

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"21" июня 2021 г. № 01/26-1158

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

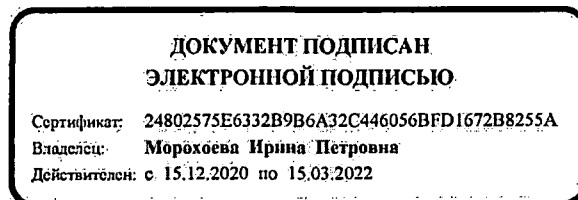
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 21.06.2021
№ 01/40-Э

Уважаемый Александр Викторович!

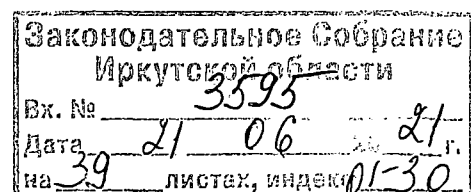
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.06.2021 № 01/40-Э на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (ПЗ-872).

Приложение: на 38 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/40-Э на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (№ ПЗ-872)

21.06.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 21.06.2021
и утверждено распоряжением
председателя от 21.06.2021 № 85-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-872 на проект закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2020 год (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.06.2021 № 1812.

Экспертиза финансово-экономического обоснования законопроекта показала следующее.

Законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ, его отдельными приложениями предлагается утвердить показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Исполнение областного бюджета за 2020 год осуществлено в условиях замедления темпов отдельных видов промышленного производства. По данным Иркутскстата, изменения основных экономических и социальных показателей за 2020 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года представлены в таблице.

Основные социально-экономические показатели	2019 г.	2020 г.	отклонение
Индекс промышленного производства	100,4	102,2	1,8
Оборот розничной торговли, млн.р.	814 601,9	392 925,0	-421 676,9
Оборот общественного питания, млн.р.	17 263,2	12 571,7	-4 691,5
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:			
скота и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	101,4	102,5	1,1
Молока, тыс.тонн	445,7	454,7	9
Яиц, млн.шт.	988,1	1 007,4	19,3
Сводный индекс потребительских цен	104,1	105,1	1,0
Начисленная средняя заработная плата одного работника (номинальная), руб.	46 387,4	49 885,1	3 497,7
Начисленная средняя заработная плата одного работника (реальная), %	104,7	106,3	1,6
Просроченная задолженность по заработной плате (тыс. р.)	9 485,0	9 677,0	192,0

Как видно, индекс промышленного производства по полному кругу производителей (агрегированный индикатор, измеряющий выпуск продукции в промышленности), за 2020 год составил 102,2% к аналогичному периоду прошлого года, в том числе по:

добыче полезных ископаемых 98%,
 обрабатывающим производствам 112,8%,
 обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха 102,6%,
 водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений 103,8%.

Таким образом, наибольшее влияние на индекс промышленного производства в 2020 году (100,4%) оказала отрицательная индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – 98%.

Оборот розничной торговли за 2020 год составил 392,9 млрд. рублей, что на 51,8% меньше аналогичного периода предыдущего года (814,6 млрд. р.).

Отмечается рост динамики производства продукции сельского хозяйства 3 897,0 млн.р., или на 6,3% в сравнении с 2019 годом.

Так, в хозяйствах всех категорий производство зерна по сравнению с 2019 годом увеличилось на 85,9 тыс. тонн (на 11%). Производство картофеля снизилось на 6,7 тыс. тонн (на 1,9%). Овощей собрано больше на 3,7 тыс. тонн (3,8%). В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой (в живом весе) на 1,1 % больше, чем в январе-декабре 2019года, яиц больше на 1,9%, молока больше на 2 %.

Областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ (далее – Закон 130-ОЗ). В течение 2020 года в Закон 130-ОЗ изменения вносились 2 раза (таблица, рис.).

№	Редакция Закона о бюджете	Доходы	Расходы	Дефицит	% дефицита
1	20.12.2019	180 460 951,0	188 936 935,9	8 475 984,9	5,7%
2	13.04.2020	180 460 951,0	190 286 935,9	9 825 984,9	6,6%
3	27.05.2020	191 181 233,7	205 966 828,8	14 785 595,1	10,0%

В 2020 году расходы областного бюджета увеличились со 188 936 935,9 тыс. р. до 205 966 828,8 тыс. р. (на 17 029 892,9 тыс. р., на 9%), доходы – со 180 460 951,0 тыс. р. до 191 181 233,7 тыс. р. (на 10 720 282,7 тыс. р., на 5,9%). Дефицит областного бюджета увеличился на сумму 6 309 610,2 тыс. р. (с 5,7% до 10%). Изменение доходной, расходной частей областного бюджета, размера дефицита в 2020 году также представлено на рисунке.

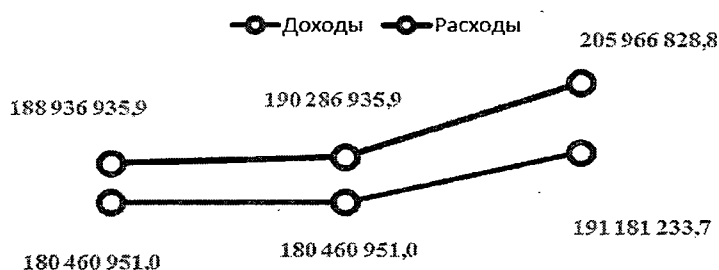


Рис. Изменение параметров областного бюджета в 2020 году, млн. р.

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2021 – 31 756 598,8 тыс. р.

Прогнозные показатели по доходам в окончательной редакции на 2020 год утверждены Законом об областном бюджете в объеме 191 181 233,7 тыс. р. Поступление доходов на 01.01.2021 составило 207 709 380,0 тыс. р., или 108,6% к плану в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 139 595 470,5 тыс. р., или 94,2% к плану (148 151 711,6 тыс. р.).

- безвозмездные поступления – 68 113 909,4 тыс. р., или 158,3% к плану (43 029 522,1 тыс. р.).

Наименование	Факт 2019	План 2020	Факт 2020	Отклонение 2020	% исполн.	2020/ 2019.
Всего доходов	194 871 310,3	191 181 233,7	207 709 380,0	16 528 146,3	108,6	12 838 069,7
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	143 417 518,9	148 151 711,6	139 595 470,6	-85 56 241,0	94,2	-3 822 048,3
- Налоговые доходы	139 863 238,6	144 309 862,2	134 319 656,4	-9 990 205,8	93,1	-5 543 582,2
- Неналоговые доходы	3 554 280,3	3 841 849,4	5 275 814,1	1 433 964,7	137,3	1 721 533,8
Безвозмездные поступления	51 453 791,3	43 029 522,1	68 113 909,4	25 084 387,3	158,3	16 660 118,1

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходная часть областного бюджета увеличилась на сумму 12 838 069,7 тыс. р. (+6,6 %) в том числе в части:

неналоговых доходов «+» 1 721 533,8 тыс. р. (48,4 %);

безвозмездных поступлений «+» 16 660 118,1 тыс. р. (32,4%).

При этом отмечается снижение поступлений по налоговым доходам областного бюджета на сумму 5 543 582,2 тыс. р. (4%).

Налоговые доходы. По состоянию на 01.01.2021 налоговые доходы поступили в сумме 134 319 656,4 тыс. р. при плане 144 309 862,2 тыс. р., не исполнено – 9 990 205,8 тыс. р.(таблица).

Наименование	Факт 2019	План 2020	Факт 2020	не исполнено	% исполнено	2020/2019	2020/2019 (%)
Налоговые доходы	139 863 238,6	144 309 862,2	134 319 656,4	-9 990 205,8	93,1	-5 543 582,2	-4,0
Налог на прибыль организаций	64 738 493,2	63 305 641,5	54 714 662,3	-8 590 979,2	86,4	-10 023 830,9	-15,5
Налог на доходы физических лиц	39 540 364,8	42 583 747,3	42 023 412,5	-560 334,8	98,7	2 483 047,7	6,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	10 955 968,3	13 228 872,5	12 048 128,8	-1 180 743,7	91,1	1 092 160,5	10,0
Налоги на совокупный доход	4 943 253,4	5 137 328,2	5 271 584,8	134 256,6	102,6	328 331,4	6,6
Налоги на имущество	16 978 164,1	17 268 202,0	16 922 444,5	-345 757,5	98	-55 719,6	-0,3
Налоги, сборы и рег. платежи за пользование прир. ресурсами	2 239 728,5	2 337 294,0	3 028 777,9	691 483,9	129,6	789 049,4	35,2
Государственная пошлина	467 103,5	448 776,7	310 579,9	-138 196,8	69,2	-156 523,6	-33,5
Задолженность и перерасчеты	162,9	0,0	65,8	65,8	x	-97,1	-59,6

Как видно из таблицы, поступление налоговых доходов за 2020 год по сравнению с 2019 годом уменьшилось на 5 543 582,2 тыс. р. или 4%. Отрицательная динамика по сравнению с отчетными показателями 2019 года сложилась по следующим видам

налоговых доходов: налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, государственная пошлина.

Положительная динамика по сравнению с прошлым годом по следующим видам налоговых поступлений: налог на доходы физических лиц, налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, налоги на совокупный доход. На рисунке представлена структура налоговых доходов за 2020 год.

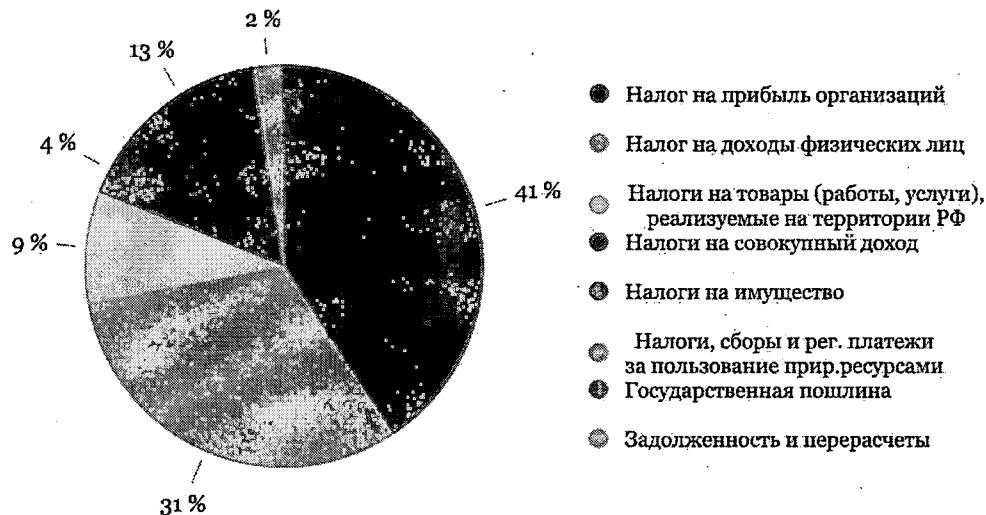


Рис. Структура налоговых доходов

Как видно из рис. 3, основную долю в структуре налоговых доходов составили: налог на прибыль организаций (40,7%), НДФЛ (31,3%), налог на имущество (12,6%), налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (8,9%).

Сравнительный анализ поступлений основных видов налогов за 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года представлен на рисунке.

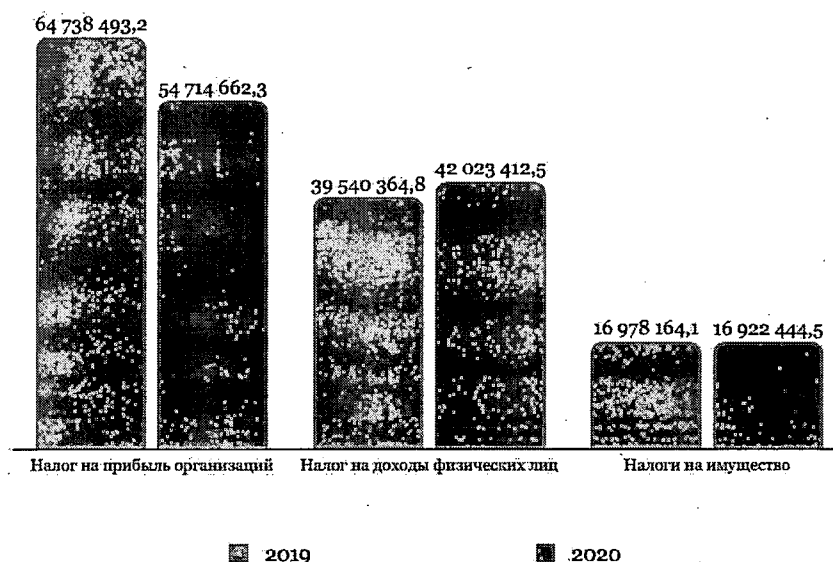


Рис. Сравнительный анализ поступлений основных видов налогов

Поступление **налога на прибыль организаций** в 2020 году составило 54 714 662,3 тыс. р. или 86,4% к плану, в целом объем поступлений ниже показателя 2019 года на 10 023 830,9 тыс. р. (на 15,5%).

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) по состоянию на 01.01.2021 поступил в сумме 42 023 412,5 тыс. р. при плановом показателе в объеме 42 583 747,3 тыс. р., или 98,7%, превышает объем поступлений 2019 года на 2 483 047,7 тыс. рублей (на 6,3%).

Поступления **налога на товары (работы, услуги)**, реализуемые на территории Российской Федерации составили 12 048 128,8 тыс. р. или 91,1 % утвержденного бюджета, что на 1 092 160,5 тыс. р. или 10% превышает показатель 2019 года.

Объем поступивших налогов на товары (работы, услуги) в 2020 году образуют:

1 929,4 тыс. р. (со знаком минус) акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт – сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый, производимый на территории Российской Федерации;

2 288 851,4 тыс. р. акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации;

1 438,3 тыс. р. акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации;

2 072 801,2 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

12 556,8 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации;

36,9 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации;

1 030,7 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации;

3 408,2 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации;

3 394 082,0 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

24 276,9 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

4 565 993,9 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

625 714,1 тыс. р. (со знаком минус) доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

439 305,4 тыс. р. акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации;

128 009,4 тыс. р. (со знаком минус) доходы от уплаты акцизов на средние дистилляты, производимые на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ.

Объем поступлений **налогов на совокупный доход** в 2020 году составил 5 271 584,8 тыс. р., или 102,6% к плановым значениям. По сравнению к аналогичному периоду прошлого года, объем поступлений увеличился на 328 331,4 тыс. рублей или 6,6%.

Утвержденный бюджетом плановый показатель по **налогам на имущество** выполнен на 98%, в бюджет области поступило 16 922 444,5 тыс. р., отмечается **снижение** объема поступлений налога по отношению к 2019 году на 55 719,6 тыс. р. или на 0,3 % (без учета налога на игорный бизнес).

Основной объем поступлений приходится на долю налога на имущество организаций 84,3% (14 266 299,8 тыс. р.), показатель выполнен на 94,5%.

Доля поступлений **транспортного налога** составляет 15,7%, или 2 656 173,0 тыс. р., из них большая часть 76,4% или 2 031 300,7 тыс. р. приходится на транспортный налог с физических лиц.

В 2020 году поступления от уплаты налогов, сборов и регулярных платежей за пользование **природными ресурсами** составили 3 028 777,9 тыс. р. или 129,6% от утвержденных плановых значений (2 337 294,0 тыс. р.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, объем поступлений вырос на 789 049,4 тыс. р. или на 35,2%.

В данную группу включен налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (193 651,7 тыс. р.), налог на добычу прочих полезных ископаемых, за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов (2 623 273,3 тыс. р.), налог на добычу полезных ископаемых в виде угля (188 301,0 тыс. р.), сбор за пользование объектами животного мира (23 551,8 тыс. р.).

Объем поступивших платежей от уплаты **государственной пошлины** в 2020 году составил 310 579,9 тыс. р. или 69,2 % к утвержденным плановым показателям (448 776,7 тыс. р.). По сравнению с 2019 годом объем поступлений от уплаты государственной пошлины снизился на 156 523,6 тыс. р. или на 33,5%.

Основной объем уплаченных пошлин (98,9%) образуют платежи за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (307 052,9 тыс. р.).

Поступление налоговых платежей от уплаты задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным платежам в 2020 году составило 65,8 тыс. р.

По итогам 2020 года сумма поступлений **неналоговых доходов** в областной бюджет составила 5 275 814,1 тыс. р., что по сравнению с 2019 годом больше на 1 721 533,8 тыс. р. (на 48,4%) (таблица).

Наименование	Факт 2019	План 2020	Факт 2020	Отклонение 2020 год	% исполн.	2020/2019	2020/2019,%
Неналоговые доходы	3 554 280,3	3 841 849,4	5 275 814,1	1 433 964,7	137,3	1 721 533,8	48,4
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности	175 177,8	169 740,5	299 668,1	129 927,6	176,5	124 490,3	71,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 281 758,4	2 770 547,5	3 150 003,8	379 456,3	113,7	868 245,4	38,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	312 243,2	101 310,8	792 920,6	691 609,8	782,7	480 677,4	153,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10 478,0	3 140,0	5 896,9	2 756,9	187,8	-4 581,1	-43,7
Административные платежи и сборы	4 237,4	4 554,5	4 268,5	-286,0	93,7	31,1	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	745 950,5	775 421,5	1 021 929,0	246 507,5	131,8	275 978,5	37,0
Прочие неналоговые доходы	24 435,3	17 134,6	1 127,2	-16 007,4	6,6	-23 308,1	-95,4

Как видно из таблицы, по отдельным видам неналоговых доходов исполнение превышает прогнозные значения (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в 7,8 раза; доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – в 1,7 раза; доходы от продажи материальных и нематериальных активов – в 1,8 раза), ниже плановых назначений (административные платежи и сборы - исполнены на 93,7% от плана; прочие неналоговые доходы – 6,6%). В целом, плановые показатели по неналоговым доходам перевыполнены на сумму 1 433 964,7 тыс. р.

Анализ исполнения неналоговых доходов показал, что основной объем сформирован за счет платежей при пользовании природными ресурсами, объем поступлений, которых составил 3 150 003,8 тыс. р. или 59,7% от общей суммы неналоговых доходов.

Данную группу неналоговых поступлений образуют платежи за негативное воздействие на окружающую среду (359 770,8 тыс. р.), платежи при пользовании недрами (301 667,1 тыс. р.), плата за использование лесов (2 488 565,8 тыс. р.).

Объем поступивших штрафов, санкций, возмещений в 2020 году составил 1 021 929,0 тыс. рублей или 19,4% от общей суммы неналоговых доходов. Основной объем поступлений в 2020 году образуют штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (674 877,9 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в объеме 792 920,6 тыс. р., составляют 15% от общей суммы неналоговых доходов. Основной объем доходов приходится на компенсации затрат государства (784 762,1 тыс. р.).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности исполнены в объеме 299 668,1 тыс. р., составляют 5,7% от общей суммы неналоговых доходов. В данную группу включены следующие поступления:

95 658,1 тыс. р. составили доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации;

892,9 тыс. р. составили доходы от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

81 523,6 тыс. р. составили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

489,8 тыс. р. составили доходы в виде платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

121 006,4 тыс. р. составили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации;

62,7 тыс. р. составили прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Иркутской области.

Анализом помесячного поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета установлено, что в период с 01.09.2020 по 01.12.2020 плановые показатели по отдельным видам доходов перевыполнены.

Перевыполнение плана по налоговым доходам в период с 01.11.2020 по 01.12.2020 составило 825,7 млн. р., в частности по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами плановые показатели перевыполнены на сумму 691,5 млн. р. В период с 01.09.2020 по 01.12.2020 утвержденные плановые показатели по неналоговым доходам перевыполнены на сумму 758,6 млн. р.

В отступление от требований статьи 32 БК РФ министерством финансов Иркутской области не осуществлена корректировка плановых показателей в части перевыполнения плана по доходам на общую сумму 1 584,3 млн. р. (825,7 млн. р.+758,6 млн. р.).

По итогам 2020 года объем **безвозмездных поступлений** в областной бюджет составил 68 113 909,4 тыс. р., что на 16 660 118,1 тыс. р. больше объема безвозмездных поступлений поступивших в 2019 году (+132,4%). В целом безвозмездные поступления исполнены на 158,3% от утвержденных значений.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году составил 66 636 619,5 тыс. р., в том числе:

- дотации – 14 895 286,4 тыс. р. (251,1% к плану);
- субсидии – 21 064 939,9 тыс. р. (122,8% к плану);
- субвенции – 12 171 597,2 тыс. р. (109,8% к плану);
- иные МБТ – 18 504 796,1 тыс. р. (216,2% к плану).

Статьей 1 Закона № 130-ОЗ (в ред. от 27.05.2020) общий объем **расходов** областного бюджета на 2020 год утвержден в сумме 205 966 828,8 тыс. р., СБР 231 005 540,7 тыс. р., что на 4 253 786,4 тыс. р. (или на 2,1%) больше утвержденного законом объема.

Согласно Приложению 2 к Законопроекту исполнение расходов областного бюджета за 2020 год составило 223 796 915,3 тыс. р., что соотносится с показателями отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Исполнение расходов составило 108,7% к утвержденному законом о бюджете плану и 96,9% к СБР (не исполнено – 7 208 625,4 тыс. р.). По сравнению с а.п.п.г. расходы возросли на 16 553 353,6 тыс. р. или на 8%. Исполнение областного бюджета в 2020 году

осуществлялось в сложных экономических и эпидемиологических условиях с учетом необходимости соблюдения ограничений по уровню дефицита и государственного долга, установленных бюджетным законодательством РФ и условиями реструктуризации ранее привлеченных кредитов из федерального бюджета. Своевременное проведение мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции требовало оперативного решения вопросов по их финансовому обеспечению, в связи, с чем уточнение бюджетных ассигнований осуществлялось на основании решений Правительства Иркутской области путем внесения изменений в СБР расходов областного бюджета.

тыс.р

Наименование	Факт 2019	Закон	СБР	Факт 2020	%	2020/2019
Расходы	207 243 561,7	205 966 828,8	231 005 540,7	223 796 915,3	96,9	16 553 353,6
Общегосударственные вопросы	4 987 910,9	8 524 885,5	6 270 095,8	6 163 335,4	98,3	1 175 424,5
Национальная оборона	168 931,7	172 315,2	176 091,9	170 777,5	97,0	1 845,7
Нац. безопасность	1 603 274,7	1 910 427,5	1 962 525,1	1 898 412,9	96,7	295 138,2
Нац. экономика	26 446 403,6	25 644 173,5	28 461 428,3	27 452 663,9	96,5	1 006 260,3
ЖКХ	10 374 273,1	9 853 675,8	13 210 885,3	12 544 119,7	95,0	2 169 846,6
Охрана окружающей среды	752 597,6	710 848,1	779 058,8	734 766,2	94,3	-17 831,4
Образование	54 359 932,7	54 968 031,1	59 175 080,8	57 490 611,8	97,2	3 130 679,0
Культура, кинематография	2 948 110,3	3 607 917,2	3 678 015,3	3 502 475,5	95,2	554 365,3
Здравоохранение	14 535 610,9	17 255 970,7	22 960 921,2	21 782 092,3	94,9	7 246 481,3
Соц. политика	69 089 357,9	64 049 040,6	72 784 230,1	72 426 533,8	99,5	3 337 175,9
Физкультура и спорт	6 770 957,6	4 892 743,5	5 975 723,3	4 677 443,1	78,3	-2 093 514,4
СМИ	124 494,2	158 934,5	170 005,5	170 003,2	100	45 509,0
Обслуживание гос. долга	468 454,8	1 231 187,2	645 062,3	588 401,7	91,2	119 946,9
МБТ общего характера	14 613 251,8	12 986 678,4	14 756 417,1	14 195 278,5	96,2	-417 973,2

Как видно из таблицы, в 2020 году расходы областного бюджета исполнены в объеме 223 796 915,3 тыс. р., что составляет 96,9% от утвержденного сводной бюджетной росписью объема бюджетных ассигнований (231 005 540,7 тыс. р.).

По состоянию на 01.01.2021 расходы областного бюджета не исполнены в сумме 7 208 625,4 тыс. р., в том числе:

7 180 546,4 тыс. р. не исполнены бюджетные назначения, предусмотренные в государственных программах Иркутской области, в том числе 932 023,2 тыс. р. на региональные проекты Иркутской области;

28 079,0 тыс. р. не исполнены непрограммные расходы областного бюджета

Основная доля расходов областного бюджета в январе-декабре 2020 года приходится на разделы «Социальная политика» - 32,4%, «Образование» - 25,7%, «Национальная экономика» - 12,3%, «Здравоохранение» - 9,7%, «МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО» - 6,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,6%.

В 2020 году самое низкое исполнение расходов областного бюджета отмечено по разделу «Физкультура и спорт» (78,3%), при исполнении общего годового объема расходов в размере 96,9%.

Основной причиной низкого исполнения расходов областного бюджета Иркутской области по разделу «Физкультура и спорт» является введение ограничительных мер по проведению массовых мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекцией.

Исполнение расходов областного бюджета на 01.01.2021 в разрезе элементов видов расходов представлено в таблице (тыс. р.).

Наименование	КВР	СБР на 2020	Исполнение на 01.01.2021	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	12 856 799,9	12 804 439,5	99,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	14 844 877,8	14 132 945,7	95,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	60 253 295,4	59 980 110,2	99,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 711 663,4	12 415 416,4	84,4
Межбюджетные трансферты	500	79 216 469,2	76 129 197,1	96,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	38 605 792,3	38 042 879,4	98,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	645 062,2	588 401,6	91,2
Иные бюджетные ассигнования	800	9 871 580,5	9 704 525,4	98,3
Всего		231 005 540,7	223 797 915,3	96,9

Низкое исполнение на 01.01.2021 отмечается по расходам, связанными с капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности (84,4%), обслуживанием государственного (муниципального) долга (91,2%).

Закон № 130-ОЗ (в редакции от 27.05.2021) сформирован в программной структуре расходов по 21 государственной программе (далее – госпрограмма).

Сводной бюджетной росписью расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме – 229 318 505,1 тыс. р. или 98,5% в общем объеме расходов бюджета (231 005 540,7 тыс. р.).

Исполнение расходов на реализацию государственных программ Иркутской области по состоянию на 01.01.2021 составило 222 137 959,0 тыс. р. или 96,9% к плану.

тыс. р.

№	Наименование ГП	СБР	Факт 2020	Исп.%	Уд. вес,%
1	«Развитие образования»	58 509 354,00	56 825 646,90	97,1	25,6
2	«Развитие здравоохранения»	39 888 081,10	38 642 829,30	96,9	17,4
3	«Социальная поддержка населения»	42 304 527,60	42 268 598,00	99,9	19,0
4	«Развитие физической культуры и спорта»	5 928 990,50	4 637 362,80	78,2	2,1
5	«Развитие культуры»	3 638 100,80	3 486 741,80	95,8	1,6
6	«Молодежная политика»	210 532,40	209 741,30	99,6	0,1
7	«Труд и занятость»	4 599 431,00	4 596 373,50	99,9	2,1
8	«Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности»	9 463 954,90	9 002 873,00	95,1	4,1
9	«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 082 123,50	1 081 604,80	100	0,5
10	«Реализация государственной политики в сфере строительного, дорожного хозяйства»	14 656 167,80	14 084 156,90	96,1	6,3
11	«Доступное жилье»	13 082 296,60	12 116 315,70	92,6	5,5
12	«Охрана окружающей среды»	3 132 046,80	2 968 163,90	94,8	1,3
13	«Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	2 204 373,80	2 087 179,10	94,7	0,9
14	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 456 133,50	5 223 900,70	95,7	2,4
15	«Реализация государственной национальной политики»	38 361,90	38 299,50	99,8	0,02

№	Наименование ГП	СБР	Факт 2020	Исп.%	Уд. вес,%
	в Иркутской области»				
16	«Управление государственными финансами Иркутской области»	14 016 155,60	13 922 443,30	99,3	6,3
17	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 050 862,70	4 013 417,40	99,1	1,8
18	«Формирование современной городской среды»	1 578 944,40	1 566 653,40	99,2	0,7
19	«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 301 541,30	1 212 594,50	93,2	0,5
20	«Развитие юстиции и правовой среды»	1 080 862,20	1 079 873,10	99,9	0,5
21	«Развитие лесного хозяйства»	3 095 662,80	3 073 189,60	99,3	1,4
	Всего	229 318 505,10	222 137 959,00	96,9	100,0

В 2020 году наибольший объем расходов программной части областного бюджета приходится на ГП «Развитие образования» (25,6%), ГП «Развитие здравоохранения» (17,4%), ГП «Социальная поддержка населению» (19%), ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (6,3%), ГП «Реализация государственной политики в сфере строительного, дорожного хозяйства» (6,3%), ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности» (4,1%).

Финансовое исполнение 8 государственных программ в 2020 году составило менее 96,9 %, в том числе:

ГП «Охрана окружающей среды» - на 94,8 %;

ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» - 94,7 %;

ГП «Доступное жилье» - 92,6 %;

ГП «Реализация государственной политики в сфере строительного, дорожного хозяйства» - 96,1 %;

ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности» - 95,1%;

ГП «Развитие культуры» - 95,8%;

ГП «Развитие физической культуры и спорта» - 78,2%.

В 2019 году исполнение расходов на реализацию государственных программ составило 203 760 830,7 тыс. р. (95,5%) от плановых назначений (213 312 898,5 тыс. р.). В целом в 2020 году по сравнению с 2019 годом расходы на реализацию госпрограмм увеличились на 18 378 128,3 тыс. р. (9%).

В 2020 году расходы областного бюджета по государственным программам осуществляли 30 главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС). Отдельными ГРБС исполнение ГП в 2020 году составило от 0,0% до 96,9%.

тыс. р.

№	Наименование ГРБС/программы	СБР	Факт 2020	% исп.
1	Министерство здравоохранения Иркутской области			
1.1	ГП «Социальная поддержка населения»	11 672,5	11 046,9	94,6%
	Итого	11 672,5	11 046,9	94,6
2	Министерство образования Иркутской области			
2.1	ГП «Развитие здравоохранения»	3 506,1	3 110,6	88,7%
2.2	ГП «Молодежная политика»	867,3	798,6	92,1%
	Итого	4 373,40	3 909,20	89,4%
3	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области			
3.1	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	8 085,8	0,0	0,0%
	Итого	8 085,8	0,0	0,0%
4	Министерство имущественных отношений Иркутской области			
4.1	ГП «Доступное жилье»	1 303 791,1	1 136 772,3	87,2%

№	Наименование ГРБС/программы	СБР	Факт 2020	% исп.
4.2	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 846 889,1	1 784 674,4	96,6%
4.3	ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	594 397,0	574 115,7	96,6%
Итого		3 745 077,2	3 495 562,4	93,3%
5	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области			
5.1	ГП «Развитие образования»	7 228 605,7	5 906 596,8	81,7%
5.2	ГП «Развитие здравоохранения»	1 012 847,7	603 629,2	59,6%
5.3	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	4 507 743,8	3 227 454,1	71,6%
5.4	ГП «Развитие культуры»	922 231,5	781 811,3	84,8%
5.5	ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»	94 486,4	599,6	0,6%
5.6	ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	14 606 167,8	14 034 156,9	96,1%
5.7	ГП «Доступное жилье»	5 077 341,0	4 340 541,7	85,5%
5.8	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	161 181,5	110 941,2	68,8%
5.9	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	1 401 054,6	1 184 392,5	84,5%
5.10	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 626,4	4 016,0	86,8%
5.11	ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	53 884,2	39 227,1	72,8%
Итого		35 070 170,6	30 233 366,3	86,2%
6	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области			
6.1	ГП «Охрана окружающей среды»	1 282 918,3	1 126 708,7	87,8%
Итого		1 282 918,3	1 126 708,7	87,8%
7	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области			
7.1	ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	551 362,2	512 127,1	92,9%
Итого		551 362,20	512 127,10	92,9%
8	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области			
8.1	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	7 242,2	5 261,3	72,6%
Итого		7 242,20	5 261,33	72,6%
9	Служба архитектуры Иркутской области			
9.1	ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	101 897,9	87 124,6	85,5%
Итого		101 897,90	87 124,59	85,5%
Всего		4 429 711,2	4 115 031,5	92,9%

Непрограммные расходы областного бюджета утверждены Законом № 130-ОЗ, уточнены сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 687 035,6 тыс. р. Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составило 1 658 956,7 тыс. р. или 98,3% от плановых назначений.

В 2020 году в областном бюджете предусмотрено 27 425 008,2 тыс. р. на реализацию **40 региональных проектов**, исполнение которых на 01.01.2021 составило 26 492 985,0

тыс. р. (96,6%), не исполнено 932 023,2 тыс. р., из них средства ФБ – 321 501,0 тыс. р.; средства ОБ – 610 522,3 тыс. р.

№	Наименование	СРБ на 2020 год	Факт на 01.01.2021	%	тыс. р.
					Не исполнено БА
1	РП «Культурная среда»	233 091,6	223 458,6	95,9	9 633,0
2	РП «Цифровая культура»	3 000,0	3 000,0	100,0	0,0
3	РП «Цифровое государственное управление»	10 980,0	10 980,0	100,0	0,0
4	РП «Современная школа»	1 927 735,0	1 747 505,4	90,7	180 229,6
5	РП «Успех каждого ребенка»	594 683,4	561 760,5	94,5	32 922,9
6	РП «Поддержка семей, имеющих детей»	2 192,0	2 192,0	100,0	0,0
7	РП «Цифровая образовательная среда»	242 228,7	241 534,7	99,7	694,0
8	РП «Учитель будущего»	8 128,0	8 128,0	100,0	0,0
9	РП «Молодые профессионалы»	26 722,4	26 627,4	99,6	95,0
10	РП «Социальная активность»	24 333,6	24 331,4	100,0	2,2
11	РП «Жилье»	287 716,7	239 397,2	83,2	48 319,5
12	РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	1 578 944,4	1 566 653,4	99,2	12 291,0
13	РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	606 759,5	283 370,3	46,7	323 389,2
14	РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	149 267,8	149 267,8	100,0	0,0
15	РП «Чистый воздух (Иркутская область)»	151 081,1	150 632,0	99,7	449,1
16	РП «Чистая вода (Иркутская область)»	263 227,1	253 664,5	96,4	9 562,6
17	РП «Озеро Байкал»	2 029 577,3	2 028 749,1	100,0	828,2
18	РП «Сохранение лесов (Иркутская область)»	205 049,7	205 049,7	100,0	0,0
19	РП «Финансовая поддержка МСП»	229 276,4	229 276,3	100,0	0,1
20	РП «Акселерация»	220 914,5	220 914,4	100,0	0,1
21	РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Иркутская область)»	67 412,0	67 412,0	100,0	0,0
22	РП «Популяризация предпринимательства»	20 249,0	20 249,0	100,0	0,0
23	РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	9 896,5	9 896,5	100,0	0,0
24	РП «Поддержка занятости (Иркутская область)»	1 069,7	1 069,7	100,0	0,0
25	РП «Первичная медико-санитарная помощь»	202 335,4	202 335,3	100,0	0,1
26	РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	394 650,6	394 614,4	100,0	36,2
27	РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»	832 023,4	831 954,6	100,0	68,8
28	РП «Детское здравоохранение Иркутской области»	302 525,2	302 112,8	99,9	412,4
29	РП «Медицинские кадры Иркутской области»	24 051,3	24 010,1	99,8	41,2
30	РП «Цифровой контур здравоохранения»	784 142,1	783 888,5	100,0	253,6
31	РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	5 944 948,2	5 942 670,0	100,0	2 278,2
32	РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	1 571 856,0	1 400 392,4	89,1	171 463,6
33	РП «Старшее поколение»	122 067,1	122 065,0	100,0	2,1
34	РП «Укрепление общественного здоровья»	800,0	800,0	100,0	0,0
35	РП «Спорт - норма жизни (Иркутская область)»	527 856,7	498 541,2	94,4	29 315,5
36	РП «Дорожная сеть»	7 598 668,2	7 490 101,2	98,6	108 567,0
37	РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	137 048,2	135 988,1	99,2	1 060,1
38	РП «Безопасность дорожного движения»	822,3	822,2	100,0	0,1
39	РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)»	82 530,3	82 530,0	100,0	0,3
40	РП «Экспорт услуг (Иркутская область)»	5 147,0	5 039,5	97,9	107,5
Итого:		27 425 008,2	26 492 985,0	96,6	932 023,2

Исполнение ниже среднего уровня (96,6%) отмечено по 6 региональным проектам:

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область) – 46,7%;

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей до трех лет» - 89,1%;

«Спорт – норма жизни (Иркутская область)» - 94,4%;

«Жилье» - 83,2%;

«Успех каждого ребенка» - 94,5%;

«Современная школа» - 90,7%.

Исполнение расходов областного бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов в разрезе элементов видов расходов на 01.01.2021 представлено в таблице (тыс. р.).

КВР	СБР на 2020	Факт на 01.01.2021	% исп.	Доля, %
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	7 077,5	7 070,6	99,9	0,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	4 420 983,9	4 350 434,7	98,4	16,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	5 348 379,2	5 348 225,0	100,0	19,5
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 049 019,8	2 019 276,5	98,5	7,5
500 «Межбюджетные трансферты»	11 677 898,3	10 853 183,0	92,9	42,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	3 664 875,1	3 658 408,3	99,8	13,4
800 «Иные бюджетные ассигнования»	256 774,3	256 386,9	99,8	0,9
Всего	27 425 008,2	26 492 985,0	96,6	100,0

Как видно из таблицы, наибольший объем расходов региональных проектов в сумме 11 677 898,3 тыс. р. или 42,6 % от общего объема утвержденных ассигнований приходится на межбюджетные трансферты (КВР 500), исполнение по которым на 01.01.2021 составило 10 853 183,0 тыс. р. или 92,9%.

Анализ расходов на финансовое обеспечение мероприятий за счет Резервного фонда Правительства РФ показал следующее.

По данным отчета об исполнении областного бюджета в бюджет Иркутской области из федерального бюджета в 2020 году по коду доходов «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства РФ» поступили МБТ в объеме 11 651 742,7 тыс. р., из них на ликвидацию последствий, в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года в сумме 7 745 278,3 тыс. р., на организацию мероприятий, связанных с профилактикой распространения коронавирусной инфекции в сумме 3 906 464,4 тыс. р.

Информация о поступлении и использовании иных МБТ на ликвидацию последствий, в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года в разрезе ГРБС представлена в таблице.

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС областного бюджета	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено в 2020 году
1	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.02.2020 № 373-р	Всего, в том числе:		4 277 854,2	4 277 371,2	4 274 219,7
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, на приобретение и строительство жилья)		Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2 899 871,8	2 899 871,8	2 899 871,8	
Возмещение осуществленных расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, на приобретение и строительство жилья)		Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 099 844,9	1 099 844,8	1 099 844,8	
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, на капитальный ремонт жилья)		Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	195 057,4	194 574,5	191 423,0	
Возмещение осуществленных расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (предоставление социальных выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, на капитальный ремонт жилья)		Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	83 080,1	83 080,1	83 080,1	
2	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1447-р	Восстановление жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	1 289 329,2	1 289 328,1	1 289 328,1

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС областного бюджета	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено в 2020 году
		результате наводнения (строительство защитных дамб)				
3	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1448-р (ДСП)	Реализация мероприятий по предоставлению выплат гражданам, проживающим в жилых помещениях, восстановление которых экономически нецелесообразно, поврежденных в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	173 532,4	138 650,8	138 650,7
4	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 1726-р	Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда	Министерство труда и занятости Иркутской области	47 845,2	47 845,2	47 845,2
5	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.07.2020 № 1889-р	Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения и улично-дорожной сети городских агломераций	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	502 900,0	502 856,6	502 856,6
6	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.09.2020 № 2262-р	Восстановление жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения (строительство объекта «Детский сад на 140 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием проекта повторного применения», строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области», строительство школы-детского сада на 128 мест д.Евдокимова Тулунского района, строительство средней образовательной школы на 250 мест, Иркутская область, город Тулун, ул. 3-я Заречная, 4а)	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	327 106,2	327 098,0	327 098,0
7	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 2280-р	Восстановление жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения (реконструкция муниципального казенного учреждения «Физкультурно-оздоровительный	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	38 465,5	38 465,5	38 465,5

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС областного бюджета	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено в 2020 году
		комплекс «Труд» (здание, стадион с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа), г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, д. 11)				
8	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 2281-р	Реализация мероприятий Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	66 807,5	66 807,5	66 807,5
9	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 2283-р	Восстановление жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения (строительство культурно-досугового центра в д. Евдокимова Евдокимовского муниципального образования)	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	12 770,8	12 770,2	12 770,2
10	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 2397-р	Возмещения расходов, понесенных бюджетом Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	21 960,0	21 960,0	21 960,0
11	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 2398-р	Возмещения расходов, понесенных бюджетом Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	3 800,0	3 800,0	3 800,0
12	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 3089-р	Капитальный ремонт здания областного государственного казенного учреждения социального обслуживания "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна", поврежденного в результате	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	28 241,4	5 930,6	5 930,6

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС областного бюджета	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено в 2020 году
		наводнения (восстановление лимитов бюджетных обязательств 2019 года в сумме 5 930,6 тыс. рублей)				
13	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 3398-р	Возмещение расходов бюджета Иркутской области, произведенных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства "Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске"	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	1 057 020,7	999 064,0	999 064,0
14	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2020 № 3543-р	Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	7 293,3	7 293,3	7 293,3
15	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 1361-р (в ред. от 26.12.2020 № 3552-р)	Оказание разовой финансовой помощи в целях компенсации гражданам, признанным пострадавшими от наводнения на территории Иркутской области в 2019 году, и обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования за счет собственных средств по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, расходов на оплату указанного обучения в 2019/20 учебном году, имея в виду осуществление компенсации расходов на оплату такого обучения в 2019/20 учебном году	Министерство образования Иркутской области	6 245,2	6 037,4	6 037,4
ИТОГО				7 861 171,6	7 745 278,3	7 742 126,8

Как видно из таблицы, исполнение в целом составило 7 742 126,8 тыс. р. или 99,9% от поступления в областной бюджет.

Информация о поступлении и использовании средств на организацию мероприятий, связанных с профилактикой распространения коронавирусной инфекции, представлена в таблице (тыс.р.).

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено
1	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 1276-р	Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	581 130,2	581 130,1	581 130,1
2	Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2020 № 1957-р	Оплата отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	35 201,7	35 201,7	35 201,7
3	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 852-р	Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	Министерство здравоохранения Иркутской области	95 847,9	95 847,9	95 847,9
4	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 1224-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	348 008,6	348 008,6	348 008,6
5	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 2043-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	5 617,2	5 617,2	5 617,2
6	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 2197-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	208 846,5	208 846,5	208 846,5
7	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 2555-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	14 615,8	14 615,8	14 615,8
8	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2808-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	304 146,4	203 984,7	164 274,1

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено
9	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 976-р	Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция	Министерство здравоохранения Иркутской области	185 456,5	185 456,5	185 456,5
10	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 1273-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	240 356,1	240 356,1	240 356,1
11	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 № 1672-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	174 866,0	174 866,0	174 866,0
12	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 1724-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	200 667,3	200 667,3	200 667,3
13	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 2042-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	264 134,6	264 134,6	264 134,6
14	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 2198-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	244 824,0	244 824,0	244 824,0
15	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 2557-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	77 997,4	77 997,4	77 997,4
16	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2807-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	690 668,8	450 645,9	362 638,1
17	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 № 1792-р		Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели	Министерство здравоохранения Иркутской области	45 809,1	45 809,1
18	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.12.2020 № 3230-р	Министерство здравоохранения Иркутской области		102 790,3	101 428,1	101 428,1

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	Направление расходов	ГРБС	Выделено средств по распоряжению	Поступления в областной бюджет	Исполнено
19	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р	Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	Министерство здравоохранения Иркутской области	247 506,3	247 506,3	247 506,3
20	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2806-р	Финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот	Министерство здравоохранения Иркутской области	15 715,0	15 715,0	15 715,0
21	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2805-р	Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	Министерство здравоохранения Иркутской области	89 986,5	89 981,4	89 981,4
22	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.12.2020 № 3300-р		Министерство здравоохранения Иркутской области	49 704,5	49 704,4	49 704,4
23	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 392-р	Приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций	Министерство здравоохранения Иркутской области	24 119,8	24 119,8	23 611,9
ИТОГО				4 248 016,5	3 906 464,4	3 778 238,2

Как видно из таблицы, средства на организацию мероприятий, связанных с профилактикой распространения коронавирусной инфекции в 2020 году исполнены в сумме 3 778 238,2 тыс.р. или 96,7% от поступления в областной бюджет.

По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет исполнен с **дефицитом** в размере 16 087 535,4 тыс. р., при утвержденном Законом № 130-ОЗ размере 14 785 595,1 тыс. р.

Источниками финансирования дефицита бюджета являлись:

государственные (муниципальные) ценные бумаги - 1 500 000,0 тыс. р. (со знаком минус);

кредиты кредитных организаций – 6 200 000,0 тыс. р.;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ – 8 000 000,0 тыс. р. (со знаком минус);

изменение остатков средств – 377 827,5 тыс. р. (со знаком минус);

иные источники внутреннего финансирования дефицитов -3 765 362,8 тыс. р. (бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, операции по управлению остатками на единых счетах бюджетов).

Анализ исполнения дефицита областного бюджета (помесечно) представлен в таблице.

Дата	Дефицит (-), профицит (+)
На 01.01.2021	16 087 535,4
На 01.12.2020	11 670 550,3
На 01.11.2020	8 890 370,0
На 01.10.2020	9 273 796,9
На 01.09.2020	6 526 932,0
На 01.08.2020	3 112 174,3
На 01.07.2020	8 436 408,9
На 01.06.2020	-631 611,3
На 01.05.2020	-1 037 900,4
На 01.04.2020	-3 015 200,2
На 01.03.2020	6 593 719,1
На 01.02.2020	1 663 353,1

тыс. р.

Как видно из приведенных данных, областной бюджет исполнен с профицитом с 01.04.2020 по 01.06.2020, по остальным отчетным периодам областной бюджет исполнялся с дефицитом, который имел тенденцию к наращиванию.

Остаток средств на едином бюджетном счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составил 1 534 376,7 тыс. р., в том числе: за счет целевых федеральных средств – 141 874,8 тыс. р., иных остатков – 1 392 501,9 тыс. р.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2021 составил 29 677 247,0 тыс. р., что на 12 700 000,0 тыс. р., или на 74,8% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (16 977 247,0 тыс. р.).

В структуру государственного долга Иркутской области включены:

остаток задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ в объеме 14 977 247,0 тыс. р. (50,5% от объема госдолга);

государственные ценные бумаги в сумме 2 500 000,0 тыс. р. (8,4%);

кредиты, полученные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в сумме 12 200 000,0 тыс. р. (41,1%).

Объем государственного долга области, соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и ограничениям, установленным Законом о бюджете на 2020 год, и составил 93,5% от утвержденного верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области.

Уровень государственного долга на 01.01.2021 года составил **21,3%** общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год.

Превышение фактического значения уровня государственного долга над плановым (**20%-ограничение** установлено дополнительными соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам Иркутской области перед Российской Федерацией) обусловлено необходимостью осуществления заимствований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий коронавирусной инфекции. Указанное превышение не противоречит пункту 6, 8 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

При этом имеются риски нарушения условий соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам Иркутской области, в части превышения установленного ограничения значения уровня государственного долга **на 1,3% или на сумму 1 758 152,9 тыс. р.** (29 677 247,0 тыс. р.-27 919 094,1 тыс.р. (20%).

По мнению КСП области, в целях исключения негативных последствий, необходимо принять меры по снижению уровня государственного долга Иркутской области до планового значения уровня государственного долга, установленного соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам Иркутской области перед Российской Федерацией.

В соответствии со статьей 9 Закона об областном бюджете на 2020 год (в редакции от 27.05.2020) в расходной части областного бюджета предусмотрено создание **резервного фонда** Правительства Иркутской области на 2020 год в сумме 1 400 000,0 тыс. р.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета (ф.0503117) расходы резервного фонда исполнены в сумме 1 463 749,9 тыс. р.

Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 14 527,8 тыс. рублей.

Расходы средств резервного фонда в 2020 году осуществлялись 5 ГРБС:

- 1 209 196,1 тыс. р. - министерством здравоохранения Иркутской области;

-177 438,4 тыс. р. - министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

-16 693,9 тыс. р. - министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;

-7 585,7 тыс. р. - министерством имущественных отношений Иркутской области;

-52 835,8 тыс. р. - министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ **дорожный фонд** - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Дорожный фонд субъекта РФ создается законом субъекта РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ, указанным в абзаце первом пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема.

В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.05.2020) объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Иркутской области утвержден на 2020 год в сумме 14 718 431,3 тыс. р.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в 2020 году, утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил **11 876 534,2** тыс. р. из которых использовано **11 047 675,7** тыс. р. или 93% от утвержденного объема, в том числе:

- 6 560 316,3 тыс. р. использовано на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 3 249 226,6 тыс. р. использовано на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 1 870 045,7 тыс. р. использовано на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 1 441 044,0 тыс. р. использовано на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 194,9 тыс. р. использовано на оформление прав собственности на автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения и земельные участки под ними;

- 1 939 715,5 тыс. р. использовано на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 143 635,0 тыс. р. использовано на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области;

- 282 222,3 тыс. р. использовано на прочие направления при осуществлении дорожной деятельности, необходимые для развития и функционирования автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) в 2020 году муниципальным образованиям предоставлены **бюджетные кредиты** на общую сумму 242 111,7 тыс. р. Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) бюджетные кредиты предоставлены 8 муниципальным образованиям.

тыс. р.

Наименование МО	Сумма
МО «город Братск»	143 597,8
Марковского МО (администрация городского поселения)	16 478,0
МО «город Усолье – Сибирское»	60 000,0
Железнодорожск - Илимское муниципальное образование	4 624,4
Тайшетское МО	2 151,8
Мишелевское МО	1 044,0
Среднинское МО	1 900,0
МО Шелеховское городское поселение	13 343,3
Итого	242 111,7

В соответствии со статьей 264.4. БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит **внешней**

проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов.

В рамках полномочий КСП области, установленных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены 1 предписание, 2 представления, 8 информационных писем.

Сформированы основные выводы и замечания по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в том числе:

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (код 800):

- в нарушение п. 11.1 Инструкции № 191н, в составе бюджетной отчетности не представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230);

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует информация о непредставлении к проверке вышеуказанных форм отчетности, ввиду отсутствия в них числовых значений показателей.

Министерство спорта Иркутской области (код 801):

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) наименования разделов не соответствует наименованию разделов, установленных Инструкцией № 191н, Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» (Таблица № 1) не соответствует установленной форме, «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности министерства;

- в нарушение требований ст. 34 БК РФ, министерством при наличии лимитов бюджетных обязательств допущена кредиторская задолженность по заработной плате в объеме 3 837,4 тыс. р.

Министерство здравоохранения Иркутской области (код 803):

- министерством в бюджетном учете материальные запасы (лекарственные препараты, смеси и т.д.), приобретаемые в рамках социального обеспечения населения (граждан) Иркутской области, отражены по кредиту счета 302.63 «Расчеты по социальному обеспечению» и отнесены на финансовый результат по дебету счета 401.20.263 «Расходы текущего финансового года», одновременно отражаются по дебету забалансового счета 263. Информация о наличии остатка лекарственных препаратов в сумме 1 376 285,2 тыс. р. указана только в Пояснительной записке (ф.0503160) к годовой бюджетной отчетности.

При этом в формах годовой бюджетной отчетности за 2020 год министерством (ф. 0503130 «Баланс», ф.0503130 с.5 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах», ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов») данные об учете материальных запасов и передаче их логистическому оператору на сумму 2 069 047,5 тыс. р. не отражены.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии достоверного представления о

финансовом положении министерства на отчетную дату (на 01.01.2021), финансовом результате его деятельности и движении указанных материальных запасов за отчетный период 2020 года.

Данные, содержащиеся в регистрах бюджетного учета министерства по забалансовому счету 263 «Материальные ценности, полученные в рамках социального обеспечения населения (граждан)» в сумме 1 376 285,2 тыс. р., не нашли отражения в годовой бюджетной отчетности (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах – ф. 0503130 с.5).

Министерством нарушен пункт 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ в части не отражения наличия остатка в ф.0503130 с.5 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах», что является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности. Поскольку последствием является искажение показателя бухгалтерской отчетности, выраженного в денежном измерении на 100 процентов. Ответственность за административное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Министерству, как субъекту учета, для учета материальных запасов, приобретенных в рамках социального обеспечения населения (граждан) (КОСГУ 263) необходимо принять управленческое решение по внедрению в Рабочий план счетов, счет 105, с применением аналитического кода синтетического счета, например «263» и согласовать применение указанного счета с министерством финансов Иркутской области, как субъектом консолидированной отчетности.

Учет и выбытие материальных запасов необходимо осуществлять по предусмотренному Учетной политикой счету, с одновременным отражением на забалансовом счете.

- министерством в отступление от требований пунктов 1, 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ без оформления первичных учетных документов учреждениям передано имущество (основные средства, материальные запасы), приобретенное в рамках централизованных закупок, на сумму 46 934 854,5 рублей.

В отступление от требований пункта 18 ФСБУ № 256н, учреждениями, как субъектами учета при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании.

Указанный факт является нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности. Поскольку последствием является искажение показателя бухгалтерской отчетности, выраженного в денежном измерении на 100 процентов. Ответственность за административное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Министерство культуры и архивов Иркутской области (804):

- в нарушение п. 13 Приказа № 33н в заголовочной части Баланса (ф. 0503730) не указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, осуществляемого субъектом отчетности на отчетную дату;

- в нарушение п. 56 Приказа № 33н Раздел 1 Пояснительной записки (ф. 0503760) не содержит информации о наличии наблюдательного совета (органа управления учреждением) и изменений на протяжении отчетного периода его состава и полномочий; об изменении состава полномочий учреждения, в том числе по утверждению Планов, смет, калькуляций, цен и т.д.

Министерство труда и занятости Иркутской области (805):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей формы отчетности отклонений не выявлено.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (806):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено;

- формы годовой бухгалтерской отчетности государственных учреждений (подведомственных министерству), сформированы в соответствии с требованиями Инструкции № 33н.

Министерство образования Иркутской области (807):

- в нарушение п. п. 3, 4 ст. 226 НК РФ, ст. 34 БК РФ министерством допущена дебиторская задолженность по счету 1 303.01. «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 1 793,1 тыс. р.;

- в нарушение п. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, установлены факты несвоевременного осуществления министерством операций по передаче фактических вложений в объекты нефинансовых активов балансодержателю объекта (учреждениям), свидетельствующие об отсутствии достоверного представления о финансовом положении министерства на отчетную дату (на 01.01.2021), финансовом результате его деятельности и движении материальных запасов и основных средств за отчетный период 2020 года.

По данным ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в Разделе 1 «Нефинансовые активы» по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы», из них внеоборотные активы на начало финансового года отражен показатель 25 269,2 тыс. р., на конец отчетного периода показатель увеличился на 42 220,9 тыс. р. (167,1%) и составил 67 490,2 тыс. р.

По данным регистров бюджетного учета (карточка счета 106 «Вложения в нефинансовые активы») на начало отчетного периода по дебету указанного счета числится остаток имущества (материальных запасов) в сумме 25 022,4 тыс. р., по состоянию на 01.01.2021 года остаток по счету составил 67 490,2 тыс. р.

Согласно карточке счета 106, на балансе министерства числится имущество (ноутбуки, МФУ лазерные, калькуляторы, наушники с микрофоном, звуковой маяк, электронная трость, печать, штамп и т.д.), приобретенное для нужд образовательных учреждений, при этом фактически имущество получено образовательными учреждениями, являющимися по условиям заключенных министерством государственных контрактов грузополучателями.

Министерство сельского хозяйства Иркутской области (809):

- в нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н в ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не заполнен раздел 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» и раздел 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах». Предоставление недостоверной информации при предоставлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.6 КоАП РФ.

Министерство финансов Иркутской области (810):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (812):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство имущественных отношений Иркутской области (813):

- в нарушение п. 152 Приказа № 191н Раздел 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристики комплектности;

- в разделе 3 не отражена информация о принятии (непринятии) бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) информация по строке с кодом расхода 01137410320100244140120281 «Безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям» в сумме 2 168 222,4 тыс. р. не соответствует показателям ф. 0503110 - 2 168 222,5 тыс. р. Отклонение составило 99,0 р.;

- в нарушение п. 13 Приказа № 33н в заголовочной части Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) не указан ОКВЭД по основному виду деятельности, осуществляемого субъектом отчетности на отчетную дату, на который приходится наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год;

- в нарушение п. 56 Приказа № 33н Раздел 1 Пояснительной записки (ф. 0503730) не содержит информации о наличии наблюдательного совета (органа управления учреждением) и изменений на протяжении отчетного периода его состава и полномочий; об изменении состава полномочий учреждения, в том числе по утверждению Планов, смет, калькуляций, цен и т.д.; о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения) с указанием их реквизитов;

- в нарушение п. 56 Приказа № 33н Раздел 2 Пояснительной записки (ф. 0503730) содержит не полную информацию по ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», ОГБУ «ПСС Иркутской области»;

- в нарушение п. 66 Приказа № 33н в составе сводной годовой отчетности представлена отчетность ф. 0503766.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (814):

- в нарушение ст. 22 Закона № 167-ФЗ, на конец отчетного периода числится дебиторская задолженность по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» (ф. 0503169) в сумме 134,4 тыс. р., в том числе по счету 130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» - 21,02 тыс. р.

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (815):

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не включена информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность:

- в Разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не включена информация о техническом состоянии,

эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» не включена информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

- в Разделе 5 Пояснительной записке (ф. 0503160) «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражены сведения об основных положениях учетной политики Министерства (Таблица № 4).

Законодательное Собрание Иркутской области (816):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (817):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Избирательная комиссия Иркутской области (818):

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности в годовой бюджетной отчетности за 2020 год отражена в Разделах 4 и 5 Пояснительной записки (ф. 0503160), следовало отразить в Разделе 2;

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств представлена в Разделе 4 Пояснительной записки (ф. 0503160), следовало отразить в Разделе 3;

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) некорректно указана сумма снижения дебиторской задолженности - 79 421 р., следовало отразить - 79 421,07 р.

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н перечень форм отчетности, не включенных в состав годовой бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей отражен в Разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полном объеме.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (819):

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н, в составе годовой бюджетной отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена таблица 1 с отсутствующими числовыми показателями;

- в нарушение п. 9 Инструкции № 191н, в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражены суммы показателей в тысячах рублей, следовало указать в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области (823):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба по тарифам Иркутской области (824):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (827):

- годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, Инструкции № 33н.

Контрольно-счетная палата Иркутской области (828):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (829):

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность;

- в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация об отсутствии (ф. 0503166) Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ в связи с отсутствием числовых показателей;

- Сведения об изменении остатков валюты баланса в составе годовой отчетности предоставлена, при этом в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о непредставлении указанной формы, в связи с отсутствием числовых значений.

Служба государственного жилищного надзора Иркутской области (830):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство экономического развития Иркутской области (831):

- годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, Инструкции № 33н.

Служба государственного финансового контроля Иркутской области (832):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (834):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области (836):

- в нарушение п. 151 Инструкции №191н составе Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствуют Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики учреждения» при этом в текстовой

части Пояснительной записки (ф. 0503160) в Разделе I указано на не предоставление таблиц (Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»);

- в Разделе I Пояснительной записки (ф. 0503160) некорректно указаны задачи деятельности Уполномоченного, среди которых имеются сведения о не предоставлении некоторых форм отчетности;

- показатели по дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в Пояснительной записке (ф.0503160) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) являются несоотносимыми (14,9 тыс. р. (ф.0503160) и 14,7 тыс. р. (ф.0503169)).

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н предусматривающим, что информация о перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражается в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), Уполномоченным об отсутствии части форм отражено в других Разделах Пояснительной записке (ф. 0503160);

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н наименования Разделов 2,3,4,5 Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией № 191н (Раздел 2 - «Результаты деятельности», Раздел 3 - «Анализ отчета об исполнении бюджета», Раздел 4 - «Анализ показателей бухгалтерской отчетности», Раздел 5 - «Прочие вопросы деятельности»);

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) годовой отчетности за 2020 год в Разделе 5 отражена информация о проведенной инвентаризации, однако не указаны распорядительные документы, в соответствии с которыми проведена инвентаризация, а также сроки ее проведения;

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств – в составе отчетности не представлена в разделе 3;

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н информация о непредставлении в составе годовой бюджетной отчетности: Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств (ф. 0503171), Сведений об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) в связи с отсутствием числовых значений отражена в Разделе 1 Пояснительной записки (ф. 0503160), следовало отразить в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности».

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (837):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба государственного строительного надзора Иркутской области (839):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба ветеринарии Иркутской области (840):

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н Раздел 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных

подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств. В Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыта информация о поступлениях машин и оборудования (ф.0503168), о резервах предстоящих расходов;

- в нарушение п. 56 Инструкции № 33н в Разделе 2 Пояснительной записки (ф.0503760) не отражена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения, о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, расходы, объемы закупок и т.д.), о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности учреждения (его филиалов) основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов, реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (841):

- годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, Инструкции № 33н.

Архивное агентство Иркутской области (842):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство лесного комплекса Иркутской области (843):

- годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2020 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, Инструкции № 33н.

Министерство по молодежной политике Иркутской области (844):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба архитектуры Иркутской области (845):

- в нарушение п. 152 Приказа № 191н Раздел 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

- в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) отражен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей. При этом в перечне указана (ф.0503176) «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», которая не подлежит отражению в отчетности ввиду ее исключения Инструкцией №191н.

- в нарушение п.. 56 Инструкции № 33н наименование разделов 1, 2, 3 Пояснительной записки (ф. 0503760) к Балансу учреждения не соответствует наименованию разделов установленным данным пунктом. Разделы 4 и 5 Пояснительной записки (ф. 0503760) отсутствуют.

- в нарушение пункта 56 Инструкции № 33н в разделе 2 Пояснительной записки (0503760) не отражена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения, о стоимости имущества учреждения, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности учреждения основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов,

реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

36. Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве (846):

- в нарушение п. 12 раздела II Инструкции № 191н в заголовочной части Баланса (ф. 0503130) не указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год;

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н Пояснительная записка к годовой бюджетной отчетности (ф. 0503160) сформирована кратко и не в полной мере раскрывает информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н содержание разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует установленным указанным пунктом;

- Раздел 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит информации о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; характеристики комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

- Раздел 3 Пояснительной записки (ф. 0503160) предполагает наличие сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3). Вместе с тем, в графе 1 Таблицы № 3 отражена информация о исполнении расходов по ст. 10 Закона Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», при этом ст. 10 Закона № 130-оз не согласуется с деятельностью Представительства.

- в нарушение п. 8 части I Инструкции № 191н представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), где все показатели, предусмотренные данной формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения.

Основные выводы

1. Заключение КСП области на проект закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2020 подготовлено в соответствии с требованиями ст.ст. 264.4 - 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 39-42 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз), на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.06.2021 № 1812.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 31.05.2021 № 146-уг. В соответствии с положениями статьи 39 Закона № 55-оз годовой отчет об исполнении областного бюджета утверждается законом области.

2. Представленный на экспертизу Законопроект содержит все предусмотренные законодательством приложения. Проект закона и иные документы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2020 год, соответствуют перечню, установленному ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 40 Закона № 55-оз.

Исполнение областного бюджета за 2020 год осуществлено в условиях снижения отдельных макроэкономических показателей. Так, индекс промышленного производства за 2020 год составил 102,2% к аналогичному периоду прошлого года, в том числе по добыче

полезных ископаемых – 98,8%, обрабатывающим производствам - 112,8%. Реальная начисленная средняя заработная плата на одного работника увеличена в 2020 году по отношению к 2019 году – на 1,6%; номинальная – на 7,4%. Сводный индекс потребительских цен вырос на 0,2%.

3. Первоначально областной бюджета утвержден Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В течение 2020 года в параметры областного бюджета 2 раза вносились изменения.

В окончательной редакции закона о бюджете доходы утверждены в сумме 191 181 233,7 тыс. рублей (увеличение на 10 720 282,7 тыс. р.), расходы - 205 966 828,8 тыс. р. (на 17 029 892,9 тыс. р., на 9%), дефицит - 14 785 595,1 тыс. р. (на 6 309 610,2 тыс. р., с 5,7% до 10%).

4. Областной бюджет за 2020 год исполнен по доходам в сумме 207 709 380,0 тыс. р., по расходам – 223 796 915,3 тыс. р. с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 16 087 535,4 тыс. р.

5. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2020 год составило 139 595 470,6 тыс. р., или 94,2% к плану (не исполнено – 8 556 241,0 тыс. р.). По сравнению с 2019 годом поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось на 3 822 048,3 тыс. р. или 2,7%.

Поступление налоговых доходов в областной бюджет в отчетный период по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на 5 543 582,2 тыс. р. или на 4 %.

Положительная динамика установлена по всем видам налоговых поступлений: налог на доходы физических лиц (+6,3 %), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (+10%), налоги на совокупный доход (+6,6 %), налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (+35,2 %), исключение составляет поступления по налогу на прибыль организаций «-» 10 023 830,9 тыс. р. (-15,5 %) к 2019 году.

Основную долю в структуре налоговых доходов составили: налог на прибыль организаций (40,7%), НДФЛ (31,3%), налог на имущество (12,6%), налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (8,9%).

6. По итогам 2020 года поступление неналоговых доходов составило 5 275 814,1 тыс. р., или 137,3% к плану, не исполнено – 16 293,4 тыс. р.. По отдельным видам неналоговых доходов исполнение превышает прогнозные значения (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в 7,8 раза, доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – в 1,7 раза, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – в 1,8 раза, платежи при пользовании природными ресурсами – 13,7%), ниже плановых значений (административные платежи и сборы - исполнены на 93,7% от плана; прочие неналоговые доходы – 6,6%). Анализом ежемесячного поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета установлено, что в период с 01.09.2020 по 01.12.2020 плановые значения по отдельным

видам налоговых и неналоговых доходов перевыполнены на 1 584,3 млн. р. В отступление от требований ст. 32 БК РФ плановые показатели не корректировались.

7. По итогам 2020 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет составил 68 113 909,4 тыс. р., что на 16 660 118,1 тыс. р. больше объема безвозмездных поступлений поступивших в 2019 году (+32,4%). В целом безвозмездные поступления исполнены на 158,3% от утвержденных значений. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году составил 66 636 619,5 тыс. р., в том числе: дотации – 14 895 286,4 тыс. р. (251,1% к плану); субсидии – 21 064 939,9 тыс. р. (122,8% к плану); субвенции – 12 171 597,2 тыс. р. (109,8% к плану); иные МБТ – 18 504 796,1 тыс. р. (216,2% к плану).

8. Исполнение расходов составило 108,7% к утвержденному законом о бюджете плану и 96,9% к сводной бюджетной росписи (не исполнено – 7 208 625,4 тыс. р.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета возросли на 16 553 353,6 тыс. р. или на 8%. Увеличение расходов в 2020 году в значительной степени обусловлено распределением межбюджетных трансфертов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, принятыми после уточнения закона об областном бюджете, в том числе предоставление средств из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

9. Основная доля расходов областного бюджета приходится на разделы «Социальная политика»-32,4%, «Образование»-25,7%, «Национальная экономика»-12,3%, «Здравоохранение»-9,7%, «МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО»-6,3 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-5,6%.

10. В 2020 году самое низкое исполнение расходов областного бюджета отмечено по разделу «Физкультура и спорт» (78,3 %), при исполнении общего годового объема расходов в размере 96,9%. По пяти разделам уровень исполнения ниже среднего показателя: «Обслуживание государственного (муниципального) долга (91,2%), «Охрана окружающей среды» (94,3%), «Здравоохранение» (94,9%), «Культура, кинематография» (95,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (95%).

11. Областной бюджет сформирован в программной структуре расходов по 21 государственной программе. Сводной бюджетной росписью расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме – 229 318 505,1 тыс. р. или 99,3% в общем объеме расходов бюджета (231 005 540,7 тыс. р.). Исполнение расходов на реализацию государственных программ Иркутской области по состоянию на 01.01.2021 составило 222 137 958,6 тыс. р. или 96,9% к плану года (229 318 505,1 тыс. р.).

12. Финансовое исполнение 8 государственных программ в 2020 году составило менее 96,9 %, в том числе: ГП «Охрана окружающей среды» - на 94,8 %; ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» - 94,7 %; ГП «Доступное жилье» - 92,6 %; ГП «Реализация государственной политики в сфере строительного, дорожного хозяйства» - 96,1 %, ГП «Развитие жилищно – коммунального хозяйства и повышение

энергоэффективности» - 95,1%, ГП «Развитие культуры» - 95,8%, ГП «Развитие физической культуры и спорта» - 78,2%.

13. Непрограммные расходы областного бюджета утверждены Законом № 130-ОЗ, уточнены сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 687 035,6 тыс. р. Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составило 1 658 956,7 тыс. р. или 98,3% от плановых назначений (1 687 035,6 тыс. р.).

14. По итогам 2020 года исполнение региональных проектов составило 26 492 985,0 тыс. рублей, или 96,6% от плановых показателей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 052 103,8 тыс. р. (98,9%), средств Фонда содействия реформирования ЖКХ – 129 980,6 тыс. р. (48,8%), средств областного бюджета – 10 310 900,6 тыс. р. (94,4%). Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 184 866,0 тыс. р., за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ – 136 635,0 тыс. р.

15. Основная часть неисполненных федеральных средств отмечена по региональным проектам Иркутской области - «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», «Дорожная сеть», «Жилье (Иркутская область)», «Спорт - норма жизни» (Иркутская область), «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Чистая вода (Иркутская область)».

16. По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 16 087 535,4 тыс. р., при утвержденном 14 785 595,1 тыс. р., или 11,4% общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись: государственные (муниципальные) ценные бумаги – 1 500 000,0 тыс. р. (со знаком минус); кредиты кредитных организаций – 6 200 000,0 тыс. р.; бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ – 8 000 000,0 тыс. р. (со знаком минус); иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 3 765 362,8 тыс. р. (бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ, операции по управлению остатками на единых счетах бюджетов); изменение остатков средств – 377 827,5 тыс. р. (со знаком минус).

17. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2021 составил 29 677 247,0 тыс. р., что на 12 700 000,0 тыс. р., или на 74,8% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (16 977 247,0 тыс. р.). Уровень государственного долга на 01.01.2021 года составил **21,3%** общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год. Превышение фактического значения уровня государственного долга над плановым (20% - ограничение установлено дополнительными соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам Иркутской области перед Российской Федерацией) обусловлено необходимостью осуществления займов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий коронавирусной инфекции.

Указанное превышение не противоречит пункту 6, 8 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году». При этом имеются риски нарушения условий соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам Иркутской области, в части превышения ограничения значения уровня государственного долга на 1,3%. По мнению КСП области, в целях исключения негативных последствий, необходимо принять меры по снижению уровня государственного долга.

18. Согласно отчету расходы резервного фонда исполнены в сумме 1 463 749,9 тыс. р. (на 98,5%) от утвержденного объема бюджетных ассигнований (1 485 472,2 тыс. р.). Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 14 527,8 тыс. р.

19. В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.05.2020) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2020 год в сумме 14 718 431,3 тыс. р. Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в 2020 году использовано 11 047 675,7 тыс. рублей или 93% от утвержденного объема.

20. В 2020 году 8-ми муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 242 111,7 тыс. р.

21. В соответствии со статьей 264.4. БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежал внешней проверке, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. По результатам внешней проверки оформлены и направлены акты главным администраторам средств областного бюджета (всего 36 актов).

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов. В рамках полномочий КСП области, установленных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены 1 предписание, 2 представления, 8 информационных писем.

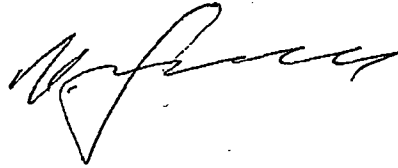
22. Показатели исполнения областного бюджета, предлагаемые к утверждению законом области, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе, отчету об исполнении бюджета за 2020 год (форма 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317), представленным в КСП области для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, а также в составе документов и материалов к Законопроекту.

В целом, законопроект соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предложение

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева