

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"11" июня 2021 г. № 01/15-1121

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

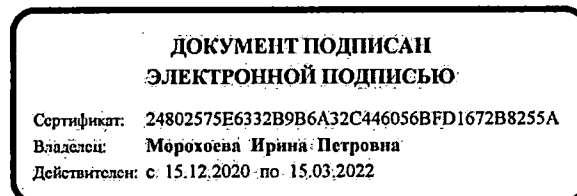
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.06.2021  
№ 15/39-Э

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.06.2021 № 15/39-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-874).

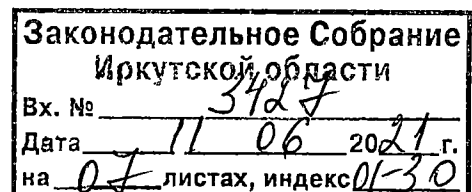
Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель



**И.П. Морохоева**

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/39-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (№ ПЗ-874)

11 июня 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на Коллегии КСП области 11.06.2021  
и утвержден распоряжением председателя КСП  
области от 11.06.2021 № 83-р*

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.06.2021 исх. № 1907. Проект закона Иркутской области № ПЗ-874 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 07.06.2021 № 152-уг).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

### 1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 116-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена, в основном, уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2021 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2021, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2021 год: **уменьшить** доходы на 217 434,7 тыс. рублей, **увеличить расходы** на 715 146,3 тыс. рублей, **утвердить дефицит** бюджета ТФОМС в объеме 932 581 тыс. рублей. В результате общий объем доходов составит 46 209 317,4 тыс. рублей, общий объем расходов – 47 141 898,4 тыс. рублей.

**В качестве источника погашения дефицита** предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 932 581 тыс. рублей, образовавшиеся на 1 января 2021 года.

На 01.01.2021 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 932 581 тыс. рублей, в том числе: средства субвенции средства субвенции из ФФОМС – 432 810,8 тыс. рублей (или 11,7 % от среднемесячного размера субвенции); иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 12 873,6 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 328 036,8 тыс. рублей; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 59 160,2 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 54 678,6 тыс. рублей; прочие неналоговые доходы – 11 964 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 33 051 тыс. рублей; остаток средств субвенции прошлых лет, возвращенный страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями – 6,0 тыс. рублей.

Сумма остатков денежных средств на 1 января 2021 года **соответствует** данным бюджетного учета ТФОМС.

Также Законопроектом **учтено замечание КСП области** об исключении части 2 статьи 2 текстовой части Закона о бюджете ТФОМС и приложения 2 об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (заключение от 05.11.2020 № 15/64-Э) было высказано замечание о неправомерности утверждения данным законом нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, поскольку это противоречит статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На устранение замечаний КСП области направлен проект закона Иркутской области № ПЗ-868 «О признании утратившим силу пункта 7 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», который также находится на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области.

## **2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год**

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с уменьшением на 231 282,3 тыс. рублей, которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов из ФФОМС в объеме 168 496,7 тыс. рублей, увеличением доходов бюджета ТФОМС от возврата остатков целевых средств прошлых лет на 331,9 тыс. рублей и сумм возврата из бюджета ТФОМС на 400 110,9 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены Иркутской области:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 142 234,9 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 29.01.2021 № 200-р, уведомление ФФОМС от 08.02.2021);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 25 746,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 29.01.2021 № 199-р, уведомление ФФОМС от 08.02.2021).

Из подлежащих возврату в бюджет ФФОМС остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 400 110,9 тыс. рублей, основная часть в сумме 328 036,8 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2020 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2021 год приведен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон от 18.12.2020 № 116-ОЗ	Проект	Отклонение
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>46 426 752,1</b>	<b>46 209 317,4</b>	<b>- 217 434,7</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>226 719,6</b>	<b>240 567,2</b>	<b>13 847,6</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	217 819,6	217 819,6	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	8 900,0	19 613,9	10 713,9
Прочие неналоговые доходы	-	3 133,7	3 133,7
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>46 200 032,5</b>	<b>45 968 750,2</b>	<b>- 231 282,3</b>
Межбюджетные трансферты	46 200 032,5	46 368 529,2	168 496,7
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	45 541 532,5	45 541 532,5	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	142 234,9	142 234,9
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	26 261,8	26 261,8
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	658 500,0	658 500,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	331,9	331,9
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	- 400 110,9	- 400 110,9

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 13 847,6 тыс. рублей за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления на 14.05.2021 (3 133,7 тыс. рублей – остатки субвенции прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями), а также за счет увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 10 713,9 тыс. рублей).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за первый квартал 2021 года составили 6 311,5 тыс. рублей, из которых 695,1 тыс. рублей – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет; 1 536,3 тыс. рублей – платежи по регрессным искам 2020 года; 3 731,3 тыс. рублей – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 348,8 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед

ТФОМС. Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, представляется обоснованным.

### 3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2021 год приведен ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон от 18.12.2020 № 116-ОЗ	Проект	Отклонение	%
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>46 426 752,1</b>	<b>47 141 898,4</b>	<b>715 146,3</b>	<b>1,5</b>
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	45 768 252,1	46 428 719,8	660 467,7	1,4
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)</b>	<b>320 448,2</b>	<b>320 448,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	320 448,2	320 448,2	-	-
-расходы на выплаты персоналу	277 336,4	277 336,4	-	-
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	42 635,2	42 635,2	-	-
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	476,6	476,6	-	-
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)</b>	<b>46 106 303,9</b>	<b>46 821 450,2</b>	<b>715 146,3</b>	<b>1,6</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	45 447 803,9	45 939 774,9	491 971,0	1,1
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	45 229 984,3	45 662 795,1	432 810,8	1,0
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	45 221 084,3	45 653 895,1	432 810,8	1,0
- в том числе МБТ	833 000,0	833 000,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	8 900,0	8 900,0	-	-
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	217 819,6	276 979,8	59 160,2	27,2
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР527N500000)	-	142 234,9	142 234,9	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	-	142 234,9	142 234,9	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГN300000)	-	26 261,8	26 261,8	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГN352580)	-	26 261,8	26 261,8	-
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)</b>	<b>658 500,0</b>	<b>713 178,6</b>	<b>54 678,6</b>	<b>8,3</b>

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на 715 146,3 тыс. рублей осуществлено в связи с распределением межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, включением остатков средств, образовавшихся на 1 января 2021 года, возвратом из бюджета ФФОМС остатков субвенции 2020 года.

Так, на 432 810,8 тыс. рублей увеличены бюджетные назначения по разделу «Здравоохранение» на финансовое обеспечение организации ОМС (за счет остатка субвенции 2020 года, возвращенного ФФОМС в феврале 2021 года на те же цели). Утвержденные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, увеличены на 59 160,2 тыс. рублей за счет остатков средств 2020 года.

Непрограммные расходы выросли на 54 678,6 тыс. рублей (за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2021, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ).

Как видно из приведенной таблицы, включены расходы за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 26 261,8 тыс. рублей и на осуществление выплат медицинским организациям в целях софинансирования их расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 142 234,9 тыс. рублей. Указанные средства предусмотрены в рамках региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» и «Медицинские кадры Иркутской области».

Исходя из объема предоставленных межбюджетных трансфертов, на 2021 год запланирован прирост численности медицинских кадров. Письмом Минздрава области от 17.03.2021 № 02-54-6597/21 до ТФОМС на 2021 год доведена потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 2 359 человек, в том числе 1 099 врачей и 1 260 человек среднего медицинского персонала. Следует отметить, что расходы за 2019 и 2020 годы по данному мероприятию были исполнены соответственно на 33,6 % (или на сумму 82 898,3 тыс. рублей) и на 15 % (или на сумму 58 063,6 тыс. рублей) от годового плана. Учитывая объем бюджетных ассигнований, доведенный на эти цели в 2021 году (142 234,9 тыс. рублей), для их освоения **потребуется принятие эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта.**

Законопроектом предусмотрено увеличение размера **нормированного страхового запаса** на 237 954,2 тыс. рублей с 5 578 215,6 тыс. рублей до 5 816 169,8 тыс. рублей (часть 1 статьи 6 Закона). Увеличение размера нормированного страхового запаса обосновано в пояснительной записке к Законопроекту увеличением расходов бюджета из нормированного страхового запаса.

Размер бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2021 год, установленный в статье 4 Закона о бюджете ТФОМС в объеме 45 229 984,3 тыс. рублей, не изменился.

Также оставлены без изменений расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на содержание органа управления ТФОМС.

### Основные выводы и рекомендации

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2021 год: уменьшить доходы на 217 434,7 тыс. рублей, увеличить расходы на 715 146,3 тыс. рублей, утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 932 581 тыс. рублей. В результате общий объем доходов составит 46 209 317,4 тыс. рублей, общий объем расходов – 47 141 898,4 тыс. рублей.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС на 1 января 2021 года в объеме 932 581 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Уменьшение доходной части бюджета обусловлено уменьшением доходов по группе «Безвозмездные поступления» (на 231 282,3 тыс. рублей), которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов из ФФОМС в объеме 168 496,7 тыс. рублей, увеличением доходов бюджета ТФОМС от возврата остатков целевых средств прошлых лет на 331,9 тыс. рублей и сумм возврата из бюджета ТФОМС на 400 110,9 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»).

Из подлежащих возврату в бюджет ФФОМС остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 400 110,9 тыс. рублей, основная часть в сумме 328 036,8 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2020 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

3. Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены Иркутской области: на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в объеме 25 746,7 тыс. рублей; на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в объеме 142 234,9 тыс. рублей.

В 2020 году средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала использованы на 15 % (или на сумму 58 063,6 тыс. рублей). Для освоения в 2021 году выделенных ассигнований (142 234,9 тыс. рублей) потребуется принятие эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта.

4. КСП области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (заключение от 05.11.2020 № 15/64-Э) было высказано замечание о неправомерности утверждения данным законом нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, поскольку это противоречит статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленным Законопроектом учтено замечание КСП области об исключении части 2 статьи 2 текстовой части Закона о бюджете ТФОМС и приложения 2 об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

5. Представленный Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман