

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» решения Законодательного Собрания принимаются на заседаниях Законодательного Собрания открытым или тайным голосованием депутатов Законодательного Собрания. При этом открытое голосование может быть поименным.

Необходимость предлагаемых изменений обусловлена следующим.

Гарантированное в статье 29 Конституции РФ право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию может осуществляться любым законным способом. Эти права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо, в частности, в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу статьи 1 Устава Иркутской области в Иркутской области права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов Иркутской области, иных правовых актов Иркутской области, а также деятельность органов государственной власти Иркутской области. Кроме того, права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, иными правовыми актами Иркутской области.

В соответствии с законодательством вся деятельность представительного органа носит открытый характер, за исключением проведения закрытых организационно-правовых форм деятельности в интересах обеспечения государственной и иной охраняемой законом тайны.

В деятельности любого представительного органа принцип гласности означает информирование населения не только о принятых нормативных правовых актах, но и о ходе обсуждения вопросов, о мнениях и идеях депутатов, а также о заключениях научных работников, экспертов и аналитиков.

Следовательно, граждане вправе иметь максимальный доступ к информации о принятии законов, включая позицию отдельных депутатов по принимаемым законам.

Таким образом, следует закрепить правовое регулирование процедуры голосования исходя из приоритета прав и свобод человека, обеспечения государственных гарантий прав граждан в сфере нормотворчества.

Проект закона направлен на закрепление на законодательном уровне обязательного требования к принятию решения открытым голосованием как поименным.

Настоящее изменение устраним диспозитивное установление возможности проведения открытого голосования в режиме поименного.

Следует указать, что аналогичное правило о поименном голосовании действует в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, что повышает уровень открытости и доступности информации о деятельности законодательного органа.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Проект закона состоит из двух частей.

Статьей 1 предлагается внести в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»:

- замену в части 1 слов «может быть», предусматривающих только возможность, а не обязательность проведения открытого голосования в режиме поименного, на определенный режим;

- исключение третьего абзаца части 8 о порядке принятия решения по вопросу проведения поименного голосования;

- уточнение вида голосования в части 8.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

В связи с принятием проекта закона потребуются внесение изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области в части проведения процедуры голосования.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.