

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-849 «О наделении органов
местного самоуправления отдельны-
ми государственными полномочиями
по подготовке и проведению Всерос-
сийской переписи населения 2020
года в 2021 году»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 24 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

11.06.2021

№ 02/ 435 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

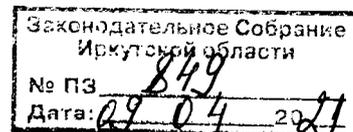
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 апреля 2021 года

№ 106-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

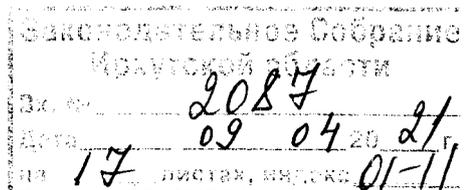
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра экономического развития Иркутской области Я.В. Соболев.



Кобзев



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА В 2021 ГОДУ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году (далее – Всероссийская перепись населения) на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями:

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

- 1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных федеральным и областным законодательством;

2) обращаться в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган государственной власти области), за оказанием консультативной и методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) в установленном порядке запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для осуществления государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования Иркутской области;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с законодательством;

2) определить ответственных за осуществление государственных полномочий должностных лиц местного самоуправления;

3) использовать предоставленные на осуществление государственных полномочий финансовые средства и материальные ресурсы по целевому назначению;

4) исполнять выданные в пределах компетенции письменные предписания уполномоченного органа государственной власти области об устранении нарушений требований законодательства по вопросам осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления;

5) своевременно представлять отчет об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, отчет о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, материалы, документы, иную информацию об осуществлении государственных полномочий в уполномоченный орган государственной власти области;

6) осуществлять иные обязанности, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны возвратить Иркутской области неиспользованные финансовые средства, предоставленные из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также материальные ресурсы, предоставленные за счет средств Иркутской области на осуществление государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности Губернатора Иркутской области, иных органов государственной власти Иркутской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Губернатор Иркутской области:

1) осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) утверждает форму и содержание отчета об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и отчета о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, устанавливает порядок и периодичность их представления;

3) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган государственной власти области вправе в установленном порядке:

1) издавать методические и инструктивные документы об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) запрашивать и получать от органов местного самоуправления устную и письменную информацию, материалы и документы по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) давать письменные предписания об устранении нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления в ходе осуществления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

3. Уполномоченный орган государственной власти области обязан:

1) оказывать органам местного самоуправления консультативную и методическую помощь при осуществлении ими государственных полномочий;

2) представлять органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления по их письменным запросам документы и материалы, необходимые для осуществления государственных полномочий;

3) разрабатывать форму и содержание отчета об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, отчета о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, доводить их до сведения органов местного самоуправления не позднее чем за один месяц до отчетной даты;

4) осуществлять в пределах предоставленных полномочий контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

4. Иные органы государственной власти Иркутской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют права и исполняют обязанности в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 5. Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Указанные субвенции предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, предусматриваются в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 6. Материальное обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, перечень подлежащих передаче материальных средств определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению областной государственной собственностью.

Указанный перечень формируется при необходимости такого предоставления в пользование и (или) управление либо в собственность материальных средств исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению областной государственной собственностью, по предложениям органов местного самоуправления.

2. В случае, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, контроль за использованием материальных средств, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, осуществляет исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью.

В целях осуществления указанного контроля исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью, вправе осуществлять полномочия, предусмотренные настоящим Законом для уполномоченного органа государственной власти области.

Статья 7. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется в соответствии с порядком согласно приложению 2 к настоящему Закону.

2. Показателями распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема таких субвенций являются:

- 1) затраты на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) затраты на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) затраты на предоставление необходимых транспортных средств;
- 4) затраты на предоставление необходимых средств связи.

Статья 8. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 3 к настоящему Закону.

Статья 9. Порядок отчетности об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган государственной власти области отчет об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и отчет о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган государственной власти области ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий функции по управлению областными финансами, сводный отчет о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

Статья 10. Порядок осуществления органами государственной власти Иркутской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют Губернатор Иркутской области, а также в пределах предоставленных полномочий уполномоченный орган государственной власти области, исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий государственный финансовый контроль.

Иные органы государственной власти Иркутской области осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в порядке, определенном федеральным и областным законодательством.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребование и получение необходимой информации и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, в том числе муниципальных правовых актов, принимаемых по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) заслушивание отчетов органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;

4) анализ деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий и внесение предложений по совершенствованию деятельности указанных органов или по изъятию государственных полномочий;

5) иные формы, установленные федеральным и областным законодательством.

Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится досрочно в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) нецелевое использование органами местного самоуправления финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области при осуществлении государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления вправе отказаться от осуществления государственных полномочий в случаях, предусмотренных федеральными законами.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в порядке, установленном федеральным и областным законодательством.

Статья 12. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области на эти цели финансовых средств и материальных средств.

2. Органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 13. Срок наделения государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на срок до 31 декабря 2021 года.

Статья 14. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Отменить Закон Иркутской области от 4 декабря 2019 года № 115-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 23).

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____ 2021 года
№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____
«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

**ПЕРЕЧЕНЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ,
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ НАДЕЛЯЮТСЯ
ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО
ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ
НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА В 2021 ГОДУ НА ТЕРРИТОРИИ
СООТВЕТСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ**

1. Городские округа:
 - 1) Ангарский городской округ Иркутской области;
 - 2) городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области;
 - 3) Зиминское городское муниципальное образование;
 - 4) городской округ муниципальное образование город Иркутск;
 - 5) городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области;
 - 6) городской округ «город Свирск» Иркутской области;
 - 7) муниципальное образование – «город Тулун»;
 - 8) муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»;
 - 9) муниципальное образование город Усть-Илимск;
 - 10) муниципальное образование «город Черемхово».
2. Муниципальные районы:
 - 1) муниципальное образование «Аларский район»;
 - 2) Балаганский муниципальный район Иркутской области;
 - 3) Баяндаевский муниципальный район Иркутской области;
 - 4) муниципальное образование г. Бодайбо и района;
 - 5) муниципальное образование «Боханский район»;
 - 6) муниципальное образование «Братский район»;
 - 7) муниципальное образование «Жигаловский район»;
 - 8) муниципальное образование «Заларинский район»;
 - 9) Зиминский муниципальный район Иркутской области;
 - 10) Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области;
 - 11) Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области;

- 12) муниципальное образование «Катангский район»;
- 13) муниципальное образование «Качугский район»;
- 14) Киренский район;
- 15) Куйтунский муниципальный район Иркутской области;
- 16) муниципальное образование Мамско-Чуйского района;
- 17) муниципальное образование «Нижеилимский район»;
- 18) муниципальное образование «Нижеудинский район»;
- 19) муниципальное образование «Нукутский район»;
- 20) Ольхонское районное муниципальное образование;
- 21) Осинский муниципальный район Иркутской области;
- 22) Слюдянский муниципальный район Иркутской области;
- 23) Тайшетский муниципальный район Иркутской области;
- 24) муниципальное образование «Тулунский район»;
- 25) Усольский муниципальный район Иркутской области;
- 26) муниципальное образование «Усть-Илимский район»;
- 27) Усть-Кутское муниципальное образование;
- 28) районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»;
- 29) Черемховское районное муниципальное образование;
- 30) Чунское районное муниципальное образование;
- 31) Шелеховский муниципальный район Иркутской области;
- 32) Эхирит-Булагатский муниципальный район Иркутской области.

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными полномочиями по
подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения
2020 года в 2021 году»

ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ
НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА В 2021 ГОДУ НА ТЕРРИТОРИИ
СООТВЕТСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области (далее – государственные полномочия), определяется по следующей формуле:

$$P_{\text{общ}} = \sum_{j=1}^m P_j, \text{ где:}$$

$P_{\text{общ}}$ – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий;

m – количество городских округов и муниципальных районов Иркутской области, единицы;

P_j – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий j -го городского округа (муниципального района) Иркутской области, определяемый в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от _____
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными полномочиями по
подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения
2020 года в 2021 году»

**СПОСОБ РАСЧЕТА
НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА
СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ
ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ И
ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ
2020 ГОДА В 2021 ГОДУ НА ТЕРРИТОРИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общий размер субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области ($Z_{общ}$) (далее соответственно – субвенции, государственные полномочия), предусмотренных Законом Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определяется по формуле:

$$Z_{общ} = \sum_{j=1}^m P_j + НР, \text{ где:}$$

P_j – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий j -го городского округа (муниципального района) Иркутской области (далее – городской округ (муниципальный район)), тыс. рублей;

m – количество городских округов и муниципальных районов Иркутской области, единицы;

$НР$ – нераспределенный резерв субвенций, предусмотренный на дополнительную потребность в финансовом обеспечении государственных полномочий, тыс. рублей.

2. Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий j -го городского округа (муниципального района) (P_j) определяется по формуле:

$$P_j = (Zpny_j + Zoхp_j + Zmp_j + Zcv_j) \times K_1, \text{ где:}$$

$Zpny_j$ – размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в j -м городском округе (муниципальном районе), тыс. рублей;

$Zoхp_j$ – размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в j -м городском округе (муниципальном районе), тыс. рублей;

Zmp_j – размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств в j -ом городском округе (муниципальном районе), тыс. рублей;

Zcv_j – размер затрат на предоставление необходимых средств связи в j -м городском округе (муниципальном районе), тыс. рублей;

K_1 – коэффициент, при котором по городским округам (муниципальным районам) выполняется равенство: $Zo_{\text{общ}} - HP = \sum_{j=1}^m P_j$.

3. Размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в j -м городском округе (муниципальном районе) ($Zpny_j$) определяется по формуле:

$$Zpny_j = Zб \times П_n \times Вn_k \times K_{kj}, \text{ где:}$$

$Zб$ – норматив, определяющий затраты (тыс. рублей в сутки) на содержание помещений для бюджетных учреждений (включая эксплуатационные расходы) за один квадратный метр в i -м субъекте Российской Федерации или г. Байконуре, утвержденный приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 ноября 2020 года № 743 «Об установлении нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также их предельной стоимости» (далее – приказ Росстата);

$П_n$ – норматив, определяющий площадь помещения (кв. метры), утвержденный приказом Росстата;

$Вn_k$ – норматив, определяющий период использования помещения (сутки), утвержденный приказом Росстата;

K_{kj} – количество помещений, требуемых для работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении (единицы), определяемое территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

4. Размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в j -м городском округе (муниципальном районе) ($Z_{охр_j}$) определяется по формуле:

$$Z_{охр_j} = Z_о \times \Pi_{in} \times Vnl_k \times K_{lj}, \text{ где:}$$

$Z_о$ – норматив, определяющий стоимость обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года при круглосуточном режиме работы за один квадратный метр в i -м субъекте Российской Федерации или г. Байконуре, (тыс. рублей в сутки), утвержденный приказом Росстата;

Π_{in} – норматив, определяющий площадь охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (кв. метры), утвержденный приказом Росстата;

Vnl_k – норматив, определяющий период обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (сутки), утвержденный приказом Росстата;

K_{lj} – количество помещений, требуемых для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в j -м городском округе (муниципальном районе) (единицы), определяемое территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

5. Размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств в j -ом городском округе (муниципальном районе) ($Z_{тр}$) определяется по формуле:

$$Z_{тр_j} = (Стр \times Втр \times Kn_j) \times K_2 + Z_{воз_j} + Z_{ст_j} + Z_{вод_j}, \text{ где:}$$

$Стр$ – норматив, определяющий стоимость транспортных услуг (тыс. рублей в час), утвержденный приказом Росстата;

$Втр$ – норматив, определяющий период предоставления транспортных услуг (часы), утвержденный приказом Росстата;

Kn_j – количество переписных участков, размещенных в границах j -го городского округа (муниципального района) (единицы), определяемое территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области;

K_2 – корректирующий коэффициент, значение которого устанавливается: для городских округов Иркутской области, имеющих в составе территории соответствующего городского округа один город площадью до 250 кв. км, – 0,45;

для городских округов Иркутской области, имеющих в составе территории соответствующего городского округа один город площадью более 250 кв. км, – 0,55;

для муниципальных районов Иркутской области и городских округов Иркутской области, имеющих в составе территории более одного населенного пункта, – 1;

$Z_{возj}$ – размер дополнительных затрат на предоставление средств воздушного транспорта в отдаленных и труднодоступных территориях Иркутской области (тыс. рублей), предусмотренных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года»;

$Z_{стj}$ – размер дополнительных затрат на предоставление средств транспорта повышенной проходимости в отдаленных и труднодоступных территориях Иркутской области (тыс. рублей), предусмотренных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года»;

$Z_{водj}$ – размер дополнительных затрат на предоставление средств водного транспорта в отдаленных и труднодоступных территориях Иркутской области (тыс. рублей), предусмотренных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года».

6. Размер затрат на предоставление необходимых средств связи в j -м городском округе (муниципальном районе) ($Z_{свj}$) определяется по формуле:

$$Z_{свj} = C_{псв} \times V_{св} \times K_{пj}, \text{ где:}$$

$C_{псв}$ – норматив, определяющий стоимость средств связи (тыс. рублей в сутки), утвержденный приказом Росстата;

$V_{св}$ – норматив, определяющий период предоставления средств связи (сутки), утвержденный приказом Росстата.

7. Нераспределенный резерв субвенций, предусмотренный на дополнительную потребность в финансовом обеспечении государственных полномочий (HP), распределяется в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект указа Губернатора Иркутской области «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» (далее – проект указа) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта правового акта:

Статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта правового акта:

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона Иркутской области «О принятии Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта:

В соответствии с пунктом 2 статьи 58 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проектом закона предлагается принять Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» и отменить Закон Иркутской области от 4 декабря 2019 года № 115-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (далее – Закон), поскольку необходимые для его вступления в силу изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не вносились.

5. Перечень актов, отмены, изменения или разработки которых потребует принятие данного проекта правового акта.

Принятие проекта закона потребует установления порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области и утверждения форм отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта Иркутской области.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=8165>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Министр экономического развития
Иркутской области



Я.В. Соболев



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

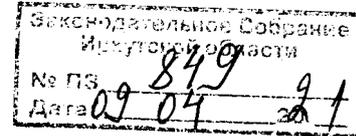
04.06.2021 № 22/1-12-2021

на № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» (ПЗ -849).

Принятие рассматриваемого закона находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Иркутской области.

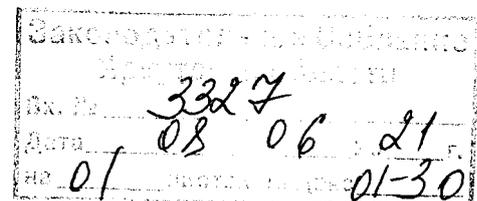
Вместе с тем, обращаем внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» срок проведения Всероссийской переписи населения устанавливается Правительством Российской Федерации. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» Всероссийская перепись населения должна быть проведена с 1 по 30 апреля 2021 г.

Учитывая изложенное, срок действия областного закона подлежит дополнительному обсуждению

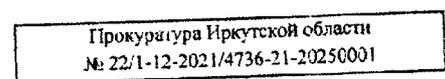
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 006936





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

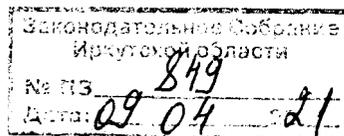
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30.04.2021

№ 38/02-4104

На №

от



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

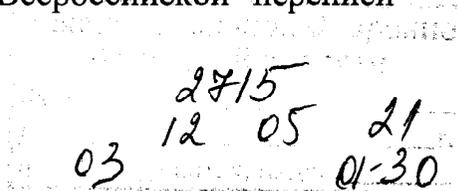
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» (далее – Проект).

Проектом предлагается наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году.

Предмет правового регулирования Закона в соответствии с пунктами «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а именно: защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ), Федеральным законом от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи



населения» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2020 № 943).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 2, 3 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями; полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление, в том числе полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения: обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения, предоставление необходимых транспортных средств, средств связи. Осуществление указанных полномочий может быть передано законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления (пункты 5, 6 статьи 5 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»).

В соответствии с частью 1, 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

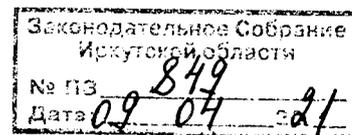
Принятие Проекта Законодательным собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктами «б», «в» части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации; осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 29.04.2021 г. № 690/04-21

На № б/н от 1192 12.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

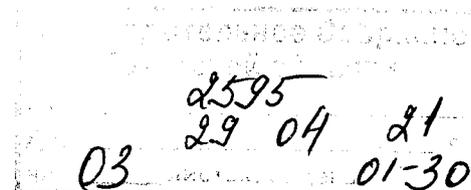
Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются следующие предложения, замечания:

Администрация города Иркутска сообщает, что в бюджете города Иркутска на текущий трехлетний бюджетный цикл в 2021 году предусмотрена субвенция для осуществления переданных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в объеме 9 138,1 тыс. руб. в соответствии с Законом Иркутской области от 4 декабря 2019 года № 115-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (далее – действующий закон) и Законом Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Распределение субвенции муниципальным образованиям Иркутской области произведено в установленном действующим законом порядке.

Следует отметить, что согласно статье 2 действующего закона органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями:



1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

При этом, объем субвенции конкретного муниципального образования, которому передаются государственные полномочия на основании действующего закона, определен исходя из доли количества помещений охраняемых, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, а также хранению переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в городе Иркутске (186 помещений) в общем количестве таких помещений во всех городских округах (муниципальных районах) Иркутской области (729) (сведения из материалов к проекту областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов). Таким образом, по существу действующим законом при определении объема субвенции муниципального образования в методике не оцениваются затраты на предоставление транспортных средств и средств связи.

Помимо этого, в действующем законе реализовано право на формирование нераспределенного резерва субвенций с целью дополнительного финансового обеспечения государственных полномочий по предоставлению транспортных средств в отдаленных и труднодоступных территориях Иркутской области.

В результате, из общего объема субвенций в сумме 37 700,3 тыс. руб. в нераспределенный резерв сформировано 1 884,9 тыс. руб., распределено по муниципальным образованиям – 35 815,4 тыс. руб., в том числе бюджету города Иркутска - 9 138,1 тыс. руб. или 25,5% исходя из вышеизложенного подхода.

Представленный на рассмотрение проект закона претерпел в части порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, существенные изменения в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также установлением приказом Росстата от 30 ноября 2020 года № 743 нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также их предельной стоимости.

Проектом закона перечень передаваемых государственных полномочий сохраняется и при определении объема субвенции конкретного муниципального образования предложена методика оценки затрат по всем, без исключения, передаваемым государственным полномочиям. Более того,

при определении объема субвенции для отдаленных и труднодоступных территорий Иркутской области оцениваются дополнительные затраты на предоставление средств транспорта повышенной проходимости, в том числе водного транспорта (в действующем законе предполагалось, что эти затраты будут компенсированы из сформированного нераспределенного резерва субвенций).

Следует отметить, что проектом закона предложено два изменения, по которым в силу отсутствия информации в материалах к проекту закона, невозможно оценить степень их влияния на изменение утвержденного в настоящий момент объема субвенции для города Иркутска, подтверждения достаточности средств на исполнение передаваемых государственных полномочий.

В первую очередь, введение коэффициента K_1 к расчетному объему затрат на выполнение передаваемых государственных полномочий, роль которого инициатором проекта закона не раскрыта, но по существу применяемой формулы в зависимости от его значения он будет корректировать объем субвенции в большую или меньшую сторону. Следует отметить, что по иным переданным городу Иркутску государственным полномочиям коэффициенты подобного плана при определении объема субвенции на их исполнение не применяются.

Еще одно изменение направлено на сохранение нераспределенного резерва субвенций, однако по сравнению с действующим законом цель его формирования проектом закона изменена на финансовое обеспечение дополнительной потребности при осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии с установленным Правительством Иркутской области порядком. Учитывая предложенную методику расчета нормативов затрат, представляется затруднительным оценить целесообразность формирования нераспределенного резерва субвенции, тем более в условиях, когда расчетный объем субвенции при применении коэффициента K_1 со значением меньше 1 может уменьшиться, что приведет к недостаточности средств, передаваемых на исполнение передаваемых государственных полномочий.

Учитывая изложенное, предлагаем инициатору проекта закона обосновать экономическую сущность коэффициента K_1 , представить распределение субвенции по муниципальным образованиям Иркутской области в соответствии с проектом закона, а также дополнительно разъяснить необходимость формирования нераспределенного резерва субвенции.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-849
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И. И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона органы местного самоуправления Иркутской области наделяются отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году.

Согласно части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление следующих полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения:

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Возможность передачи указанных выше полномочий законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления предусмотрена пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определен статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, в силу части 3 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

- 1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;
- 2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;
- 3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;
- 4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых

органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Указанные выше требования к содержанию закона субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, соблюдены.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

1. В статье 3 проекта закона используется понятие «материальные ресурсы», в статьях 6 и 12 проекта закона – «материальные средства».

Согласно пункту 4 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня.

В силу части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться при соблюдении требований лексической унификации и взаимосвязанности правовых норм текста.

Таким образом в корректировке нуждаются пункт 4 части 1 статьи 3, пункт 3 части 2 статьи 3, часть 3 статьи 3 проекта закона.

2. Согласно пункту 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» Всероссийская перепись населения должна быть проведена с 1 по 30 апреля 2021 г. При этом на федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года», которым предложено провести Всероссийскую перепись населения с 23 августа по 30

сентября 2021 года, на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми с 23 августа по 30 сентября 2021 года будет затруднено – с 1 апреля 2021 года по 20 декабря 2021 года. Необходимо отметить, что указанный проект постановления по состоянию на 21 апреля 2021 года не принят.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона Иркутской области № ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник
правового управления



01.06.21

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела



01.06.2021

А.В. Константинов