

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 25 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

4

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

10 июня 2021г.

№ 06/225р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

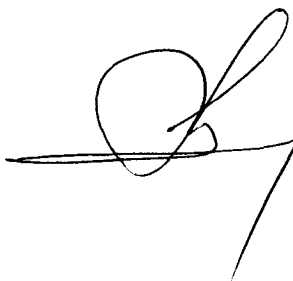
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны,

добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a sharp downward stroke.

Н.С. Труфанов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2021

№ 04/278-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области», руководствуясь статьями 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в 1-м чтении.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

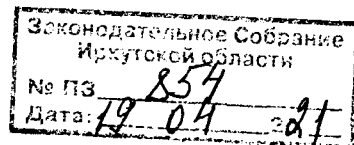
в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 апреля 2021 года

№ 120-уг

Иркутск

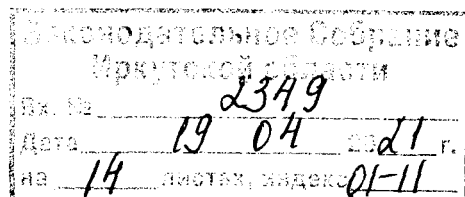
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазову.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ, ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ, РАБОТНИКОВ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон «О добровольной пожарной охране») определяет систему мер государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны при осуществлении ими своей деятельности, в том числе меры правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «О добровольной пожарной охране».

Статья 2. Правовая основа оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей в Иркутской области

Правовую основу оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей в Иркутской области составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Иркутской области.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Иркутской области по оказанию государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным,

работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей

1. Законодательное Собрание Иркутской области в области оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей:

1) принимает законы Иркутской области в области оказания государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в области оказания государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей.

2. Правительство Иркутской области в области оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей:

1) осуществляет в пределах компетенции нормативное правовое регулирование по вопросам оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей;

2) обеспечивает проведение государственной политики в области государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей;

3) утверждает и обеспечивает реализацию государственных программ Иркутской области по вопросам оказания государственной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей в Иркутской области;

4) определяет исполнительный орган (органы) государственной власти Иркутской области, уполномоченный (уполномоченные) на решение задач в области государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Статья 4. Система мер государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей в Иркутской области

В целях стимулирования деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны в Иркутской области, установления правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей органами государственной власти Иркутской области оказываются следующие меры государственной поддержки:

- 1) личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны;
- 2) меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных;
- 3) гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;
- 4) информационно-консультационная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны;
- 5) иные меры государственной поддержки, установленные Законом Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Статья 5. Личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны

1. Органы государственной власти Иркутской области, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, осуществляют личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

2. Условия и порядок личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного устанавливаются Правительством Иркутской области.

Статья 6. Меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных

1. Работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин, препятствующего исполнению обязанностей, связанных с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 270 000 рублей.

2. Порядок выплаты единовременного пособия, указанного в части 1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Иркутской области.

Статья 7. Гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных

1. В случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин до истечения одного года со дня прекращения выполнения трудовой функции (со дня исключения из сводного реестра добровольных пожарных), выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 550 000 рублей членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного в равных долях.

2. Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия, признаются:

1) супруга (супруг) работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного, состоявшая (состоявший) в зарегистрированном браке с работником добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным на день его гибели (смерти);

2) родители работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного;

3) дети работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

3. Порядок выплаты единовременного пособия, указанного в части 1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Иркутской области.

Статья 8. Информационно-консультационная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны

Органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции оказывают информационно-консультационную поддержку общественным объединениям пожарной охраны в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Статья 9. О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2012, № 41; 2013, № 3, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 14; 2015, № 31; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53, № 56; 2018, № 5; 2019 № 20) следующие изменения:

1) статью 6¹ признать утратившей силу;

2) в главе 4:

наименование изложить в следующей редакции:

«Глава 4. ГАРАНТИИ РАБОТНИКАМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»;

статью 11¹ признать утратившей силу;

3) в статье 12 слова «, мер социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей» исключить.

Статья 10. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2021 года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О государственной поддержке общественных объединений
добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников
добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской
области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О
пожарной безопасности в Иркутской области»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее - законопроект) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», которым установлены права, обязанности и ответственность добровольных пожарных, определены основы государственной политики в области правовой и социальной защиты добровольных пожарных, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в предупреждении и тушении пожаров, и членов их семей.

На сегодняшний день на территории Иркутской области осуществляет свою деятельность 863 подразделения добровольной пожарной охраны общей численностью 11 684 человека, на вооружении которых находится 652 единицы техники и 544 пожарные мотопомпы. В территориальных органах Минюста России зарегистрировано 19 общественных объединений.

В состав общественных объединений входят 482 добровольных

пожарных команды численностью 3011 человек, а так же 951 добровольная пожарная дружина численностью 8673 человека.

Добровольные пожарные команды и дружины установленным порядком включены в расписания выездов подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории соответствующих муниципальных образований.

На сегодняшний день силами добровольных пожарных формирований обеспечивается своевременное реагирование на пожары для 954 населенных пунктов (66,6 %) с населением 281 188 человек (11,7 %).

С начала 2020 года подразделения добровольной пожарной охраны приняли участие в тушении 628 пожаров (27,4 % от общего числа пожаров), в том числе самостоятельно потушили 211 пожаров (9,2 % от общего количества пожаров). В тушении пожаров принимал участие 1681 доброволец, задействовалось 726 единиц техники.

Между тем, правовые основы оказания государственной поддержки, меры государственной поддержки объединениям добровольной пожарной охраны, личное страхование и материальное стимулирование для граждан, добровольно участвующих в деятельности по профилактике и тушению пожаров, в Иркутской области не определены. Как следствие, развитие пожарного добровольчества сдерживается несовершенством правовой базы и отсутствием законодательно установленных стимулов и преимуществ.

Проект закона «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» устраняет обозначенные выше правовые пробелы и устанавливает систему мер государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области, включая социальные гарантии и льготы для добровольных пожарных, а также обязательное личное страхование добровольных пожарных.

Законопроект призван способствовать развитию деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области, привлечению большего числа добровольцев в целях оказания содействия подразделениям Государственной противопожарной службы, и, как следствие, существенно улучшить обстановку с пожарами в Иркутской области.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона повлечет дополнительное привлечение средств областного бюджета (финансово-экономическое обоснование прилагается) и принятие нормативно-правового акта, определяющего порядок личного

страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны в Иркутской области и порядок оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны.

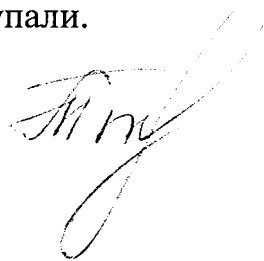
5. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О государственной поддержке
общественных объединений добровольной пожарной охраны,
добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и
членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон
Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»**

Принятие проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – законопроект) повлечет принятие новых расходных обязательств и дополнительные расходы областного бюджета после 1 января 2021 года.

Статьей 4 законопроекта предусматривается, что в целях стимулирования деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны в Иркутской области устанавливаются следующие меры государственной поддержки, направленные на социально-экономическое развитие, а также защиту экономических, социальных, политических и личных прав добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей:

1) личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны;

2) меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных;

3) гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

4) финансовая поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны;

5) имущественная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны;

6) информационно-консультационная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны;

7) иные меры государственной поддержки, установленные Законом Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

К мерам социальной поддержки относятся выплата единовременного пособия в размере 550000 рублей членам семьи погибшего работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин, выплата единовременного пособия в размере 270000 рублей работникам

добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин, препятствующего исполнению обязанностей, связанных с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также страхованию добровольных пожарных. При этом порядок выплаты указанных пособий утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

В настоящее время выплаты указанных единовременных пособий работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей осуществляется согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 73-пп, разработанным в соответствии со статьей 11(1) Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области». В этой части не потребуется выделения дополнительных средств областного бюджета.

Порядок осуществления личного страхования добровольных пожарных общественных объединений добровольной пожарной охраны в Иркутской области на период исполнения ими обязанностей добровольных пожарных в случае привлечения их данными органами к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах и оказании первой помощи пострадавшим будет утвержден постановлением Правительства Иркутской области после принятия законопроекта.

В соответствии с указанным порядком договор личного страхования будет заключаться между страхователем (министерством имущественных отношений Иркутской области) и страховщиком в пользу третьего лица - застрахованного лица (добровольного пожарного, допущенного и привлеченного в установленном порядке органами государственной власти Иркутской области к участию в тушении пожаров), а также будет установлено, что размер страховой суммы, подлежащей выплате застрахованному лицу, а в случае его гибели (смерти) - выгодоприобретателям, определяется страховщиком из расчета страховой премии в размере 1 833,4 рублей на каждого добровольного пожарного.

При этом принятие указанного проекта постановления не повлечет за собой выделение дополнительных средств областного бюджета, средства учтены при формировании проекта бюджета на 2021 год в сумме 3 507,29 тыс. рублей (из расчета на 1913 человек, которые числятся в сводном реестре добровольных пожарных Иркутской области, формируемом Главным управлением МЧС России по Иркутской области в соответствии с Приказом МЧС России от 12 марта 2020 года № 154 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 4 августа 2011 года № 416»):

1913*1833,4 рублей = **3 507,3** тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается, что финансовая поддержка общественным объединениям пожарной охраны из областного бюджета будет осуществляться в форме субсидий. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из бюджета Иркутской области также устанавливаются Правительством Иркутской области.

Предполагается, что Положением о порядке предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны будет установлен норматив согласно нижеприведенной таблице.

Расчет и обоснование норматива приведены в приложении к настоящему финансово-экономическому образованию.

Наименование норматива	Условия предоставления	Размер норматива, рублей	Натуральные единицы	Сумма, тыс. рублей
Норматив на обеспечение работников добровольной пожарной охраны и специальной одеждой и снаряжением	на одного работника (единовременно при заключении трудового договора/договора гражданско-правового характера)	3 467,67	1913 человек	6 633,7

6 633,7 + 3 507,3 = 10 141 тыс. рублей

Таким образом, частично расходы на оказание мер поддержки в сумме 10 141 тыс. рублей учтены при формировании проекта бюджета на 2021 год.

Общий объем расходов на реализацию законопроекта в последующие годы будет определен после принятия соответствующих подзаконных актов, направленных на оказание финансовой и имущественной поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны.

Министр имущественных отношений
Иркутской области



М.А. Быргазова

Приложение
к финансово-экономическому обоснованию к проекту закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

Норматив на обеспечение работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных специальной одеждой и снаряжением

Перечень специальной одежды и снаряжения определен в соответствии с «Методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей на право ведения аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров», утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, Протокол от 12 мая 2015 года № 2.

Данный норматив применяется ежегодно, начиная с 2021 года - на одного работника всем добровольным пожарным добровольной пожарной охраны, далее с 2022 года - одновременно при заключении трудового договора (гражданско-правового договора на выполнение работ по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ (далее - гражданско-правовой договор)) с работником добровольной пожарной охраны (добровольным пожарным).

Расчет размера норматива приведен в таблице ниже.

№	Наименование	Кол-во	Стоимость, рублей	Дефлятор 2021 года	Стоимость с учетом дефлятора, рублей	% софинансирования	Итого норматив
1	Каска-шлем пожарного	1	5 296,59	1,034	5 476,67	7,1	387,49
2	Боевая одежда пожарного	1	15 604,57	1,034	16 135,13	7,1	1 141,61
3	Сапоги пожарного кожаные	1	4 073,89	1,034	4 212,40	7,1	298,04
4	Сапоги пожарного резиновые	1	2 469,03	1,034	2 552,97	7,1	180,63

5	Перчатки трехпалые пожарного	1	1 153,02	1,034	1 192,23	7,1	84,35
6	Подшлемник полушерстяной зимний	1	739,49	1,034	764,63	7,1	54,10
7	Подшлемник полушерстяной летний	1	619,29	1,034	640,34	7,1	45,31
8	Пояс пожарного	1	1 523,79	1,034	1 575,60	7,1	111,48
9	Карабин	1	611,15	1,034	631,92	7,1	44,71
10	Топор с кобурой	1	1 128,58	1,034	1 166,95	7,1	82,57
11	Костюм летний	1	4 777,33	1,034	4 939,76	7,1	349,50
12	Костюм зимний	1	7 369,53	1,034	7 620,09	7,1	539,14
13	Ботинки кожаные с высоким берцем	1	2 033,07	1,034	2 102,20	7,1	148,74
	ИТОГО						3 467,67



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г Иркутск, 664011

04.06.2021 22/11-2021

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *854*
Дата: *19 04 21*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (ПЗ -854).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

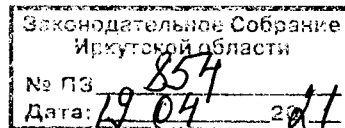
В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19
Окульская Е.Е., 25-31-12

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *3330*
Дата: *08 06 21*
№ *01* *01-30*

АБ 006934

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/4733-21-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30.04.2021 № 38/02-4/02
На № УСХ 1373 от 22.04.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

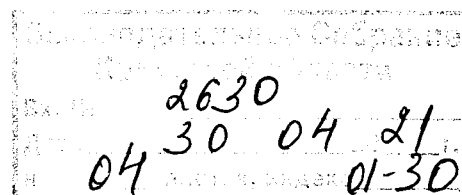
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области от «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области», внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «ж», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека



и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; социальная защита, включая социальное обеспечение; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 454-ФЗ), Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (в редакции Федерального закона от 22.02.2017 № 21-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области пожарной безопасности, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (подпункт 31 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 13 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» добровольная пожарная охрана создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»).

Органы государственной власти обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»).

В соответствии со статьей 17, частью 8 статьи 18 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного; органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов вправе в порядке, установленном соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, возмещать работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, привлекаемым к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, расходы, связанные с использованием личного транспорта для выполнения задач добровольной пожарной охраны либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно, а также обеспечивать бесплатное питание добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в период исполнения ими своих обязанностей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации

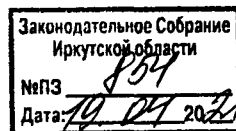
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"04" мая 2021 г. № 01/13-879

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 30.04.2021
№ 13/27-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 30.04.2021 № 13/27-Э на проект закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»» (№ ПЗ-854).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

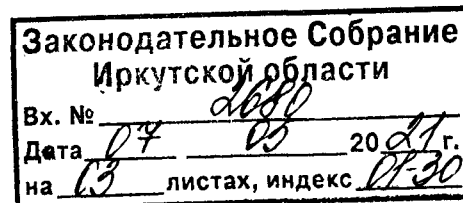
Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A

Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**

Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Гамзулин Юрий Викторович
+7 (3952) 24-02-93





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №13/27-Э

на проект Закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»» (№ ПЗ-854)

«30» апреля 2021 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 30.04.2021,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 30.04.2021 № 58-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»» № ПЗ-854 (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.04.2021 № 1377. Финансово-экономическая экспертиза показала следующее.

1. Статьями 6 и 7 Законопроекта предусмотрены меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей.

Статьей 6 Законопроекта установлено, что *работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин, препятствующего исполнению обязанностей, связанных с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 270 000 р.*

Статьей 7 Законопроекта установлено, что *в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при осуществлении ими деятельности в составе добровольных пожарных команд или добровольных пожарных дружин до истечения одного года со дня прекращения выполнения трудовой функции (со дня исключения из сводного реестра добровольных пожарных), выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 550 000 р. членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного в равных долях.*

В настоящее время указанные меры социальной поддержки работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членов их семей предусмотрены в статье 11(1) Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области». Законопроектом предложен перенос этих норм в Законопроект.

Законопроект не требует дополнительных бюджетных ассигнований, т.к. указанные меры социальной поддержки учтены (по 270,0 тыс. р., 550,0 тыс. р.) при формировании областного бюджета на 2021-2023 гг.

2. Законопроектом предусмотрены другие меры государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей в Иркутской области, в т.ч.:

- личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны;

- иные меры государственной поддержки, установленные Законом Иркутской области от 08 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2.1. Согласно ФЭО к Законопроекту, на расходы, связанные с личным страхованием добровольных пожарных, потребуется 3 507,3 тыс. р.

Расчет: 1913 ед. добровольные пожарные, стоимость 1 страховки 1,8334 тыс. р.

2.2. К иным мерам государственной поддержки (п. 5 ст. 4 Законопроекта) относится финансовая поддержка СОНКО путем предоставления субсидий из областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ (ст. 13 Закона № 37-ОЗ).

Предполагается, что положением о порядке (отсутствует в настоящее время) предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны будет установлен норматив на обеспечение работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных специальной одеждой и снаряжением в сумме 3 467,67 рублей из расчета на одного добровольного пожарного.

Согласно ФЭО объем субсидии составит 6 633,7 тыс. р. (3 467,67 руб.*1913 ед.).

3. В Законе об областном бюджете на 2021-2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию указанных мер в сумме 10 141,0 тыс. р. (=6633,7+3507,3) (КБК 81303106611229999600 по ГП Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»). Ранее бюджетные ассигнования в сумме 10 141,0 тыс. рублей сформированы в областном бюджете без соблюдения положений ст.14, 65,85 БК РФ, т.е. в отсутствие расходных обязательств субъекта РФ, о чем отмечала в своем заключении КСП области (заключение от 02.11.2020 № 01/61-Э).

Таким образом, требуют обсуждения:

- реалистичность и обоснованность норматива 3 467,67 р. на 1 ед., рассчитанный исходя из софинансирования расходов за счет средств областного бюджета 7,1% и при примененного дефлятора 1,034 от затрат на обеспечение работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных специальной одеждой и снаряжением в сумме 47 399,33 р. на 1 ед. (100,0%), указано в ФЭО к Законопроекту,

- источники финансового обеспечения оставшейся части затрат в сумме 43 931,66 р. на 1 ед. (92,9%).

Аудитор
КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-854
«О государственной поддержке общественных объединений добровольной
пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной
пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении
изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в
Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-854 «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предусматривается государственная поддержка общественных объединений пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в Иркутской области. Также законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз).

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ) органы государственной власти обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности.

Кроме того, органы государственной власти в соответствии со статьями 11, 12, 16, 17, 18, 19 Федерального закона № 100-ФЗ могут:

- 1) оказывать финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности и имущественную поддержку добровольной пожарной охраны;
- 2) осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных;
- 3) осуществлять личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного;
- 4) возмещать работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, привлекаемым к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, расходы, связанные с использованием личного транспорта для выполнения задач добровольной

04 3ЛУ/63
03 06 21
0130

пожарной охраны либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно;

5) обеспечивать бесплатное питание добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в период исполнения ими своих обязанностей;

6) устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Таким образом, правовая основа для рассмотрения проекта закона имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта закона понятия, используемые в проекте закона, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 100-ФЗ.

Статьей 2 Федерального закона № 100-ФЗ предусмотрено, что добровольная пожарная охрана – это социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. В связи с этим употребление в индивидуализированном заголовке и тексте проекта закона понятия «общественное объединение добровольной пожарной охраны» не соответствует указанному положению Федерального закона № 100-ФЗ.

2. Полномочия органов государственной власти Иркутской области по оказанию государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей, изложенные в статье 3 проекта закона, нуждаются в доработке.

Соответствующие полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области необходимо привести в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области, Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ), Закона Иркутской области № 78-оз.

3. Согласно пункту 2.1 статьи 2, пункту 1 статьи 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

некоммерческие организации, осуществляющие участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ как вид экономической деятельности в соответствии с учредительными документами, признаются социально ориентированными.

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области № 37-ОЗ социально ориентированным некоммерческим организациям областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами области.

Вместе с тем законопроект не раскрывает, как соотносится информационная форма поддержки, предусмотренная статьей 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ, и информационно-консультационная мера поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, предусмотренная статьей 8 проекта закона. В этой связи проект закона нуждается в дополнительном обсуждении и корректировке.

4. В настоящее время меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей, аналогичные предлагаемым в статьях 6, 7 проекта закона, установлены статьей 11¹ Закона Иркутской области № 78-оз.

Помимо мер социальной защиты пунктом 3 статьи 4 и статьей 7 проекта закона предлагается установить гарантии правовой защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных. Однако в указанных статьях гарантии правовой защиты не содержатся. В связи с этим данное положение необходимо скорректировать.

Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлен коррупциогенный фактор.

Статьей 8 проекта закона предлагается установить информационно-консультационную меру поддержки общественных объединений пожарной охраны.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий.

Учитывая изложенное, соответствующее положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который необходимо устранить путем внесения изменений в проект закона, предусматривающих содержание

указанной меры поддержки, порядок предоставления и ее нормативное правовое регулирование.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, в пояснительной записке к проекту закона не приведен.

Следует отметить, что к указанным актам Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, относятся:

1) Закон Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 73-пп «Об утверждении Порядка выплаты единовременных пособий работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 800-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы»;


4) постановление Правительства Иркутской области от 17 июня 2013 года № 228-пп «Об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп «О мерах по переводу услуг в электронный вид»;

6) распоряжение Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 502-рп «Об утверждении Перечня государственных услуг Иркутской области с элементами межведомственного взаимодействия».

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом указанных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

03.06.21

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

03.06.21