398,7	263 886,8	- 39 924,8	-13,1
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000), в том числе по следующим мероприятиям:	303 811,6	261 398,7	263 886,8	-39 924,8	-13,1
- «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» (КЦСР 5430129200)	387,7	195,1	195,1	-192,6	-49,7
- «Субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» (КЦСР 5430129460)	87 628,1	47 074,5	62 074,5	-25 553,6	-29,2
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5430129999)	165 620,9	163 954,2	151 442,3	-14 178,6	-8,6

Как видно из приведенной таблицы, в 2021 году на 192,6 тыс. р. (или с 387,7 тыс. р. до 195,1 тыс. р.) уменьшены расходы на выплату дополнительного материального обеспечения отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп и на основании распоряжений Минспорта о предоставлении дополнительного материального обеспечения (от 26.10.2016 № 301-мр, от 29.12.2016 № 538-мр, от 25.10.2016 № 291-мр) в 2021 году ежемесячные выплаты получают 3 физических лица на общую сумму 118,2 тыс. р. Поскольку дополнительные заявления на дату проведения экспертизы отсутствовали (выплата носит заявительный характер), Законопроектом на 2021 год **сверх потребности** предусмотрено 76,9 тыс. р.

Уменьшены расходы на 25 553,6 тыс. р. (с 87 628,1 тыс. р. до 62 074,5 тыс. р.) на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых

участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях (КЦСР 543029460).

В 2021 году конкурсный отбор на получение субсидий проведен, на основании распоряжения Минспорта от 30.03.2021 № 96-284-мр субсидии получили: некоммерческое партнерство баскетбольный клуб «Иркут» – 35 368,8 тыс. р., автономная некоммерческая организация Клуб «Ангара» (волейбол) – 11 705,7 тыс. р., всего на сумму 47 074,5 тыс. р.

Между тем, Законопроектом по данному мероприятию предусмотрены расходы в сумме 62 074,5 тыс. р., или больше на 15 000 тыс. р., которые предлагается направить на предоставление субсидии профессиональным клубам по зимним видам спорта (хоккей).

Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета физкультурно-оздоровительным организациям (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп) предусмотрено предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора по летним видам спорта (футбол, баскетбол, волейбол). При этом вышеназванным постановлением не предусмотрено предоставление субсидий физкультурно-оздоровительным организациям по зимним видам спорта (хоккей).

По пояснению Минспорта, проект постановления Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка определения объема предоставления субсидий из областного бюджета физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по зимним олимпийским видам спорта, на 2021 год» проходит процедуру согласования.

Законопроектом сокращены бюджетные ассигнования по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129999) основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на 14 178,6 тыс. р. (или на 8,6 %). Согласно информации Минспорта, полученной по запросу КСП области, уменьшение расходов по указанной статье обусловлено перераспределением средств на другие мероприятия Госпрограммы за счет сложившейся экономии по результатам проведения конкурсных процедур на проведение капитального ремонта в подведомственных учреждениях (5 917,5 тыс. р.). Также перераспределены ассигнования в объеме 8 261,1 тыс. р. в связи с приведением в соответствие уровня софинансирования на приобретение комплектов спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа. Указанные средства (8 261,1 тыс. р.) направлены на софинансирование расходных обязательств на оснащение объектов спортивной инфраструктуры – 1 666,7 тыс. р.; на обеспечение установленного уровня целевых показателей по заработной плате в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 – 5 282,3 тыс. р.; на увеличение объема финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» – 479,9 тыс. р.; на оплату кредиторской задолженности учреждений, подведомственных Минспорту – 332,2 тыс. р.; на увеличение расходов ОГКУ СШОР «Приангарье» им. Л.М. Яковенко по оплате арендных платежей – на 500 тыс. р.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 110 331,7 тыс. р. (с 874 558,1 тыс. р. до 984 889,8 тыс. р., или на 12,6 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-	874 558,1	1 036 699,3	984 889,8	110 331,7	12,6

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)					
в том числе по основным мероприятиям, региональным проектам:					
1. ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	78 912,8	78 912,8	78 912,8	-	-
2. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	481 858,0	556 932,9	505 123,4	23 265,4	4,8
3. ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	109 792,1	135 752,7	135 752,7	25 960,6	23,6
4. РП «Спорт - норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544Р500000)	203 995,2	265 100,9	265 100,9	61 105,7	30,0

7.1. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов физической культуры и спорта государственной и муниципальной собственности Иркутской области» предлагается увеличить объем расходов на 23 265, 4 тыс. р. (с 481 858 тыс. р. до 505 123,4 тыс. р., или на 4,8 %).

Увеличены расходы на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440472390) на общую сумму 2 027 тыс. р.,

Согласно протоколу совещания по вопросу строительства спортивных объектов в муниципальном образовании «Балаганский район», проведенного посредством видеоконференцсвязи с участием Минстроя, мэра МО «Балаганский район», представителя ГАУИО «Ирэкспертиза», по причине значительного увеличения стоимости работ (более чем на 30 %) в связи с недоработками обоснования инвестиций, а также невозможностью увеличения цены контракта муниципальному образованию «Балаганский район» рекомендовано рассмотреть возможность расторжения муниципального контракта по одновременному проектированию и строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2021 год по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2» уменьшен на 51 809,5 тыс. р. и составил 7 994,8 тыс. р. (на проектирование объекта). Начало строительства указанного объекта перенесено на 2022 год. Высвободившиеся средства в размере 51 809,5 тыс. р. перераспределены на другие Госпрограммы. Изменение объемов финансирования в разрезе объектов приведено в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон	Проект Закона	Отклонение
Всего по спортивным объектам, в том числе:	477 858,0	479 885,0	2 027,0
1. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	134 026,6	134 026,6	-
2. Физкультурно-оздоровительный комплекс (далее – ФОК) с универсальным игровым полем по адресу: Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2	59 804,3	7 994,8	- 51 809,5
3. Реконструкция стадиона спорт МБУ ДО ДЮСШ по адресу: г. Тулун, мкр. Угольщикова 42б	3 987,3	3 987,3	-

Наименование объекта	Закон	Проект Закона	Отклонение
4. Строительство ФОК по адресу: г. Усолье-Сибирское, проспект Ленинский	19 561,8	19 561,8	-
5. Строительство ФОК по адресу: Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	40 962,5	48 557,4	7 594,9*
6. Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: г. Свирск ул. Свердлова, 3	45 211,0	45 211,0	-
7. Реконструкция МКУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Труд» (здание, стадион с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, д. 11	100 000,0	126 777,2	26 777,2*
8. Реконструкция стадиона «Шахтер» по ул. Ленина, 28 в городе Черемхово»	74 304,5	74 304,5	-
9. Реконструкция МКУ «Плавательный бассейн (ФОК)» по адресу: г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28	-	9 523,4	9 523,4*
10. Проектные и изыскательские работы по спортивному оздоровительному комплексу Муниципального образования Иркутской области «Казаченско-Ленский район»	-	6 893,8	6 893,8*
11. Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»	-	3 047,2	3 047,2*

* - сумма остатка на 01.01.2021

Включены иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, в объеме 6 238,4 тыс. р. Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 12.05.2021 № 316-пп на 2021 год предусмотрено финансирование за счет остатка не использованных в 2020 году средств (238,4 тыс. р. – Нижнеудинское муниципальное образование, 6 000 тыс. р. – Шиткинское городское поселение Тайшетского муниципального района).

За счет федеральных средств (уведомление Минфина РФ от 16.12.2020 № 250-2021-3-018) предусмотрены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта) в объеме **15 000 тыс. р.** на реконструкцию муниципального казенного учреждения «ФОК «Труд» (здание стадиона с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, д. 11.

7.2. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 25 960,6 тыс. р. за счет остатка неиспользованных в 2020 году средств, из них: 16 666,6 тыс. р. – на капитальный ремонт восточной трибуны стадиона «Ангара», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 71, строение 2»; 9 294 тыс. р. – на капитальный ремонт стадиона, расположенного по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Октябрьский, пер. Спортивный, 4А.

7.3. По региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544Р500000) предлагается увеличение расходов на 61 105,7 тыс. р., из них:

- на мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» (КЦСР 544Р552280) увеличены расходы на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами на 41 666,7 тыс. р., из них за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 40 000 тыс. р. (распоряжение

Правительства РФ от 23.01.2021 №129-р), за счет средств областного бюджета – 1 666,7 тыс. р.;

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом» увеличены расходы на 19 439 тыс. р. за счет остатка неиспользованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на строительство объекта «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска».

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2021 году на 125 790 тыс. р. (или на 5,9 % к действующей редакции закона), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 61 238,4 тыс. р. (из них 6 238,4 тыс. р. – неиспользованные остатки 2020 года), областного бюджета – на 64 551,6 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 1,0 % до 1,1 %.

2. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изложены рекомендации Правительству Иркутской области об обеспечении в 2021 году объема финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года и увеличении объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета.

По информации Минспорта, представленной в КСП области, во исполнение указанных рекомендаций увеличены ассигнования на мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» ВЦП «Развитие адаптивного спорта» с 2 719,3 тыс. р. до 3 199,2 тыс. р. (или на 479,9 тыс. р.), что соответствует уровню финансирования этого мероприятия в 2019-2020 годах (по 3 199,2 тыс. р. ежегодно). При этом в целом по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» с учетом данного увеличения объем финансирования составил 16 876,5 тыс. р., что на 2 413,7 тыс. р. ниже уровня 2020 года, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (19 290,2 тыс. р.).

В связи с отменой спортивных мероприятий из-за угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, исполнение по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» за 2020 год составило лишь 13 086,9 тыс. р. (проведено 57 мероприятий с количеством участников 1 194 чел., в связи с ограничениями мероприятия в основном были выездными). На 2021 год запланировано проведение 44 мероприятий с количеством участников 1 870 чел. (для сравнения: в 2019 году в рамках ВЦП «Развитие адаптивного спорта» было проведено 83 мероприятия с количеством участников 1 862 чел., объем финансирования ВЦП составил 20 346,3 тыс. р.).

При предлагаемых объемах финансирования высока вероятность недостижения целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области», как и в 2020 году. Так, Госпрограммой на 2021 год его значение установлено в размере 16,2 %, в 2020 году при плане 16,1 % факт составил лишь 10,1 %.

Рекомендация в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не учтена.

3. За счет федеральных средств на 61 238,4 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области», в том числе по региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» – на 40 000 тыс. р.

4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544Р500000) предлагается увеличение расходов на 61 105,7 тыс. р., из них:

- на мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» увеличены расходы на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами на 41 666,7 тыс. р., из них за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 40 000 тыс. р. (распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 №129-р), за счет средств областного бюджета – 1 666,7 тыс. р.;

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом» увеличены расходы на 19 439 тыс. р. за счет остатка неиспользованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на строительство объекта «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска».

5. Законопроектом уменьшены расходы на выплату дополнительного материального обеспечения отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта в 2021 году на 192,6 тыс. р. (с 387,7 тыс. р. до 195,1 тыс. р.). Вместе с тем, фактическая потребность из расчета предоставления выплат для 3 человек в 2021 году составляет 118,2 тыс. р., сверх потребности предусмотрено 76,9 тыс. р.

6. Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 15 000 тыс. р. на предоставление субсидии профессиональным клубам по зимним видам спорта (хоккей). Вместе с тем, действующим постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп предоставление субсидий предусмотрено только по летним видам спорта (футбол, баскетбол, волейбол).

По пояснению Минспорта проект постановления Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка определения объема предоставления субсидий из областного бюджета физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по зимним олимпийским видам спорта, на 2021 год» проходит процедуру согласования.

7. Законопроектом в приложение 17 внесены следующие изменения: в новой редакции изложена таблица 6 (объем субсидий на 2021 год увеличен с 477 858 тыс. р. до 479 885 тыс. р. за счет включения остатков 2020 года в объеме 53 836,5 тыс. р. и уменьшения субсидии Балаганскому району на 51 809,5 тыс. р.); добавлена новая таблица 81 «Распределение субсидий на реализацию мероприятий, направленных на выполнение программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий,

поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта), на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (распределены субсидии на реконструкцию 2-х объектов в г. Тулуне и г. Нижнеудинске: Нижнеудинскому муниципальному образованию на 2021 и 2022 годы – ежегодно по 15 000 тыс. р., муниципальному образованию «город Тулун» на 2023 год – 147 424 тыс. р., из них федеральные средства – 116 464,9 тыс. р.).

8. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2021 год по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2» уменьшен на 51 809,5 тыс. р. и составил 7 994,8 тыс. р. (на проектирование объекта). Начало строительства указанного объекта перенесено на 2022 год. Высвободившиеся средства в размере 51 809,5 тыс. р. перераспределены на другие Госпрограммы.

Согласно протоколу совещания, проведенного с участием Минстроя, мэра Балаганского района, представителя ГАУИО «Ирэкспертиза», по причине значительного увеличения стоимости работ (более чем на 30 %) в связи с недоработками обоснования инвестиций, а также невозможностью увеличения цены контракта муниципальному образованию рекомендовано рассмотреть возможность расторжения муниципального контракта по одновременному проектированию и строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2021 году Законопроектом предлагается увеличить на 142 046,0 тыс. р. (на 6,0%) и утвердить в сумме 2 490 763,8 тыс. р. Изменение финансирования по подпрограммам на 2021 год отражено в таблице.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ГП «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000)	2 348 717,8	2 469 795,4	2 490 763,3	142 046,0	6,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	443 047,9	539 125,5	558 145,9	115 098,0	26,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	1 598 070,6	1 598 070,6	1 598 872,6	802,0	0,1
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	307 599,3	332 599,3	333 745,3	26 146,0	8,5

Законопроект предусматривает изменения по следующим подпрограммам:

- «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предлагается увеличить на 115 098,0 тыс. р. или на 26,0 %;

- «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» увеличено на 26 146,0 тыс. р. или на 8,5 %.

- «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» увеличено на 802,0 тыс. р. или на 0,1 %.

По видам расходов наибольшее увеличение расходов предусмотрено в рамках предоставления межбюджетных трансферов. Распределение по видам расходов в 2021 году отражено в таблице.

тыс. р.

КЦСР	КВР	Закон	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниц.) органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюдж. фондами»	228 531,5	228 314,8	-216,7	-0,1
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	39 419,7	39 698,3	278,6	0,7
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 725,0	11 725,0	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения»	8 768,1	34 768,1	26 000,0	296,5
	500 «Межбюджетные трансферы»	457 428,4	572 494,4	115 066,0	25,2
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 596 684,6	1 597 486,6	802,0	0,1
	800 «Иные межбюджетные ассигнования»	6 160,5	6 276,6	116,1	1,9
Итого		2 348 717,8	2 490 763,8	142 046,0	6,0

Как видно из представленной таблицы, увеличение объема финансирования в 2021 году по ГП Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы произошло по КВР 400 "Капитальные вложения" в объекты капитального строительства областных и муниципальных учреждений культуры с 8 768,1 тыс. р. до 34 768,1 тыс. р. на 26 000,0 тыс. р. или 296,5 %.

Также объем финансирования данной госпрограммы в 2021 году увеличились по КВР 500 "Межбюджетные трансферы" с 457 428,4 тыс. р. до 572 494,4 тыс. р. на 115 066,0 тыс. р. или 25,2 %.

По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниц.) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными, внебюджетными фондами» уменьшились объемы финансирования из областного бюджета на 2021 год с 228 531,5 тыс. р. до 228 314,8 тыс. р. на сумму 216,7 тыс. р. или на 0,1 % в связи с оптимизацией объема первоочередных расходов министерства культуры и архивов Иркутской области (уменьшены командировочные расходы). ГП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела».

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ГП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	443 047,9	539 125,5	558 145,9	115 098,0	26,0
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	130 549,1	130 549,1	130 549,1	0,0	0,0
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	90 343,3	90 343,3	90 343,3	0,0	0,0
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	169 683,0	249 348,5	249 348,5	79 665,5	46,9
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	24 554,1	40 966,2	40 966,2	16 412,1	66,8
РП «Культурная среда (Иркутская область)» (КЦСР 551A100000)	27 918,4	27 918,4	46 938,8	19 020,4	68,1

Так, в данной подпрограмме планируется произвести следующие изменения в объемах финансирования в 2021 году:

- по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» и ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (ответственный исполнитель – министерство строительства Иркутской области, далее - министр) запланировано увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета (подтвержденные остатки МБТ 2020 года) на 2021 год с 194 237,1 тыс. р. до 290 314,70 тыс. р. на сумму 97 077,6 тыс. р. (79 665,5 + 16 412,1).

Согласно представленным пояснениям Минстроя увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году позволит своевременно (запланировано) завершить строительство и капитальный ремонт 5 объектов культуры, расположенных на территории области.

Район	Наименование мероприятия, объекта	Вид работ	Год начала строительства	Планы й срок ввода в эксплуатацию / приобретения	Восстановленные лимиты субсидии, неиспользованные в 2020 году (тыс. р.)
Нижнеудинский район	Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31	Строительство	2019	2021	16 264,90
Усть-Удинский район	Строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области	Строительство	2019	2021	24 129,60
Слюдянский район	Многофункциональный культурный центр города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А	Строительство	2019	2021	39 271,00
Заларинский район	«Капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл» по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11.»	Капитальный ремонт	2020	2021	6 053,20
Балаганский район	«Капитальный ремонт здания МКУК Заславский ЦДК, по адресу: Иркутская обл., Балаганский р-н, д. Заславская, ул. Ленина, 11.»	Капитальный ремонт	2020	2020	10 358,90
Итого					96 077,60

Основная причина нарушения сроков выполнения работ по заключенным контрактам на строительство и капитальный ремонт объектов культуры связан с отсутствием рабочих на стройплощадках (введение ограничений на перемещение как внутри РФ, так и из-за рубежа, в связи с короно-вирусной инфекцией).

- по РП «Культурная среда (Иркутская область)» (ответственный соисполнитель – министр) предлагается увеличить бюджетные ассигнования из областного бюджета на 2021 год на сумму 19 020,4 тыс. р. или 68,1%.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту финансирование необходимо для проведения капитального ремонта в муниципальном бюджетном учреждении культуры

«Тыретский центр досуга «Кристалл» в р.п. Тыреть 1-я Заларинского района Иркутской области.

Указанные бюджетные ассигнования перераспределены с государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры».

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	1 598 070,6	1 598 070,6	1 598 872,6	802,0	0,1
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	201 458,5	201 458,5	201 458,5	0,0	0,0
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	626 539,5	626 539,5	628 039,5	1 500,0	0,2
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	190 593,5	190 593,5	190 593,5	0,0	0,0
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	247 774,1	247 774,1	247 774,1	0,0	0,0
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	105 058,0	105 058,0	105 058,0	0,0	0,0
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 503,2	3 503,2	3 773,2	270,0	7,7
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	128 366,2	128 366,2	127 398,2	-968,0	-0,8
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	80 015,5	80 015,5	80 015,5	0,0	0,0
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	2 848,5	2 848,5	2 848,5	0,0	0,0
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	11 913,6	11 913,6	11 913,6	0,0	0,0

В данной подпрограмме планируется произвести следующие изменения в объемах финансирования в 2021 году:

- по ОМ «Профессиональное искусство» (ответственный исполнитель – министерство культуры и архивов Иркутской области, далее - минкультуры) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2021 год на сумму 1 500,0 тыс. р. для обеспечения гастролей «Национального драматического театра России (Александровский сад)» на площадке ОГАУК Иркутского академического театра им. Н.П. Охлопкова.

Бюджетные ассигнования перераспределены с государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» в связи с переносом с переносом проведения международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» на 2023 год в размере 1 948,0 тыс. р.

- по ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (ответственный исполнитель - минкультуры) увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год необходимо в сумме 270,0 тыс. р. для участия делегации от Иркутской области в детском культурном форуме в г. Москве.

Ассигнования перераспределены с государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (с фестиваля «Ердынские игры»).

- по ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (ответ. исполнитель - минкультуры) перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 968,0 тыс. р. в 2021 году на ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» в целях реконструкции и переориентации кинотеатра «Гигант» для ОГПОБУ «Иркутское театральное училище».

ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	307 599,3	332 599,3	333 745,3	26 146,0	8,5
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	53 818,3	53 818,3	53 818,3	0,0	0,0
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	18 006,8	18 006,8	18 006,8	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	82 556,0	82 556,0	82 556,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	31 056,6	31 056,6	31 056,6	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	37 588,8	37 588,8	37 588,8	0,0	0,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	8 768,1	33 768,1	34 768,1	26 000,0	296,5
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	28 470,2	28 470,2	28 648,2	178,0	0,6
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	2 532,0	32,0	0,0	-2 532,0	-100,0
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	35 802,5	35 802,5	35 802,5	0,0	0,0
РП «Цифровая культура» (Иркутская область) (КЦСР 553A300000)	9 000,0	9 000,0	9 000,0	0,0	0,0
РП «Творческие люди» (Иркутская область) (КЦСР 553A200000)	0,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	0,0

В указанной подпрограмме планируется произвести следующие изменения в объемах финансирования на 2021 год:

- по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (ответственный исполнитель - министр) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в 2021 году (с 8 768,1 тыс. р. до 34 768,1 тыс. р.) на 26 000,0 тыс. р., в том числе:

- на 25 000,0 тыс. р. за счет средств федерального бюджета на строительство дома культуры в д. Евдокимовка Тулунского района по программе восстановления жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области.

- на 1 000,0 тыс. р. (968,0 тыс. р. - с ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» и 32,0 тыс. р. с ОМ «Поддержка отрасли культуры») за счет

средств областного бюджета в целях реконструкции кинотеатра «Гигант» для государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Иркутское театральное училище». На 2022 год запланировано финансирование реконструкции кинотеатра «Гигант» в размере 12 110,7 тыс. р. Данные средства необходимы для разработки рабочей проектно-сметной документации реконструкции объекта.

- по ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (ответственный исполнитель – минкультуры) увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в размере 178,0 тыс. р. необходимо для организации церемонии награждения лауреатов премии Губернатора Иркутской области – работников государственных учреждений культуры Иркутской области и муниципальных учреждений культуры за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры (во исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 28.12.2011 № 386-уг).

Бюджетные ассигнования перераспределены с государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (с фестиваля «Ердынские игры»).

- по ОМ «Поддержка отрасли культуры» (ответственный исполнитель - минкультуры) предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований из областного бюджета на 2021 год на 2 532,0 тыс. р. путем перераспределения средств:

- 2 500,0 тыс. р. на РП «Творческие люди» указанной подпрограммы, в связи с изменением процента софинансирования средств федерального бюджета;

- 32,0 тыс. р. на ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» госпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры».

- по РП «Творческие люди» Иркутская область (ответственный исполнитель - минкультуры) объем бюджетных ассигнований на 2021 год Законопроектом увеличился на 2 500,0 тыс. р. за счет перераспределение финансовых средств из ОМ «Поддержка отрасли культуры» госпрограммы.

Данный региональный проект предусматривает государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры и лучших работников сельских учреждений культуры в соответствии с Указом Президента РФ от 28.07.2012 № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, и их работников».

Указом предусмотрен размер выплат денежных поощрений:

- в размере 100 тыс. р. каждое - лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений;

- в размере 50 тыс. р. каждое - лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

В ходе проведения экспертизы установлено, что целевые показатели на 2021 год в региональном проекте «Творческие люди» (Иркутская область), размещенном на электронном портале «Электронном бюджете», представлены следующим образом:

1. Плановое значение на 2021 год оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры установлено в количестве – **12 коллективов**;

2. Плановое значение на 2021 год оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры установлено в количестве – **16 работников**.

В действующей редакции Закона финансовое обеспечение регионального проекта Иркутской области не предусмотрено.

По расчетам КСП области целевые показатели на 2021 год по РП «Творческие люди» Иркутская область при утверждении объемов финансирования в объеме 2 500,0 тыс. р. должны иметь следующие значения:

1. Плановое значение на 2021 год оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры установлено в количестве – **15 коллективов** (расчет: 15 коллективов * 100,0 тыс. р. = 1 500,0 тыс. р.);

2. Плановое значение на 2021 год оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры установлено в количестве – **20 работников** (расчет: 20 работников * 50,0 тыс. р. = 1 000,0 тыс. р.).

Итого размер выплат по проведению мероприятия составит сумму 2 500,0 тыс. р.

С учетом изложенного, при принятии Законопроекта с финансированием РП «Творческие люди» Иркутская область на 2021 год в объеме 2 500,0 тыс. р. необходимо внести в вышеназванные целевые показатели, соответствующие изменения.

Выводы

1. Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» (**КЦСР 5500000000**) в объеме 2 490 763,8 тыс. р., что на 142 046,0 тыс. р. или 6,0% больше, чем предусмотрено Законом о бюджете (в редакции от 20.03.2021) и на 20 967,9 тыс. р. или 0,9 % больше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью областного бюджета на 25.05.2021.

2. В основном увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году произошли по 2 подпрограммам ГП:

- по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (**КЦСР 5510000000**) предлагается увеличить на **115 098,0 тыс. р.** или на **26,0%** от ранее утвержденных объемов финансирования в размере 443 047,9 тыс. р.

Так, по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» и ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» запланировано увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета (подтвержденные остатки МБТ 2020 года) на 2021 год с 194 237,1 тыс. р. до 290 314,7 тыс. р. в сумме **97 077,6 тыс. р.**

По региональному проекту «Культурная среда (Иркутская область)» предлагается увеличить бюджетные ассигнования из областного бюджета на 2021 год в размере 19 020,4 тыс. р.

Данное финансирование необходимо для проведения капитального ремонта в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл» в р.п. Тыреть 1-я Заларинского района Иркутской области. Бюджетные ассигнования перераспределены с государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

- по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (**КЦСР 5530000000**) предлагается увеличить на **26 146,0 тыс. р.** или на **8,5 %**.

Так, ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» предлагается увеличить бюджетные ассигнования в 2021 году на 26 000,0 тыс. р., в т.ч. за счет средств федерального бюджета на 25 000,0 тыс. р. на строительство дома культуры в д. Евдокимовка Тулунского района по программе восстановления жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области и на 1 000,0 тыс. р. за счет перераспределения областных средств внутри госпрограммы в целях реконструкции кинотеатра «Гигант» для государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Иркутское театральное училище».

3. В подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000), при утверждении законопроекта Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по РП «Творческие люди» Иркутская область на 2021 год в объеме 2 500,0 тыс. р., необходимо внести изменения в целевые показатели РП «Творческие люди» Иркутская область.

6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены Законопроектом в сумме 217 177,4 тыс. р., что на 2 223,5 тыс. р. (1,0%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Молодежная политика» (5600000000)	214 953,9	214 953,9	217 177,4	2 223,5	1,0
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (5610000000)	66 110,7	65 007,7	65 007,7	-1 103,0	-1,7
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (5620000000)	22 770,1	22 770,1	22 770,1	0,0	0,0
ПП «Государственная молодежная политика» (5630000000)	60 934,5	62 037,5	62 037,5	1 103,0	1,8
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	65 138,6	65 138,6	67 362,1	2 223,5	3,4

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1.1. По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 1 103,0 тыс. р., или на 1,7% в том числе:

- по основному мероприятию «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» - на 1 103,0 тыс. р., средства перераспределены в подпрограмму «Государственная молодежная политика»;

производится перераспределение финансирования в рамках регионального проекта «Социальная активность» на 2019-2024 годы с мероприятия «Организация деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики» в сумме 620,0 тыс. р. и с мероприятия «Организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности» в сумме 380,0 тыс. р. на мероприятие «Субсидии из областного бюджета общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений» в сумме 1 000,0 тыс. р.

1.2. По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи», в соответствии с заключенным соглашением от 8 декабря 2020 года № 073-2020-ЕВ001-28 «О реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на территории Иркутской области» в подпрограмму вводится региональный проект «Патриотическое воспитание (Иркутская область)» на 2021-2024 годы и производится перераспределение финансирования с основного мероприятия «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2019-2024 годы в 2021 году в сумме 21 869,2 тыс. р.

1.3. По подпрограмме «Государственная молодежная политика» производится увеличение финансирования в сумме 1 103,0 тыс. р. за счет перераспределения с подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2019-2024 годы на основное мероприятие «Государственная молодежная политика». По пояснениям министерства по молодежной политике данное увеличение необходимо для доработки интернет-платформы для молодежи Иркутской области в целях улучшения качества жизни молодежи, внедрения цифровой трансформации в сферу реализации молодежной политики на территории Иркутской области, в соответствии с пунктом 1.6 поручения Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 6 июня 2020 года № 06-347/20.

1.4. По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» бюджетные ассигнования увеличены на 2 223,5 тыс. р.

По пояснениям министерства здравоохранения Иркутской области, муниципальными образованиями: Ангарский городской округ, Заларинский район, Иркутское районное муниципальное образование - сформированы поименные списки обучающихся образовательных организаций для проведения профилактических медицинских осмотров в целях раннего выявления наркопотребления. Исходя из представленных поименных списков, необходимо протестировать 4 960 обучающихся. В соответствии с п. 1.12.2 протокола заседания комиссии министерством здравоохранения Иркутской области произведен расчет потребности финансовых средств (4960 человек x 448,3 р. стоимость одной тест-панели). Учитывая, что в бюджете данные средства не предусмотрены, министерством здравоохранения Иркутской области направлена служебная записка министру финансов Иркутской области Н.В. Бояриновой о внесении изменений в бюджет и выделении дополнительного финансирования в объеме 2 223,5 тыс. р. в 2021 году на проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в вышеуказанных территориях Иркутской области.

В областном бюджете на 2021 год министерству по молодежной политике Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на фонд оплаты труда в объеме 28 262,3 тыс. р. По данным министерства для обеспечения фонда оплаты труда работников министерства по молодежной политике Иркутской области в 2021 году в полном объеме необходимы дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 5 052,8 тыс. р. На оплату труда работников областных государственных казенных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 65 396,6 тыс. р. С целью недопущения снижения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений и соблюдения уровня дифференциации заработной платы в соответствии с приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 30 ноября 2018 года № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок

заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» необходимо дополнительно бюджетные ассигнования в объеме 11 666,80 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 2 223,5 тыс. р. или 1,0% (с 214 953,9 тыс. р. до 217 177,4 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» в связи с необходимостью организации проведения профилактических медицинских осмотров в целях раннего выявления наркопотребления.

3. В 2021 году производится перераспределение с мероприятия «Организация и проведение областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах» основного мероприятия «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» на 2019-2024 годы на подпрограмму «Государственная молодежная политика» на 2019-2024 годы в сумме 1 103,0 тыс. р.

4. Производится перераспределение финансирования в рамках регионального проекта «Социальная активность», средства направлены на предоставление субсидий общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально негативных явлений на 2021 год в сумме 1 000,0 тыс. р.

5. По данным министерства по молодежной политике Иркутской области в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на фонд оплаты труда в размере 93 658,9 тыс. р. по пояснениям, имеется потребность в 16 719,6 тыс. р. для обеспечения фонда оплаты труда работников министерства и недопущения снижения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений.

7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)

ГП «Труд и занятость» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп. В течение 2021 года в госпрограмму внесены 3 изменения.⁹

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в Проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы (с изм. от 24.05.2021 № 358-п) и составляет на 2021 год – 2 701 756,90 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне (Законом № 114-ОЗ (с изм. от 29.03.2021)), перемещение средств предложено внутри программы.

Наибольший объем финансирования традиционно приходится на содействие занятости населения и социальную поддержку безработных граждан. Внесение изменений предлагается по двум подпрограммам (таблица).

⁹ Постановлениями Правительства Иркутской области от 17.03.2021 № 172-пп, от 02.04.2021 № 231-пп, от 24.05.2021 № 358-п.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Труд и занятость», КЦСР 5700000000	2 701 756,90	2 701 756,9	2 701 756,9	0,00	0
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области», КЦСР 5710000000	42 500,5	42 500,5	42 500,5	0,00	0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», КЦСР 5720000000	2 532 469,9	2 532 103,3	2 530 582,7	-1 887,2	-0,0007
РП «Содействие занятости», КЦСР 572Р200000	0,0	24 754,0	20 000,0	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», КЦСР 5730000000	122 906,5	123 273,1	124 793,7	1 887,2	0,01
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», КЦСР 5740000000	3 880,0	3 880,0	3 880,0	0,0	0

Структура госпрограммы в целом сохранена.

При этом на основании изменений по федеральным проектам «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части реформирования в новый федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (п. 9 протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 30.09.2020 № 6) наименование регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» **изменено** на «Содействие занятости», а также произведено перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по повышению эффективности службы занятости на 2021 год в сумме 20 000,0 тыс. р., на 2022 - 2023 годы в сумме 5 000,0 тыс. р. ежегодно. При этом на реализацию проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в СБР в объеме **24 754,0** тыс. р., что требует пояснения. Сведения представлены в приложении № 1.

По состоянию на 01.05.2021 кассовое исполнение расходов государственной программы составило 27,1 %, что имеет риски недостижения целевых показателей госпрограммы. Низкое исполнение отмечается практически по всем подпрограммам.

тыс. р.

Наименование	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
ГП «Труд и занятость»	2 701 756,90	731 738,36	27,1%
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	42 500,50	15 738,47	37,0%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	2 532 103,30	663 003,17	26,2%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	123 273,10	52 089,76	42,3%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 880,00	906,97	23,4%

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов в разрезе ГРБС: Минтруд – 27,1 %, Минздрав – 0%, Минсоцразвития – 4,2 %. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГРБС/программы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
Минтруд	2 701 756,90	731 725,80	27,1
Минздрав	80,00	0,00	0,0
Минсоцразвития	300,00	12,54	4,2

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило: КВР 100 – 192 814,9 тыс. р. (40,86 %), КВР 200 – 36 846,7 тыс. р. (23,5 %), КВР 300 – 463 774,3 тыс. р. (24,01 %), КВР 500 – 28 802,6 тыс. р. (31,1 %), КВР 600 – 5 600,0 тыс. р. (33,16 %), КВР 800 – 3 887,4 тыс. р. (12,01 %).

Перераспределение бюджетных ассигнований в рамках 2-х подпрограмм связано со следующим.

Так, по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) уменьшаются бюджетные ассигнования на 1 887,2 тыс. р. (с 2 484 076,8 тыс. р. до 2 482 189,6 тыс. р.) для обеспечения деятельности минтруда Иркутской области в рамках подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в сумме 1 887,2 тыс. р. (с 122 906,5 тыс. р. до 124 793,7 тыс. р.). Увеличение предусмотрено для оплаты программного комплекса «Катарсис». В представленных минтрудом документах дополнительная потребность в формировании фонда оплаты труда не заявлена.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне. Наибольший объем финансирования традиционно приходится на содействие занятости населения и социальную поддержку безработных граждан.

2. Предложено перераспределение бюджетных ассигнований внутри госпрограммы на реализацию мероприятия по повышению эффективности службы занятости на 2021 год в сумме 20 000,0 тыс. р. При этом на реализацию проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи в объеме 24 754,0 тыс. р., что требует пояснения.

3. В представленных минтрудом документах и материалах не заявлена дополнительная потребность на фонд оплаты труда, что требует пояснений.

4. По состоянию на 01.05.2021 кассовое исполнение расходов государственной программы составило 27,1 %, что имеет риски недостижения целевых показателей госпрограммы.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (5710000000)	42 500,5	42 500,50	42 500,5	0,0	0,0
ОМ «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» (5710300000)	464,0	464,00	464,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5710329999)	464,0	464,0	464,0	0,0	0,0
ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (5710700000)	42036,5	42036,5	42036,5	0,0	0,0
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (5710773090)	42036,5	42036,5	42036,5	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (5720000000)	2532469,9	2532103,3	2530582,7	-1887,2	-0,0007452
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (5720100000)	2484076,8	2478956,2	2482189,6	-1887,2	-0,0007597

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5720129999)	520492,1	515371,5	518604,9	-1887,2	-0,0036258
Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (5720152900)	1963584,7	1963584,7	1963584,7	0,0	0,0
ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» (5720200000)	1163,1	1163,1	1163,1	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5720229999)	1163,1	1163,1	1163,1	0,0	0,0
ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (5720300000)	25908,7	25908,7	25908,7	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5720329999)	25908,7	25908,7	25908,7	0,0	0,0
ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. в Иркутской области» (5720400000)	1321,3	1321,3	1321,3	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5720429999)	1321,3	1321,3	1321,3	0,0	0,0
РП "Поддержка занятости (Иркутская область)" (572L300000)	20 000,0	x	x	x	x
РП «Содействие занятости» (572P200000)	x	24754,0	20 000,0	x	x
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (5730000000)	122906,5	123273,1	124793,7	1887,2	0,0153548
ОМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (5730100000)	122906,5	123273,1	124793,7	1887,2	0,0153548
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (5730120100)	122906,5	123273,1	124793,7	1887,2	0,0153548
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (5740000000)	3880,0	3880,0	3880,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников Государственной программы и членов их семей в Иркутской области» (5740100000)	3038,1	3038,1	3038,1	0,0	0,0
Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (57401R0860)	3038,1	3038,1	3038,1	0,0	0,0
ОМ «Социальная поддержка участников Государственной программы и членов их семей»	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
(5740300000)					
Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (57403R0860)	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение условий для обустройства участников Государственной программы и членов их семей в сфере здравоохранения» (5740400000)	80,0	80,0	80,0	0,0	0,0
Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (57404R0860)	80,0	80,0	80,0	0,0	0,0
ОМ «Информационное обеспечение реализации подпрограммы» (5740500000)	461,90	461,90	461,90	0,00	0,00
Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (57405R0860)	461,9	461,9	461,9	0,0	0,0

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (далее – ГП) в 2021 году на 2 556 619,9 тыс.р. или 28,5% к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 11 513 449,6 тыс. р. В разрезе подпрограмм ГП предлагаемый Законопроектом объем изменений на 2021 год выглядит следующим образом (таблица).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	8 956 829,7	8 992 937,2	11 513 449,6	2 556 619,9	28,5
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	2 466 553,2	2 482 169,4	4 929 771,7	2 463 218,5	99,9
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	83 379,3	83 379,3	83 379,3	0,0	0,0
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	999 502,9	999 502,9	1 124 306,1	124 803,2	12,5
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	188 501,2	188 002,2	188 002,2	-499,0	-0,3
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 485 455,1	3 485 455,1	3 643 653,0	158 197,9	4,5
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	795 014,6	806 928,4	596 837,4	-198 177,2	-24,9
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	140 845,9	140 845,9	140 845,9	0,0	0,0
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000)	797 577,5	806 654,0	806 654,0	9 076,5	1,1

Как видно из таблицы корректировка бюджетных ассигнований ГП предусмотрена по 6 ПП из 8 ПП с наибольшим объемом изменений в ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000) на 2 463 218,5 тыс. р.

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП в 2021 году на 2 463 218,5 тыс. р. (+99,9%), увеличив объем с 2 466 553,2 тыс. р. до 4 929 771,7 тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	2 466 553,2	2 482 169,4	4 929 771,7	2 463 218,5	99,9
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	371 791,1	358 954,1	443 211,2	71 420,1	19,2
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000)	127 740,1	156 193,3	156 193,3	28 453,2	22,3
ОМ «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6110300000)	80 055,4	84 944,6	84 944,6	4 889,2	6,1
ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000)	1 886 966,6	1 882 077,4	4 245 422,6	2 358 456,0	125,0

ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000).

В рамках ОМ предоставляются субсидии юридическим лицам на возмещение выпадающих доходов, возникающих при предоставлении коммунальных услуг населению по льготным тарифам, которые по отдельным территориям значительно ниже экономически обоснованных.

По ОМ запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 2 358 456,0 тыс. р. или на 125% к объему ОМ утвержденному Законом (в редакции от 29.03.2021), с 1 886 966,6 тыс. р. до 4 245 422,6 тыс. р.

Увеличение расходов по ОМ на 2 358 456,0 тыс. р. составляет 92,2 % от общего объема увеличения ассигнований ГП на 2021 год (2 556 619,9 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования ОМ сформированы в законопроекте на 5,5% больше, чем объем исполненных расходов областного бюджета по мероприятию в 2020 году (4 024 241,7 тыс. р.).

По информации министерства в 2021 году за счет ассигнований 2021 года погашена кредиторская задолженность в сумме 367 814,5 тыс. р., образованная перед ресурсоснабжающими предприятиями по итогам 2020 года.

Согласно уточненным годовым отчетам ресурсоснабжающих организаций за 2020 год о фактически сложившихся за отчетный период недополученных доходах в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод объем выпадающих доходов составил 4 445 674,4 тыс. р., отчеты предоставлены 155 предприятиями.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований, сформированные по ОМ в Законопроекте не отвечают реальной потребности по мероприятию, потребуют корректировки в ноябре 2021 года как минимум на 568 066,3 тыс. р. в сторону увеличения (4 445 674,4-4 245 422,6+367 814,5, потребность 2020 года).

ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000).

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ОМ по отношению к объему, утвержденному Законом (в редакции от 29.03.2021) на 71 420,1 тыс. р. (+19,2%). В рамках ОМ министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) реализуются 5 мероприятий, из которых подлежат корректировке 2, таблица.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	371 791,1	358 954,1	443 211,2	71 420,1	19,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6110120100)	111 955,4	99 118,4	99 118,4	-12 837,0	-11,5
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области (КЦСР 6110125000)	231 405,7	231 405,7	315 662,8	84 257,1	36,4
Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6110125030)	1 162,8	1 162,8	1 162,8	0,0	0,0
Осуществление мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (КЦСР 6110125140)	6 300,0	6 300,0	6 300,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	20 967,2	20 967,2	20 967,2	0,0	0,0

- финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению выполнения функций государственных органов снижено на 12 837,0 тыс. р. или на 11,5% (с 111 955,4 тыс. р. до 99 118,4 тыс. р.), в том числе на 12 333,7 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования по расходам на выплаты персоналу (КВР 100), на 503,3 уменьшены расходы на осуществление закупок (КВР 200).

Уменьшение бюджетных ассигнований на выплаты персоналу связано с реорганизацией министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 123-пп, передачей части функций, созданному министерству транспорта Иркутской области.

Вместе с тем, бюджетных ассигнования в сумме 99 118,4 тыс. р., в том числе на выплаты персоналу 95 693,7 тыс. р. (КВР 100) сформированы с неполной потребностью министерства на 2021 и потребуют корректировки в 4 квартале 2021 года.

По информации министерства дополнительная потребность на выплаты персоналу министерства на 2021 год составляет 15 718,3 тыс. р., в том числе:

-11 506,8 тыс. р. по КВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»;

-3 475,0 тыс. р. по КВР 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»;

-565,7 тыс. р. по КВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (доп. потребность для гос. должности, министр);

-170,8 тыс. р. по КВР 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (доп. потребность для гос. должности, министр).

- финансовое обеспечение мероприятия по формированию, пополнению, хранению и расходованию аварийно-технического запаса Иркутской области, увеличено на 84 257,1 тыс. р. или на 36,4% к действующей редакции Закона (с 231 405,7 тыс. р. до 315 662,8 тыс. р.).

Дополнительные средства планируется направить на приобретение дизельных электростанции для резервного электроснабжения котельных Иркутской области, что необходимо для бесперебойного теплоснабжения потребителей.

ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000).

Бюджетные ассигнования ОМ предлагается увеличить на 28 453,2 тыс. р. или на 22,3% по отношению к действующей редакции Закона (с 127 740,1 тыс. р. до 156 193,3 тыс. р.)

В рамках ОМ финансируется деятельность Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области.

Бюджетные средства в объеме 156 193,3 тыс. р. планируется направить:

-140 809,8 тыс. р. на выплаты персоналу (КВР 100);

-15 283,5 тыс. р. на закупки Службы (КВР 200);

-100,0 тыс. р. на возмещение по судебным искам (КВР 800).

Увеличение бюджетных ассигнований связано с реорганизацией Службы государственного жилищного надзора Иркутской области путем присоединения к ней Службы государственного строительного надзора Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 124-пп (далее – Служба)

Вместе с тем бюджетные ассигнования в сумме 140 809,8 тыс. р., (КВР 100) сформированы с неполной потребностью Службы на 2021 год и потребуют корректировки в 4 квартале 2021 года.

По информации Службы, дополнительная потребность на 2021 год на выплаты персоналу составляет 44 622,8 тыс. р., в том числе:

-34 272,5 тыс. р. по КВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»;

-10 350,3 тыс. р. по КВР 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

ОМ «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6110300000).

Бюджетные ассигнования планируется увеличить по ОМ на 4 889,2 тыс. р., или на 6,1% по отношению к объему, утвержденному Законом (в редакции от 29.03.2021).

Увеличение связано с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии местным бюджетам на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций (КЦСР 6110372180), в связи с необходимостью электроснабжения строящейся школы-интерната в п. Алыгжер Нижнеудинского района (+4 889,2 тыс. р.).

2) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в объеме 1 124 306,1 тыс. р., что на 124 803,2 тыс. р. или 12,5% больше уровня утвержденного в Законе в ред. от 29.03.2021 (999 502,9 тыс. р.). В рамках ПП в 2021 году планируется реализация 2 ОМ, таблица.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000)	967 418,9	967 418,9	1 021 848,0	54 429,1	5,6
ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6140200000)	32 084,0	32 084,0	102 458,1	70 374,1	219,3
Всего	999 502,9	999 502,9	1 124 306,1	124 803,2	12,5

ОМ Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области (КЦСР 6140100000)

В рамках ОМ министерством запланировано предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500) в объеме 1 021 848,0 тыс. р., что на 54 429,1 тыс. р. или 5,6% больше уровня утвержденного в Законе в действующей редакции (906 189,2 тыс. р.).

Законопроектом уточнены расходы областного бюджета на 2021 год в сумме 54 429,1 тыс. р. за счет восстановления неиспользованных средств субсидий 2020 года, в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 21.01.2021 № 2н-мпр. Распоряжение о наличии потребности в неиспользованных в 2020 году лимитах принято в отношении 5-ти МО Иркутской области.

№	Наименование мероприятия	Муниципальное образование	Потребность
1	Техническое перевооружение центральной котельной №1 в с. Ербогачён	МО Катангский район	11 654,0
2	Разработка ПСД на строительство котельной в р.п. Шумский Нижнеудинского района	Шумское МО	3 505,0
3	Реконструкция системы теплоснабжения г. Бодайбо	МО город Бодайбо	9 934,7
4	Разработка ПСД на строительство котельной в п. Невон	МО Усть-Илимский район	4 615,2
5	Разработка ПСД на реконструкцию водогрейной котельной мкр. Угольщиков, 45	МО город Тулун	24 720,2
Итого			54 429,1

ОМ Проведение мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Иркутской области (КЦСР 6140200000)

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления в объеме 102 458,1 тыс. р. (КВР 500), что на 70 374,1 тыс. р. или 219,3% больше уровня утвержденного в Законе в действующей редакции (32 084,0 тыс. р.).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутского района от 12 ноября 2020 года № 933-рп «О мерах, направленных на финансовое обеспечение мероприятия по строительству системы водоотведения в с. Пивовариха Ушаковского муниципального образования Иркутского района (этапы 1, 2)» утвержден План мероприятий по строительству системы водоотведения в с. Пивовариха Ушаковского муниципального образования Иркутского района.

Решением Правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) 15 декабря 2020 года заявка Иркутской области на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию проекта «Строительство системы водоотведения в с. Пивовариха. Этапы 1, 2» (далее – проект) № 1032 одобрена на 2021 год в сумме 54 631,2 тыс. р. и заключен договор о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда № 56/МКИ между Фондом, Иркутской областью и Иркутским районным муниципальным образованием (далее – Договор).

В соответствии с условиями Договора необходимо обеспечение софинансирования реализации мероприятия за счет средств областного бюджета в сумме 15 742,9 тыс. р., т.е. всего необходимо увеличить объем бюджетных ассигнований по ОМ в объеме 70 374,1 тыс. р. (54 631,2+15 742,9).

3) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000).

Законопроектом планируется уточнить бюджетные ассигнования ПП в объеме 188 002,2 тыс. р., что на 499,0 тыс. р. или 0,3% меньше уровня утвержденного Законом (188 501,2 тыс. р.).

В 2021 году в рамках ПП планируется реализация одного регионального проекта «Чистый воздух» и двух ОМ, таблица.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект Закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
РП «Чистый воздух (Иркутская область)» (КЦСР 615G400000)	151 984,8	152 284,8	152 284,8	300,0	0,2
ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» (КЦСР 6150300000)	1 150,0	1 150,0	1 150,0	0,0	0,0
ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000)	35 366,4	34 567,4	34 567,4	-799,0	-2,3
Всего	188 501,2	188 002,2	188 002,2	-499,0	-0,3

РП «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000)

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования РП на 2021 год в сумме 152 284,8 тыс. р., что на 300,0 тыс. р. или 0,2% больше уровня утвержденного Законом в действующей редакции (151 984,8 тыс. р.).

Законом в редакции от 29.03.2021 года бюджетные ассигнования РП «Чистый воздух» утверждены в объеме 151 984,8 тыс. р.;

- 93 900 тыс. р. распределены министерством на 2021 год в отношении МО город Братск, в том числе 91 900 тыс. р. на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива, 2 000 тыс. р. на частичное возмещение расходов по газификации домовладений;

- 58 084,8 тыс. р. предусмотрены на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе 6 084,8 тыс. р. на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области и 52 000,0 тыс. р. на создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан).

Проектом изменений в Закон уменьшаются бюджетные ассигнования на 12 000,0 тыс. р. по мероприятию на создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан), т.е. с 52 000,0 тыс. р. до 40 000,0 тыс. р.

По состоянию на 01.05.2021 года, финансовое исполнение по мероприятию, связанному с предоставлением субсидии юридическим лицам на развитие газозаправочной сети для заправки автотранспорта отсутствует.

По пояснениям министерства предоставление субсидий юридическим лицам на развитие газозаправочной сети для заправки автотранспорта запланировано на ноябрь-декабрь 2021 года, в связи с чем имеются риски не освоения бюджетных ассигнований, утвержденных министерству в сумме 40 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятия (КБК 812 0412 615G451080 813), а также не достижения планового значения показателя, установленного для РП «Чистый воздух» на 2021 год.

Согласно данным, размещенным в Электронном бюджете по региональному проекту «Чистый воздух» на 2019-2024 годы установлено плановое значение показателя объема потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год.

Значение показателя является возрастающим, на 2019 год показатель установлен – 0,82 млн. куб. м, на 2020 год - 0,82 млн. куб. м, на 2021 год – 1,36 млн. куб. м, т.е. прирост потребления природного газа в качестве моторного топлива в 2021 году должен составить 0,54 млн. куб. м.

Достижение целевого показателя реализации РП «Чистый воздух», установленного на 2021 год в части роста объемов потребления природного газа (0,54 млн. куб. м.) не представляется возможным без своевременной реализации министерством мероприятия по развитию газозаправочной сети для заправки автотранспорта.

Предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется министерством в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 479-пп.

В целом по региональному проекту «Чистый воздух» запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 12 300,0 тыс. р. на реализацию мероприятия по строительству на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Согласно письму министерства от 24.05.2021 № 02-58-4759/21 в адрес МО город Братск распределены субсидии на 2021 год 12 300,0 тыс. р., на 2022 год – 49 900,0 тыс. р.,

на 2023 год – 46 900,0 тыс. р. на реализацию мероприятия в области газификации и газоснабжения – строительство внутрепосёлкового газопровода жилого района Гидростроитель Правобережного округа г.Братска (2-ая очередь, 2-ой пусконаладочный комплекс).

ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000)

Законопроектом на 2021 год уточняются бюджетные ассигнования в сумме 34 567,4 тыс. р., что на 799,0 тыс. р. или 2,3% меньше уровня утвержденного в Законе (35 366,4 тыс. р.).

Уточненные ассигнования перераспределены:

- на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, реализуемое министерством в рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух» (+300,0 тыс. р.);

- на мероприятие «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры в разрезе сфер экономики Иркутской области» подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы» (+499,0 тыс. р.).

4) ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год на 158 197,9 тыс. р. или на 4,5% к действующей редакции Закона (в редакции от 29.03.2021), т.е. с 3 485 455,1 тыс. р. до 3 643 653,0 тыс. р. В рамках ПП реализуется 3 ОМ и 1 Региональный проект, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 485 455,1	3 485 455,1	3 643 653,0	158 197,9	4,5
ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6160200000)	714 563,5	714 563,5	872 761,4	158 197,9	22,1
ОМ «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160300000)	17 000,0	17 000,0	17 000,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения» (КЦСР 6160500000)	2 200,0	2 200,0	2 200,0	0,0	0,0
РП «Озеро Байкал» (КЦСР 616G700000)	2 751 691,6	2 751 691,6	2 751 691,6	0,0	0,0

Как видно из таблицы Законопроектом предусмотрена корректировка только по ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000), расходы планируется увеличить по ОМ на 158 197,9 тыс. р. или на 22,1%.

Бюджетные средства в объеме 158 197,9 тыс. р. планируется направить на оплату муниципальных контрактов по принятым в 2020 году органами местного самоуправления обязательствами на разработку ПСД объектов водоснабжения (не использованные средства), в том числе: МО Ангарский городской округ (79 890,0 тыс. р.), Шелеховский муниципальный район (8 099,0 тыс. р.), Осинский муниципальный район (36 853,9 тыс. р.), Заларинское МО (9 645,0 тыс. р.), МО Бохан (14 819,1 тыс. р.), МО Забитуй (5 624,9 тыс. р.), МО Покровка (3 266,0 тыс. р.).

В рамках ОМ на 2021 год министерством уже распределены субсидии органам местного самоуправления в объеме 714 563,5 в отношении 12 МО Иркутской области с наибольшим объемом:

- 252 074,4 тыс. р. распределены Нижнеудинскому МО на реконструкцию сетей водоснабжения и сетей водоотведения;

- 151 522,6 тыс. р. распределены МО «Усть-Ордынское» на реконструкцию КОС.

5) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000). Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования по ПП, уменьшить объем на 198 177,2 тыс. р. или на 24,9% по отношению к действующей редакции Закона (с 795 014,6 тыс. р. до 596 837,4 тыс. р. В рамках ПП реализуются 7 ОМ, таблица.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	795 014,6	806 928,4	596 837,4	-198 177,2	-24,9
ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000)	7 908,4	6 595,4	3 531,6	-4 376,8	-55,3
ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000)	2 438,1	2 438,1	2 438,1	0,0	0,0
ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000)	71 923,9	71 923,9	42 011,3	-29 912,6	-41,6
ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000)	3 655,0	3 655,0	3 655,0	0,0	0,0
ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (6171500000)	108 685,3	108 685,3	108 685,3	0,0	0,0
ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000)	293 283,9	306 510,7	129 396,1	-163 887,8	-55,9
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (6171700000)	307 120,0	307 120,0	307 120,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы Законопроектом корректируются 3 ОМ, в том числе:

-планируется уменьшить бюджетные ассигнования по ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» на 4 376,8 тыс. р. с 7 908,4 тыс. р. до 3 531,6 тыс. р. (-55,3%), утвердить ассигнования на уровне 3 531,6 тыс. р.

Мероприятие реализуется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем предоставления в основном социальных выплат гражданам.

На 01.05.2021 объем исполненных министерством соц. развития обязательств по предоставлению социальных выплат составил 83,6 тыс. р. Уменьшение объема связано с отсутствием потребности (предоставление социальных выплат носит заявительный характер).

- планируется уменьшить бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» на 29 912,6 с 71 923,9 тыс. р. до 42 011,3 тыс. р. (- 41,6%).

Уменьшение бюджетных ассигнований по ОМ на 29 912,6 тыс. р. до уровня 42 011,3 тыс. р. связано с уточнением потребности по мероприятию.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп министерством на 2021 год распределены субсидии МО «Нижнеудинский район» на реконструкцию линии электропередач 0,4 кВ со строительством линии электропередач ВЛ-10 кВ, строительством комбинированной солнечной дизельной электростанции АНГА-2 в с. Верхняя Гутара Нижнеудинского района Иркутской области в объеме 36 992,9 тыс. р.

Кроме того, в соответствии с распоряжением министерства от 22.03.2021 № 58-153-мр в отношении Казачинского МО принято решение о наличии потребности муниципального образования в неиспользованных в 2020 году лимитов субсидии в сумме 2 509,2 тыс. р. распределенной на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт. Час в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района.

Средства в сумме 2 509,2 тыс. р. запланированы на дополнительный объем работ при строительстве объектов электроэнергетики (в рамках 10% в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

- планируется уменьшить бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» на 163 887,8 тыс. р. с 293 283,9 тыс. р. до 129 396,1 тыс. р. (-55,9%).

Уменьшение бюджетных ассигнований по ОМ на 163 887,8 тыс. р. до уровня 129 396,1 тыс. р. связано с уточнением потребности по мероприятию.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 336-пп министерством на 2021 год распределены субсидии в объеме 114 959,8 тыс. р., в том числе:

- 94 959,8 тыс. р. в отношении 14 МО Иркутской области на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области;

- 20 000,0 тыс. р. в отношении 2 МО Иркутской области на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства.

Кроме того, в соответствии с распоряжением министерства от 19.03.2021 № 58-135-мр в отношении Усть-Кутского МО принято решение о наличии потребности в неиспользованных в 2020 году лимитах субсидий распределенных МО на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов электросетевого хозяйства в с. Каймоново, п. Ручей, п. Ния в сумме 13 226,8 тыс. р.

Бюджетные средства в объеме 1 209,5 тыс. р. планируется предоставить Марковскому МО в качестве дополнительной потребности в государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

б) ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000).

Законопроектом планируется уточнить объем бюджетных ассигнований ПП, увеличить ассигнования на 9 076,5 тыс. р. или на 1,1% по отношению к действующей редакции Закона (с 797 577,5 тыс. р. до 806 654,0 тыс. р.).

В рамках ПП реализуется один региональный проект «Чистая вода» (КЦСР 61AF500000) в рамках которого предоставляются субсидии органам местного самоуправления на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

На 2021 год министерством распределены субсидии в отношении трех МО Иркутской области, в том числе:

- 630 603,8 тыс. р. распределено Нижнеудинскому МО на строительство водозабора;
- 146 336,7 тыс. р. распределено Чунскому МО на строительство водозаборных сооружений для питьевого водоснабжения из прирусловых скважин реки Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра поселка Чунский;
- 18 608,9 тыс. р. распределены Вихоревскому МО на строительство станции умягчения подземных вод на хозяйственно-питьевые нужды, производительностью 2500-3000 м³/сутки.
- 9 076,5 тыс. р. восстановлены средства, распределенные Вихоревскому МО в 2020 году на реализацию проекта по строительству станции умягчения подземных вод.

Строительство объекта ведется с 2020 года, восстановленные средства являются не использованными остатками субсидии, распределенные МО в 2020 году (59 792,0 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2021 году на 2 556 619,9 или на 28,5% к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 11 513 449,6 тыс. р. Бюджетные ассигнования уточняются по 6 ПП из 8 ПП.

2. Основной объем уточнения бюджетных ассигнований в сумме 2 358 456,0 тыс. р. (92,2%) приходится на ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», расходы увеличены с 1 886 966,6 тыс. р. до 4 245 422,6 тыс. р., или на 125,0%.

Вместе с тем бюджетные ассигнования сформированные по ОМ (4 245 422,6 тыс. р.) не отвечают реальной потребности, потребуют корректировки в ноябре-декабре 2021 года как минимум на 568 066,3 тыс. р. в сторону увеличения.

3. В ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» и ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» сформированы ниже потребности на 60 341,1 тыс. р. (КВР 100), потребуют уточнения в 4 квартале 2021 года, в том числе по министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (15 718,3 тыс. р.), Службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (44 622,8 тыс. р.).

4. По 4 ПП из 6 ПП уточнение ассигнований 2021 года связано, в том числе, с восстановлением не использованных бюджетных обязательств, доведенных министерством до органов местного самоуправления в 2020 году.

Так, по ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» восстановлены не использованные средства в объеме 54 429,1 тыс. р., по ПП «Чистая вода» - 158 197,9 тыс. р., по ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» - 15 736,0 тыс. р., по ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (РП «Чистая вода») - 9 076,5 тыс. р.

5. По состоянию на 01.05.2021 года, финансовое исполнение по одному из мероприятий РП «Чистый воздух» - предоставление субсидий юридическим лицам на развитие газозаправочной сети для заправки автотранспорта министерством не начато, в связи с чем, имеются риски не освоения средств утвержденных министерству на 2021 год в объеме 40 000,0 тыс. р. (КБК 8120412615G451080813), а также не достижения одного из плановых целевых показателей, установленного для РП «Чистый воздух» (прирост потребления природного газа в качестве моторного топлива на 2021 год должен составить 0,54 млн. куб. м.).

9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются за счет средств областного бюджета в объеме 1 101 572,8 тыс. р. с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 33 484,4 тыс. р. или 3,1% (таблица).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ГП Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	1 068 088,0	1 068 088,0	1 101 572,8	33 484,8	103,1
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	956 631,6	953 631,6	987 116,4	30 484,8	103,2
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	111 456,4	114 456,4	114 456,4	3 000,0	102,7

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.05.2021 составило 415 962,5 тыс. р. или 38,9%, в том числе по ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» - 404 618,6 тыс. р. или 42,7%, по ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» - 8 343,9 тыс. р. или 7,3%. Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	9 139,5	9 139,5	36 586,1	27 446,6	400,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	65 379,9	68 379,9	74 418,1	9 038,2	113,8
500 «Межбюджетные трансферты»	56 456,4	56 456,4	56 456,4	0,0	100,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	937 112,2	934 112,2	934 112,2	-3 000,0	99,7
Итого	1 068 088,0	1 068 088,0	1 101 572,8	33 484,8	103,1

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Госпрограммы в 2021 году Законопроектом предлагается направить на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 934 112,2 тыс. р. (84,8%).

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 74 418,1 тыс. р. (6,8%), на межбюджетные трансферты (КВР 500) предусмотрено – 56 456,4 тыс. р. (5,1%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 36 586,1 тыс. р. (3,3%).

Значительное увеличение бюджетных ассигнований (в 4 раза) по КВР 100

обусловлено созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 122-пп) и введением нового мероприятия «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

Приказом Минфина области № 78н-мпр¹⁰ министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – главному распорядителю бюджетных средств присвоен код главного распорядителя бюджетных средств – 835.

В отступление от Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской, распределены по коду 812, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (таблица).

тыс. р.			
Наименование	Код ГРБС	КЦСР	Сумма
ГП Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	812	6200000000	1 101 572,8
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	812	6210000000	987 116,4
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	812	6210100000	987 116,4
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	835	6210120100	33 484,8
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области»	812	6210126010	9 792,8
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями	812	6210126050	351 649,8
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом	812	6210126060	80 000,0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом	812	6210126070	502 189,0
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам	812	6210126080	10 000,0
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	812	6220000000	114 456,4
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области»	812	6220300000	56 456,4
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом	812	6220372280	50 063,4
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом	812	6220372770	6 393,0
ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области»	831	6220400000	58 000,0
Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска	831	6220426090	55 000,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	835	6220429999	3 000,0

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 30 484,8 тыс. р. (3,2%) с 956 631,6 тыс. р. до 987 116,4 тыс. р., в том числе:

- на новое мероприятие (осуществление деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство)) предусмотрено 33 484,8 тыс. р., в том числе КВР 100 – 27 446,6 тыс. р., КВР 200 – 6 038,2 тыс. р. С учетом установленной предельной штатной численности в количестве 57 единиц. По расчету

¹⁰ Приказ Министерства финансов Иркутской области от 05.05.2021 № 78н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (далее – Приказ Минфина области № 78н-мпр)

министерства необходимый объем бюджетных ассигнований на осуществление его деятельности до конца 2021 года составит 54 845,1 тыс. р., что потребует дальнейшей корректировки объема бюджетных ассигнований в сторону увеличения.

- с одновременным уменьшением бюджетных ассигнований на сумму 3 000,0 тыс. р. по возмещению недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам **воздушным** транспортом местными авиалиниями.

Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями регулируется Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп.

Расчет размера недополученных доходов производится службой по тарифам Иркутской области. Анализ экспертных заключений показал, что потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидии в 2021 году составляет 1 490 879,2 тыс. р., в том числе по пассажирским перевозкам воздушным транспортом - 462 652,2 тыс. р., водным транспортом 147 086,0 тыс. р., пригородным железнодорожным транспортом 881 141,0 тыс. р. При этом бюджетные ассигнования предусмотрены в **меньшем от потребности объеме** на общую сумму 554 040,4 тыс. р. (1 490 879,2 – 936 838,8), что в дальнейшем потребует корректировки бюджетных ассигнований в сторону увеличения (таблица).

Перевозчики	Экспертное заключение	Распоряжение о предоставлении субсидии	Субсидия	Предусмотрено соглашениями	оплачено на 01.06.2021	
АО Байкальская пригородная пассажирская компания	881 141,0	23.12.2020 № 58-756-мр	502 189,0	502 189,0	287 962,5	
АО Восточно-Сибирское речное пароходство, в т.ч. маршруты:	117 577,6	20.02.2021 № 58-77-мр	100 202,0	17 375,6	2 802,5	
Иркутск-Братск-Иркутск	54 771,3		54 771,3			
Балаганск-Братск-Балаганск	45 430,7		45 430,7			
порт Байкал-Листвянка-порт Байкал	17 375,6					
АО Авиакомпания Ангара	191 143,7	23.12.2020 № 58-757-мр	133 218,0	133 218,0	19 907,9	
Иркутск-Мама-Иркутск	39 525,3					
Иркутск-Киренск-Иркутск	43 538,3					
Иркутск-Ербогачен-Иркутск	35 630,5					
Иркутск-Киренск-Ербогачен-Киренск-Иркутск	7 582,2					
Киренск-Токма-Бур-Ика-Бур-Токма-Киренск	13 639,6					
Киренск-Мироново-Коршуново-Визирный-Коршуново-Мироново-Киренск	9 223,0					
Киренск-Непа-Преображенка-Ерема-Ербогачен-Оськино-Тетя-Ербогачен-Хамакар-Наканно-Инаригда-Наканна-Хамакар-Ербогачен-Тетя-Оськино-Ербогачен-Ерема-Преображенка-Непа-Киренск	42 004,8					
ООО СИЛА, в т.ч. маршруты:	271 508,5		15.01.2021 № 58-8-мр	177 311,8	177 311,8	51 854,9
Иркутск-Усть-Илимск-Иркутск	133 172,2					
Иркутск-Усть-Илимск-Иркутск (с 1 тех посадкой в Братске)	3 298,8					
Иркутск-Казачинское-Иркутск	108 238,0					
Иркутск-Железногорск-Илимский-Иркутск	26 799,5					
ООО СК Витим-Лес в, т.ч. маршруты:	29 508,4	20.04.2021 № 58-232-мр	7 798,6	7 798,6	0,0	
Осетрово-Визирный-Осетрово	29 508,4		7 798,6	7 798,6		
Итого	1 490 879,2	х	920 719,4	837 893,0	362 527,8	

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с

действующей редакцией Закона о бюджете на 3 000,0 тыс. р. (2,7%) с 111 456,4 тыс. р. до 114 456,4 тыс. р. (бюджетные ассигнования перераспределены с мероприятия по возмещению недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями).

Увеличение связано с введением **нового** мероприятия «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 6220429999) в основном мероприятии «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000). Бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. планируется направить на разработку мастер-плана аэропорта Ербогачен (КВР 200).

Аэропорт с. Ербогачен находится в федеральной собственности и является аэропортом местного значения. Здание аэровокзала находится в состоянии близком к аварийному. Грунтовая взлетно-посадочная полоса размокает в весенний период и при выпадении атмосферных осадков летом и осенью, что приводит к перерывам в полетах до нескольких недель при том, что авиация является единственным круглогодичным транспортным сообщением с населенными пунктами района и области. Согласно информации министерства, разработка мастер-плана аэропорта с. Ербогачен необходима для дальнейшего рассмотрения вопроса о выделении федерального финансирования, включения мероприятия «Строительство аэропортового комплекса с. Ербогачен» в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р.

КСП области обращает внимание, что по мероприятию «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» бюджетные ассигнования предусмотрены действующим Законом о бюджете в сумме 55 000,0 тыс. р. В рамках реализации данного мероприятия проведены конкурсные процедуры и 31.05.2021 заключен государственный контракт на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска с АО «КПМГ», по цене контракта 18 900,0 тыс. р., в связи с чем по данному мероприятию образовалась экономия в сумме 36 100,0 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 33 484,4 тыс. р. или 3,1%.

2. В связи с созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» введено новое мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 30 484,4 тыс. р.

3. В нарушение Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, распределены по коду 812, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

4. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. планируется направить в рамках нового мероприятия на разработку мастер-плана аэропорта Ербогачен.

5. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам

водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, предусмотрен в меньшем от потребности объеме на общую сумму 554 040,4 тыс. р.

6. По мероприятию «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» бюджетные ассигнования предусмотрены Законом о бюджете в сумме 55 000,0 тыс. р. В рамках реализации данного мероприятия проведены конкурсные процедуры и заключен государственный контракт по цене 18 900,0 тыс. р., в связи с чем по данному мероприятию образовалась экономия в сумме 36 100,0 тыс. р.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом в рамках ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году на 1 086 516,6 тыс. р. или на 7,3 % (с 14 905 357,4 тыс. р. до 15 991 874,0 тыс. р., таблица).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (6300000000)	14 905 357,4	15 679 324,8	15 991 874,0	1 086 516,6	7,3
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	13 514 892,5	13 620 516,2	13 917 429,7	402 537,2	3,0
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (6320000000)	770 000,0	1 375 578,8	1 375 578,8	605 578,8	78,6
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	181 581,6	193 478,2	193 478,2	11 896,6	6,6
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (6340000000)	438 883,3	489 751,6	505 387,3	66 504	15,2

Финансирование государственной программы предусматривается за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, в том числе за счет средств дорожного фонда Иркутской области, и местных бюджетов.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ПП – «Дорожное хозяйство» (+ 402 537,2 тыс. р.) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 605 578,8 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В целях реализации федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 25.12.2020 № 108-17-2021-061. Данным соглашением предусмотрено предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении мероприятий, направленных на достижение результатов реализации региональных проектов (далее – иной МБТ).

С учетом дополнительного соглашения (от 29.03.2021 № 108-17-2021-061/1) общий объем бюджетных ассигнований иного МБТ в 2021 году составил 1 717 000,0 тыс. р., что на **702 900,0 тыс. р.** больше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2021 год.

Предоставление Иркутской области иного МБТ в рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году не предусмотрено.

Также между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 29.12.20 № 139-17-2020-035 о предоставлении из федерального бюджета в 2020-2021 годах бюджету Иркутской области иного МБТ на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром».

В соответствии с дополнительным соглашением от 26.04.2021 № 139-17-2020-035/1 общий размер иного МБТ, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2021 году составляет **25 000,0 тыс. р.**

Таким образом, дополнительный объем средств, предусмотренный из федерального бюджета, составил в 2021 году **727 900,0 тыс. р.** и распределен по двум подпрограммам:

- 122 321,2 тыс. р. на ПП «Дорожное хозяйство»;
- 605 578,8 тыс. р. на ПП «Развитие административного центра Иркутской области».

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем дорожного фонда Иркутской области в 2021 году увеличен на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2020 году в сумме 338 105,6 тыс. р., а также за счет средств областного бюджета в сумме 20 511,0 тыс. р.

1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 402 537,2 тыс. р. или на 3,0 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	13 514 892,5	13 620 516,2	13 917 429,7	402 537,2	3,0
РП «Дорожная сеть» (631R100000)	8 080 324,9	7 716 434,0	7 716 434,0	-363 890,9	-4,5
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (631R153930)	7 103 324,9	6 652 383,0	6 652 383,0	-450 941,9	-6,3
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (631R153931)	977 000,0	1 064 051,0	1 064 051,0	87 051,0	8,9
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (631R200000)	180 000,0	180 000,0	180 000,0	0	0
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» (6310100000)	3 413 082,3	3 686 772,2	3 706 266,9	293 184,6	8,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (6310129999)	3 413 082,3	3 686 772,2	3 706 266,9	293 184,6	8,6
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» (6310200000)	234 000,0	339 999,4	617 418,2	383 418,2	163,9
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (6310229999)	234 000,0	339 999,4	617 418,2	383 418,2	163,9
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» (6310300000)	96 740,0	120 373,2	120 373,2	23 633,2	24,4
Реализация направлений расходов основного	96 740,0	120 373,2	120 373,2	23 633,2	24,4

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (6310329999)					
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» (6310400000)	1 510 745,3	1 576 937,4	1 576 937,4	66 192,1	4,4
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (6310472951)	1 510 745,3	1 576 937,4	1 576 937,4	66 192,1	4,4

Изменения коснулись расходов по всем основным мероприятиям, кроме РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

1.1. На реализацию РП «Дорожная сеть» Законом о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8 080 324,9 тыс. р. (977 000,0 тыс. р. средства федерального бюджета и 7 103 324,9 тыс. р. средства областного бюджета.

Законопроектом запланировано снижение финансирования РП «Дорожная сеть» на 4,5% до 7 716 434,0 тыс. р. (- 363 890,9 тыс. р.), путем уменьшения средств областного бюджета до 6 642 112,8 тыс. р. (или на 461 212,1 тыс. р.) с одновременным увеличением федеральных средств до 1 074 321,2 тыс. р. (или на 97 321,2 тыс. р.). В рамках регионального проекта осуществляется строительство, реконструкция, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

1.1.1. На **строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области**, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 974 157,9 тыс. р. (КВР 400) на 9 объектов капитального строительства:

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области	2 286 179,6	1 974 157,9	-312 021,7
Реконструкция автомобильной дороги Тогог-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	270 000,0	270 000,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. падь Мельничная» в Иркутском районе	320 156,0	120 156,0	-200 000,0
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	279 941,2	279 941,2	0
Реконструкция автомобильной дороги «Михайловка – Березовка» в Черемховском районе	76 961,7	-	-76 961,7
Реконструкция автомобильной дороги Молочное - «Михайловка – Березовка» в Черемховском районе	438 361,9	438 361,9	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2 этапы)	462 698,8	462 698,8	0,0
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+077 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны	35 060,0	0,0	-35 060,0
Реконструкция моста через р. Кудя на км 4+850 автомобильной дороги Кудя - Хомутово - Турская в Иркутском районе	114 000,0	114 000,0	0,0
Строительство мостового перехода через р. Макаровка км 224+850 автомобильной дороги Усть-Кут - Киренск в Киренском районе	289 000,0	289 000,0	0,0

Из таблицы видно, что произошло уменьшение бюджетных ассигнований на 312 021,7 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Кроме того,

из перечня исключены два объекта реконструкции по причине отсутствия положительного заключения экспертизы ПСД:

- Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+077 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны;

- Реконструкция автомобильной дороги «Михайловка – Березовка» в Черемховском районе.

По объекту реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. падь Мельничная» в Иркутском районе были уменьшены бюджетные ассигнования на 200 000,0 тыс. р.

1.1.2. На капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области (КВР 200) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 678 225,2 тыс. р., из них: 113 681,6 тыс. р. (с увеличением на 68 560,1 тыс. р.) на **содержание** автомобильных дорог; 2 691 603,8 тыс. р. (с увеличением на 230 904,4 тыс. р.) на **ремонт** автомобильных дорог (таблица).

	тыс. р.		
Наименование	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	2 460 699,4	2 691 603,8	230 904,4
Ремонт автомобильной дороги Тулун - Икей (от городской черты) на участке км 42 + 000 - км 52 + 700 в Тулунском районе	118 357,5	118 357,5	0,0
Ремонт автомобильной дороги Братск - Усть-Илимск на участке км 32 + 000 - км 51 + 000 в Братском районе	219 200,0	102 485,0	-116 715,0
Ремонт автомобильной дороги Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка на участке км 17 + 000 - км 32 + 000 в Усольском районе	186 548,1	189 610,0	3 061,9
Ремонт автомобильной дороги Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка на участке км 11 + 100 - км 16 + 500 в Усольском районе	89 472,4	85 032,0	-4 440,4
Ремонт автомобильной дороги Зима - Зулумай на участках км 3 + 920 - км 5 + 000, км 10 + 000 - км 14 + 000 в Зиминском районе	54 164,1	54 164,1	0,0
Ремонт а/д «Подъезд к с. Кузнецовка» с устройством временного моста для обеспечения проезда через р. Вихорева на км 1 + 460 в Братском районе	150 189,5	150 189,5	0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 0 + 050 - км 6 + 050 в Братском районе	144 629,9	144 629,9	0,0
Ремонт автомобильной дороги Бодайбо - Кропоткин на участке км 6 + 000 - км 16 + 000 в Бодайбинском районе	215 370,0	197 278,9	-18 091,1
Ремонт автомобильной дороги «Полукольцо» - «Тулун - Братск» на участке км 53 + 000 - км 63 + 000 в Братском районе	233 097,0	233 097,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к д. Хамхар» на участке км 0 + 000 - км 3 + 398 в Нукутском районе	59 003,9	59 003,9	0,0
Ремонт автомобильной дороги Мишелевка - Сан. Таежный на участке км 0 + 278 - км 6 + 167 в Усольском районе	92 085,0	91 625,0	-460,0
Ремонт автомобильной дороги Ангарск - Тальяны на участке км 36 + 251 - км 51 + 749 в Усольском районе	125 529,9	125 529,9	0,0
Ремонт автомобильной дороги Нукуты - Ворот - Онгой - Закулей - Хадахан на участках км 11 + 665 - км 14 + 078; км 16 + 488 - км 22+702; км 23 + 377 - км 38 + 361 в Нукутском районе Иркутской области	150 000,0	150 000,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Перфилово - Бадар - Евдокимова на участке км 0 + 000 - км 8 + 130 в Тулунском районе	121 906,2	115 000,0	-6 906,2
Ремонт автомобильной дороги Тайшет - Шиткино - Шелаево на участках км 78 + 000 - км 82 + 000, км 102 + 000 - км 107 + 000 в Тайшетском районе	42 315,7	42 315,7	0,0
Ремонт автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 75 + 500 - км 82 + 050 в Ольхонском районе	132 913,0	90 257,2	-42 655,8
Ремонт автомобильной дороги Залари - Жигалово на участке км 80 + 045 - км 87 + 000 в Усть-Удинском районе Иркутской области»	-	139 038,0	139 038,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 32 + 000 - км 42 + 000 в Иркутском районе	188 917,2	158 917,2	-30 000,0
Ремонт автомобильной дороги Сулкет - Александро-Невский Завод - Майский - Тулошка на участке км 33 + 000 - км 40 + 000 в Куйтунском районе	78 400,0	78 400,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Новокиевск - Буракова на участке км 0 + 000 - км 7 + 936 в Нижнеудинском районе Иркутской области	58 600,0	97 200,0	38 600,0
Ремонт автомобильной дороги «Виллой» - Железногорск-Илимский на участке км 0 - км 13 + 278 в Нижнеилимском районе Иркутской области»	-	269 473,0	269 473,0

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог распределены на 21 объект, из которых 2 новых объекта.

- 1 872 939,8 тыс. р. (с уменьшением на 438 384,6 тыс. р.) на **капитальный ремонт автомобильных дорог** (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе:	2 311 324,4	1 872 939,8	-438 384,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с. Макарово) в Киренском районе	-	1 103,6	1 103,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	-	10 936,8	10 936,8
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск-Новоилимск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	399 282,9	399 282,9	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	133 571,5	133 571,5	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	261 037,2	261 037,2	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке 82+490 - км 84+050 в Тайшетском районе	42 320,0	42 320,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе	240 000,0	-	-240 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань (выезд на автомобильную дорогу Тельма-Раздолье) в Усольском районе	40 000,0	40 000,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 14 - км 24 в Аларском, Нукутском районах	252 553,6	252 553,6	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к пристани «Кантинская» в Братском районе	40 425,0	-	-40 425,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 3+000 - км 12+970 в Иркутском районе	170 000,0	-	-170 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к п. Харат на участке км 13+100 - км 17+700 в Эхирит-Булагатском районе	132 000,0	132 000,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Шульгино-Головинская на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	200 000,0	200 000,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут - Уоян км 24+826 (труба) в Усть-Кутском районе	37 668,0	37 668,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к п. Парчум на участке км 17+000 - км 19+545 в Чунском районе Иркутской области»	92 793,1	92 793,1	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 85+600 - км 98+000 в Иркутском районе Иркутской области	250 000,0	250 000,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском районе Иркутской области	19 673,1	19 673,1	0,0

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт автомобильных дорог распределены на 14 объектов. Из перечня исключены три объекта капитального ремонта на общую сумму 450 425,0 тыс. р., **по причине отсутствия положительного заключения экспертизы ПСД:**

- капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе;

- капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к пристани «Кантинская» в Братском районе;

- капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 3+000 - км 12+970 в Иркутском районе.

Кроме того было увеличено финансирование в сумме 12 040,4 тыс. р. на два объекта.

1.1.3. На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области

(субсидии муниципальным образованиям) Законопроектом предусмотрено 1 064 051,0 тыс. р. из федерального бюджета (с увеличением на 87 051,0 тыс. р.)

В таблице 57 приложения 17 к Законопроекту утверждено распределение субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- 324 609,8 тыс. р. Ангарскому городскому округу (+ 35 609,8 тыс. р.);
- 343 596,9 тыс. р. городу Братск (+ 35 596,9 тыс. р.);
- 207 579,2 тыс. р. городу Усолье-Сибирское (+ 7 579,2 тыс. р.);
- 60 000,0 тыс. р. городу Черемхово;
- 128 265,1 тыс. р. городу Шелехов (+ 8 265,1 тыс. р.).

По объектам распределено 418 180,4 тыс. р. (+ 26 701,3 тыс. р.).

тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)	391 479,1	418 180,4	26 701,3
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Комсомольской (участок от ул. Пихтовая до ул. Гагарина) в жилом районе Центральный г. Братска	-166 290,2	168 955,1	2 664,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Вокзальная (участок от ул. Енисейская до автомобильной дороги от территории Братской ГЭС до 265 километра) в жилом районе	59 468,6	63 591,8	4 123,2
Капитальный ремонт ул. Орловских Комсомольцев от д. 35 кв. 7 до пересечения с ул. Леонида Кулика в г. Шелехов Иркутской области	30 305,2	28 956,2	-1 349,0
Реконструкция автомобильной дороги по проспекту Ленинградский города Ангарска. Первый этап - строительство дополнительных полос движения	80 733,0	93 409,3	12 676,3
Реконструкция автомобильной дороги по улице Чайковского города Ангарска. Первый этап - строительство дополнительных полос движения	54 682,1	63 268,0	8 585,9

1.2. В отношении РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом не предусмотрено изменений бюджетных ассигнований на 2021 год. Сумма расходов по региональному проекту составляет 180 000,0 тыс. р., в том числе:

- 300 тыс. р. на проектно-изыскательские работы;
- 166 500,0 тыс. р. на устройство пунктов весогабаритного контроля (уменьшение по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 13 500,0 тыс. р.);
- 13 200,0 тыс. р. на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

1.3. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 293 184,6 тыс. р. или 8,6% (с 3 413 082,3 тыс. р. до 3 706 266,9 тыс. р.), в т.ч. по мероприятиям:

- 1) на содержание 2 974 116,2 тыс. р. (+ 19 494,7 тыс. р.);
- 2) на капитальный ремонт 217 270,2 тыс. р. (+ 102 270,2 тыс. р.), в т.ч.:
 - 29 500,0 тыс. р. на капитальный ремонт мостового перехода через р. Ишин-Гол на км 86+600 автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области;
 - 50 000,0 тыс. р. на работы по капитальному ремонту автомобильных дорог: устройство недостающего электроосвещения;
 - 2 500,0 тыс. р. на прочие направления расходов в рамках мероприятий на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области;
 - 135 270,2 тыс. р. на проектно-изыскательские работы (+ 20 270,2 тыс. р.);

3) на ремонт 514 880,5 тыс. р. (+ 171 419,7 тыс. р.):

тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	343 460,8	514 880,5	171 419,7
ПИР	60 000,0	60 000,0	0,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Мурин на км 13 + 368 автомобильной дороги "Подъезд к п. Харат" в Эхирит-Булагатском районе	80 463,0	80 463,0	0,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск - Боровинок - Чуна в Нижнеудинском районе Иркутской области	158 497,8	-	-158 497,8
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44 + 842 автомобильной дороги Малые Голы - Харбатово в Качугском районе Иркутской области	44 500,0	44 500,0	0,0
"Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Сергенька на км 32 + 235 автомобильной дороги Харантей - Аршан в Тулунском районе Иркутской области"	-	65 000,0	65 000,0
"Устройство временного моста для обеспечения проезда на км 0 + 179 автомобильной дороги Подъезд к п. Харантей в Тулунском районе Иркутской области"	-	55 000,0	55 000,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 32 + 000 - км 42 + 000 в Иркутском районе Иркутской области (мосты)	-	205 917,5	205 917,5
Приемочная диагностика после ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	-	4 000,0	4 000,0

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог распределены на 9 объектов, из которых 4 новые.

1.4. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предусмотрено значительное увеличение бюджетных ассигнований на 383 418,2 тыс. р. или на 163,9% (с 234 000,0 тыс. р. до 617 418,2 тыс. р. областных средств), средства федерального бюджета не предусмотрены. В рамках основного мероприятия предусмотрено финансирование 6 объектов, а также приемочной диагностики и ПИР (таблица).

тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Иркутской области	234 000,0	617 418,2	383 418,2
Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе. I этап	85 976,0	85 976,0	0,0
Устройство освещения на автомобильных дорогах	38 024,0	28 024,0	-10 000,0
Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Чуна в Нижнеудинском районе Иркутской области	-	112 999,4	112 999,4
Реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	-	52 844,9	52 844,9
Реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	-	72 093,6	72 093,6
Реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе Иркутской области	-	152 480,3	152 480,3
Приемочная диагностика после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	-	3 000,0	3 000,0
Проектно-изыскательские работы	110 000,0	110 000,0	0,0

Увеличение ассигнований произошло в связи с включением новых объектов капитального строительства и приемо-диагностических мероприятий.

1.5. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» законопроект предлагает утвердить бюджетные ассигнования в

объеме 120 373,2 тыс. р. с увеличением на 23 633,2 тыс. р. или на 24,4% (без привлечения средств федерального бюджета) и направить их на:

- 8 000,0 тыс. р. на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства, в объеме;

- 103 740,0 тыс. р. на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в объеме (с увеличением на 15 000,0 тыс. р.);

- 8 633,2 тыс. р. на реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области.

1.6. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 66 192,1 тыс. р. (с 1 510 745,3 тыс. р. до 1 576 937,4 тыс. р.) или на 4,4%.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования за счет федерального бюджета в размере 25 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром».

Также увеличение в сумме 41 192,1 тыс. р. было произведено за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, не использованных в 2020 году:

- 21 226,3 тыс. р. Нижнеудинскому МО;

- 18 268,1 тыс. р. городу Тулун;

- 1 697,7 тыс. р. городу Черемхово;

- 426,2 тыс. р. Аларскому району.

Распределение субсидий утверждено приложением 17 к Законопроекту (таблица 66).

1.7. КСП области обращает внимание, что в связи с вступлением с 05.05.2021 в силу постановлений Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп¹¹ и № 122-пп¹² министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области реорганизовано на два отдельных органа исполнительной власти: министерство строительства Иркутской области и министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, установленным Приказом министерства финансов Иркутской области от 17.11.2020 № 78н-мпр¹³, в редакции от 05.05.2021 министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области как главному распорядителю средств областного бюджета присвоен КВСП 835.

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп «О министерстве строительства Иркутской области»

¹² Постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 122-пп «О министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области»

¹³ Приказ министерства финансов Иркутской области от 17.11.2020 № 78н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»

Вместе с тем, в Законопроекте по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на КВСР 835 отнесены расходы в сумме только 296 691,5 тыс. р. по двум основным мероприятиям ПП «Дорожное хозяйство»:

- 19 494,7 тыс. р. по ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»;

- 277 418,8 тыс. р. по ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области».

Все оставшиеся бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на реализацию Госпрограммы, отражены по КВСР 814 (министерство строительства Иркутской области), что нарушает порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации (1.1.2. Классификатора).

2. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 605 578,8 тыс. р. или на 78,6 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (6320000000)	770 000,0	1 375 578,8	1 375 578,8	605 578,8	78,6%
РП «Дорожная сеть» (632R100000)	770 000,0	1 375 578,8	1 375 578,8	605 578,8	78,6%
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (632R153931)	770 000,0	1 375 578,8	1 375 578,8	605 578,8	78,6%

В рамках Подпрограммы реализуется региональный проект «Дорожная сеть». Объекты по региональному проекту представлены в таблице.

тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
РП «Дорожная сеть»	770 000,0	1 375 578,8	605 578,8
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	450 000,0	205 000,0	-245 000,0
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная в г. Иркутске	55 000,0	61 019,5	6 019,5
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	118 949,4	1 022 905,5	903 956,1
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	33 374,6	24 000,0	-9 374,6
Капитальный ремонт участка автомобильной дороги по ул. Верхняя Набережная от съезда с развязки Академического моста до дома №107 по ул. Верхняя Набережная в г. Иркутске	112 676,0	62 653,8	-50 022,2

3. По ПП «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования с 181 581,6 тыс. р. до 193 478,2 тыс. р. или на 11 896,6 тыс. р. (6,6 %) к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	181 581,6	193 478,2	193 478,2	11 896,6	6,6%
ОМ «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» (6330100000)	181 581,6	193 478,2	193 478,2	11 896,6	6,6%
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации (6330172730)	181 581,6	193 478,2	193 478,2	11 896,6	6,6%

Все бюджетные ассигнования планируется направить на основное мероприятие «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области», в рамках которого осуществляется строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям Иркутской области).

Бюджетные ассигнования выделены на объекты на 3 объекта:

- 9 575,7 тыс. р. на строительство пешеходного моста через р. Застрынка Нижнеудинского муниципального образования;

- 116 393,8 тыс. р. на строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области;

- 2 320,9 тыс. р. на строительство пешеходного перехода (виадука) на станции Половина в р.п. Михайловка.

4. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 66 504,0 тыс. р. или на 15,2 % и утвердить их в объеме 505 387,3 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (6340000000)	438 883,3	489 751,6	505 387,3	66 504,0	15,2%
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» (6340100000)	438 883,3	489 751,6	505 387,3	66 504,0	15,2%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (6340120100)	143 433,3	135 477,0	144 640,5	1 207,2	0,8%
Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (6340129160)	293 450,0	352 274,6	358 746,8	65 296,8	22,3%

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по единственному реализуемому в рамках подпрограммы основному мероприятию на обеспечение деятельности Минстроя области и находящихся в его ведении государственных учреждений, в том числе:

- 144 640,5 тыс. р. на обеспечение деятельности выполнения функций государственных органов (+ 1 207,2 тыс. р.);

- 193 562,8 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (+ 58 324,6 тыс. р.);

- 85 417,6 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (+ 6 972,2 тыс. р.).

Увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год на обеспечение деятельности ГКУ Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» не предусмотрено.

Выводы

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2021 год увеличен на 1 086 516,6 тыс. р. (7,3 %) с 14 905 357,4 тыс. р. до 15 991 874,0 тыс. р.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две подпрограммы ПП «Дорожное хозяйство» (+402 537,2 тыс. р.) и ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (+605 578,8 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Всего из федерального бюджета на 2021 год дополнительно предусмотрено 727 900,0 тыс. р., из них 702 900,0 тыс. р. на реализацию РП «Дорожная сеть» и 25 000,0 тыс. р. на ремонт автомобильных дорог общего пользования на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром».

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем дорожного фонда Иркутской области в 2021 году увеличен на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2020 году (338 105,6 тыс. р.), а также за счет дополнительных средств областного бюджета (20 511,0 тыс. р.).

Основная доля (67,0%) увеличения бюджетных ассигнований по Госпрограмме, предусмотренная Законопроектом, предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

3. Не предусмотрено выделение Иркутской области в 2021 году иного МБТ на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

4. Законопроектом запланировано снижение финансирования РП «Дорожная сеть» на 4,5% до 7 716 434,0 тыс. р. (-363 890,9 тыс. р.), путем уменьшения средств областного бюджета до 6 642 112,8 тыс. р. (или на 461 212,1 тыс. р.) и одновременно увеличения федеральных средств до 1 074 321,2 тыс. р. (или на 97 321,2 тыс. р.).

5. Анализ объектов капитального строительства, включенных в Госпрограмму, показал, что внесены изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования. Так, например, по причине отсутствия проектной документации, прошедшей государственную экспертизу из Госпрограммы было исключено финансирование двух объектов реконструкции и 3 объектов капитального ремонта.

6. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1.1.2 Классификатора) в Законопроекте по отдельным мероприятиям Госпрограммы расходы отражены по министерству строительства Иркутской области (КВСР 814), тогда как управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам созданного министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (КВСР 835).

11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2021 год законопроектом увеличен на 2 817 236,9 тыс. р. или на 61,9 % (с 4 550 933,8 тыс. р. до 7 368 170,7 тыс. р.). В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (6 804 244,1 тыс. р.), законопроектом запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 563 926,6 тыс. р. (таблица).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ГП «Доступное жилье» (6400000000)	4 550 933,8	6 804 244,1	7 368 170,7	2 817 236,9	161,9
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (6420000000)	15 300,9	15 300,8	15 300,8	-0,1	100,0
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430000000)	713 123,2	763 437,3	767 371,2	54 248,0	107,6
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (6440000000)	205 446,0	207 008,9	207 008,9	1 562,9	100,8
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (6450000000)	1 500 660,4	2 991 867,5	3 491 206,5	1 990 546,1	232,6

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (6460000000)	114 517,7	114 517,8	114 517,8	0,1	100,0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (6470000000)	327 456,5	327 456,5	327 456,5	0,0	100,0
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (64Г0000000)	1 509 625,6	1 525 877,8	1 525 877,8	16 252,2	101,1
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (64Ж0000000)	26 691,5	716 039,7	747 164,1	720 472,6	2799,3
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (64Е0000000)	73 421,9	31 877,2	31 877,2	-41 544,7	43,4
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (64И0000000)	64 690,1	64 690,1	64 690,1	0,0	100,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (64900000000)	0,0	0,0	29 529,3	29 529,3	100,0
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (64Л0000000)	0,0	46 170,5	46 170,5	46 170,5	100,0

Изменения внесены по 8 подпрограммам из 12, а также предусмотрены ассигнования по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС».

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 15 300,8 тыс. р. (меньше на -0,1 тыс. р.) или на уровне Закона 114-оз (в ред. 29.03.2021).

Вместе с тем, как уже отмечалось по результатам предыдущей экспертизы проекта закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в сравнении с 2020 годом объем ассигнований на субсидии кредитным организациям Иркутской области (КЦСР 6420229999) в 2021 году был предусмотрен меньше на 3 350,0 тыс. р. (5 000,0 тыс. р.). Однако при сокращении объемов финансирования, целевыми показателями подпрограммы в 2021 году по прежнему планируется увеличение площади жилья, построенного в ходе реализации подпрограммы и количества выплат (с 762 кв.м. и 16 выплат в 2020 году до 1 188 кв.м. и 22 выплаты в 2021 году).

Согласно дополнительной информации, представленной министерством строительства Иркутской области (далее – Минстрой области), не учтенная Законопроектом потребность на предоставление гражданам социальных выплат при ипотечном жилищном кредитовании на строительство или приобретение жилья на первичном рынке на территории Иркутской области составляет 30 000,0 тыс. р.

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430000000) бюджетные ассигнования увеличены на 54 248,0 тыс. р. (с 713 123,2 до 767 371,2 тыс. р.), в том числе:

- 4 032,0 тыс. р. (КЦСР 6430372650) на предоставление «Субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков,

расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам» (на проектирование строительства транспортной инфраструктуры «Строительство улицы Магистральная, продолжение строительства улицы Космонавтов, Ангарского проспекта на участке от улицы Декабристов до улицы Магистральная» Ангарского городского округа);

- 256,0 тыс. р. (КЦСР 6430372900) на предоставление «Субсидий местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» - подтверждение остатков 2020 года на строительство детского сада п. Дзержинск Иркутского района;

- 61 000,0 тыс. р. (КЦСР 6430600000) на основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области». Ассигнования предусмотрены на приобретение жилых помещений для медицинских работников государственных учреждений (организаций), расположенных на территории Иркутской области за счет безвозмездных поступлений от ОАО «Российские железные дороги» (строительство жилого дома для медработников в г. Нижнеудинске).

Одновременно, частично сокращены ассигнования (на 11 040,0 тыс. р.) по Региональному проекту «Жилье (Иркутская область)» «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» (КЦСР 643F150210) в виду отсутствия потребности.

В рамках данной подпрограммы не предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования на строительство детского сада на 145 мест в п. Дзержинск Иркутского района. Потребность, заявленная Минстроем области, составляет 6 749,9 тыс. р. на софинансирование расходных обязательств муниципального образования за счет средств областного бюджета. Однако на момент проведения экспертного мероприятия не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета.

3. По **ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»** (КЦСР 6440000000) ассигнования увеличены на 1 562,9 тыс. р. (с 205 446,0 до 207 008,9 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований увеличен для предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6440172480) за счет подтвержденных остатков межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) 2020 года. Также осуществлено перераспределение между муниципальными образованиями в связи с фактической реализацией мероприятий.

Минстроем области (письмо от 28.05.2021 № 02-29-3268/21) заявлена дополнительная потребность в финансировании по домам, признанным аварийными и подлежащими сносу или реконструкции **по иным причинам**, не связанным с физическим износом для расселения граждан, проживающих в домах, признанных аварийными **от воздействия грунтовых вод**, переселение которых не обеспечено финансированием в размере 400 326,6 тыс. р. и которые не расселены при предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области в рамках подпрограммы «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской

области» Госпрограммы «Доступное жилье»¹⁴

Вместе с тем, Подпрограмма, а также установленный порядок предоставления субсидий¹⁵ не предусматривает возможности переселения из аварийных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года, а также по иным причинам, не связанным с физическим износом. КСП области уже обращала внимание, что мероприятия, связанные с возмещением ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие чрезвычайных ситуаций, регулируются в рамках иного законодательства¹⁶, такие мероприятия должны иметь иные источники финансирования. (Отчет КСП области № 11/-КМ от 14.05.2021). Таким образом, для планирования дополнительной потребности в рамках данной подпрограммы на указанные цели расходные обязательства Иркутской области в настоящее время отсутствуют.

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования увеличены на 1 990 546,1 тыс. р. (с 1 500 660,4 до 3 491 206,5 тыс. р.). Средства по подпрограмме предусмотрены на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (КЦСР 645F300000).

Средства отражены в доходах областного бюджета по коду 000 2 03 02040 02 0000 150 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства».

Объем бюджетных ассигнований увеличен для предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд), в том числе:

- 1 821 851,2 тыс. р. - за счет средств, поступивших от Фонда (в т.ч. за счет остатков 2020 года – 134 658,4 тыс. р. на этап 2021 – 2022 годов). Общий объем средств составил 3 184 011,6 тыс. р., распределение представлено законопроектом в приложении 17 (таблица 41), средства предусмотрены на 2 этап 2020-2021 годов и на 3 этап 2021-2022

¹⁴ Положение о порядке и условиях предоставления жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания или располагаются в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, в целях развития инфраструктуры Иркутской области утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2020 № 594-пп

¹⁵ Положение о порядке предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1135-пп.

¹⁶ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

годов;

- 168 694,9 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (подтвержденные остатки МБТ 2020 года на этап 2020 – 2021 годов). Общий объем средств составил 307 194,9 тыс. р., распределение представлено законопроектом в приложении 17 (таблица 23).

5. По ИП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) бюджетные ассигнования увеличены за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 16 252,2 тыс. р. (с 1 509 625,6 до 1 525 877,8 тыс. р.). Кроме того, Законопроектом предусмотрено внесение изменений между основными мероприятиями (таблица).

КЦСР/Наименование	Закон	тыс. р.		
		СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение
ИП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	1 509 625,6	1 525 877,8	1 525 877,8	16 252,2
64Г0100000 Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области», в том числе:	1 263 861,6	1 280 113,8	1 106 982,6	-156 879,0
64Г0129230 Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа за счет средств областного бюджета (КВР 400)	590 643,9	552 235,6	379 104,4	-211 539,5
64Г01R0820 Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа за счет средств областного и федерального бюджетов (на реализацию Соглашения) (КВР 400)	673 217,7	727 878,2	727 878,2	54 660,5
64Г0300000 Основное мероприятие «Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет», в том числе:	245 764,0	245 764,0	256 423,2	10 659,2
64Г0329520 Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (КВР 300)	90 000,0	90 000,0	256 423,2	166 423,2
64Г0329590 Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области (КВР 300)	155 764,0	155 764,0	0,0	-155 764,0
64Г0400000 Основное мероприятие «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области», в том числе:	0,0	0,0	162 472,0	162 472,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	0,0	0,0	145 841,0	145 841,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)	0,0	0,0	16 631,0	16 631,0

1) На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области бюджетные ассигнования уменьшены на **156 879,0 тыс. р.** (сокращены ассигнования, предусмотренные за счет средств областного бюджета на 211 539,5 тыс. р. с одновременным увеличением средств федерального бюджета на 16 252,2 тыс. р. (восстановление остатков средств, не использованных в 2020 году) и соответствующего софинансирования в размере 38 408,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета в рамках Соглашения с Министерством просвещения РФ).

2) На предоставление социальных выплат гражданам, которые относились к

категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет для приобретения жилых помещений в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг¹⁷ дополнительно предусмотрены средства в объеме **166 423,2 тыс. р.** С учетом расчетного размера социальной выплаты, которая во 2 квартале 2021 года составляет 1 661,9 тыс. р. (исходя из показателя средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по Иркутской области (50 362 р.)¹⁸ и общей площади жилого помещения 33 м²) дополнительный объем бюджетных ассигнований позволит дополнительно предоставить социальные выплаты 100 гражданам.

3) За счет сокращения ассигнований на формирование специализированного жилого фонда, а также за счет перемещения ассигнований, предусмотрено новое Основное мероприятие «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0400000) в размере 162 472 тыс. р., из которых:

- 145 841,0 тыс. р. предусмотрены министерству имущественных отношений Иркутской области по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на исполнение Указа Губернатора Иркутской области от 07.12.2020 № 344-уг¹⁹ на предоставление социальных выплат (сертификатов) гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории города Тайшета Иркутской области и признаны непригодными для проживания;

- 16 631 тыс. р. – предусмотрены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на приобретение жилых помещений: на сумму 8 013,0 тыс. р. – гражданам взамен жилых помещений, которые расположены в многоквартирных домах на территории города Тайшета Иркутской области и на сумму 8 618,0 тыс. р. - гражданам по судебным решениям.

6. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000) увеличены ассигнования на 720 472,6 тыс. р. (с 26 691,5 до 747 164,1 тыс. р.), которые планируется направить на следующие цели:

1) по ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»:

¹⁷ Указ Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет»

¹⁸ Приказ Минстроя России от 26.02.2021 № 94/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2021 года»

¹⁹ Указ Губернатора Иркутской области от 07.12.2020 № 344-уг «О предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории города Тайшета Иркутской области и признаны непригодными для проживания».

- по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» предусмотрены ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области – 12 929,5 тыс. р. (КЦСР 64Ж0129400). Средства предусмотрены по КВСР 806 «Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на предоставление социальных выплат по судебным решениям гражданам, не получившим выплаты;

- по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» увеличены ассигнования на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения – на 692 768,5 тыс. р. (КЦСР 64Ж0129420). Согласно информации, представленной Минстроем области, существует **дополнительная потребность** в размере **1 498 794,3 тыс. р.** на строительство жилых помещений в целях обеспечения оплаты обязательств по заключенным контрактам, по решениям суда, а также для заключения новых контрактов на строительство объектов, предусмотренных планом-графиком, утвержденным Указом Губернатора Иркутской области от 06.03.2021 № 49-уг. Не запланированы ассигнования по мероприятиям по строительству объектов в Микрорайоне «Восточный» в г. Нижнеудинске, входящих в перечень объектов **в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»**, в т.ч.: подключение (технологическое присоединение) жилых домов в микрорайоне «Восточный» в г. Нижнеудинске к сетям централизованной системы холодного водоснабжения/ водоотведения; строительство улично-дорожной сети (дороги) в микрорайоне «Восточный» г. Нижнеудинска; строительство инженерной инфраструктуры в микрорайоне «Восточный» г. Нижнеудинска; монтаж блочно-модульной котельной на твердом топливе в г. Нижнеудинске, мкр. Восточный и др., а также строительству объектов входящих в план-график, утвержденный **Указом Губернатора № 49-уг** в мкр. «Березовая роща» и мкр. Угольщикова в г. Тулун, в том числе по объектам: строительство улично-дорожной сети мкр. Угольщикова, строительство комплекса МКД в мкр. Угольщикова 4-ый этап и другие. Согласно информации Минстроя области, средства не предусматриваются из-за отсутствия источников финансирования мероприятий, в первую очередь, за счет федерального бюджета. Необходимо отметить, что из общей суммы дополнительной потребности Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в размере **98 345,8 тыс. р. по действующим контрактам**, среди которых большая часть исполнена, по отдельным уже имеются решения судов;

- по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» предусмотрены ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области в сумме 1 659,9 тыс. р. (КЦСР 64Ж0129430). Средства предусмотрены в соответствии с постановлением № 556-пп²⁰ на предоставление социальных выплат гражданам, получившим сертификаты в 2021 году. Согласно информации Минстроя области средства были предусмотрены сводной бюджетной росписью и уже предоставлены (выплачены) гражданам;

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» предусмотрены ассигнования на иные МБТ на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с

²⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем»

чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области – 9 282,0 тыс. р. (КЦСР 64Ж0174140). Средства предусмотрены на обеспечение доставки строительных материалов для осуществления строительства жилых помещений для граждан, жилые помещения которых утрачены в связи с чрезвычайной ситуацией, в муниципальных образованиях Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) и распределены Тофаларскому муниципальному образованию постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 214-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 02.06.2020 № 401-пп»;

2) по ОМ «Снос (демонтаж) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями» по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» предусмотрены ассигнования на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сносу (демонтажу) поврежденных зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями – 3 832,7 тыс. р. (КЦСР 64Ж0472931). Средства предусмотрены на предоставление субсидий МО «город Тулун» по заключенным контрактам на снос (демонтаж) поврежденных зданий, сооружений, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 10.06.2020 № 442-пп²¹.

Вместе с тем, в рамках указанного постановления № 442-пп Минстроем области заявлена дополнительная потребность по данной статье в размере 135 497,2 тыс. р. на снос (демонтаж) поврежденных зданий, очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями, в результате паводка на территории Иркутской области в 2019 году, в том числе поврежденных: в результате ЧС - 117 379,3 тыс. р.; в результате подъема грунтовых вод - 18 117,9 тыс. р. Данная потребность не удовлетворена.

7. По ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (64Е0000000) ассигнования уменьшены на 41 544,7 тыс. р. в связи с реорганизацией службы государственного строительного надзора Иркутской области. Средства перемещены на Госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в связи с созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области на основании постановления Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 122-пп в сумме 13 091,5 тыс. р. и Госпрограмму «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в связи с реорганизацией службы государственного жилищного надзора Иркутской области на основании постановления Правительства Иркутской области от

²¹ Постановление Правительства Иркутской области от 10.06.2020 № 442-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сносу (демонтажу) поврежденных зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями»

01.03. 2021 № 124-пп в сумме 28 453,2 тыс. р.

8. По ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (6460000000) ассигнования увеличены на 0,1 тыс. р. для соблюдения уровня софинансирования при предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета.

9. По ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (64900000000) предусмотрены ассигнования в размере 29 529,3 тыс. р.

На 2021 год ассигнования предусмотрены для оплаты контракта по проектированию мероприятий, связанных с подготовкой зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС, исполненного в 2015 году (оплату основного долга по решению Арбитражного суда Иркутской области № А19-21879/2016 от 01.12.2020, связанного с выполнением работ по санитарной подготовке населенных пунктов в зоне влияния Богучанского водохранилища) сумме 27 704,0 тыс. р. (перераспределение с государственной программы «Развитие физической культуры и спорта») и на реконструкцию канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске на 2021 год в сумме 1 825,3 тыс. р. (корректировка проектной документации, перераспределение с государственной программы «Развитие здравоохранения»).

10. По ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (64Л0000000) предусмотрены ассигнования по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в размере 46 170,5 тыс. р. на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, путем строительства для них жилых помещений (строительство дуплексов в мкр. «Березовая роща» г. Тулун).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2021 год предусмотрены законопроектом в общем объеме 7 368 170,7 тыс. р. с увеличением на 2 817 236,9 тыс. р. или на 61,9 %. Основное увеличение на 1 990 546,1 тыс. р. предусмотрено по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств, поступивших от Фонда (1 821 851,2 тыс. р.) и остатков средств областного бюджета 2020 года (168 694,9 тыс. р.).

2. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» не предусмотрены бюджетные ассигнования (потребность) на строительство детского сада на 145 мест в п. Дзержинск Иркутского района (6 749,9 тыс. р. на софинансирование расходных обязательств муниципального образования за счет средств областного бюджета). Мероприятие входит в Перечень проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, реализация которых планируется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». При этом на момент проведения экспертизы не установлен объем

софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета.

3. Увеличение объема ассигнований на реализацию мероприятий по строительству жилых помещений в рамках ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» является недостаточным. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансировании мероприятий по строительству жилых помещений в целях обеспечения оплаты обязательств по уже заключенным и исполненным контрактам, а также по решениям судов по проектированию инженерной инфраструктуры и строительству жилья гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены, в сумме 98 345,8 тыс. р. Кроме того, не предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий по строительству объектов в мкр. «Восточный» в г. Нижнеудинске, входящих в перечень объектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», а также строительству объектов входящих в план-график, утвержденный Указом Губернатора Иркутской области № 49-уг в мкр. «Березовая роща» и мкр. Угольщикова в г. Тулуне и другие.

При этом на момент проведения экспертного мероприятия по данным мероприятиям не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета из-за отсутствия источников финансирования мероприятий, в том числе, за счет федерального бюджета.

5. Не учтена дополнительная потребность в размере 135 497,2 тыс. р. на снос (демонтаж) поврежденных зданий, очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями, в результате паводка на территории Иркутской области в 2019 году.

6. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 16 252,2 тыс. р. за счет неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. При этом Законопроектом предусмотрено сокращение ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда (-156 879,0 тыс. р.) с одновременным увеличением ассигнований на предоставление социальных выплат гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет для приобретения жилых помещений (+ 166 423,2 тыс. р.). Также дополнительно предусмотрены финансовые ресурсы в объеме 8 618,0 тыс. р. на приобретение жилых помещений для детей-сирот по судебным решениям.

12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

ГП «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 24.03.2021 № 188-пп.

При проведении экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта Закона с данными действующей редакции Закона Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (от 29.03.2021), Сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 года по состоянию на 25.05.2021, а также анализ информации (расчетов, пояснений) главных распорядителей бюджетных средств.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы в соответствии с Законом о бюджете приведен постановлением Правительства области от 25.02.2021 № 109-пп.

При внесении 29.03.2021 изменений в Закон об областном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы не корректировались.

Законопроектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы на 204 019,5 тыс. р. или на 3,9%, на плановый период 2022-2023 годов – на 999,8 тыс. р.

Изменения приходятся на 4 из 5 подпрограмм, что представлено в таблице:

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	5 260 160,3	5 388 834,5	5 464 179,8	204 019,5	3,9
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	21 251,5	21 651,5	21 689,8	438,3	2,1
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	496 568,4	504 177,4	513 478,1	16 909,7	3,4
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	4 520 079,3	4 640 032,0	4 705 038,5	184 959,2	4,1
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	110 661,5	111 374,0	112 373,8	1 712,3	1,5
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	111 599,6	111 599,6	111 599,6	0,0	0,0

По подпрограмме **«Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов»** (КЦСР 6510000000) ассигнования увеличены на 438,3 тыс. р. или 2,1% (с 21 251,5 до 21 651,5 тыс. р.) в рамках основного мероприятия «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000), в том числе:

- 38,3 тыс. р. на мероприятие «Ведение Красной книги Иркутской области» в целях перечисления денежного обеспечения госконтракта от 04.06.2015, заключенного между министерством природных ресурсов и МОО «Экологический центр Стриж»;

- 400,0 тыс. р. на инвентаризацию и паспортизацию существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения.

Финансовое обеспечение подпрограммы **«Отходы производства и потребления»** предлагается увеличить на 16 909,7 тыс. р. или 3,4%: с 496 568,4 до 504 177,4 тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	496 568,4	504 177,4	513 478,1	16 909,7	3,4
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000)	318 622,2	319 934,7	320 995,7	2 373,5	0,7
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000)	177 946,2	184 242,7	192 482,4	14 536,2	8,2

В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000) ассигнования в целом увеличены на общую сумму 2 373,5 тыс. р. (0,7%), в том числе за счет уменьшения и увеличения ассигнований по отдельным мероприятиям.

Так, уменьшено финансирование на общую сумму 31 195,0 тыс. р. по КСЦР 6520129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области, из них:

1) на 3 195,0 тыс. р. по мероприятию «Корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области» в связи с экономией средств по итогам торгов;

2) на 28 000,0 тыс. р. на 2021 год, 18 165,3 тыс. р.²² на 2022 год по мероприятию «Организация и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал (строительство несамостоятельной станции комплексной переработки отходов на базе баржи проекта 885Б) в связи с отсутствием подтверждения финансирования из федерального бюджета.

В целях оснащения объектами инфраструктуры внутренних водных путей на озере Байкал техническими средствами для приема судовых отходов и принятия мер по Поручению Президента Российской Федерации, в рамках Госпрограммы в 2017 году за счет средств областного бюджета²³ разработана проектная документация, которая предусматривает строительство несамостоятельной станции, определена пилотная территория в Ольхонском районе на Малом море озера Байкал.

Учитывая сложившуюся судебную практику по берегоукреплению в р.п. Листвянка, согласно которой деятельность на землях федеральной собственности и в акватории озера Байкал относится к исключительной компетенции Российской Федерации, направлено обращение Губернатора Иркутской области от 25.02.2021 в адрес Заместителя Правительства РФ В.В. Абрамченко о выделении финансирования за счет средств федерального бюджета в размере не менее 372,0 тыс. р. (в ценах 2017 года) в рамках национального проекта «Экология», об определении главным распорядителем средств федеральный орган исполнительной власти.

Кроме того, Правительство области направило обращение от 18.05.2021 руководителю Федерального агентства морского и речного транспорта. До настоящего времени ответы на обращения не получены.

КСИ области по результатам экспертно-аналитических, контрольных мероприятий, неоднократно высказывала замечания об отсутствии полномочий и расходных обязательств Иркутской области в части финансирования мероприятий, связанных с водными объектами федеральной собственности.

Увеличены ассигнования на общую сумму 33 568,5 тыс. р., из них:

1) на 1 312,5 тыс. р. на мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза г. Усолье-Сибирское»²⁴ в целях исполнения мирового соглашения и возврата ранее удержанного с подрядчика штрафа в рамках исполнения госконтракта на реализацию данного мероприятия за счет перераспределения с других мероприятий Госпрограммы.

²² В действующей редакции Госпрограммы ресурсное обеспечение на реализацию мероприятия предусмотрено на 2021 год в сумме 28 000,0 тыс. р., на 2022 год – 27 000,0 тыс. р., на 2023 год – 49 000,0 тыс. р.

²³ Предусматривалось в Госпрограмме на 2017 год 10 000,0 тыс. р.

²⁴ Ранее на 2021 год реализация мероприятия не предусматривалась.

Государственный контракт от 24.05.2018 заключен министерством природных ресурсов с ООО «ГеоТехПроект» на повторную корректировку проектно-сметной документации «Ликвидация (демеркуризация) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское», стоимостью 26 250,0 тыс. р., со сроком выполнения работ до 01.12.2018. Контракт фактически исполнен 16.08.2019, связи с чем оплата произведена в размере 23 300,8 тыс. р. за минусом неустойки за нарушение сроков исполнения контракта. ООО «ГеоТехПроект» обратилось с исковым заявлением о взыскании с министерства денежных средств в размере 2 949,2 тыс. р., из них 1 312,5 тыс. р. штраф, 1 636,7 тыс. р. – пени по госконтракту. Согласно мировому соглашению министерство обязалось перечислить штраф, от исковых требований в части взыскания пеней истец отказался;

2) на 32 256,0 тыс. р. (с 185 474,2 до 217 730,2 тыс. р.) для предоставления субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе:

- 9 300,7 тыс. р. подтвержденные к использованию в текущем году остатки средств 2020 года (МО «г. Черемхово» - 7 353,8 тыс. р., МО «Первомайское» Нукутское района – 1 946,9 тыс. р.);

- 22 955,3 тыс. р. дополнительные средства за счет перераспределения с других мероприятий Госпрограммы.

Согласно таблице 22 приложения 11 к Законопроекту субсидии распределены 64 муниципальным образованиям с увеличением числа получателей (в действующей редакции 61 МО), включая муниципалитеты, не освоившие средства в 2020 году. Выявлено расхождение между приложением к проекту закона и расчетами распределения субсидий между муниципальными образованиями, отраженном в этом приложении (например, в распределении субсидий таблицы 22 по строке 51 указано Харикское МО, в расчете распределения субсидий – Иркутское МО).

С учетом выделенных средств произведено перераспределение объемов субсидии: по 4-м муниципальным образованиям (без учета 2 МО, имеющих остатки неосвоенных средств), предусмотрено предоставление субсидии по результатам дополнительного отбора (г. Иркутск, Киренский, Братский районы, Байкальское МО), по 3-м муниципальным образованиям ранее предусмотренное распределение исключено по причине отказа муниципальных образований²⁵ (Бажирское, Новочеремховское, Писаревское МО), по 3-м муниципальным образованиям размер субсидий уменьшен (МО «Новонукутское», Тайтурское, Заларинское МО).

По основному мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6520300000) ассигнования увеличены на 14 536,2 тыс. р. или 8,2%: с 177 946,2 до 192 482,4 тыс. р.

Предусматривается финансирование **нового** мероприятия «Разработка проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории муниципального образования «город Саянск» на 2021 год в сумме 8 239,7 тыс. р., на 2022 год – 18 165,3 тыс. р. за счет перераспределения средств с другого мероприятия Госпрограммы.

²⁵ Согласно оперативной информации министерства природных ресурсов.

Согласно представленной министерством информации, решение о предоставлении субсидии муниципальному образованию принято в соответствии с заявкой и планируемыми объектами обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области, утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.12.2017 № 43-мпр, в редакции от 29.05.2020 № 22-мпр. У муниципального образования имеется земельный участок, относящийся к категории земель промышленности.

КСП области обращает внимание о необходимости обеспечения системного подхода к реализации мероприятия, учитывая сложившуюся на сегодняшний день ситуацию по объектам утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, проектированию их строительства, финансируемых в рамках Госпрограммы²⁶:

- построенные в 2017 году полигон ТБО в Казачинско-Ленском, в 2019 году полигон ТБО на территории р.п. Михайловка Черемховского района, не введены в эксплуатацию – оформляется санитарно-защитная зона (направлены документы в Роспотребнадзор);

- построенный в 2019 году полигон твердых бытовых отходов на территории Нижнеудинского района не введен в эксплуатацию – направлены документы на включение в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО);

- мероприятие по разработке проектной документации на строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района с объемом финансирования за счет средств областного бюджета, предусмотренным на 2019 год в сумме 3 167,3 тыс. р., не реализовано;

- проектная документация на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса с подъездными путями на территории Иркутской области, на которую в 2018 году использовано 9 350,0 тыс. р., не разработана в связи с отсутствием технологических условий на выделенном под строительство земельном участке, на совещании под руководством заместителя председателя Правительства области было принято решение о прекращении реализации мероприятия и об организации на территории Ангарского городского округа, на месте предполагаемого строительства межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса, кластера²⁷ по глубокой переработке отходов; ООО «РТ-НЕО-Иркутск» определено ответственным за реализацию указанного мероприятия;

- при разработке проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с элементами сортировки в Жигаловском районе, в период 2020-2021 годов, возникла необходимость дополнительных согласований, так как земельный участок, выделенный для размещения объекта, находится в приаэродромной зоне; по итогам 2020 года сложился остаток неосвоенных средств в сумме 6 296,5 тыс. р., подтвержденный к использованию в текущем году.

Проектная документация на строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского района, согласно представленной министерством информации, разработана.

В апреле 2020 года получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» (Красноярский филиал) на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, проверки сметной стоимости объекта, которая определена в сумме 81 382,9

²⁶ По оперативной информации министерства природных ресурсов области.

²⁷ Кла́стер (англ. cluster — скопление, кисть, рой) — объединение нескольких объектов со схожими функциями, логически объединённых в одну группу с целью повышения эффективности.

тыс. р. (в ценах 2 кв. 2019 г.). Однако в действующем Законе об областном бюджете, проекте Закона финансовое обеспечение мероприятия не предусмотрено.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000) увеличены ассигнования в общей сумме на 184 959,2 тыс. р. или 4,1%: с 4 520 079,3 до 4 705 038,5 тыс. р., что отражено в таблице.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000)	4 520 079,3	4 640 032,0	4 705 038,5	184 959,2	4,1
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР 6530100000)	4 317 059,4	4 338 176,3	4 404 826,6	87 767,2	2,0
ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КСЦР 6530200000)	201,0	201,0	797,3	596,3	296,7
ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КСЦР 6530300000)	55 900,0	53 475,0	51 234,9	-4 665,1	-8,3
ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КСЦР 6530400000)	146 918,9	248 179,7	248 179,7	101 260,8	68,9

По основному мероприятию «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР 6530100000) увеличение составило в общей сумме 87 767,2 тыс. р. или 2,0%: с 4 317 059,4 до 4 338 176,3 тыс. р.

На 85 565,3 тыс. р. или 52,4%: с 163 366,3 до 248 931,6 тыс. р. увеличен объем субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики за счет подтверждения неиспользованных остатков средств 2020 года по мероприятиям «Инженерная защита с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока» в сумме 64 448,5 тыс. р., «Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда» - 21 116,8 тыс. р.

КСП области обращает внимание на необходимость осуществления контроля со стороны министерства природных ресурсов, как главного распорядителя бюджетных средств, реализации мероприятия по строительству инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока.

По результатам контрольного мероприятия²⁸ отмечено затягивание подрядчиком сроков строительства объекта, включенного в Программу по восстановлению жилья, объектов связи, объектов коммунальной, энергетической, гидротехнической, социальной и транспортной инфраструктуры, административных зданий и сооружений, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (ред. от 23.01.2021), со сроком завершения 2020 год.

Предусмотрено финансирование нового мероприятия «Предоставление иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений муниципальных образований Иркутской области в целях ликвидации последствий ЧС, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области»

²⁸ Отчет № 14/18-КМ от 28.12.2020 о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 - истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений».

(КСЦР 6530172926) в сумме 2 201,9 тыс. р. в целях обеспечения оплаты выполненных в 2020 году работ по муниципальному контракту от 11.09.2019, заключенному Нижнеудинским муниципальным образованием с АО «Институт Гидропроект», на выполнение работ по разработке комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме.

Администрацией г. Нижнеудинска и АО «Гидропроект» в 2019 году не обеспечено завершение работ в рамках муниципального контракта в установленный срок. Согласно акту приемки-передачи от 26.06.2020 работы выполнены с нарушением срока (просрочка 9 месяцев), в связи с чем администрация г. Нижнеудинска в 2019 году не воспользовалась предоставленным иным МБТ из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных расходных обязательств в связи с ЧС, сложившейся в результате паводка.

Источник финансирования за счет средств областного бюджета указанного вида работ в 2020 году не был предусмотрен.

С целью решения данного вопроса министерство природных ресурсов разработало Правила предоставления и методику распределения в 2020 году иных МБТ на выполнение мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений г. Нижнеудинска.

По основному мероприятию «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КСЦР 6530200000) ассигнования увеличены на 596,3 тыс. р. за счет восстановления неиспользованного по итогам 2020 года остатка средств на разработку проектной документации по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик». Увеличено на 101 260,8 тыс. р. или 68,9% финансовое обеспечение основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КСЦР 6530400000), которое осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета: со 146 918,9 до 248 179,7 тыс. р., в том числе 40 241,8 тыс. р. за счет неиспользованных остатков 2020 года. На 2021 год Перечнем мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, согласованным с Федеральным агентством водных ресурсов, предусматривается реализация следующих мероприятий.

Наименование мероприятия	Мощность, км.		Срок завершения работ	Объемы фин-ния на 2021 год
	всего	в т.ч. на 2021 г.		
1. Расчистка и руслорегулирование р. Ушаковка в г. Иркутске (1 этап)	7,7	1,4	2024	14 776,04
2. Расчистка ручья Зуевский ключик и его притока в г. Тайшет	5,7	2,8	2022	9 749,9
3. Расчистка русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе г. Тулуна (река Ия от с. Казаково до 1 км. ниже г. Тулун)	25	13,3	2022	122 393,0
Итого				146 918,9
За счет средств нераспределенного резерва субвенций:				
1. Расчистка и дноуглубление русел. р. Солзан, р. Харлахта, р. Бабха, р. М. Осиновка, Б.Осиновка, руч. Красный, руч. Болотный, руч. Банный, р. Кулгучная, р. Медлянка, р. Тиганчиха, р. Б.Быстрая, р. Слюдянка, р. Похабиха, р. Безьямка в г. Байкальске, п. Култук, д. Быстрая, п. Утулик, г. Слюдянка, п. Мангутай Слюдянского района (Первоочередное мероприятие-расчистка и дноуглубление русел р. Солзан, р. М Осиновка, Б. Осиновка в Слюдянском районе):	4,2	4,2	2021	61 019,0
За счет остатка средств 2020 года, подтвержденного к использованию в 2021 году:				
1. Расчистка и руслорегулирование р. Ушаковка в г. Иркутске (1 этап)	7,7	-	2024	241,8
2. Расчистка русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе г. Тулуна (река Ия от с. Казаково до 1 км. ниже г. Тулун)	25	2,5	2022	40 000,0
ВСЕГО				248 179,7

Сокращены ассигнования в рамках основного мероприятия «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6530300000) на 4 665,1 тыс. р. или 8,3%: с 55 900 до 51 234,9 тыс. р. в связи с экономией средств в результате торгов.

По подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000) увеличены ассигнования на 1 712,3 тыс. р. или 1,5%: со 110 661,5 до 112 373,8 тыс. р. на финансовое обеспечение выполнения функций министерства природных ресурсов.

Изменения произведены в части расходов на оплату труда за счет перераспределения с других мероприятий Госпрограммы в сумме 712,5 тыс. р., а также в связи с передачей численности в количестве 1 ед. с министерства строительства и дорожного хозяйства области в сумме 999,8 тыс. р. ежегодно на 2021-2023 годы с перераспределением средств с государственной программы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства».

Недостаток в министерстве природных ресурсов кадров, обладающих профессиональными знаниями в области строительства, был отмечен КСП области по результатам контрольного мероприятия (отчет №14/18-КМ от 28.12.2020).

С учетом изложенного, увеличение ассигнований по Госпрограмме на сумму 204 019,5 тыс. р. произведено:

- за счет восстановления остатков неиспользованных в 2020 году средств в сумме 142 000,7 тыс. р., из них за счет средств областного бюджета – 101 758,9 тыс. р., федерального бюджета – 40 241,8 тыс. р.;

- увеличения средств федерального бюджета в сумме 61 019,0 тыс. р. на осуществление переданных полномочий в области водных отношений (расчистка русел рек);

- перераспределения средств в сумме 999,8 тыс. р. с государственной программы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» в связи с передачей численности 1 ед.

Согласно информации министерства природных ресурсов, просроченная кредиторская задолженность отсутствует, имеется потребность на расходы по обеспечению оплаты труда сотрудников министерства, а также уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию в сумме 9 165,2 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом на ГП «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 5 464 179,8 тыс. р., с увеличением на 204 019,5 тыс. р. На плановый период 2022-2023 годов объем бюджетных ассигнований увеличен на 999,8 тыс. р. ежегодно.

2. Изменения затрагивают 4 из 5 подпрограмм, в большей части подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» и «Отходы производства и потребления».

3. По подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» увеличены ассигнования на 184 959,2 тыс. р. или 4,1%, до 4 705 038,5 тыс. р.

3.1. Восстановлены неосвоенные в 2020 году остатки средств в сумме 126 403,5 тыс. р., в том числе средства областного бюджета - 86 161,7 тыс. р. (на инженерную защиту с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока – 64 448,5 тыс. р., разработку проектной документации по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик – 596,3 тыс. р., разработку проектной документации по объекту «Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда» - 21 116,8 тыс. р.); средства

федерального бюджета – 40 241,8 тыс. р. на исполнение переданных полномочий в области водных отношений (расчистка русел рек).

Потребность в восстановлении на 2021 год средств по строительству инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока возникла вследствие затягивания подрядчиком сроков выполнения работ, что требует усиления контроля за реализацией мероприятия со стороны министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, как главного распорядителя бюджетных средств.

3.2. Увеличены средства федерального бюджета на 61 019,0 тыс. р. на осуществление переданных полномочий в области водных отношений (расчистку русел рек в Слюдянском районе).

3.3. Предусмотрены ассигнования на новое мероприятие «Предоставление иных МБТ на возмещение затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений муниципальных образований Иркутской области в целях ликвидации последствий ЧС, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» в сумме 2 201,9 тыс. р. в целях обеспечения оплаты выполненных в 2020 году работ по муниципальному контракту от 11.09.2019, заключенному Нижнеудинским муниципальным образованием с АО «Институт Гидропроект» за счет перераспределения с других мероприятий Госпрограммы;

3.4. Сокращены на 4 665,1 тыс. р. объемы ресурсов на реализацию мероприятия «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» за счет экономии по результатам торгов.

4. По подпрограмме «Отходы производства и потребления» увеличены ассигнования на 16 909,7 тыс. р. или 3,4%, до 504 177,4 тыс. р. за счет подтверждения использования в текущем году неиспользованных в 2020 году остатков средств и перераспределения средств внутри Госпрограммы.

4.1. За счет остатка неиспользованных субсидий увеличены ассигнования на 15 607,2 тыс. р., в том числе на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов – 9 300,7 тыс. р. (МО «г. Черемхово», МО «Первомайское» Нукутское района), субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды - 6 296,5 тыс. р. (разработка проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с элементами сортировки в Жигаловском районе);

4.2. За счет перераспределения с других мероприятий увеличены ассигнования на 1 312,5 тыс. р. на мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза г. Усоллье-Сибирское»²⁹ в целях исполнения мирового соглашения и возврата ранее удержанного штрафа в рамках исполнения госконтракта; на 22 955,3 тыс. р. в целях предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; на 8 239,7 тыс. р. на новое мероприятие «Разработка проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории муниципального образования «город Саянск».

Принимая во внимание низкую результативность реализации мероприятий по разработке и строительству объектов утилизации отходов, КСП области обращает внимание на необходимость системного подхода к реализации нового мероприятия.

²⁹ Ранее на 2021 год реализация мероприятия не предусматривалась.

4.3. КСП области отмечает, что имеет место расхождение между приложением к законопроекту по распределению субсидий на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (таблица 22 приложения 11) с расчетом распределения в части ее получателей.

4.4. В рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000) ассигнования в целом увеличены на общую сумму 2 373,5 тыс. р. (0,7%), в том числе за счет уменьшения и увеличения ассигнований по отдельным мероприятиям.

4.4.1. Уменьшено финансирование на общую сумму 31 195,0 тыс. р. по КЦСР 6520129999, в т.ч.:

1) на 3 195,0 тыс. р. по мероприятию «Корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области» в связи с экономией средств по итогам торгов;

2) на 28 000,0 тыс. р. на 2021 год, 18 165,3 тыс. р. на 2022 год по мероприятию «Организация и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал (строительство несамоходной станции комплексной переработки отходов на базе баржи проекта 885Б) в связи с отсутствием подтверждения финансирования из федерального бюджета.

Учитывая сложившуюся судебную практику по берегоукреплению в р.п. Листвянка, согласно которой деятельность на землях федеральной собственности и в акватории озера Байкал относится к исключительной компетенции Российской Федерации, направлено обращение Губернатора Иркутской области в адрес Заместителя Правительства РФ, обращение Правительства области в Федеральное агентство морского и речного транспорта о выделении финансирования за счет средств федерального бюджета в размере не менее 372,0 тыс. р. (в ценах 2017 года) в рамках национального проекта «Экология».

Отсутствие полномочий и расходных обязательств по финансированию мероприятий, связанных с водными объектами федеральной собственности, неоднократно отмечалось КСП области при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

5. По подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» увеличены ассигнования на 1 712,3 тыс. р. или 1,5%, до 112 373,8 тыс. р. на финансовое обеспечение выполнения функций министерства природных ресурсов: выплату заработной платы, в том числе 999,8 тыс. р. за счет перераспределения с государственной программы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» в связи с передачей численности 1 ед.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

В рамках ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» проектом **предлагается** увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законе об областном бюджете на 2021 год, на 4 862,3 тыс. р., или на 0,3 % (с 1 622 884,1 тыс. р. до 1 627 746,4 тыс. р.), таблица.

тыс.р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 622 884,1	1 627 746,4	1 627 746,4	4 862,3	0,3
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 197 919,1	1 197 919,1	1 197 919,1	0,0	0,0
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР6640000000)	70 716,0	75 079,3	75 079,3	4 363,3	6,2
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	10 408,1	10 408,1	10 408,1	0,0	0,0
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	107 172,9	107 172,9	107 172,9	0,0	0,0
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В00000000)	236 668,0	237 167,0	237 167,0	499,0	0,2

Как видно из таблицы корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена по трем и пяти подпрограммам.

1. ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000).

тыс.р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 197 919,1	1 197 919,1	1 197 919,1	0,0	0,0
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	10 141,0	0,0	0,0	-10 141,0	-100
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	140 437,3	149 953,6	149 953,6	9 516,3	6,8
ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»	0,0	624,7	624,7	624,7	+100

В рамках ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000) подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» проектом закона об областном бюджете исключаются объемы ассигнований на сумму 10 141,0 тыс. р. Средства бюджета предусмотрены Госпрограммой на предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны Иркутской области.

Бюджетные ассигнования предлагается перераспределить:

- 9 516,3 тыс. р. на реализацию ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне».

Средства планируется направить на создание резерва индивидуальной защиты органов дыхания для защиты населения г. Усолье-Сибирское в случае возникновения чрезвычайной ситуации в зоне возможного химического заражения вследствие выбросов химических опасных веществ, накопленных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское.

- 624,7 тыс. р. на реализацию ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

Средства планируется направить на реконструкцию региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В апреле 2021 года КСП области подготовлено заключение №13/27-Э от 30.04.2021 по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и внесении изменений в закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (№ ПЗ-854).

В ходе экспертизы проекта закона (ПЗ-854) КСП области дана оценка его реализации с учетом бюджетных ассигнований в сумме 10 141,0 тыс. р., предусмотренных в областном бюджете на 2021 год.

Перераспределение бюджетных средств в сумме 10 141,0 тыс. р. внутри ПШ свидетельствует о непоследовательности действий министерства имущественных отношений Иркутской области.

2. ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР6640000000).

Увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 363,3 тыс. р. или на 6,2% (с 70 716,0 тыс. р. до 75 079,3 тыс. р.) предусмотрено по ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640120100).

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР6640000000)	70 716,0	75 079,3	75 079,3	4 363,3	6,2
ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640120100)	70 716,0	75 079,3	75 079,3	4 363,3	6,2

Изменение объема бюджетных ассигнований в законе об областном бюджете на 2021 год связано с внесением изменений в Госпрограмму (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 20.04.2021 № 280-пп).

Средства планируется направить на мероприятие по осуществлению функций органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 4 363,3 тыс. р. связано с приобретением программного обеспечения для перехода на электронные паспорта (приобретение ВебКлиента «Гостехнадзор Эксперт», приобретение модулей интеграции с системой электронных паспортов, РСА, ГЭСП, ФГИС, ЕРП, а также на организацию защищенного канала связи с инспекторами службы Гостехнадзора Иркутской области, горюче-смазочных материалов, а также в связи необходимостью исполнения предписания Управления Федеральной службы безопасности РФ по Иркутской области от 22.06.2020 № 92/2-37-10327.

Распоряжением минфина Иркутской области от 28.04.2021 №275-мр министерству сельского хозяйства Иркутской области доведены дополнительные лимиты бюджетных обязательств в объеме 4 363,3 тыс. р., уведомление от 14.04.2021 №2196 (изменения отражены в СБР).

Из анализа информации размещенной в ЕИС Службой размещены закупки на поставку оргтехники (№0134200000121002309) на сумму 798,4 тыс. р., на оказание услуг по развитию автоматизированной информационной системы «Гостехнадзор Эксперт» (№ 0134200000121002227) на сумму 1 670,0 тыс. р., на оказание услуг по передаче неисключительных прав (№ 0134200000121002308) на сумму 577,9 тыс. р. и др.

3. ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В00000000)

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» по ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000) на сумму 499,0 тыс. р. или 0,09 % (с 5 523,3 тыс. р. до 6 022,3 тыс. р.).

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В00000000)	236 668,0	237 167,0	237 167,0	499,0	0,2
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	5 523,3	6 022,3	6 022,3	499,0	9,0

Изменение объема бюджетных ассигнований связано с внесением изменений в Госпрограмму (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 18.03.2021 №175-пп).

Расходы в сумме 499,0 тыс. р. увеличены для обеспечения предоставления услуг по информационно - технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта в рамках заключенного контракта № ЭА.20.2020.

Размещенный в ЕИС государственный контракт от 21.08.2020 № ЭА.20.2020 (№ 2380817182020000031), заключенный между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и ООО «СИБНАВИКОМ», на обеспечение

постоянного информационно-технологического сопровождения автоматизированного программно-вычислительного комплекса для организации мониторинга и управления транспортом технологии ГЛОНАСС 901 единицы транспорта (срок исполнения 3 года или до 31 декабря 2022 года), на общую сумму 13 432,5 тыс. р.

В 2021 году в соответствии с законом области об областном бюджете на 2021 год министерству доведены лимиты в объеме 5 523,3 тыс. р., при цене контракта 6 022,3 тыс. р.

Распоряжением Минфина области от 26.03.2021 №172-мр министерству доведены дополнительные лимиты бюджетных обязательств в объеме 499,0 тыс. р. (уведомление от 16.03.2021 №1174).

Таким образом, увеличение объемов бюджетных ассигнований на сумму 499,0 тыс. р. на обеспечение предоставления услуг информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта, обоснованно.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Законе об областном бюджете на 2021 год на 4 862,3 тыс. р., или на 0,3% (с 1 622 884,1 тыс. р. до 1 627 746,4 тыс. р.).

2. В рамках ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000) подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» проектом закона об областном бюджете исключаются объемы ассигнований на сумму 10 141,0 тыс. р. Средства бюджета предусмотрены Госпрограммой на предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны Иркутской области.

Бюджетные ассигнования предлагается перераспределить на ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» и ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на реконструкцию региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

В апреле 2021 года КСП области подготовлено заключение №13/27-Э от 30.04.2021 по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и внесении изменений в закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (№ ПЗ-854). В ходе экспертизы проекта закона (ПЗ-854) КСП области дана оценка его реализации с учетом бюджетных ассигнований в сумме 10 141,0 тыс. р., предусмотренных в областном бюджете на 2021 год. Перераспределение бюджетных средств в сумме 10 141,0 тыс. р. внутри ПП свидетельствует о непоследовательности действий министерства имущественных отношений Иркутской области.

3. Уточнения бюджетных ассигнований в сумме 4 363,3 тыс. р. (6,2 %) по ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640120100) по подпрограмме «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» обусловлено внесением изменений в

Госпрограмму (в редакции от 20.04.2021 № 280-пп). Средства планируется направить на мероприятие по осуществлению функций органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области.

4. Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 499,0 тыс. р. (КЦСР 66В0400000) или 9,0 % (с 5 523,3 тыс. р. до 6 022,3 тыс. р.) проектом предлагается по подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» по ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области». Изменение объема бюджетных ассигнований обусловлено внесением изменений в Госпрограмму (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 18.03.2021 №175-пп). Средства на сумму 6 022,3 тыс. р. с учетом увеличения по законопроекту на сумму 499,0 тыс. р. предусмотрены на обеспечение предоставления услуг информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в Проекте закона не соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы (на 2021 год Проектом предусмотрено - 5 203 408,5 тыс. р., госпрограммой - 5 224 128,7 тыс. р.). Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на уровне, действующем в Законе № 114-ОЗ (с изм. от 29.03.2021), с незначительным уменьшением на 0,03 %, или на 1 610,2 тыс. р. (с 5 205 018,7 тыс. р. до 5 203 408,5 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (СБР) на 25.05.2021 бюджетные ассигнования предложено уменьшить на 42 613,8 тыс. р., или 0,8 %.

Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 114-ОЗ на 2021 год (с изм. от 29.03.2021)	СБР (с изм. от 25.05.2021)	Проект закона на 2021 год	Отклонение		Отклонение	
				тыс. р.	%	тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	5 205 018,7	5 246 022,3	5 203 408,5	- 1 610,2	0,03	- 42 613,8	0,8

Изменение бюджетных ассигнований предлагается по 7-ми подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», КЦСР 6800000000	5 205 018,7	5 246 022,3	5 203 408,5	-1 610,2	-0,03
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области», КЦСР 6810000000	2 160 615,5	2 154 152,2	2 105 938,7	-54 676,8	-2,53
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области», КЦСР 68В0000000	119 192,4	121 292,4	121 292,4	2 100,0	1,76
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии», КЦСР 68Г0000000	489 097,9	489 097,9	510 097,9	21 000,0	4,29
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской	211 773,7	211 773,7	209 573,7	-2 200,0	-1,04

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
области», КЦСР 68Д0000000					
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области», КЦСР 68И0000000	10 360,0	10 348,1	10 348,1	-11,9	-0,11
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта», КЦСР 68К0000000	62 550,0	86 035,2	86 035,2	23 485,2	37,55
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области», КЦСР 68Л0000000	1 821 521,4	1 843 415,0	1 830 214,7	8 693,3	0,48
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов», КЦСР 68М0000000	329 907,8	329 907,8	329 907,8	0,0	0,00

Бюджетные ассигнования в проекте закона предусмотрены с учетом распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По 2-м региональным проектам предлагается снижение бюджетных ассигнований: по РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» на 50 222,4 тыс. р.; по РП «Культурная среда (Иркутская область)» на 13 200,3 тыс. р.

тыс. р.

Наименование регпроекта	Законопроект	Изменение
Экспорт продукции АПК, КЦСР 68ИТ200000	83 121,7	- 50 222,4
Акселерация, КЦСР 68МИ500000	63 268,0	0,0
Культурная среда, КЦСР 68ЛА100000	47 653,7	- 13 200,3
Итого:	194 043,4	- 63 422,7

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.05.2021 составило 1 086 342,3 тыс. р. или 20,7 % от плана на 2021 год в соответствии с уточненной СБР (5 246 022,3 тыс. р.). По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» по состоянию на 01.05.2021 расходы нулевое исполнение. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	План на 2021 в по СБР	Исполнение на 01.05.2021	% исп.
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 246 022,3	1 086 342,3	20,7
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	2 154 152,2	723 095,5	33,6
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом»	121 292,4	33 435,6	27,6
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	489 097,9	159 094,2	32,5
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ»	211 773,7	0,00	0,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений»	10 348,1	7 193,8	69,5
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	86 035,2	11 376,6	13,2
ПП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 843 415,0	56 601,98	3,1
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	329 907,8	95 544,5	29,0

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований госпрограммы по состоянию на 01.05.2021 достигнуто у минсельхоза области – 887 200,3 тыс. р., или 30,2% от плана на 2021 год в соответствии с СБР (2 935 478,1 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	СБР	Исполнение на 01.05.21	Исполнено, %
Минсоцразвития области	96 773,7	0,0	0,0%
Минсельхоз области	2 935 478,1	887 200,3	30,2%
Мин ЖКХ области	54 318,7	0,0	0,0%
Минстроительства области	1 655 625,1	40 047,8	2,4%

Наименование	СБР	Исполнение на 01.05.21	Исполнено, %
Минобр области	10 000,0	0,0	0,0%
Министерство культуры и архивов области	7 018,2	0,0	0,0%
Служба ветеринарии области	486 808,5	159 094,2	32,7%
Итого	5 246 022,3	1 086 342,3	20,7%

Основная доля в общем объеме бюджетных ассигнований по-прежнему предусмотрена на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 2 362 612,8 тыс. р. (46,1% от общего объема БА на 2021 год), которые в Проекте закона снижены на 37 119,7 тыс. р. (или на 1,5%) по ряду мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, что требует дополнительных обоснований.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)		Проект закона		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	156 851,4	3,0	156 851,4	3,0	0	0,0%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	375 921,4	7,2	369 521,4	7,1	-6 400	-1,7%
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	120 493,2	2,3	40 862,9	0,8	-79 630,3	-66,1%
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	383 105,7	7,4	384 129,8	7,4	1 024,1	0,3%
500 «Межбюджетные трансферты»	1 141 470,9	21,9	1 247 570,4	24,0	106 099,5	9,3%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	627 443,6	12,1	641 859,8	12,3	14 416,2	2,3%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 399 732,5	46,1	2 362 612,8	45,4	-37 119,7	-1,5%
Всего	5 205 018,7	100,0	5 203 408,5	100,0	-1 610,2	0,0%

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) в Проекте закона уменьшен на 54 676,8 тыс. р. или 2,53 % (с 2 160 615,5 тыс. р. до 2 105 938,7 тыс. р.), что в основном, обусловлено приведением в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 1385-р финансового обеспечения реализации мероприятия в области государственной поддержки производства масляничных культур в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» (КЦСР 681Т200000) на 50 222,4 тыс. р.

По основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» бюджетные ассигнования увеличены на 3 002,5 тыс. р. (с 733 513,3 тыс.р. до 736 515,8 тыс. р.), что связано с увеличением субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли АПК в области растениеводства, с целью обеспечения прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства на 2 531,7 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000) Проектом закона увеличены на 2 100,0 тыс. р. (+1,76%), которые предложено направить на освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК Иркутской области.

В рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 21 000,0 тыс. р. Предлагаемая корректировка направлена на увеличение субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области (с 44 566,5 тыс. р. до 65 566,5 тыс. р.), в результате которой объемы субвенции увеличены по 30 муниципальным образованиям. Изменение размера субвенции основано на приказе Службы ветеринарии Иркутской области от 29.04.2021 № 45-спр, которым установлены нормативы средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в целях для расчета субвенции (далее – приказ № 45-спр).

В рамках подпрограммы «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000) проектом закона введено основное мероприятие «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» (КЦСР 68К0300000), в связи с распределением МБТ для Иркутской области распоряжением Правительства РФ от 22.01.2021 № 102-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», в том числе:

- 2 438,2 тыс. р. – на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 21 047,0 тыс. р. – на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

По подпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 8 693,3 тыс. р. (+0,48%).

Так, по основному мероприятию «Содействие занятости сельского населения» в сравнении с Законом об областном бюджете в действующей редакции, Законопроектом предлагается дополнить меры поддержки субсидиями на обеспечение квалифицированными кадрами сферы сельскохозяйственного производства (КЦСР 68Л0328040) с объемом финансирования 1 000,0 тыс. р. (условия и порядок предоставления предусмотрены постановлением Правительства Иркутской области № 78-пп от 11.03.2013).

По основному мероприятию «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» Законопроектом предусмотрены субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, в том числе проектирование автомобильных дорог общего пользования, расположенных на сельских территориях, в сумме 426,2 тыс. р. (подтвержденные остатки МБТ 2020 года).

В сравнении с действующей редакцией Закона № 114-ОЗ Законопроектом в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» предусмотрено основное мероприятие «Создание условий для развития агробизнес-образования», в рамках которого оказывается мера поддержки в форме субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования. Бюджетные ассигнования в размере

10 000,0 тыс. р. для этих целей перераспределены с социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области в рамках основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 68Л0100000).

В целях реализации ст. 139 БК РФ условия и порядок предоставления субсидии установлены постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп.

Бюджетные ассигнования с основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 68Л0100000) также перераспределены:

- на субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (КЦСР 68Л0172968) в объеме 67 932,3 тыс. р.;

- на основное мероприятие «Благоустройство сельских территорий» (КЦСР 68Л0272870) на субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в размере 1 533,4 тыс. р.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» уменьшены бюджетные ассигнования на субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности) по регпроекту «Культурная среда (Иркутская область)» (КЦСР 68ЛА100000) на 13 200,3 тыс. р. (с 60 854,0 тыс. р. до 47 653,7 тыс. р.) в связи с переносом финансирования капитального ремонта МБУК «Тыретский центр досуга «Кристалл» (Заларинский р-н, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11) в ГП «Развитие культуры».

В ходе экспертизы установлено, что в Проекте закона не учтена в полном объеме потребность минсельхоза области на обеспечение реализации государственных функций по управлению АПК в размере 20 709,0 тыс. р., Службы ветеринарии в размере 84 809,2 тыс. р. на заработную плату. Кроме того, Службой ветеринарии не заявлена потребность в размере 2 100,0 тыс. р. на мероприятия по ликвидации последствий ЧС (в настоящее время подрядчиком, выполняющим ремонтные работы по Тулунской СББЖ, подан судебный иск по фактически выполненным, но не оплаченным работам).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено сохранить на действующем уровне, с незначительным уменьшением на 0,03 %, или на 1 610,2 тыс. р. (с 5 205 018,7 тыс. р. до 5 203 408,5 тыс. р.). В сравнении с СБР на 25.05.2021 бюджетные ассигнования предложено уменьшить на 42 613,8 тыс. р., или - 0,8%. Бюджетные ассигнования в проекте закона предусмотрены с учетом распределения МБТ из федерального бюджета.

3. По 2-м регпроектам предложено уменьшение бюджетных ассигнований (РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» на 50 222,4 тыс. р., РП «Культурная среда (Иркутская область)» на 13 200,3 тыс. р. в связи с переносом финансирования капитального ремонта МБУК «Тыретский центр досуга «Кристалл» (Заларинский р-н, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11) в ГП «Развитие культуры»).

4. По состоянию на 01.05.2021 по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»

отмечается нулевое исполнение.

5. По ряду мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям отмечается снижение бюджетных ассигнований, что может **негативно** повлиять на развитие отдельных отраслей АПК.

6. По субвенции для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области предложено увеличение бюджетных ассигнований на 21 000,0 тыс. р., или +47,12 % (с 44 566,5 тыс. р. до 65 566,5 тыс. р.). Однако дополнительные средства распределены не по всем 42 МО (только по 30 МО).

7. В проекте закона не учтена в полном объеме потребность минсельхоза области на обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом области в размере 20 709,0 тыс. р., Службы ветеринарии в размере 84 809,2 тыс. р. на заработную плату. Кроме того, Службой ветеринарии не заявлена потребность в размере 2 100,0 тыс. р. на мероприятия по ликвидации последствий ЧС (в настоящее время подрядчиком, выполняющим ремонтные работы по Тулунской СББЖ, подан судебный иск по фактически выполненным, но не оплаченным работам).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021, тыс. р.	Проект закона, тыс. р.	Отклонение	
				сумма, тыс. р.	%
1	2	3,0	4	5=4-2	6=5/2
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (КЦСР 6800000000)	5 205 018,70	5 246 022,3	5 203 408,50	-1 610,20	-0,03%
ПП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области" (КЦСР 6810000000)	2 160 615,50	2 145 652,2	2 105 938,70	-54 676,80	-2,53%
ОМ "Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства" (КЦСР 6810100000)	733 513,30	733 513,3	736 515,80	3 002,50	0,41%
ОМ "Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)" (КЦСР 6810200000)	799 087,70	801 723,0	800 729,40	1 641,70	0,21%
ОМ "Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства" (КЦСР 6810400000)	460 118,90	451 020,3	451 020,30	-9 098,60	-1,98%
ОМ "Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства" (КЦСР 6810600000)	9 820,00	1 320,0	9 820,00	0,00	0,00%
ОМ "Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей" (КЦСР 6810800000)	24 731,50	24 731,5	24 731,50	0,00	0,00%
Региональный проект "Экспорт продукции АПК (Иркутская область)" (КЦСР 681Т200000)	133 344,10	133 344,1	83 121,70	-50 222,40	-37,66%
ПП "Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области" (КЦСР 68В0000000)	119 192,40	121 292,4	121 292,40	2 100,00	1,76%
ОМ "Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области" (КЦСР 68В0100000)	119 192,40	121 292,4	121 292,40	2 100,00	1,76%
ПП "Обеспечение деятельности в области ветеринарии" (КЦСР 68Г0000000)	489 097,90	489 097,9	510 097,90	21 000,00	4,29%
ОМ "Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области" (КЦСР 68Г0100000)	463 808,50	463 808,5	484 808,50	21 000,00	4,53%

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021, тыс. р.	Проект закона, тыс. р.	Отклонение	
				сумма, тыс. р.	%
1	2	3,0	4	5=4-2	6=5/2
ОМ "Осуществление проектных работ, строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области с целью обеспечения деятельности в области ветеринарии" (КЦСР 68Г0200000)	2 289,40	2 289,4	2 289,40	0,00	0,00%
ОМ "Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии" (КЦСР 68Г0300000)	23 000,00	23 000,0	23 000,00	0,00	0,00%
ПП "Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области" (КЦСР 68Д0000000)	211 773,70	211 773,7	209 573,70	-2 200,00	-1,04%
ОМ "Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области" (КЦСР 68Д0100000)	80 000,00	80 000,0	80 000,00	0,00	0,00%
ОМ "Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров" (КЦСР 68Д0200000)	96 773,70	96 773,7	96 773,70	0,00	0,00%
ОМ "Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области" (КЦСР 68Д0300000)	15 000,00	15 000,0	15 000,00	0,00	0,00%
ОМ "Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям" (КЦСР 68Д0400000)	20 000,00	20 000,0	17 800,00	-2 200,00	-11,00%
ПП "Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области" (КЦСР 68И0000000)	10 360,00	10 348,1	10 348,10	-11,90	-0,11%
ОМ "Создание условий для развития региональной сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений" (КЦСР 68И0100000)	10 360,00	10 348,1	10 348,10	-11,90	-0,11%
ПП "Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта" (КЦСР 68К0000000)	62 550,00	86 035,2	86 035,20	23 485,20	37,55%
ОМ «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» (КЦСР 68К0300000)	0,00	23 485,2	23 485,20	23 485,20	100,00%
РП "Экспорт продукции АПК" (КЦСР 68КТ200000)	62 550,00	62 550,0	62 550,00	0,00	0,00%
ПП "Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области" (КЦСР 68Л0000000)	1 821 521,40	1 843 415,0	1 830 214,70	8 693,30	0,48%
ОМ "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений" (КЦСР 68Л0100000)	142 009,20	130 475,8	130 311,20	-11 698,00	-8,24%
ОМ "Благоустройство сельских территорий" (КЦСР 68Л0200000)	75 652,20	77 185,6	77 185,60	1 533,40	2,03%

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021, тыс. р.	Проект закона, тыс. р.	Отклонение	
				сумма, тыс. р.	%
1	2	3,0	4	5=4-2	6=5/2
ОМ "Содействие занятости сельского населения" (КЦСР 68Л0300000)	11 081,00	11 081,0	11 081,00	0,00	0,00%
ОМ "Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)" (КЦСР 68Л0500000)	664 684,40	686 151,8	686 316,40	21 632,00	3,25%
ОМ "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях" (КЦСР 68Л0600000)	867 240,60	867 666,8	867 666,80	426,20	0,05%
ОМ «Создание условий для развития агробизнес-образования» (КЦСР 68Л0700000)	0,00	10 000,0	10 000,00	10 000,00	100,00%
РП "Культурная среда (Иркутская область)" (КЦСР 68ЛА100000)	60 854,00	60 854,0	47 653,70	-13 200,30	-21,69%
ПП "Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов" (КЦСР 68М0000000)	329 907,80	329 907,8	329 907,80	0,00	0,00%
ОМ "Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов" (КЦСР 68М0100000)	266 639,80	266 639,8	266 639,80	0,00	0,00%
РП "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Иркутская область)" (КЦСР 68М1700000)	63 268,00	63 268,0	63 268,00	0,00	0,00%

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 690000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы (КЦСР 6900000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается сократить на 4 073,0 тыс. р. (с 48 166,3 до 44 093,3 тыс. р.) за счет средств областного бюджета. Законопроектом по сравнению с данными сводной бюджетной росписи (СБР) по Госпрограмме (КЦСР 6900000000) на 25.05.2021 предусмотрено восстановление объема бюджетных ассигнований на уровне начала 2021 года по подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» в сумме 200,0 тыс. р. (с 5 035,0 до 5 235,0 тыс. р.). Законопроектом предлагаются следующие изменения финансирования подпрограмм.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 690000000)	48 166,3	47 966,3	44 093,3	-4 073,0	-8,5
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 691000000)	31 537,8	31 537,8	27 464,8	-4 073,0	-12,9
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 692000000)	5 235,0	5 035,0	5 235,0	0	0
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 693000000)	11 393,5	11 393,5	11 393,5	0	0

Как видно из таблицы, по сравнению с началом 2021 года Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований только по первой подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений».

Из бюджетных ассигнований, предлагаемых к сокращению на сумму 4 073,0 тыс. р., 2 125,0 тыс. р. перераспределены на реализацию мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» (обеспечение командирования спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия) 1 948,0 тыс. р. на ГП «Развитие культуры» (проведение мероприятий в области культуры). Сокращение ассигнований в объеме 4 073,0 тыс. р. и перераспределение их на другие государственные программы Иркутской области связано с переносом международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры – Игры народов Евразии» с 2021 года на 2022 год в связи с сохраняющейся напряженной эпидемиологической обстановкой в Иркутской области. Решение принято на заседании СПЭК при Правительстве Иркутской области (протокол от 11.01.2021).

По результатам контрольного мероприятия (отчет от 08.04.2020 № 14/4), экспертиз областного бюджета и государственных программ Иркутской области на 2021 год КСП области отмечала, что в рамках подпрограммы «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» финансовое обеспечение мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (осуществление традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота - на содержание домашних северных оленей); осуществлении развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота) по сравнению с 2018 – 2020 г.г. сокращено с 4500,0 тыс. р. до 3 500,0 тыс. р.:

-на предоставление субсидий в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей - 1 409,9 тыс. р. (в 2020 году – 1 000,0 тыс. р.);

-на предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) – 2 190,1 тыс. р. (в 2020 году – 3 500,0 тыс. р.).

Законопроектом не предлагается восстановить объем финансовой поддержки развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов на уровне 2018-2020 г.г. Поскольку затраты на осуществление хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) увеличиваются с учетом роста цен, потребность в дополнительном финансировании сохраняется.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **сократить** на **4 073,0** тыс. р. (с 48 166,3 до 44 093,3 тыс. р.) за счет средств областного бюджета, что связано с переносом международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры – Игры народов Евразии» с 2021 года на 2022 год в связи с сохраняющейся напряженной эпидемиологической обстановкой в Иркутской области.

Ассигнования перераспределены на ГП «Развитие физической культуры и спорта» (обеспечение командирования спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия) и на ГП «Развитие культуры» (проведение мероприятий в области культуры).

2. Продолжает сохраняться потребность в дополнительном финансировании мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на содержание домашних, на развитие традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота).

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)

Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 820 096,3 тыс. р., с 12 003 463,3 тыс. р. до 12 823 559,6 тыс. р. (таблица).

Наименование	Закон	Проект закона	СБР на 25.05.2021	Откл.	Откл.,%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области», всего	12 003 463,3	12 823 559,6	12 003 463,3	820 096,3	6,8
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	1 770 127,5	2 590 298,0	1 770 127,5	820 170,5	46,3
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	300 704,7	300 704,7	300 704,7	0,0	0,0
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	9 798 467,5	9 798 393,3	9 798 467,5	-74,2	-0,0008
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	66 740,8	66 740,8	66 740,8	0,0	0,0
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	67 422,8	67 422,8	67 422,8	0,0	0,0

По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 820 170,5 тыс. р. (с 1 770 127,5 тыс. р. до 2 590 298,0 тыс. р.).

Наименование	Закон	Проект закона	Откл.	Откл.,%
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	499 497,2	592 395,3	92 898,1	18,6%
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	1 070 630,3	1 797 902,7	727 272,4	67,9%
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0%
Итого	1 770 127,5	2 590 298,0	820 170,5	46,3%

По основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству финансов Иркутской области на 2021 год, на сумму 92 898,1 тыс. р.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение расходов осуществлено для исключения рисков неисполнения поступающих судебных актов по

обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявленных к казне Иркутской области.

По основному мероприятию «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000) расходы предлагается увеличить на сумму **727 272,4 тыс. р.** (с 1 070 630,3 тыс. р. до 1 797 902,7 тыс. р.), в том числе:

увеличить расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2021 год на 727 272,4 тыс. р.

КСП области отмечает, что согласно Отчету об исполнении областного бюджета на 01.05.2021 (ф. 0503117) расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области за отчетный период 2021 года составили 309 186,5 тыс. р. Таким образом, с учетом предусмотренного Законопроектом увеличения, во II-IV кварталах 2021 года на обслуживание государственного долга Иркутской области предполагается направить 1 488 716,2 тыс. р. Динамика расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области за 2017-2021 годы представлена в таблице.

2017 г., факт	2018 г., факт	2019 г., факт	2020 г., факт	2021 г., Законопроект
518 771,1	507 924,5	468 454,8	588 401,6	1 797 902,7

тыс. р.

Как следует из пояснительной записки увеличение расходов на обслуживание государственного долга обусловлено увеличением ключевой ставки Банка России до уровня 5% (на 0,25 п.п. – 22.03.2021 и на 0,5 п.п. – 22.04.2021) и невозможностью привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета по причине отсутствия временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Расчеты, подтверждающие обоснованность увеличения расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области в 2021 году, в пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют. Таким образом, с учетом приведенной динамики, КСП области отмечает риск не востребоваемости средств, предусмотренных Законопроектом на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2021 год.

По основному мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000) Законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований. Размер резервного фонда Правительства Иркутской области составляет 200 000,0 тыс. р. на текущий финансовый год и 100 000,0 тыс. р. на каждый год планового периода.

По подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 74,2 тыс. р. (с 9 798 467,5 тыс. р. до 9 656 936,3 тыс. р., или на 0.0008%), в том числе по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области», дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (КБК РзПз 1401 КЦСР 7030171010).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений уменьшен по Соцгородскому муниципальному образованию Нижнеилимского района на 62,7 тыс. р. и Тангуйскому муниципальному образованию Братского района на 11,5 тыс. р., в связи с отказом указанных

муниципальных образований от заключения соглашений, предусматривающих меры по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.01.2021 №23-пп.

КСП области отмечает недостаточность средств предусмотренных в рамках государственной программы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» органам исполнительной власти Иркутской области (министерство финансов Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области) в сумме 22 980,6 тыс. р. Фонд оплаты труда на 2021 год утвержден в объеме 85% от необходимой потребности.

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 820 096,3 тыс. р., с 12 003 463,3 тыс. р. до 12 823 559,6 тыс. р.

2. Предлагаемое проектом закона увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 727 272,4 тыс. р. существенно увеличивает риск неостребованности средств, предусмотренных на эти цели в 2021 году.

3. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на сумму 74,2 тыс. р. (с 9 798 467,5 тыс. р. до 9 656 936,3 тыс. р., или на 0.0008%), в связи с отказом 2-х муниципальных образований от заключения соглашения, предусмотренного постановлением Правительства Иркутской области от 22.01.2021 №23-пп.

4. Законопроектом предлагается увеличить расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 92 898,1 тыс. р., с 250 000,0 тыс. р. до 342 898,1 тыс. р. на 92 898,1 тыс. р.

5. КСП области отмечает недостаточность средств предусмотренных в рамках государственной программы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» органам исполнительной власти Иркутской области (министерство финансов Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области) в сумме 22 980,6 тыс. р. Фонд оплаты труда на 2021 год утвержден в объеме 85% от необходимой потребности.

17. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) бюджетные ассигнования в части ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2021 год утверждены в объеме 3 480 843,0 тыс. р.

Законом Иркутской области от 29.03.2021 № 19-ОЗ «О внесении изменения в приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования госпрограммы не корректировались. Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 489 921,1 тыс. р., что на 9 078,1 тыс. р. (0,3%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	3 480 843,0	3 480 843,0	3 489 921,1	9 078,1	0,3
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	753 273,3	750 464,1	750 464,1	-2 809,2	-0,4
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	11 451,2	11 446,6	11 446,6	-4,6	0,0
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	250 542,9	250 542,9	250 542,9	0,0	0,0
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	772 353,3	775 167,1	775 167,1	2 813,8	0,4
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	922 292,3	922 292,3	922 292,3	0,0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	563 954,6	563 954,6	564 946,9	992,3	0,2
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000)	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	86 821,2	86 821,2	94 907,0	8 085,8	9,3
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000)	20 154,2	20 154,2	20 154,2	0,0	0,0

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается откорректировать бюджетные ассигнования по 5 из 9 подпрограмм, при этом по двум подпрограммам расходы предлагается уменьшить, по трем - увеличить. По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2 809,2 тыс. р. или на 0,4%.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	753 273,3	750 464,1	750 464,1	-2 809,2	-0,4
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000)	753 273,3	750 464,1	750 464,1	-2 809,2	-0,4
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100)	205 199,9	205 204,5	205 204,5	4,6	0,0
Субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (КЦСР 7110172360)	20 436,1	20 436,1	20 436,1	0,0	0,0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7110172370)	520 000,0	520 000,0	520 000,0	0,0	0,0
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (КЦСР 7110173130)	2 637,3	2 637,3	2 637,3	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности (КЦСР 7110174030)	5 000,0	2 186,2	2 186,2	-2 813,8	-56,3

Как видно из таблицы, в рамках данной подпрограммы Законопроектом в сравнении с Законом о бюджете (в ред. 29.03.2021) по ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000) осуществлено увеличение на 4,6 тыс. р. на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100, КВР 800), уменьшены иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности (КЦСР 7110174030, КВР 500) на 2 813,8 тыс. р.

Уменьшение по подпрограмме на сумму 2 809,2 тыс. р. направлено на ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целях обеспечения первоочередных расходов в 2021 году - продления срока действия государственных контрактов, связанных со строительством и с оказанием услуг по осуществлению авторского надзора за строительством объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

Кроме этого, из пояснения министерства экономического развития Иркутской области следует, что по КЦСР 7110174030, КВР 500 остается потребность в 2021 году, которую планируется в последующем восстановить с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» за счет перераспределения экономии по результатам проведения торгов.

Вместе с тем, Законопроектом бюджетных ассигнования на выплаты персоналу в сумме 192 486,1 тыс. р. (КВР 100) сформированы с неполной потребностью на 2021 год, что потребует в дальнейшем корректировки. По данным министерства экономического развития Иркутской области следует, что дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на оплату труда составляет 33 527,2 тыс. р. По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 4,6 тыс. р., которые перераспределены на ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целях обеспечения продления срока действия государственных контрактов.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	11 451,2	11 446,6	11 446,6	-4,6	0,0
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	9 751,2	9 746,6	9 746,6	-4,6	0,0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7120129999)	9 751,2	9 746,6	9 746,6	-4,6	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	1 700,0	1 700,0	1 700,0	0,0	0,0
Внедрение регионального экспортного стандарта (КЦСР 712Т629450)	1 700,0	1 700,0	1 700,0	0,0	0,0

По ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 2 813,8 тыс. р. за счет перераспределения в рамках Госпрограммы с ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) и ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000).

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	772 353,3	775 167,1	775 167,1	2 813,8	0,4
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	6 223,1	11 636,0	11 636,0	5 412,9	87,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7150129999)	6 223,1	11 636,0	11 636,0	5 412,9	87,0
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	760 717,3	763 531,1	763 531,1	2 813,8	0,4
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7150429999)	26 540,0	26 540,0	26 540,0	0,0	0,0
Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (КЦСР 71504R3840)	734 177,3	736 991,1	736 991,1	2 813,8	0,4
РП «Экспорт услуг (Иркутская область)» (КЦСР 715Т400000)	5 412,9			-5 412,9	-100,0
Популяризация и продвижение регионального туристского продукта на мировом туристском рынке (КЦСР 715Т429330)	5 412,9			-5 412,9	-100,0

В сравнении с Законом об областном бюджете (в ред. 29.03.2021) в Проекте Закона прекращена реализация РП «Экспорт услуг (Иркутская область)» (КЦСР 715Т400000), бюджетные ассигнования, предусмотренные на его реализацию в 2021-2023 годах, в сумме 5 412,9 тыс. р. ежегодно, перераспределены на ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области».

По ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» Проектом закона увеличены в 2021 году бюджетные ассигнования за

счет средств областного бюджета в размере 2 813,8 тыс. р. (КВР 400) в целях обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам от 03.07.2019 № 20-ЗП/19, от 15.11.2019 № 42-ЕП/19, от 20.12.2019 № 51-ЕП/19.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) в целом на 992,3 тыс. р. ежегодно на 2021-2023 годы на содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в целях исполнения областных полномочий в области противодействия коррупции. Перераспределение бюджетных ассигнований осуществлено с непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 16.03.2018 № 7-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	563 954,6	563 954,6	564 946,9	992,3	0,2
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	436 059,2	436 091,5	437 083,8	1 024,6	0,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7190120100)	398 532,2	398 564,5	399 556,8	1 024,6	0,3
Расходы на реализацию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области (КЦСР 7190120130)	8 469,0	8 469,0	8 469,0	0,0	0,0
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 7190120140)	1 171,0	1 171,0	1 171,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7190129999)	27 887,0	27 887,0	27 887,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	70 472,8	70 440,5	70 440,5	-32,3	0,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7190220100)	70 472,8	70 440,5	70 440,5	-32,3	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	7 438,0	7 438,0	7 438,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7190429999)	7 438,0	7 438,0	7 438,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	26 490,2	26 490,2	26 490,2	0,0	0,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7190520100)	26 490,2	26 490,2	26 490,2	0,0	0,0
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	3 680,0	3 680,0	3 680,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7190729999)	3 680,0	3 680,0	3 680,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт	19 814,4	19 814,4	19 814,4	0,0	0,0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)					
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7191029999)	19 814,4	19 814,4	19 814,4	0,0	0,0

Как видно из таблицы, в рамках данной подпрограммы увеличено финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов Ом «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000) на 1 024,6 тыс. р., в том числе за счет перераспределения с непрограммных направлений деятельности на 992,3 тыс. р., Ом «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000) на 32,3 тыс. р.

Проектом Закона о бюджете по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) увеличены бюджетные ассигнования на 8 085,8 тыс. р. или на 9,3% к действующей редакции Закона о бюджете.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	86 821,2	86 821,2	94 907,0	8 085,8	9,3
Ом «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71K0100000)	48 965,8	61 577,6	61 577,6	12 611,8	25,8
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 71K0129999)	48 965,8	61 577,6	61 577,6	12 611,8	25,8
Ом «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71K0200000)	17 611,8	5 000,0	5 000,0	-12 611,8	-71,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 71K0229999)	17 611,8	5 000,0	5 000,0	-12 611,8	-71,6
Ом «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» (КЦСР 71K0400000)	2 670,0	2 670,0	2 670,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 71K0429999)	2 670,0	2 670,0	2 670,0	0,0	0,0
Ом «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» (КЦСР 71K0500000)			8 085,8	8 085,8	100,0
Субсидии местным бюджетам на разработку проектной документации на строительство инфраструктурных объектов для индустриальных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (КЦСР 71K0572720)			8 085,8	8 085,8	100,0-
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL200000)	17 573,6	17 573,6	17 573,6	0,0	0,0
Государственная поддержка субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (КЦСР 71KL252960)	17 573,6	17 573,6	17 573,6	0,0	0,0

Как видно из таблицы, в рамках подпрограммы осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований с ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71К0200000) - обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области – в сумме 12 611,8 тыс.р. на ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71К0100000) на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области в целях привлечения средств федерального бюджета в 2021 году.

Кроме этого, подпрограмма дополнена ОМ «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» (КЦСР 71К0500000), в рамках которого предусмотрены бюджетные ассигнования министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области на субсидии местным бюджетам на разработку проектной документации на строительство инфраструктурных объектов для индустриальных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (КЦСР 71К0572720) в сумме 8 085,8 тыс. р.

В рамках мероприятия предусмотрена субсидия Байкальскому МО на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт», Иркутская область, г. Байкальск».

КСП области отмечает, что Законопроектом предлагается в очередной раз восстановить субсидию, распределенную Байкальскому МО в 2019 году в объеме 8 085,8 тыс. р., исполнение по которой не осуществлялось в 2019-2020 годах.

В настоящее время проектная документация «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь, Иркутская область, г. Байкальск» не прошла все необходимые государственные экспертизы, в том числе экспертизу проектной документации, государственную экологическую экспертизу.

Работы по проектированию инфраструктуры индустриального парка «Байкальский чистый продукт» выполняются в рамках муниципального контракта от 15.12.2017 № 087, заключенным между администрацией Байкальского городского поселения и ООО «МонАрх» (закупка № 0134300027517000089). Срок выполнения работ по контракту - с момента заключения контракта до 10.12.2018.

В настоящее время подрядчиком (ООО «МонАрх») не исполнен III этап выполнения работ, связанный с выдачей заключений государственной экологической экспертизы, экспертизы проектной документации, рабочей документации и соответственно заказчиком (администрация МО г. Байкальск) не приняты и не оплачены работы в объеме 8 167,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 8 085,8 тыс. р. (софинансирование за счет средств областного бюджета - 99%), по состоянию на 01.06.2021 просрочка обязательств по контракту составляет 895 дней.

При этом, Законопроектом восстанавливаются бюджетные ассигнования в сумме 8 085,8 тыс. р. без учета возможной экономии при применении штрафных санкций (пени) к ООО «МонАрх» за несвоевременное выполнение обязательств по муниципальному контракту.

В связи с чем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусматриваемых Законопроектом министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р.

Кроме этого, Законопроектом предусмотрены внутренние перемещения, не повлекшие увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований, по ПП «Поддержка и

развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000), что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	250 542,9	250 542,9	250 542,9	0,0	0,0
ОМ «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП» (КЦСР 7140200000)	3 599,8	3 599,8	3 599,8	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 7140229999)	3 599,8	3 599,8	3 599,8	0,0	0,0
РП «Финансовая поддержка МСП» (КЦСР 7141400000)	90 255,6			-90 255,6	-100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Развитие гарантийного фонда) (КЦСР 7141455271)	36 430,3			-36 430,3	-100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Развитие фонда микрокредитования) (КЦСР 7141455272)	53 825,3			-53 825,3	-100,0
РП «Поддержка самозанятых» (КЦСР 7141200000)			6 452,4	6 452,4	100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (КЦСР 7141255270)			6 452,4	6 452,4	100,0
РП «Предакселерация» (КЦСР 7141400000)		24 042,8	24 042,8	24 042,8	100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность) (КЦСР 7141455277)		17 783,8	17 783,8	17 783,8	100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей) (КЦСР 7141455278)		6 259,0	6 259,0	6 259,0	100,0
РП «Акселерация» (КЦСР 7141500000)	126 192,3	216 447,9	216 447,9	90 255,6	71,5
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие гарантийного фонда) (КЦСР 7141555271)		36 430,3	36 430,3	36 430,3	100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие фонда микрокредитования) (КЦСР 7141555272)		53 825,3	53 825,3	53 825,3	100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства) (КЦСР 7141555273)	77 276,5	77 276,5	77 276,5	0,0	0,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и	48 915,8	48 915,8	48 915,8	0,0	0,0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес») (КЦСР 7141555274)					
РП «Популяризация предпринимательства» (КЦСР 7141800000)	30 495,2			-30 495,2	-100,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (КЦСР 7141855270)	30 495,2			-30 495,2	-100,0

Как видно из таблицы, Законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 90 255,6 тыс. р. по РП «Финансовая поддержка МСП» (КЦСР 7141400000) перемещены на РП «Акселерация» (КЦСР 71415000000). В связи с завершением РП «Популяризация предпринимательства» (КЦСР 7141800000) бюджетные ассигнования в сумме 30 495,2 тыс. р. перераспределены на РП «Поддержка самозанятых» (КЦСР 7141200000) на сумму 6 452,4 тыс. р. и на РП «Предакселерация» (КЦСР 7141400000) на сумму 24 042,8 тыс.р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 489 921,1 тыс. р., что на 9 078,1 тыс. р. (на 0,3%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

2. Бюджетные ассигнования предлагается откорректировать по 5 из 9 подпрограмм, при этом по 2 ПП расходы предлагается уменьшить (ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»), по 3 ПП – увеличить (ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области», ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»). По ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» Законопроектом предлагаются внутренние перемещения, не повлекшие увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований по ПП.

3. По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом бюджетные ассигнования на выплаты персоналу в сумме 192 486,1 тыс. р. (КВР 100) сформированы с неполной потребностью на 2021 год, что потребует в дальнейшем корректировки.

По данным министерства экономического развития Иркутской области следует, что дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на оплату труда составляет 33 527,2 тыс. р.

4. Уменьшение бюджетных ассигнований по ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) на сумму 2 809,2 тыс. р. и по ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) на сумму 4,6 тыс. р. направлено на ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целях обеспечения первоочередных расходов в 2021 году - продления срока действия государственных контрактов, связанных со строительством и с оказанием услуг по осуществлению авторского надзора за строительством объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

Из пояснения министерства экономического развития Иркутской области следует, что по КЦСР 7110174030 (Иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их

деятельности) остается потребность в 2021 году, которую планируется в последующем восстановить с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» за счет перераспределения экономии по результатам проведения торгов.

5. Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) в целом на 992,3 тыс. р. ежегодно на 2021-2023 годы на содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в целях исполнения областных полномочий в области противодействия коррупции. Перераспределение бюджетных ассигнований осуществлено с непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 16.03.2018 № 7-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

6. ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» дополнена ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» (КЦСР 71K0500000), в рамках которого предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство инфраструктурных объектов для промышленных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (КЦСР 71K0572720) в сумме 8 085,8 тыс. р.

Фактически Законопроектом предлагается восстановить субсидию, распределенную Байкальскому МО в 2019 году в объеме 8 085,8 тыс. р., исполнение по которой не осуществлялось в 2019-2020 годах.

При этом, срок выполнения работ по муниципальному контракту от 15.12.2017 № 087 - до 10.12.2018. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия подрядчиком (ООО «МонАрх») не исполнен III этап выполнения работ, связанный с выдачей заключений государственной экологической экспертизы, экспертизы проектной документации, рабочей документации и соответственно заказчиком (администрация МО г. Байкальск) не приняты и не оплачены работы в объеме 8 167,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 8 085,8 тыс. р., по состоянию на 01.06.2021 просрочка обязательств по контракту составляет 895 дней.

Законопроектом восстанавливаются бюджетные ассигнования в сумме 8 085,8 тыс. р. без учета предполагаемой экономии при применении штрафных санкций (пени) к ООО «МонАрх» за несвоевременное выполнение обязательств по муниципальному контракту.

В связи с чем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусмотряемых Законопроектом министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р.

18. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2021 год предусмотрены в объеме 1 381 417,6 тыс. р., что на 720,2 тыс. р. или 0,1 % больше, чем установлено Законом о бюджете.

Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 374 761,6	1 381 417,6	1 375 481,8	720,2	0,1

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	787 524,0	793 024,0	768 782,2	-18 741,8	-2,4
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	97 374,4	98 530,4	116 836,4	19 462,0	20,0
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	489 863,2	489 863,2	489 863,2	0,0	0,0

В плановом периоде Законопроектом в сравнении с Законом о бюджете на 2021 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2022 году на 24 241,8 тыс. р., объем бюджетных ассигнований на 2023 год остался без изменений.

Объем ресурсного обеспечения реализации ГП «Развитие имущественного комплекса» (КЦСР 7400000000) не соответствует Законопроекту. В соответствии с абзацем 5 пункта 22 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации³⁰ потребует приведения Госпрограммы в соответствие с Законопроектом, в течение месяца со дня вступления его в силу.

В рамках ГП «Развитие имущественного комплекса» Законопроектом в разрезе ГРБС наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен Минимущество в размере 762 682,2 тыс. р. или 55,4%, Управделами в размере 489 863,2 тыс. р. или 35,6%.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 374 761,6	1 381 417,6	1 375 481,8	720,2	0,1%
Минимущество (КВСР 813)	762 682,2	762 682,2	762 682,2	0,0	0,0%
Минстрой (КВСР 814)	24 841,8	30 341,8	6 100,0	-18 741,8	-75,4%
Управделами (КВСР 817)	489 863,2	489 863,2	489 863,2	0,0	0,0%
Служба архитектуры (КВСР 845)	97 374,4	98 530,4	116 836,4	19 462,0	20,0%

В структуре расходов Госпрограммы на 2021 год бюджетные ассигнования на обеспечение функций областных государственных органов составляют 35,0 %, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 26,0%, на социальное обеспечение – 18,2%, на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 6,8%, на предоставление межбюджетных трансфертов – 4,2%, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям – 9,1%, на иные бюджетные ассигнования – 0,8% (таблица).

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 374 761,6	1 381 417,6	1 375 481,8	720,2	0,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	481 521,6	481 091,6	481 521,6	0,0	0,0

³⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200)	361 497,6	358 066,1	358 066,1	-3 431,5	-0,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	250 000,0	250 430,0	250 000,0	0,0	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400)	117 429,3	117 429,3	93 187,5	-24 241,8	-20,6
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	50 708,8	57 364,8	57 364,8	6 656,0	13,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	106 183,1	106 183,1	124 489,1	18 306,0	17,2
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	7 421,2	10 852,7	10 852,7	3 431,5	46,2

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) перераспределены на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в сумме 3 431,5 тыс. р. в рамках финансового обеспечения выполнения функций Управделами. Уменьшение расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400) на сумму 24 241,8 тыс. р. связано с перемещением бюджетных ассигнований на обеспечение строительства объектов здравоохранения. Увеличение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) в сумме 6 656,0 тыс. р. связано с реализацией мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий в результате паводка 2019 года, а также на подготовку проектов документов территориального планирования. Увеличение расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на сумму 18 306,0 тыс. р. связано с увеличением субсидии ОГБУ «Центр компетенций» на выполнение государственного задания.

1.1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2021 год запланированы в объеме 768 782,2 тыс. р., что на 18 741,8 тыс. р. или 2,4 % ниже, чем было предусмотрено Законом о бюджете. Изменения коснулись только расходов в рамках ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения». В Приложении 1 к Подпрограмме закреплён перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности.

тыс. р.

Наименование	Источники	Закон 114-	Проект закона
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности ИО административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества мун. собственности административного назначения»	Всего	24 841,8	6 100,0
	ОБ	24 841,8	6 100,0
	ФБ	0,0	0,0
Выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области административного назначения	Всего	0,0	5 500,0
	ОБ	0,0	5 500,0
Строительство объектов недвижимого имущества в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС	Всего	24 241,8	0,0
	ОБ	24 241,8	0,0
Завершение строительства объекта «Детская школа искусств на 420 мест в городе Слюдянка» с приспособлением под административное здание	Всего	600,0	600,0
	ОБ	600,0	600,0

По КЦСР 7410729580 «Строительство объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения деятельности органов государственной власти» произведено уменьшение на 24 241,8 тыс. р., бюджетные ассигнования перераспределены на ГП «Развитие здравоохранения».

Уменьшение осуществлено с мероприятия «Строительство объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС» в целях обеспечения финансирования в 2021 году строительства объектов здравоохранения.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что бюджетные ассигнования в сумме 24 241,8 тыс. р. будут восстановлены на строительство объектов недвижимого имущества для обеспечения деятельности органов ЗАГС в 2022 году.

КСП области отмечает, что денежные средства в рамках данного мероприятия были предусмотрены на разработку проектной документации для строительства объекта недвижимости в целях размещения органов ЗАГС в МО «Ангарский городской округ». Помимо восстановления финансирования данного мероприятия в 2022 году, может потребоваться выделение дополнительных бюджетных ассигнований после утверждения проектной документации и прохождения государственной экспертизы.

Бюджетные ассигнования, оставшиеся по КЦСР 7410729580, в сумме 600,0 тыс. р. предусмотрены по мероприятию «Завершение строительства объекта «Детская школа искусств на 420 мест в городе Слюдянка» с приспособлением под административное здание».

По информации министерства строительства Иркутской области бюджетные ассигнования в сумме 600,0 тыс. р. планируется направить на проведение обследования объекта незавершенного строительства.

КСП области отмечает, что данный объект находится в зоне Байкальской природной территории, поэтому в случае если по результатам обследования объекта будет принято решение о завершении строительства, потребуется проведение экологических и гидрометеорологических изысканий, экспертиз и пр.

По КЦСР 7410774140 «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» произведено увеличение на 5 500,0 тыс. р. за счет подтвержденных остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2020 году.

Иной межбюджетный трансферт в 2020 году был предоставлен на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д.11».

1.2 Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2021 год Законопроектом запланированы в объеме 116 836,4 тыс. р., что на 19 462,0 тыс. р. или 20,0 % выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете.

Наименование	Закон	СБР	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	97 374,4	98 530,4	116 836,4	19 462,0	20,0
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420100000)	72 050,4	73 206,4	91 512,4	19 462,0	27,0
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов	0	0	4 510,3	4 510,3	100,0

Наименование	Закон	СБР	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
территориального планирования (7420172925)					
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования (7420172970)	22 672,2	23 242,2	23 242,2	570,0	2,5
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования (7420172984)	28 036,6	28 622,6	24 112,3	-3 924,3	-14,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (7420129999)	21 341,6	21 341,6	39 647,6	18 306,0	85,8
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» (7420200000)	25 239,0	25 239,0	25 239,0	0	0
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» (7420300000)	85,0	85,0	85,0	0	0

Изменения коснулись расходов только в рамках ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области», в рамках которого осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, а также обеспечение деятельности ГБУ «Центр компетенций».

По КЦСР 7420129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с ГП «Развитие здравоохранения» было произведено увеличение на **18 306,0 тыс. р.**

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности ГБУ «Центр компетенций» на создание и дальнейшую эксплуатацию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Согласно п. 2 распоряжения Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 370-рп³¹ создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности является одной из основных целей деятельности ГБУ «Центр компетенций».

В рамках Подпрограммы службой архитектуры Иркутской области осуществляется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	50 708,8	51 864,8	51 864,8	1 156,0	2,3
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов территориального планирования	0	0	4 510,3	4 510,3	100,0
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования	22 672,2	23 242,2	23 242,2	570,0	2,5
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования	28 036,6	28 622,6	24 112,3	-3 924,3	-14,0

Как видно из таблицы, расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) в целом увеличились на 1 156,0 тыс. р., по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете или на 2,3 %.

Увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на подготовку проектов документов территориального планирования на 4 510,3 тыс. р., с одновременным

³¹ распоряжение Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 370-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Центр компетенций»

уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на актуализацию документов градостроительного зонирования в сумме 3 924,3 тыс. р. (перераспределение).

За счет подтвержденных остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных муниципальными образованиями в 2020 году, было произведено увеличение на 1 156,0 тыс. р., из них:

- 570,0 тыс. р. на актуализацию документов территориального планирования;
- 586,0 тыс. р. на актуализацию документов градостроительного зонирования.

КСП области обращает внимание, что в отношении субсидий, предоставляемых службой архитектуры Иркутской области, на протяжении трех лет с 2018 по 2020 годы складывался низкий уровень исполнения.

Наименование	тыс. р.								
	2018			2019			2020		
	План	Исполнение		План	Исполнение		План	Исполнение	
сумма		%	сумма		%	сумма		%	
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	43 711,0	25 358,1	58,0	24 049,1	11 250,3	46,8	28 457,6	16 255,9	57,1
Субсидии на подготовку документации по планировке территорий	7 261,1	3 416,4	47,1	5 443,0	4 976,9	91,4	-	-	-
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	-	-	-	10 141,0	6 018,5	59,3	35 188,8	18 611,6	52,9
Субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	11 655,1	7 532,5	64,6	1 788,3	1 109,3	62,0	679,0	566,7	83,5

Низкое исполнение в 2020 году связано с не распределением бюджетных ассигнований между муниципальными образованиями (15 665,8 тыс. р.); экономией средств по результатам торгов, проведенных муниципальными образованиями (11 839,8 тыс. р.); неисполнением по муниципальным контрактам (1 385,6 тыс. р.).

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп³² установлено, что распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставляемых службой архитектуры Иркутской области, осуществляется на конкурсной основе.

На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Постановлением Правительства области от 14.04.2021 № 257-пп³³ утверждено распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области в сумме 46 397,2 тыс. р. (89,5%).

³² Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

³³ Постановление Правительства Иркутской области от 14.04.2021 № 257-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

1.3. Законопроектом изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» не предусмотрено. Вместе с тем, в рамках ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» осуществлено перераспределение 3 431,5 тыс. р. с расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) на иные бюджетные ассигнования (КВР 800).

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2021 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 375 481,8 тыс. р., что на 720,2 тыс. р. или 0,1 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете на 2021 год.

2. Основное уменьшение расходов по Госпрограмме в размере 24 241,8 тыс. р. произведено по статье расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете на строительство объектов недвижимого имущества в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС, перераспределены на ГП «Развитие здравоохранения» в целях обеспечения финансирования в 2021 году строительства объектов здравоохранения.

3. Основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 18 306,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидии ГБУ «Центр компетенций» с целью реализации полномочий по созданию и дальнейшей эксплуатации государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

4. В рамках Госпрограммы предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта в сумме 5 500,0 тыс. р. на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д.11» (за счет подтвержденных остатков, неиспользованных в 2020 году).

6. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) по ГРБС служба архитектуры Иркутской области (КВСР 845) Законопроектом в целом увеличены на 1 156,0 тыс. р. за счет подтвержденных остатков, неиспользованных в 2020 году.

19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы (с изм. от 16.02.2021) и составляет на 2021 год 1 063 642,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы Проектом закона предусмотрены на 2021 год в объеме 1 063 642 тыс. р., которые по сравнению с действующим Законом 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021 г.) не изменились. Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон	СБР (с изм. от 25.05.2021)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
ГП «Развитие юстиции и правовой среды», КЦСР 7500000000	1 063 642,00	1 063 642,00	1 063 642,00	0,00	0
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области», КЦСР 7510000000	827 194,70	827 194,70	827 194,70	0,00	0
РП «Информационная инфраструктура (Иркутская)	42 506,90	42 506,90	42 506,90	0,00	0

Наименование	Закон	СБР (с изм. от 25.05.2021)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
область)», КЦСР 751D200000					
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения», КЦСР 7520000000	13 398,60	13 398,60	13 398,60	0,00	0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области», КЦСР 7530000000	223 048,70	223 048,70	223 048,70	0,00	0

Вместе с тем имеются отдельные корректировки между кодами видов расходов.

В проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура (Иркутская область)».

Бюджетные ассигнования госпрограммы направлены на осуществление функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей, службы записи актов гражданского состояния и подведомственных им учреждений (далее – Агентство, Служба ЗАГС).

Экспертизой установлено, что в Проекте закона **не учтена** дополнительная потребность Агентства и Службы ЗАГС, которая направлялась в Минфин при формировании Проекта закона.

Неучтенные бюджетные ассигнования представлены следующими расходами:

- по Агентству 176 029,0 тыс. р. (из них на оплату труда - 98 719,9 тыс. р., материально-техническое обеспечение судебных участков - 70 444,9 тыс. р.; оплату труда адвокатов - 1 421,3 тыс. р., МБТ – 5 442,9 тыс. р.).

- по Службе ЗАГС 40 238,89 тыс. р. (из них на оплату труда и страховых взносов 33 500 тыс. р., на проведение работ по капитальному ремонту помещения отдела по Чунскому району службы 6 738,89 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы проектом закона предусмотрены на 2021 год в объеме 1 063 642 тыс. р., которые по сравнению с действующим Законом 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021 г.) не изменились. Вместе с тем имеются отдельные корректировки между видов расходов.

2. Экспертизой установлено, что в проекте закона не учтена дополнительная потребность Агентства (176 029,0 тыс. р.) и Службы ЗАГС (40 238,89 тыс. р.), которая направлялась в минфин при формировании Проекта закона, из них на оплату труда Агентства (98 719,9 тыс. р.), Службы ЗАГС (33 500,0 тыс. р.).

20. ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы (КЦСР 7700000000)

Законопроектом не предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000), который остается на уровне утвержденного бюджета - 2 575 907,8 тыс. р. Однако законопроектом предусмотрено перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями подпрограмм за счет средств областного бюджета в сумме 3 500,0 тыс. р. Данные сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 25.05.2021 соответствуют объему финансирования Госпрограммы в редакции от 02.04.2021. Изменения объемов финансового обеспечения ГП «Развитие лесного хозяйства» отражены в таблице.

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	2 575 907,8	2 575 907,8	2 575 907,8	0	0

Наименование	Закон	СБР на 25.05.2021	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	1 435 335,3	1 431 835,3	1 431 835,3	-3 500,0	-0,2
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000)	1 140 572,5	1 144 072,5	1 144 072,5	3 500,0	0,3

Как видно из таблицы, на 3 500,0 тыс. р. сокращены ассигнования на мероприятия подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000), увеличены ассигнования на 3 500,0 тыс. р. по подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000).

Расходы по подпрограммам отражены по разделу, подразделу 0407 «Лесное хозяйство».

1. По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) сокращение бюджетных ассигнований на 3 500,0 тыс. р. сложилось за счет:

- уменьшения на 7 913,8 тыс. р. по мероприятию на проведение лесоустройства на землях лесного фонда в рамках основного мероприятия «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710520240). Изменения связаны с отсутствием необходимости работ по лесоустройству на текущий финансовый год;

- увеличения на 4 413,8 тыс. р. по мероприятию на выполнение работ по отводу лесосек в рамках основного мероприятия «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710120240) в связи с увеличением потребности в отводе лесосек для собственных нужд граждан. Направление средств предусмотрено в виде субсидий на выполнение государственного задания (КВР 621) ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

2. По подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) бюджетные ассигнования в объеме 3 500,0 тыс. р. предусмотрены на обеспечение деятельности министерства лесного комплекса, в том числе в сумме 1 152,0 тыс. р. для оплаты договора на сопровождение системы «Лесрегрстр».

В рамках основного мероприятия «Защита лесов на территории Иркутской области» предусмотрено перераспределение в сумме 2 239,0 тыс. р. по мероприятию по уничтожению или подавлению численности вредных организмов с КВР 200 на КВР 600 для обеспечения выполнения работ силами ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» в рамках выполнения государственного задания.

Для обеспечения расходов на разработку проектной документации на создание лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья Законопроектом планируется перераспределение объемов финансирования на новое основное мероприятие «Разработка проектной документации лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья»:

- в 2022 году в сумме 30 800,0 тыс. р. с мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства»;

- в 2023 году в сумме 23 628,5 тыс. р. с мероприятия по строительству, реконструкции, в том числе выполнения проектных и изыскательских работ, объектов

государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения ГП «Развитие здравоохранения».

Согласно информации Минлеса по состоянию на 30.04.2021 у ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» имеется кредиторская задолженность в сумме 890 708,4 тыс. р., в том по расчетам по оплате труда (18 675,0 тыс. р.), перед поставщиками и подрядчиками (58 192,9 тыс. р.), коммунальным платежам (21 957,1 тыс. р.), а также по платежам в бюджет (455 453,3 тыс. р.).

Наименование задолженности	на 10.02.2021, всего:	в том числе:		на 30.04.2021, всего:	в том числе:	
		по госзаданию	по приносящей доход деятельности		по госзаданию	по приносящей доход деятельности
Кредиторская задолженность, всего:	872 888,8	37 203,9	835 684,9	890 708,4	31 361,4	859 347,0
1. По оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда	67 875,3	27 405,2	40 470,1	18 675,0	1 516,4	17 158,6
2. По расчетам по платежам в бюджет, из них:	408 511,6	8 012,0	400 499,6	455 453,3	16 160,7	439 292,6
НДФЛ (недоимка)	35 457,3	4 456,4	31 000,9	43 140,2	3 143,1	39 997,1
Страховые взносы (недоимка)	193 162,2	3 555,6	189 606,6	212 322,0	13 017,5	199 304,5
3. По расчетам за работы, услуги	104 152,6	1 493,4	102 659,2	102 464,8	2 760,8	99 704,0
Дебиторская задолженность, всего:	157 645,9	9 711,2	147 934,7	123 726,9	31 381,6	92 345,3

Из таблицы видно, что по состоянию на 30.04.2021 за ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» числится высокая кредиторская задолженность, которая увеличивается в основном за счет источника по приносящей доход деятельности. По информации Минлеса по состоянию на 25.05.2021 сохраняется задолженность в части расчетов по оплате труда по приносящей доход деятельности в сумме 17 306,9 тыс. р. Погашение задолженности планируется по мере поступления денежных средств за счет приносящей доход деятельности.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) остается на уровне утвержденного бюджета - **2 575 907,8** тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрено перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями подпрограмм «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) и «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) за счет средств областного бюджета в сумме 3 500,0 тыс. р.

На 2022 и на 2023 годы на новое основное мероприятие «Разработка проектной документации лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» предусмотрены ассигнования:

- в сумме 30 800,0 тыс. р. (2022 год) с мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом ГП «Развитие лесного хозяйства»;

- в сумме 23 628,5 тыс. р. (2023 год) с мероприятия по строительству, реконструкции, в том числе выполнения проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения ГП «Развитие здравоохранения».

3. За ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» по состоянию на 30.04.2021 сохраняется высокая кредиторская задолженность в сумме 890 708,4 тыс. р., в том числе по расчетам по оплате труда (18 675,0 тыс. р.), перед поставщиками и подрядчиками (58 192,9 тыс. р.),

коммунальным платежам (21 957,1 тыс. р.), а также по платежам в бюджет (455 453,3 тыс. р.), наличие которой не способствует выполнению учреждением своих основных задач и государственного задания, а также регионального проекта «Сохранение лесов».

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области увеличены на 2021 год на 36 454,0 тыс. р. и составили 2 486 520,7 тыс. р.

В таблице представлены расходы непрограммных направлений деятельности в разрезе ГРБС.

Наименование ГРБС	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	Законопроект	Отклонение	%
Министерство финансов Иркутской области	1 499 918,3	1 499 918,3	0,0	0,0
Законодательное собрание Иркутской области	554 207,7	555 089,7	882,0	0,2
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 533,0	1 533,0	0,0	0,0
Избирательная комиссия Иркутской области	162 629,2	187 308,7	24 679,5	15,2
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	22 639,6	22 639,6	0,0	0,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	992,3	11 884,8	10 892,5	1 097,7
Контрольно-счетная палата Иркутской области	93 487,0	93 487,0	0,0	0,0
Министерство экономического развития Иркутской области	37 700,3	37 700,3	0,0	0,0
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	17 626,9	17 626,9	0,0	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	11 536,7	11 536,7	0,0	0,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	47 795,7	47 795,7	0,0	0,0
ВСЕГО	2 450 066,7	2 486 520,7	36 454,0	x

За счет целевых средств федерального бюджета на 2021 год дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и их помощников в Иркутской области, в сумме 12 766,8 тыс. р.

В связи поступившими разъяснениями Минфина России и Федерального казначейства от 12.04.2021 от 12.04.2021 № 09-10-07/27330 и № 07-04-05/05-8178 соответственно порядка возмещения расходов, связанных с обеспечением деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников на территориях избирательных округов статья 23 Закона о бюджете признается утратившей силу.

За счет средств областного бюджета на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва по одномандатным избирательным округам №2 и №3 (г. Иркутск) в сумме 24 679,5 тыс. р.

Исключен из бюджета объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции на 2021 - 2023 годы в сумме 992,3 тыс. р. ежегодно в связи с принятием Закона Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 102-03 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 3 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которым с 1 января 2021 года признан утратившим силу Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

Высвободившиеся ассигнования перераспределены на государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» для осуществления указанных областных государственных полномочий аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части областного бюджета дефицит бюджета на 2021 год увеличен с -13 988 552,6 тыс. р. до -14 566 979,0 тыс. р., на 578 426,4 тыс. р. (4,1%).

Отношение размера дефицита к прогнозируемому объему доходов за исключением безвозмездных перечислений составило в 2021 году 10,0%.

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год увеличились с 13 988 552,6 тыс. р. до 14 566 979,0 тыс. р., на 578 426,4 тыс. р. или (4,1%).

Объем привлечения по кредитам кредитных организаций в 2021 году уменьшен на 695 597,6 тыс. р. с 12 679 360,3 тыс. р. до 11 983 762,7 тыс. р. (на 5,5%).

Предусмотрено поступление средств от продажи акций в объеме 9 554,0 тыс. р. (фактическое поступление средств от приватизации пакета акций ОАО «Горожанин» в размере 20% уставного капитала).

Наименование	Закон 114-03 (в ред. 29.03.2021)	Проект закона 2021	тыс.р.	
			Отклонение	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	13 988 552,6	14 566 979,0	578 426,4	4,1
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 500 000,0	1 500 000,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	12 679 360,3	11 983 762,7	-695 597,6	-5,5
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-304 170,0	-304 170,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	1 264 470,0	1 264 470,0	100,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	113 362,3	122 916,3	9 554,0	8,4

В 2021 - 2022 годах планируется изменение остатков средств областного бюджета в объеме 1 264 470,0 тыс. р. и 269 906,7 тыс. р. соответственно.

При планируемых параметрах областного бюджета в бюджетном цикле 2021- 2023 годов и размере государственного долга на 1 января 2021 года 29 677 247,0 тыс. р. верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит:

на 1 января 2022 года - 42 856 839,7 тыс. р.;

на 1 января 2023 года - 51 235 419,8 тыс. р.;

на 1 января 2024 года - 48 090 415,1 тыс. р.

Представление государственных гарантий Иркутской области в областном бюджете 2021-2023 годов не предусмотрено.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

Анализ целевых показателей государственных программ Иркутской области

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП		
1	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»								
1.1	Доля подконтрольных объектов (самоходных машин и других видов техники, аттракционов), эксплуатирующихся с нарушениями норм и правил эксплуатации, в общем количестве зарегистрированных подконтрольных объектов	%	4,0	2,2	3,9	В состав ГП включена ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области», что не соответствует - принципам стратегического планирования, предусмотренным Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (ст. 7), Стратегии национальной безопасности РФ (Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683), Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р), Постановлению Правительства Иркутской области № 282-пп; - сфере реализации Госпрограммы, ее целям, задачам.	Дополнить ГП новым ЦП "Количество ДТП с участием самоходных машин и других видов техники по отношению к предыдущему отчетному периоду"		
1.2	Темп роста зарегистрированных подконтрольных объектов (самоходных машин и других видов техники, аттракционов)	%	103,0	104,2	103,5				
1.3	Доля самоходных машин и других видов техники, прошедших государственный технический осмотр, от общего количества зарегистрированных самоходных машин и других видов техники	%	71,8	72,2	72,0				
1.4	Среднее время реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Иркутской области	минута	40	40	40			Установлен в количестве 40 мин. ежегодно с 2019 года. Не отражает динамики	Пересмотреть значение показателя, возможность его сокращения с 2022 года
1.5	Время доведения сигналов оповещения до населения	минута	10	10	10			Установлен в количестве 10 мин. ежегодно с 2020 года. Не отражает динамики	Пересмотреть значение показателя, возможность его сокращения до 5 мин
1.6	Количество граждан, привлеченных к участию в мероприятиях по профилактике преступлений и иных правонарушений	чел.	77	77	184			Установлен в количестве 184 чел. ежегодно с 2021 года. Не отражает динамики	Пересмотреть значение показателя, возможность его увеличения
2	ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»								
2.1	Доля исполненных постановлений по делам об административных правонарушениях к общему количеству вынесенных постановлений, по которым в соответствии с	%	85,5	99,4	86	ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» не является обеспечивающей. В нарушение Постановления Правительства ИО № 282-пп расходы ПП предусмотрены на обеспечение деятельности	Дополнительно предусмотреть новый ЦП: Соотношение принятых и учтенных в дальнейшей работе замечаний и предложений, направленных в государственные		

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
	законодательством истек срок исполнения					службы государственного финансового контроля Иркутской области, а ЦП характеризуют ее полномочия. Кроме этого, ЦП не адекватные, поскольку объектом проверки должны быть приняты исчерпывающие меры по устранению нарушений. Орган внутреннего государственного финансового контроля в рамках своих полномочий осуществляет, в том числе контроль за устранением нарушений.	органы исполнительной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, субъекты и объекты проверки, от общего количества направленных замечаний и предложений, %
2.2	Доля представлений (предписаний), исполненных в сроки, установленные законодательством, к общему количеству вынесенных представлений (предписаний)	%	97,5	100	98		
2.3	Доля объема контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок	%	86	93	87	ПП "Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области" не является обеспечивающей. В нарушение Постановления Правительства ИО № 282-пп расходы ПП предусмотрены на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а ЦП характеризуют его полномочия	Пересмотреть ЦП
2.4	Доля закупок, размещенных среди СМП, СОНКО, в общем объеме проведенных закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, не превышающей 20 млн. рублей по 1 закупке.	%	30	47	40		
2.5	Соотношение проанализированных (промониторенных) процедур к общему количеству проведенных конкурентных процедур областными заказчиками Иркутской области	%	20	22,5	21		
2.6	Количество подрядных организаций, включенных в сформированные реестры квалифицированных подрядных организаций	ед.	205	298	215		
2.7	Доля электронных процедур в общем объеме закупок отдельными видами юридических лиц	%	75	99	76		
2.8	Экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами	%	11	19,5	11,5		

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
2.9	Размер дефицита областного бюджета	%	10	11,5	10	ЦП «Размер дефицита областного бюджета» установлен в размере 10% (ежегодно). Данное соотношение является предельным, в соответствии с соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов содержит условие – сохранение размера дефицита не более 10%. В связи с чем, условие ограничение дефицита как обязательство Иркутской области не может быть принято в качестве ЦП.	Пересмотреть ЦП по ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» с учетом требования адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи).
2.10	Наличие нарушений сроков внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете)	шт.	0	0	0	Срок внесения проекта закона области об областном бюджете (внесении изменений в закон об областном бюджете) установлен ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» не позднее 25 октября текущего финансового года. Таким образом, не допускается нарушение действующего законодательства. ЦП является не адекватным.	
2.11	Наличие нарушений сроков и качества представления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области	шт.	0	0	0	Срок предоставления отчетности и требованию к ее формированию установлены Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, Законом Иркутской области от 23.07.2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области». Данные сроки не могут быть нарушены, ЦП является не адекватным.	
3	ГП «Доступное жилье»						
3.1	Количество проведенных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области развития жилищного строительства	ед.	1	1	1	По ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» целевой показатель установлен по ОМ «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области развития жилищного строительства» при отсутствии ресурсного обеспечения ПП	Исключить ЦП

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
3.2	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	38,7	34,57	41,6	Ресурсное обеспечение не оказывает значительного влияния на ЦП показатель. Так, ЦП на 2019 год - 0,19 тыс.чел. (1 154 639,2 тыс.р), на 2020 год - 2,40 тыс. чел. (606 759,5 тыс.чел.), 2021 год - 2,50 тыс. чел. (1 500 660,4 тыс.р.), 2022 год - 1,68 тыс. чел (138 500,0 тыс.р.), на 2023-2024 годы - 3,97 тыс. чел. (138 500,0 тыс.р.) ежегодно	Установить показатели согласно РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» 2021 год - 4,88 тыс. чел., 2022 год - 2,17 тыс.чел., 2023 год - 2,37 тыс. чел., 2024 год - 6,19 тыс.чел.
3.3	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	2,4	1,93	2,5	Ресурсное обеспечение не оказывает значительного влияния на ЦП показатель. Так, ЦП на 2019 год - 3,26 тыс.кв.м (1 154 639,2 тыс.р), на 2020 год - 38,70 тыс.кв.м (606 759,5 тыс.чел.), 2021 год - 41,60 тыс.кв.м (1 500 660,4 тыс.р.), 2022 год - 30,21 тыс.кв.м (138 500,0 тыс.р.), на 2023-2024 годы - 70,97 тыс. чел. (138 500,0 тыс.р.) ежегодно	Установить показатели согласно РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» 2021 год - 87,88 тыс. кв м, 2022 год - 39,09 тыс.кв м, 2023 год - 42,7 тыс. кв м, 2024 год - 111,4 тыс.кв м.
3.4	Количество проведенных проверок службой государственного строительного надзора Иркутской области	ед.	960	822	980	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» не является обеспечивающей. В нарушение Постановления Правительства ИО № 282-пп расходы ПП предусмотрены на обеспечение деятельности службой государственного строительного надзора Иркутской области, а ЦП характеризует ее полномочия	Расходы на обеспечение деятельности службы государственного строительного надзора Иркутской области должны быть исключены из ГП в связи с реорганизацией
4	ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»						

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
4.1	Доля юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей (далее - организация), в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения (далее - субсидии), в общем числе организаций, обратившихся за получением субсидий в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	%	97,5	97,5	98,2	ЦП не соответствует целям, установленным постановлением Правительства Иркутской области № 439-пп (результатом предоставления субсидии является положительная динамика установления и введения в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета, данные которых используются при расчете за коммунальные ресурсы (%)), постановлению Правительства Иркутской области № 336-пп (результатом предоставления субсидии является поддержание уровня нормативного неснижаемого запаса топлива (%)). В Иркутской области не установлено расходное обязательство по финансовому обеспечению организаций, оказывающих услуги в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, финансовыми средствами на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов.	Изменить ЦП по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» с учетом характера и результата предоставляемой субсидии (Например, Количество получателей субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов организациями в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам)
4.2	Уровень обеспечения муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области топливом и горюче-смазочными материалами	%	91	91	91	Установлен в количестве 91% ежегодно с 2019 года. Не отражает динамики.	Исключить ЦП
4.3	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством РФ сроки от общего числа поданных заявлений о предоставлении лицензии	%	100	100	100	В нарушение Постановления Правительства ИО № 282-пп расходы ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» предусмотрены на обеспечение деятельности службы государственного жилищного надзора Иркутской области, а ЦП характеризуют ее полномочия	В связи с реорганизацией службы государственного жилищного надзора Иркутской области ЦП следует скорректировать: 1. Количество выданных лицензий юридическим лицам на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, ед.; 2. Количество проведенных плановых проверок.
4.4	Доля проведенных плановых проверок от общего числа запланированных проверок	%	100	100	100		

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
							ед.
4.5	Доля муниципальных образований, организовавших подвоз питьевой воды населению, от общего количества муниципальных образований, которым предоставлена субсидия на приобретение специализированной техники	%	100	100	100	ЦП установлена на уровне 100% ежегодно до 2022 года. Вместе с тем, не отражает динамики, не соответствует требованию адекватности	Заменить наименование ЦП на "доля населения, проживающего в сельских поселениях, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения, проживающего в сельских поселениях"
5	ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»						
5.1	Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание	%	100	100	100	ЦП никак не характеризует прогресс в решении задач, установленных Госпрограммой, а только отражает фактическое количество объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении Управделами.	В связи с созданием ОГКУ "Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области" и передачей им имущества скорректировать ЦП
5.2	Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтного и технического обслуживания от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения	%	100	100	100	ЦП ежегодно установлен на уровне 100%, не отражает динамики. Кроме этого, согласно методике расчета, показатель не может быть меньше 100%, что не соответствует действительности. Показатель рассчитывается по формуле: $Др_{то} = (К_{пр} + К_{пто}) / К_{об} \times 100\%$, где: $Др_{то}$ - доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтного и технического обслуживания, %; $К_{пр}$ - запланированное количество зданий, строений, сооружений, требующих ремонта в текущем году, ед.; $К_{пто}$ - плановое количество инженерных систем и систем жизнеобеспечения, требующих технического обслуживания в текущем году, ед.; $К_{об}$ - общее количество зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтного и технического обслуживания, принадлежащих управлению делами на праве оперативного управления, в текущем году, ед.	Изменить наименование ЦП и методику расчета. Полагаем, что наименование следует заменить на "Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтного и технического обслуживания в текущем году от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения". В формуле расчета следует считать $К_{об}$ как "общее количество зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтного и технического обслуживания, принадлежащих управлению делами"

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
							на праве оперативного управления, ед."
6	ГП "Реализация государственной национальной политики в Иркутской области"						
6.1	Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Иркутской области	тыс.руб.	20,7	21,3	20,7	ЦП не зависит от комплекса тех мер государственной поддержки, которые установлены ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области». ЦП установлен с несоблюдением Положения № 282-пп, не является адекватным, не зависит от реализации цели и решения задач подпрограммы.	Исключить показатель
6.2	Динамика численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых на территориях проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Иркутской области, по отношению к соответствующему показателю 2018 года	%	100	53,33	100	ЦП установлен ежегодно в размере 100%, противоречит самой сути динамики, под которой понимается состояние движения, ход развития, изменение какого-либо явления под влиянием действующих факторов. ЦП установлен с несоблюдением Положения № 282-пп, не является измеримым, адекватным, достоверным, не зависит от реализации цели и решения задач подпрограммы.	Изменить наименование ЦП и методику расчета. Полагаем, что наименование следует заменить на "численность участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых на территориях проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Иркутской области"

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
6.3	Доля граждан из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, которым оказана социальная поддержка, в общем количестве граждан из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, обратившихся за ее получением в Иркутской области	%	100	103,7	100	КСП области отмечает неинформативность установленного ЦП в зависимости от предусматриваемого для его достижения финансового обеспечения. Даже при десятикратном увеличении расходов на указанные мероприятия ЦП будет статичным в размере 100 %, поскольку указанные выплаты предоставляются только при выполнении заявителями определенных условий (предоставления ими необходимых документов).	Изменить ЦП по ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» на "Количество граждан из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, обратившихся за ее получением в Иркутской области, которым оказана социальная поддержка, чел."
7	ГП «Развитие образования»						
7.1	Удельный вес частных дошкольных образовательных организаций, имеющих лицензию, в общем объеме дошкольных образовательных организаций, имеющих лицензию	%	-	-	4,7	ЦП по ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» с ежегодным значением 4,7%, по мнению КСП области, не соответствует требованиям Положения № 282-пп, в части его адекватности, так как не характеризует прогресс (результат) в решении задачи.	Пересмотреть наименование ЦП на: Удельный вес частных образовательных организаций - получателей субсидии в общем количестве частных образовательных организаций, имеющих лицензию на дошкольное образование и предоставляющих услуги дошкольного образования Скорректировать значения ЦП на 2021-2024 годов
7.2	Количество созданных дополнительных мест в государственных (муниципальных) и частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (нарастающим итогом с 2019 года)	ед.	6438	6438	6888	ЦП с 2021 года установлен на уровне 6 888 ед., что не отражает динамики, роста в 2022 году и далее.	Скорректировать значения ЦП 2022-2024 годов с учетом нарастания итогов
7.3	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации,	чел.	809	421	809	ЦП установлен на уровне 809 чел. Ежегодно, не соответствует требованиям Положения № 282-пп, в части его адекватности, так как не	Пересмотреть значение показателя, возможность его увеличения

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
	осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход					характеризует прогресс (результат) в решении задачи.	
8	ГП «Охрана окружающей среды»						
8.1	Доля площади особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения от общей площади ООПТ Иркутской области	%	30,16	30,16	30,16	ЦП косвенно связан с принятием действенных мер по сохранению и восстановлению биологического разнообразия в Иркутской области. Измеримость ЦП не отражает достижение цели (задачи) ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» - повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, что не соответствует требованиям раздела 2 Положения № 282-пп. Таким образом, отсутствуют ясные, четкие показатели сохранения и восстановления биологического разнообразия.	Скорректировать ЦП на: Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади Иркутской области Дополнить новым ЦП: площадь особо охраняемых природных территорий Иркутской области, тыс.га
9	ГП «Развитие юстиции и правовой среды»						
9.1	Удовлетворенность населения Иркутской области деятельностью в сфере обеспечения судебной системы, услугами в сфере правового просвещения, оказания бесплатной юридической помощи, регистрации актов гражданского состояния	%	90	100	90	Плановое значение ЦП установлено ежегодно на уровне 90,0%, что не соответствует требованиям адекватности, так как очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели.	Пересмотреть значение показателя, возможность его увеличения до 95%
10	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»						
10.1	Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений	кв.м.	19900,9	19186,9	1850	Не выявлена корреляция между увеличением количества плоскостных спортивных сооружений и приростом численности постоянного населения в поселениях (наблюдается отток населения из сельской местности). В связи с чем, показатель прироста численности не соответствует требованиям адекватности, поскольку не отражает прогресса в достижении цели (Положение № 282-пп).	ЦП на 2021 год предлагаем увеличить до 3175,4 тыс. чел.
10.2	Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)	тыс. чел.	144	180,2	150		ЦП на 2021 год предлагаем увеличить до 182,8 тыс. чел.
11	ГП «Социальная поддержка населения»						
11.1	Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без	чел.	1590	1586	1585	ГП «Дети Приангарья» предусматриваются 2 ЦП, которые направлены на детей-сирот и детей оставшихся без	Включить ЦП по другим категориям лиц, которые в настоящий момент не

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
	попечения родителей, за отчетный период					попечения родителей. Вместе с тем государственная поддержка ПП направлена на более широкий круг (на семьи, имеющих детей (в том числе многодетные), материнский капитал, детей-инвалидов, детей первых трех лет жизни, приемных родителей, беременных жен военнослужащих и пр.), которые в целевых показателях никак не учитываются.	предусмотрены.
11.2	Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	%	89,1	89,6	89,11		
12	ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»						
12.1	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт	км	92,07	110,1	37,6	ЦП с 2021 года ежегодно значительно снижается (с 92,1 км в 2020 году до 5,0 км в 2024 году), при этом, объем финансирования на Строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области на 2022-2024 годы значительно выше уровня 2019-2021 годов.	Пересмотреть значение ЦП в сторону увеличения
13	ГП «Труд и занятость»						
13.1	Уровень регистрируемой безработицы	%	5	2,5	2,1	ЦП не в полной мере отражает фактическую ситуацию о безработице (не объективен). Так, по информации о рынке труда, размещенной на официальном сайте Минтруда области (https://irkzan.ru), по состоянию на 12.10.2020 уровень регистрируемой безработицы составляет 5,4%, однако значение показателя на 2021 год предложено установить на уровне 2,1% при снижении финансового обеспечения ГП на 12,6%.	Оценить методику расчета ЦП, скорректировать ЦП
13.2	Количество выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, направленных на стажировки в целях приобретения ими опыта работы	чел.	12	13	16	Отсутствует корреляции значения целевого показателя с финансовым обеспечением ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области». ЦП не соответствует требованиям адекватности, поскольку не характеризует прогресс в достижении цели (с 2018 года составляет 16 человек, показатель 2020 года скорректирован на уровне 12 чел.).	Пересмотреть значение показателя, возможность его увеличения в зависимости от потребности
14	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»						

№	Наименование целевого показателя	Ед. Изм	План 2020	Факт 2020	План 2021	Замечание	Предложение КСП
14.1						В рамках обеспечивающей ГПП - Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области реализуются мероприятия, которые направлены на предоставление органам местного самоуправления субсидий, при этом целевые показатели для них не установлены не смотря на то, что итоги их реализации имеют конкретные результаты (народные инициативы)	Предусмотреть в ГП Ом и ЦП, отражающие реализацию мероприятий перечня народных инициатив
14.2	Количество фундаментальных научных исследований, результаты которых могут быть положены в основу решения практических задач, стоящих перед регионом	ед.	41	41	3	В сравнении с 2019-2020 годами ЦП резко снижается со снижением финансирования (с 77 ед и 41 ед в 2019-2020 гг (44 991,4 тыс. р и 30 525,0 тыс. р) соответственно до 3 ед. в 2021 году (5 400 тыс.р), 11 ед. в 2022-2024 гг ежегодно (4 500 тыс.р). При этом, Объем финансирования в 2021 г выше уровня 2022-2024 гг, а ЦП в 2021 году ниже на 8 ед.	Пересмотреть значение показателя, возможность его увеличения в 2021 году в зависимости от потребности и объема финансирования.
14.4	Количество заключенных договоров займа по проектам, рассмотренным Экспертным советом ФГАУ «Российский фонд технологического развития» по программам совместного финансирования, реализуемым в рамках соглашения, заключенного между ФГАУ «Российский фонд технологического развития» и Фондом развития промышленности Иркутской области	ед.	-	-	2	Плановое значение ЦП установлено ежегодно на 2021-2024 годы на уровне 2 ед., что не соответствует требованиям адекватности, так как очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели. Кроме этого, показывает низкую заинтересованность промышленных предприятий ИО в займах Фонда развития промышленности	Пересмотреть значение показателя, установить ЦП нарастающим, рассмотреть возможность его увеличения