

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

11.06.2021

№ 02/ 434 -р

г. Иркутск

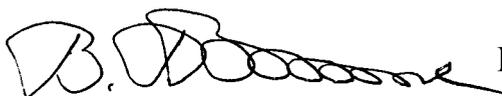
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

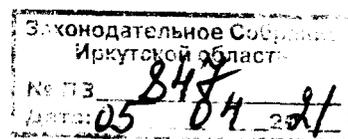
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 апреля 2021 года

№ 99-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной
гражданской службы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

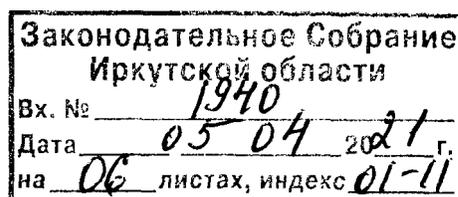
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Кобзев



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1, № 14, т. 2, № 15; 2010, № 20, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 39, т. 1, № 41, № 44; 2017, № 48, т. 1, № 56; 2018, № 59, т. 1; 2020, № 28В, 28; 2021, № 40) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 25:

пункты 3, 4 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области, принятым с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации, приглашение и отбор независимых экспертов – представителей научных, образовательных и других организаций, включаемых в состав конкурсных комиссий государственных органов Иркутской области;

4) осуществляет в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области, принятым с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации, приглашение и отбор независимых экспертов – представителей научных, образовательных и других организаций, включаемых в состав аттестационных комиссий государственных органов Иркутской области;»;

2) в части 4 статьи 26:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) пунктом 2 части 2 статьи 25 настоящего Закона, осуществляются государственными органами Иркутской области, в которых образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению областных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;»;

в пункте 4 слова «пунктами 9, 10» заменить словами: «пунктами 3, 4, 9, 10».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной
гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовой основой для разработки проекта закона являются Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

Федеральным законом от 27 октября 2020 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены изменения в положения Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), касающиеся состава конкурсной и аттестационной комиссий.

В соответствии с новой редакцией статей 22 и 48 Федерального закона № 79-ФЗ в состав конкурсной и аттестационной комиссий входят, в том числе независимые эксперты – представители научных, образовательных и других организаций, являющиеся специалистами в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, по вопросам кадровых технологий и гражданской службы (далее – эксперты).

Эксперты приглашаются и отбираются уполномоченным государственным органом субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной гражданской службы, по запросу представителя нанимателя, направленному без указания персональных данных независимых экспертов, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации или

нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, принятым с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации.

В связи с этим требуется внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 2-оз).

Правила приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2021 года № 359.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 2-оз и изложить пункты 3, 4 части 2 статьи 25 в новой редакции, в части 4 статьи 26 в пункте 1 слова «пунктами 2 – 4» заменить словами «пунктом 2», в пункте 4 слова «пунктами 9, 10» заменить словами: «пунктами 3, 4, 9, 10». В частности, проектом закона предусмотрено, что государственный орган Иркутской области по управлению государственной гражданской службой осуществляет в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области, принятым с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации, приглашение и отбор независимых экспертов – представителей научных, образовательных и других организаций, включаемых в состав конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов Иркутской области. До формирования государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой указанные полномочия будут осуществляться подразделением по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Статья 2 проекта закона регламентирует вступление в силу закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области». Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

В связи с принятием проекта закона принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них

Проект закона согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона не имеется.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности правового акта

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (<http://regulation.irkobl.ru>). Замечаний и предложений на проект закона не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведения оценки регулирующего воздействия не требуется.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по государственной
гражданской службе, кадрам и
государственным наградам



С.И. Терентьев



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

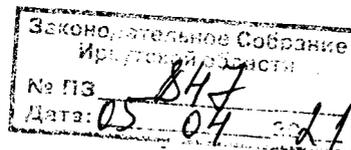
ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

07-06-2021 № 22/1-12-2021

на № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

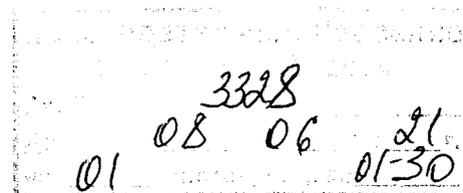
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (ПЗ -847).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 006935

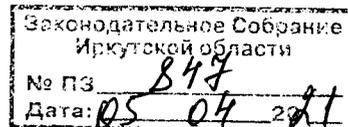
Прокуратура Иркутской области
№ 22:1-12-2021/4734-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

08.04.2021 № 38/02-3089
На № цсх 1113 от 06.04.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

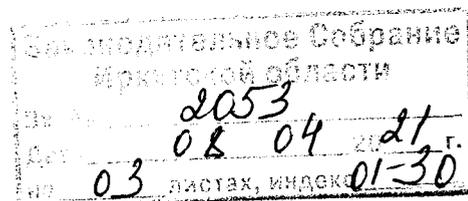
по результатам правовой оценки проекта Закона Иркутской области № ПЗ-847
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
государственной гражданской службы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта Закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ), Федеральным законом от 27.04.2004 № 79-ФЗ «О государственной



гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.03.2021 № 52-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 2 статьи 1, пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации; основным принципом построения и функционирования системы государственной службы является в том числе единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами государственных органов (часть 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

В соответствии с частью 8² статьи 22, частью 10² статьи 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» включаемые в состав конкурсных и аттестационных комиссий представители научных, образовательных и других организаций приглашаются и отбираются уполномоченным государственным органом субъекта Российской Федерации по запросу представителя нанимателя, направленному без указания персональных данных независимых экспертов, в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации

Федерации, принятым с учетом порядка, установленного Правительством Российской Федерации.

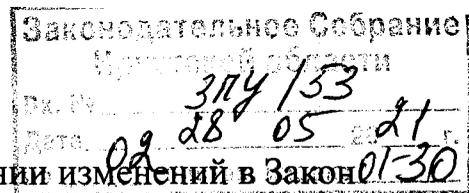
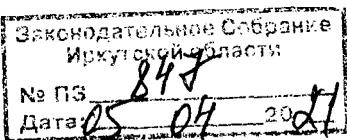
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-847 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроект направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2020 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части установления полномочий государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой по осуществлению приглашения и отбору независимых экспертов - представителей научных, образовательных и других организаций для включения в состав конкурсной и аттестационной комиссий органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области (далее – независимые эксперты).

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

В соответствии с положениями Федерального закона полномочия по приглашению и отбору независимых экспертов осуществляются уполномоченным государственным органом субъекта Российской Федерации.

Исходя из предлагаемой законопроектом концепции органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на приглашение и

отбор независимых экспертов, предлагается определить государственный орган Иркутской области по управлению государственной гражданской службой. Однако в связи с тем, что указанный орган в Иркутской области фактически не создан, соответствующие полномочия, временно передаются на реализацию подразделению по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Указанное не соответствует положениям Федерального закона, в соответствии с которыми рассматриваемые полномочия вправе осуществлять исключительно уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации, подразделение по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области органом государственной власти Иркутской области не является.

В целях обеспечения соответствия проекта закона концепции Федерального закона, согласно которой приглашение и отбор независимых экспертов осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а также принимая во внимание отсутствие в Иркутской области государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой, представляется возможным установить, что полномочия по приглашению и отбору независимых экспертов временно (до формирования государственного органа Иркутской области по управлению государственной гражданской службой) передаются на реализацию уполномоченному Правительством Иркутской области исполнительному органу государственной власти Иркутской области (по аналогии с полномочием по формированию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию областных гражданских служащих).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, концепция законопроекта может быть поддержана в случае устранения вышеизложенного замечания.

Начальник правого управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
26.05.2021