



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

26.05.2016 № 22/1-12-2016
на № 1084 от 21.04.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Принятие предлагаемого проекта закона, подготовленного с учетом новелл в правовом регулировании института уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации, находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с тем, к проекту имеется ряд замечаний и предложений.

1). Часть 4 статьи 2 проекта необходимо привести в соответствие с ч.25 ст.16 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания. А именно в проекте необходимо конкретизировать норму в части органов государственной власти Иркутской области, а также администрации мест принудительного содержания.

2). Статьей 5 проекта закона предлагается в качестве полномочия Уполномоченного предусмотреть оказание бесплатной юридической помощи заявителям, чьи обращения подлежат рассмотрению Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации (ст.8) установлены квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь. Все виды бесплатной юридической помощи могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-16/ИВО/18978-2016

A 042380

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2452</u>
Дата	<u>31.05.2016</u>
на	<u>03</u> <u>01-30</u>

73-12

Федеральными законами могут быть установлены дополнительные квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Федеральным законом (ст.16) предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

Таким образом, правовые основания для оказания юридической помощи Уполномоченным по правам человека в Иркутской области отсутствуют.

3). Статья 7 проекта требует приведения ее в соответствие с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Так, в части 1 необходимо уточнить требование к обращению в части обязательного указания отчества. Кроме того, данной нормой проекта предусмотрены обременительные для граждан требования по представлению копий всех решений, принятых по жалобе, тогда как федеральным законодательством предусмотрено представление копий решений только по жалобам, рассмотренным в судебном или административном порядке. В иных случаях представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме - это право, а не обязанность гражданина (ст.5 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Также не соответствует Федеральному закону часть 3 статьи 7 проекта, согласно которой жалобы и иные обращения, в которых отсутствуют достаточные для разрешения сведения и копии документов, оставляются без рассмотрения по существу, поскольку Федеральным законом исчерпывающе определены случаи, когда обращение может быть оставлено без ответа, а органу, рассматривающему обращение, предоставлено право запрашивать, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц.

4). Статья 8 проекта требует приведения ее в соответствие с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части сроков рассмотрения письменного обращения.

5). Требуется уточнения норма ч.1 ст.9 проекта, предусматривающая право Уполномоченного по правам человека в Иркутской области обратиться к органам государственной власти и местного самоуправления,

их должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

6). Часть 7 статьи 9 проекта, предусматривающую, что при рассмотрении обращений Уполномоченный обязан руководствоваться общепринятыми нормами морали, справедливостью, а также принесенной им присягой, предлагаем дополнить обязанностью соблюдать требования федерального законодательства, в том числе о порядке рассмотрения обращений граждан.

7). Абзацем 2 части 1 статьи 10 проекта предусмотрено, что на устное обращение ответ может быть дан в устной форме или, по просьбе гражданина, в письменной форме. Данная норма не соответствует части 3 ст.13 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и подлежит корректировке.

8). Также требует уточнения норма ч.2 ст.17 проекта в части исполнения полномочий Уполномоченного по правам человека (в период его отсутствия) руководителем аппарата Уполномоченного.

9). Проектом закона предусмотрено увеличение предельной численности аппарата Уполномоченного с 13 до 17 человек, что повлечет увеличение расходов за счет средств областного бюджета. В связи с этим необходимо соблюдение ст.54 Устава Иркутской области, в соответствии с которой проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

10). Подлежит корректировке норма ч.5 ст.30 о том, что в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека его функции, впредь до назначения на должность нового Уполномоченного, временно исполняет руководитель аппарата.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19