



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 873
Дата: 31.05.2021

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"23" июня 2021 г. № 01/15-1174
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 21.06.2021
№ 15/41-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.06.2021 № 15/41-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год» (ПЗ-873).

Приложение: на 42 л. в 1 экз.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A.
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3659
Дата 24.06.2021 г.
на 43 листах, индекс 01-310



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/41-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год» (№ ПЗ-873)

21 июня 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
21.06.2021 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 21.06.2021 № 86-р*

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-873 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год» (далее – Законопроект), выполненной на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.06.2021 № 1818.

Экспертиза проведена в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Законопроект разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 31.05.2021 № 147-уг).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса РФ и статьей 38 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС до его представления Законодательному Собранию Иркутской области подлежал внешней проверке Контрольно-счетной палатой области. Заключение КСП от 28.05.2021 № 15/16-ЭАМ, подготовленное по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета и иной бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год, направлено в установленный срок (до 1 июня) в адрес Законодательного Собрания Иркутской области.

В указанном заключении по итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности, КСП сделаны выводы о том, что годовая бюджетная отчетность ТФОМС за 2020 год в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Установленные факты недостоверности отдельных показателей, содержащихся в формах годовой бюджетной отчетности, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год. Показатели по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год (ф.0503317), согласуются с данными

бюджетного учета и показателями иных форм годовой бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год. Факты недостоверности отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год (ф.0503317) не выявлены.

При проведении экспертизы представленного Законопроекта использованы также результаты проверки ТФОМС, изложенные в акте КСП от 15.05.2020 № 25/99-а.

I. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС

Представленный на экспертизу Законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 39 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области». Отдельными приложениями к Законопроекту предлагается утвердить показатели доходов бюджета ТФОМС по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета ТФОМС; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Бюджет ТФОМС на 2020 год утвержден Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 131-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) по доходам и расходам в объеме 45 494 212,6 тыс. рублей.

В течение 2020 года в бюджет ТФОМС дважды вносились изменения. В окончательной редакции от 09.11.2020 доходы увеличились на 204 242,5 тыс. рублей и составили 45 698 455,1 тыс. рублей, расходы увеличились на 1 435 054,9 тыс. рублей (или на 3,2 %) и составили 46 929 267,5 тыс. рублей с дефицитом 1 230 812,4 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС за 2020 год приведена ниже.

Показатели	Факт 2019 года	Закон на 2020 год		Сводная бюджетная роспись	Исполнено за 2020 год	% исп.
		первонач. ред. от 20.12.2019	оконч. ред. от 09.11.2020			
ДОХОДЫ	42 425 909,1	45 494 212,6	45 698 455,1		45 665 258,4	99,9
Налоговые и неналоговые доходы	216 975,4	234 599,9	234 717,8		198 602,7	84,6
Безвозмездные поступления, из них:	42 208 933,7	45 259 612,7	45 463 737,3		45 466 655,7	100,0
- межбюджетные трансферты из ФФОМС	41 520 872,3	45 259 612,7	45 671 459,8		45 640 651,7	99,9
РАСХОДЫ	42 049 965,4	45 494 212,6	46 929 267,5	47 176 773,8	45 963 489,8	97,4
Общегосударственные вопросы	292 334,8	304 700,0	309 060,2	309 060,2	304 665,5	98,6
Здравоохранение	41 757 630,6	45 189 512,6	46 620 207,3	46 867 713,6	45 658 824,3	97,4
ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)	+ 375 943,7	-	- 1 230 812,4	- 1 230 812,4	- 298 231,4	-

Уточненные 31.12.2020 в сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС на 2020 год расходы в объеме 47 176 773,8 тыс. рублей превысили на 247 506,3 тыс. рублей законодательно утвержденные бюджетные назначения (46 929 267,5 тыс. рублей).

Уточнение осуществлено в соответствии со ст. 7 Закона о бюджете ТФОМС и обусловлено поступлением межбюджетного трансферта из областного бюджета в объеме 247 506,3 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которого являлись средства федерального бюджета, предоставленные субъектам РФ на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при

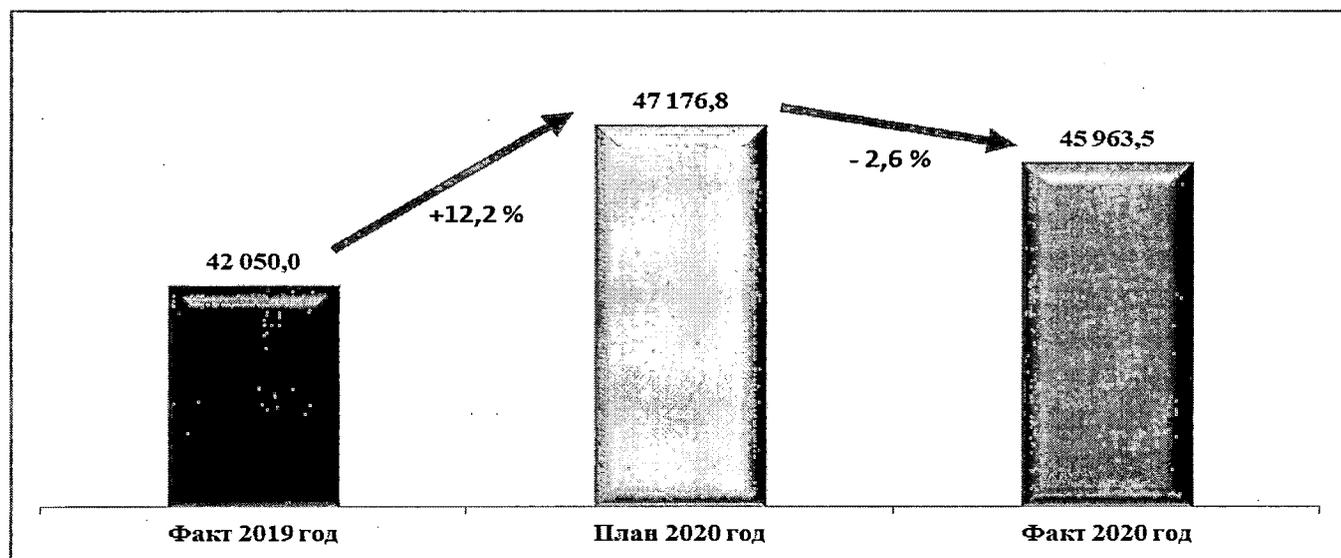
возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Кроме того, в соответствии со ст. 7 Закона о бюджете ТФОМС в сводную бюджетную роспись по решению руководителя ТФОМС внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации». В результате, по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования по расходам на уплату налогов в объеме 235,7 тыс. рублей и закупку товаров, работ, услуг в объеме 8 014,5 тыс. рублей перемещены на выплаты персоналу в объеме 8 250,2 тыс. рублей; по разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы по группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 70 000 тыс. рублей перемещены на группу видов расходов «Межбюджетные трансферты».

При прогнозируемом дефиците (превышение расходов над доходами) бюджета ТФОМС на 2020 год в объеме 1 230 812,4 тыс. рублей бюджет исполнен с дефицитом в объеме 298 231,4 тыс. рублей. Доходы исполнены в объеме 45 665 258,4 тыс. рублей (99,9 % от плана), расходы исполнены в объеме 45 963 489,8 тыс. рублей (или на 97,4 % от уточненных назначений).

По сравнению с уровнем 2019 года доходы бюджета ТФОМС увеличились на 7,6 %, или на 3 239 349,3 тыс. рублей, расходы – на 9,3 %, или на 3 913 524,4 тыс. рублей.

Динамика расходов бюджета ТФОМС (в млн. рублей) представлена на диаграмме.



Остатки средств на счетах ТФОМС (без учета средств во временном распоряжении) уменьшились за 2020 год на 298 231,4 тыс. рублей с 1 230 812,4 тыс. рублей до 932 581 тыс. рублей, в том числе: средства субвенции из ФФОМС – 432 810,8 тыс. рублей; межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 328 036,8 тыс. рублей и на стимулирующие выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 12 873,6 тыс. рублей; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 59 160,2 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от

бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 54 678,6 тыс. рублей; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещения ущерба) – 11 964 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 33 051 тыс. рублей; остаток средств субвенции прошлых лет, возвращенный страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями – 6 тыс. рублей.

Остаток субвенции (432 810,8 тыс. рублей) в соответствии с требованиями ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращен в бюджет ФФОМС (платежное поручение от 20.01.2021 № 444309). После подтверждения ТФОМС потребности на 2021 год средства неиспользованной в 2020 году субвенции в объеме 432 810,8 тыс. рублей платежным поручением от 10.02.2021 № 189699 поступили из ФФОМС в бюджет ТФОМС для использования в 2021 году на те же цели.

II. Исполнение бюджета ТФОМС по доходам

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 2020 год приведен ниже.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон		Исполнено	% исп.	Откл. от утверж. назнач.
	первонач. ред. от 20.12.2019	оконч. ред. от 09.11.2020			
ДОХОДЫ, всего	45 494 212,6	45 698 455,1	45 665 258,4	99,9	-33 196,7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	234 599,9	234 717,8	198 602,7	84,6	-36 115,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	223 599,9	223 599,9	187 421,9	83,8	-36 178,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11 000,0	11 000,0	11 056,9	100,5	56,9
Прочие неналоговые доходы	-	117,9	123,9	105,1	6,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	45 259 612,7	45 463 737,3	45 466 655,7	100,0	2 918,4
Межбюджетные трансферты, из них:	45 259 612,7	45 671 459,8	45 640 651,7	99,9	-30 808,1
-субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	44 447 312,7	44 447 312,7	44 447 312,7	100,0	-
-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	386 100,4	386 100,4	100,0	-
-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	25 746,7	12 873,6	50,0	-12 873,1
-межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	-	-	247 506,3	-	247 506,3
-прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	812 300,0	812 300,0	546 858,7	67,3	-265 441,3
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	353,2	2 894,9	в 8,2 раза	2 541,7
-в т. ч. от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	-	-	2 538,5	-	2 538,5
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-208 075,7	-176 890,9	85,0	31 184,8

Доходы бюджета ТФОМС исполнены на 99,9 %, при плане 45 698 455,1 тыс. рублей поступило 45 665 258,4 тыс. рублей, или на 33 196,7 тыс. рублей меньше предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС на 2020 год.

Ниже прогнозируемого объема поступили неналоговые доходы (на 36 115,1 тыс. рублей); прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (на 265 441,3 тыс. рублей); межбюджетные трансферты из ФФОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (на 12 873,1 тыс. рублей).

При этом сверх предусмотренных в Законе о бюджете ТФОМС доходов поступил межбюджетный трансферт из областного бюджета в объеме 247 506,3 тысяч рублей, предоставленный за счет средств федерального бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (распределены по субъектам РФ распоряжением Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075).

Субвенция из ФФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования является основным доходным источником, за 2020 год субвенция поступила в объеме 44 447 312,7 тыс. рублей (или 100 % от годовых назначений) и составила 97,3 % от всех поступивших за 2020 год доходов. По сравнению с 2019 годом ее объем увеличился на 7 % (в 2019 году – 41 520 872,3 тыс. рублей).

В 2020 году из бюджета ФФОМС поступили иные межбюджетные трансферты (в бюджет ТФОМС включены при внесении изменений 21.04.2020):

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 386 100,4 тыс. рублей, или 100 % от годовых назначений;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 12 873,6 тыс. рублей, или 50 % от годовых назначений.

Размер недополученных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС составил 12 873,1 тыс. рублей, поскольку согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов¹, начиная с июля 2020 года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету ТФОМС, уменьшен на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году (остаток на 01.07.2020 составил 12 873,6 тыс. рублей).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в

¹ Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940.

других регионах РФ, при плане 812 300 тыс. рублей исполнены в объеме 546 858,7 тыс. рублей, или на 265 441,3 тыс. рублей меньше (67,3 % от годовых назначений).

По сравнению с 2019 годом объем средств, возмещенных Территориальному фонду за лечение граждан других субъектов РФ, **сократился на 111 956,4 тыс. рублей** или на 17 % (с 658 815,1 тыс. рублей до 546 858,7 тыс. рублей).

Согласно Справке по консолидируемым расчетам (ф.0503125), в основном средства были получены от территориальных фондов Республики Бурятия – 251 327,9 тыс. рублей, Забайкальского края – 108 961,6 тыс. рублей, Красноярского края – 43 542,2 тыс. рублей, Республики САХА (Якутия) – 26 026,9 тыс. рублей, Новосибирской области – 7 922,1 тыс. рублей, г. Москвы – 6 059,1 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за 2020 год исполнены в объеме 198 602,7 тыс. рублей при плане 234 717,8 тыс. рублей, или на 36 115,1 тыс. рублей меньше (84,6 % от годовых назначений).

Поступления по неналоговым доходам на 94,4 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 187 421,9 тыс. рублей. Из них 187 103 тыс. рублей составляют средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 58 тыс. рублей – средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за 2020 год составили 11 056,9 тыс. рублей, из которых 5 357,3 тыс. рублей (или 48,4 %) – поступления в счет погашения задолженности прошлых лет (в том числе 2 457,6 тыс. рублей – по регрессным искам прошлых лет; 2 899,7 тыс. рублей – от медицинских организаций возврат средств ОМС, использованных не по целевому назначению, включая штраф); 3 135,6 тыс. рублей (или 28,4 %) – платежи по регрессным искам к виновным лицам 2020 года; 2 137,8 тыс. рублей (или 19,3 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за нецелевое использование средств ОМС; 426,2 тыс. рублей (или 3,9 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС.

Прочие неналоговые доходы исполнены в объеме 123,9 тыс. рублей и превысили планируемые поступления на 6 тыс. рублей. По данной статье отражены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям.

Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 2 894,9 тыс. рублей, из них от территориальных фондов других субъектов РФ поступило 356,4 тыс. рублей (ТФОМС Мурманской области – 343,2 тыс. рублей, ТФОМС г. Санкт-Петербурга – 9,6 тыс. рублей, Хабаровский краевой ФОМС – 2,9 тыс. рублей, ТФОМС Красноярского края – 0,3 тыс. рублей, ТФОМС Омской области – 0,3 тыс. рублей). Кроме того, из областного бюджета поступили средства в сумме 2 538,5 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет ФФОМС (средства на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, возвращенные в связи с расторжением трудовых договоров с работниками).

Всего за 2020 год **из бюджета ТФОМС возвращено 176 890,9 тыс. рублей**, из них в ФФОМС – 176 827 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»), в том числе 2 538,5 тыс.

рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 163 923,6 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2019 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 10 364,9 тыс. рублей – остатки субвенции прошлых лет. В бюджеты территориальных фондов других субъектов РФ возвращено 63,9 тыс. рублей.

До 2018 года средства на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам предоставлялись Территориальному фонду из бюджета ФФОМС, которые затем передавались в областной бюджет в виде межбюджетных трансфертов. В соответствии с ч. 12.5 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальный фонд наделен полномочиями по осуществлению контроля за использованием указанных средств.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 не были возвращены единовременные компенсационные выплаты 32 медицинскими работниками, расторгнувшими договор до истечения установленного срока, в объеме 15 393,3 тыс. рублей (в том числе средства, подлежащие возврату в бюджет ТФОМС – 8 337 тыс. рублей, в областной бюджет – 5 574,5 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 1 481,8 тыс. рублей).

Согласно бюджетной отчетности министерства объем невозвращенных средств по состоянию на 01.01.2021 составил 15 529 тыс. рублей (в том числе подлежащих возврату в бюджет ТФОМС – 7 613,6 тыс. рублей, в областной бюджет – 6 273 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 1 642,4 тыс. рублей), число должников (медицинских работников) увеличилось до 34 человек (в том числе 30 должников – в бюджет ТФОМС).

Общая сумма возврата единовременной компенсационной выплаты в 2020 году по расторгнутым договорам составила 14 685,1 тыс. рублей, из которых 2 538,5 тыс. рублей перечислены в бюджет ТФОМС с последующим перечислением в бюджет ФФОМС, 6 538 тыс. рублей поступили в доход областного бюджета, 5 608,6 тыс. рублей – в доход федерального бюджета.

В 2020 году Территориальным фондом проверены 7 медицинских организаций, руководителями которых заключены трудовые договоры с медицинскими работниками, получившими единовременные компенсационные выплаты. Факты о расторжении трудовых договоров установлены в отношении 35 работников 6 медицинских организаций (ОГБУЗ «Казачинско-Ленская районная больница» – 4, ОГБУЗ «Усть-Ордынская областная стоматологическая поликлиника» – 1, ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» – 1, ОГАУЗ «Ангарская городская больница №1» – 1, ОГБУЗ «Осинская районная больница» – 12, ОГБУЗ «Баяндаевская районная больница» – 2, ОГБУЗ «Областная больница №2» – 14).

Из числа уволившихся отработали установленный срок 17 специалистов, 18 специалистов уволились по собственному желанию, не отработав установленный срок.

III. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам. Анализ выполнения Территориальной программы ОМС на 2020 год

Расходы в окончательной редакции Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год утверждены в объеме 46 929 267,5 тыс. рублей, уточненной сводной бюджетной росписью – в объеме 47 176 773,8 тыс. рублей, исполнены – 45 963 489,8 тыс. рублей, или на 97,4 %.

Не исполнены бюджетные назначения:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на сумму 4 394,7 тыс. рублей, предусмотренные на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности органа управления ТФОМС (4 360,2 тыс. рублей) и на выплаты персоналу (34,5 тыс. рублей);

- по разделу 09 «Здравоохранение» на общую сумму 1 208 889,3 тыс. рублей по расходам: на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в размере 428 416,2 тыс. рублей; на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области – 10 912,6 тыс. рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 95 657,1 тыс. рублей; по осуществлению денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 25 746,7 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 328 036,8 тыс. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ) – 320 119,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2020 год приведен ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон		Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполн. назначения	% исп. к СБР
	первонач. ред. от 20.12.2019	оконч. ред. от 09.11.2020				
РАСХОДЫ, всего	45 494 212,6	46 929 267,5	47 176 773,8	45 963 489,8	-1 213 284,0	97,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	44 681 912,6	46 089 847,0	46 337 353,3	45 444 189,2	-893 164,1	98,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	304 700,0	309 060,2	309 060,2	304 665,5	-4 394,7	98,6
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	304 700,0	309 060,2	309 060,2	304 665,5	-4 394,7	98,6
-расходы на выплаты персоналу	252 727,6	252 727,6	260 977,8	260 943,3	-34,5	100,0
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	51 472,4	55 832,6	47 818,1	43 457,9	-4 360,2	90,9
-иные бюджетные ассигнования	500,0	500,0	264,3	264,3	-	100,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	45 189 512,6	46 620 207,3	46 867 713,6	45 658 824,3	-1 208 889,3	97,4
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	44 377 212,6	45 368 939,7	45 616 446,0	45 081 460,1	- 534 985,9	98,8
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	44 153 612,7	44 995 195,5	45 242 701,8	44 803 373,0	- 439 328,8	99,0
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	44 142 612,7	44 983 792,6	44 983 792,6	44 555 376,4	- 428 416,2	99,0
- в том числе МБТ	675 000,0	675 000,0	745 000,0	744 999,5	- 0,5	100,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	11 000,0	11 402,9	11 402,9	490,3	- 10 912,6	4,3
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для	-	-	247 506,3	247 506,3	-	100,0

Наименование	Закон		Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполн. назначения	% исп. к СБР
	первонач. ред. от 20.12.2019	оконч. ред. от 09.11.2020				
окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0258410)						
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	223 599,9	373 744,2	373 744,2	278 087,1	- 95 657,1	74,4
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 527N500000)	-	386 100,4	386 100,4	58 063,6	- 328 036,8	15,0
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	-	386 100,4	386 100,4	58 063,6	- 328 036,8	15,0
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГN300000)	-	25 746,7	25 746,7	-	- 25 746,7	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГN352580)	-	25 746,7	25 746,7	-	- 25 746,7	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	812 300,0	839 420,5	839 420,5	519 300,6	- 320 119,9	61,9

1. Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Расходы на обеспечение деятельности органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2020 год законодательно утверждены в объеме 309 060,2 тыс. рублей и исполнены в объеме 304 665,5 тыс. рублей, или на 98,6 %.

В соответствии со ст. 7 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год в сводную бюджетную роспись по решению руководителя ТФОМС внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», не превышающие 10 %. В результате, бюджетные ассигнования по расходам на уплату налогов в объеме 235,7 тыс. рублей и закупку товаров, работ, услуг в объеме 8 014,5 тыс. рублей перемещены на выплаты персоналу в объеме 8 250,2 тыс. рублей.

Основная доля расходов (85,6 %) приходится на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органом управления ТФОМС. На указанные расходы направлено 260 943,3 тыс. рублей (утверждены законом в объеме 252 727,6 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 260 977,8 тыс. рублей), из них:

- расходы на оплату труда – 201 620,6 тыс. рублей (2018 год – 187 680,4 тыс. рублей);
- страховые взносы – 58 502,2 тыс. рублей (2019 год – 54 759,8 тыс. рублей);

- расходы на иные выплаты персоналу – 820,5 тыс. рублей (2019 год – 4 488,7 тыс. рублей). По данной статье отражены расходы на оплату командировочных расходов (суточные, проезд, проживание) – 750,8 тыс. рублей; 65,9 тыс. рублей – проезд к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях; 3,8 тыс. рублей – оплата дополнительных оплачиваемых дней отдыха работникам, являющимся родителями (опекунами, попечителями) ребенка-инвалида.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 43 457,9 тыс. рублей и направлены на оплату услуг связи (4 600,1 тыс. рублей); транспортных услуг (15 тыс. рублей); коммунальных услуг (2 037,5 тыс. рублей); арендной платы (7 706,8 тыс. рублей); работ и услуг по содержанию имущества (3 243,1 тыс. рублей); приобретение основных средств (6 101,2 тыс. рублей) и материальных запасов (3 887,2 тыс. рублей); уплату страховых премий (страховых взносов) по договорам ОСАГО (104,2 тыс. рублей); прочих услуг (15 762,8 тыс. рублей).

На уплату налогов, сборов и иных платежей израсходовано 264,3 тыс. рублей (утверждено законом – 500 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 264,3 тыс. рублей).

Фактические расходы на обеспечение деятельности органа управления ТФОМС составили 304 665,5 тыс. рублей (0,7 % от расходов бюджета ТФОМС) и не превысили норматива расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций (309 060,2 тыс. рублей), согласованного ФФОМС письмом от 08.11.2019 № 12046/21-3/6529 (с учетом изменений, внесенных ФФОМС письмом от 17.02.2020 № 2038/21-2/1048) в соответствии с п. 8 ч.2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». По сравнению с уровнем предыдущего 2019 года расходы на содержание органа управления ТФОМС увеличились на 3,9 % (в 2019 году – 292 334,8 тыс. рублей).

2. Раздел 09 «Здравоохранение»

На здравоохранение при плане 46 867 713,6 тыс. рублей (утв. бюджетной росписью) израсходовано 45 658 824,3 тыс. рублей, или 97,4 %. Данные расходы направлены на:

- финансирование Территориальной программы ОМС на 2020 год в объеме 43 962 193,1 тыс. рублей (из них 744 999,5 тыс. рублей – возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС; 247 506,3 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих);

- оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2019 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2019 год, за счет остатков субвенции 2019 года в объеме 841 179,9 тыс. рублей (возвращены в бюджет ТФОМС после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 07.02.2020 для использования на те же цели);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в объеме 519 300,6 тыс. рублей (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в объеме 278 087,1 тыс. рублей;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и

среднего медицинского персонала в объеме 58 063,6 тыс. рублей.

В 2020 году впервые в бюджете ТФОМС в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» предусмотрены расходы за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов в объеме 25 746,7 тыс. рублей на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. В связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432² с апреля 2020 года было приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан, указанные средства в полном объеме **не освоены** (кассовые расходы по мероприятию в 2020 году не осуществлялись).

2.1. Выполнение Территориальной программы ОМС

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год (далее – Территориальная программа госгарантий на 2020 год), включающая в себя Территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2019 № 1133-пп (в ред. от 30.12.2020).

Стоимость Территориальной программы ОМС на 2020 год (в ред. от 30.12.2020) утверждена в объеме 44 401 521,9 тыс. рублей, что на 247 506,3 тыс. рублей больше установленного в статье 4 Закона ТФОМС на 2020 год (в ред. от 09.11.2020) размера бюджетных ассигнований на выполнение Территориальной программы ОМС (44 154 015,6 тыс. рублей).

Фактическое исполнение Территориальной программы ОМС за 2020 год составило 43 962 193,1 тыс. рублей, или 99 % от ее утвержденной стоимости (в 2019 году – 40 139 822,9 тыс. рублей, или меньше на 9,5 %).

Остаток неиспользованных средств на финансирование программы составил 439 328,8 тыс. рублей (или 1 %), из них остаток субвенции из ФФОМС – 432 810,8 тыс. рублей. Образование остатка средств на финансирование программы обусловлено необходимостью обеспечения бесперебойного финансирования медицинских организаций в январе 2021 года и завершения расчетов за оказанную в декабре 2020 года медицинскую помощь (после подтверждения ТФОМС потребности на 2021 год данный остаток субвенции в объеме 432 810,8 тыс. рублей возвращен в феврале 2021 года в бюджет ТФОМС для использования на те же цели).

Средства на Территориальную программу ОМС в объеме 43 962 193,1 тыс. рублей направлены на:

- **возмещение средств 85 территориальным фондам ОМС** других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в объеме 744 999,5 тыс. рублей (в 2019 году – 597 099,9 тыс. рублей). Так, в бюджеты ТФОМС Республики Бурятия перечислены межбюджетные трансферты в объеме 35 733,2 тыс. рублей, Забайкальского края – 18 226,6 тыс. рублей, Республики Саха (Якутия) – 20 375,7 тыс. рублей, Красноярского края – 187 640,2 тыс. рублей, Новосибирской области – 94 540,6 тыс. рублей, Республики Тыва – 5 972,5 тыс. рублей, г. Москвы – 127 500,3 тыс. рублей, Московской области – 38 021,5 тыс. рублей, Томской области – 6 789 тыс. рублей, Краснодарского края – 26 572,7 тыс. рублей, г. Санкт-Петербурга – 45 552,2 тыс. рублей,

² Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» (далее – Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 432).

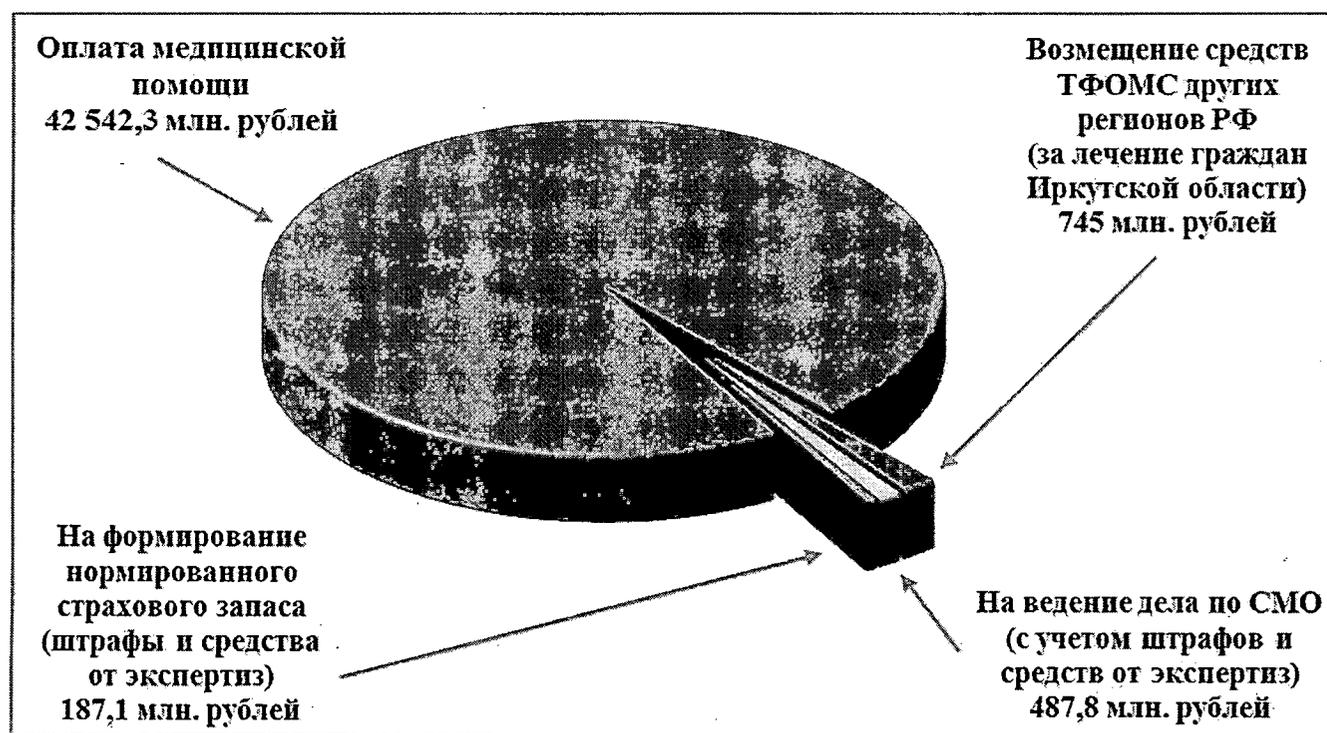
Кемеровской области – 9 942 тыс. рублей, Магаданской области – 9 737,9 тыс. рублей;

- **ведение дела** по ОМС страховыми медицинскими организациями (с учетом штрафов и средств, полученных по результатам экспертиз, в результате экономии годового объема средств ОМС на формирование собственных средств) в объеме 487 847,4 тыс. рублей (в 2019 году – 481 386,5 тыс. рублей);

- **оплату медицинской помощи**, оказанной застрахованным лицам в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи (с учетом результатов проведенных страховыми медицинскими организациями экспертиз) – в объеме 42 542 268,7 тыс. рублей (2019 год – 38 858 460,8 тыс. рублей);

- **возврат средств** на формирование нормированного страхового запаса в результате проведения медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, медико-экономической экспертизы, в объеме 187 077,5 тыс. рублей (2019 год – 202 875,7 тыс. рублей).

Направления средств на Территориальную программу ОМС в объеме 43 962 193,1 тыс. рублей представлены на диаграмме (в млн. рублей).



На территории Иркутской области на конец отчетного периода в системе ОМС функционировало 2 страховые медицинские организации – Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед»; филиал ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске. В марте 2020 года страховая медицинская организация ООО ВТБ МС, Иркутский филиал которой осуществлял деятельность в регионе, реорганизована путем присоединения к АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Согласно Сведениям о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями (форма № 10 ОМС) в отчетном периоде страховым медицинским организациям из бюджета ТФОМС перечислено 42 916 123,5 тыс. рублей, в том числе Иркутскому филиалу АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 39 673 425,5 тыс. рублей, или 92,4 % (с учетом средств, перечисленных Иркутскому филиалу ООО ВТБ МС); филиалу ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске – 3 242 698 тыс. рублей, или 7,6 %.

По состоянию на конец отчетного периода наибольшая численность застрахованных лиц приходится на Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 2 271 531 чел. (или 91,8 % от общей численности застрахованных граждан Иркутской области), в филиале ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске застраховано – 203 713 чел. (8,2 %).

Численность застрахованных лиц в Иркутской области продолжает сокращаться. В течение 2020 года она сократилась на 17 341 чел., или с 2 492 585 чел. на 01.01.2020 до 2 475 244 чел. на 01.01.2021 (в 2019 году она сократилась на 12 790 чел.). В структуре застрахованных лиц 59,7 % составляет неработающее население. За 2020 год численность неработающих сократилась на 413 чел. (с 1 479 216 чел. на 01.01.2020 до 1 478 803 чел. на 01.01.2021). Численность работающих за 2020 год также сократилась на 16 928 чел. (с 1 013 369 чел. на 01.01.2020 до 996 441 чел. на 01.01.2021).

Средства на ведение дела, предоставляемые страховым медицинским организациям в соответствии с нормативом 1 %, установленным ст. 9 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год, составили 427 719,6 тыс. рублей, что на 34 081,8 тыс. рублей, или на 8,7 % больше уровня 2019 года (393 637,8 тыс. рублей). Всего на формирование собственных средств в сфере ОМС с учетом штрафов и средств, поступивших по результатам экспертиз, страховыми медицинскими организациями в 2020 году получено 487 847,4 тыс. рублей, что на 6 460,9 тыс. рублей, или на 1,3 % больше уровня 2019 года (481 386,5 тыс. рублей).

В реализации Территориальной программы ОМС в 2020 году участвовали 145 медицинских организаций, из них 95 организаций областной формы собственности, 9 – федеральной формы собственности, 41 – частной и иной формы собственности.

Территориальной программой ОМС подушевой норматив финансирования на 2020 год установлен в размере 17 722,6 рубля, фактически подушевое финансирование (в расчете на одного застрахованного) составило 17 547,2 рубля (в 2019 году – 15 948 рублей). Данные в разрезе видов и объемов медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями за счет средств ОМС, приведены в таблице ниже.

Виды медицинской помощи	Доля в структуре стоимости ТП ОМС, %		Объемы оказания медицинской помощи							
	2019 год	2020 год	Показатель	2019 год факт	2020 год		отклонение факта 2020 года			
					план (ТП ОМС)	факт	от плана		от факта 2019 г.	
							ед.	%	ед.	%
Скорая медпомощь	6,0	6,0	Вызовов	734 570	726 558	695 838	- 30 720	- 4,2	- 38 732	- 5,3
Амбулаторно-поликлиническая помощь	34,3	33,9	Кол-во профилактических посещений	6 907 423	7 613 750	4 566 282	- 3 047 468	- 40,0	- 2 341 141	- 33,9
			Кол-во посещений при оказании помощи в неотложной форме	1 344 074	1 352 897	1 218 784	- 134 113	- 9,9	- 125 290	- 9,3
			Кол-во обращений в связи с заболеваниями	3 992 546	4 362 946	3 013 965	- 1 348 981	- 30,9	- 978 581	- 24,5
Медпомощь в условиях дневного стационара	10,4	9,3	Случаев лечения	152 779	157 737	99 172	- 58 565	- 37,1	- 53 607	- 35,1
Медпомощь в условиях круглосуточного стационара	49,3	50,8	Случаев госпитализации	444 564	445 648	387 576	- 58 072	- 13,0	- 56 988	- 12,8

*по данным формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2019 и 2020 годы

Как видно из приведенных данных, плановые объемы оказания медицинской помощи, установленные Территориальной программой ОМС на 2020 год, не выполнены по всем видам медицинской помощи. Не выполнен план по количеству профилактических посещений на 40 % (или на 3 047 468 ед.), обращений в связи с заболеваниями – на 30,9 % (или на 1 348 981 ед.), случаям лечения в условиях дневного стационара – на 37,1 % (или на 58 565 ед.), случаям госпитализации в условиях круглосуточного стационара – на 13 % (или на 58 072 ед.), количеству посещений при оказании помощи в неотложной форме – на 9,9 % (или на 134 113 ед.), количеству вызовов скорой медицинской помощи – на 4,2 % (или на 30 720 ед.). Невыполнение обусловлено, в том числе, приостановлением оказания плановой медицинской помощи в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 в связи с возникновением угрозы распространения новой коронавирусной инфекции.

Средние нормативы объема медицинской помощи (на 1 застрахованное лицо) и нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленные Территориальной программой госгарантий за счет средств ОМС на 2020 год, с аналогичными показателями, утвержденными Федеральной программой госгарантий (утв. постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610), приведены в таблице ниже.

Виды, условия и формы оказания медицинской помощи	Средние нормативы объема медпомощи на 2020 год на 1 застрах.		Факт выполнено на 1 застрах.	Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медпомощи в 2020 году				Факт. стоимость на ед. объема медпомощи за 2020 год (руб.)*
	федеральные	в терпро-грамме		федеральные (руб.)	с коэф. дифференциации 1,397 (руб.)	в терпро-грамме (руб.)	откл. (гр. 7 от гр. 6), в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Скорая медпомощь (вызов)	0,29	0,29	0,28	2 428,6	3 392,8	3 407,9	0,45	3 686,7
2. Медпомощь в амбулаторных условиях								
2.1. С профилактическими и иными целями, всего, из них:								
- профилактические медосмотры (комплексное посещение)	0,2535	0,2535	0,0690	1 782,2	2 489,7	2 493,5	0,15	2 251,6
- в рамках диспансеризации (комплексное посещение)	0,181	0,181	0,042	2 048,7	2 862,0	2 866,4	0,15	2 852,0
- с иными целями (посещение)	2,4955	2,4955	1,7119	272,9	381,2	381,8	0,16	648,0
2.2. В неотложной форме (посещений)	0,54	0,54	0,49	631,0	881,5	887,6	0,69	1 003,4
2.3. Обращения в связи с заболеваниями	1,77	1,74	1,20	1 414,4	1 975,9	1 980,5	0,23	3 307,1
3. Специализированная медпомощь в стационарных условиях (случаев госпитализации), в том числе:	0,17671	0,17788	0,15470	34 713,7	48 495,0	49 105,0	1,26	56 652,9
3.1. по профилю «онкология»	0,01001	0,01001	0,00638	100 848,9	140 885,9	140 855,9	-0,02	150 902,7
3.2. по профилю «медицинская реабилитация»	0,005	0,005	0,002	36 118,8	50 458,0	50 535,5	0,15	49 779,2
- в т. ч. медицинская реабилитация детям от 0 до 17 лет	0,00125	0,00125	0,00044	-	-	-	-	40 301,6
4. Медпомощь в условиях дневного стационара, всего (случаев лечения), из них:	0,06296	0,06296	0,03958	20 454,4	28 574,8	28 618,6	0,15	40 481,9
4.1. по профилю «онкология»	0,006941	0,006941	0,007083	77 638,3	108 460,7	108 460,7	-	103 350,5
4.2. при экстракорпоральном оплодотворении (случаев)	0,000492	0,000492	0,000472	118 713,5	165 842,8	165 836,8	-0,004	143 528,9

*по данным формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2020 год

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденные Территориальной программой госгарантий, в основном соответствуют федеральным нормативам.

Между тем норматив объема медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, установлен территориальной программой на 1,7 % ниже федерального норматива (1,74 обращения на 1 застрахованное лицо при федеральном нормативе 1,77 обращений; фактически выполнено 1,2³), при этом фактические затраты на 1 обращение превысили установленный норматив на 1 980,5 рублей и составили 3 307,1 рублей.

Для медицинской помощи в стационарных условиях при федеральном нормативе 0,17671 случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо, в Иркутской области он установлен в объеме 0,17788 (фактически выполнено 0,15470⁴), средний норматив финансовых затрат на 1 случай госпитализации также установлен выше федерального (49 105 рублей вместо 48 495 рублей, фактические затраты на один случай госпитализации составили 56 652,9 рублей).

Как видно из вышеприведенной таблицы, показатели по объемам оказания медицинской помощи (в расчете на одного застрахованного) в рамках Территориальной программы ОМС исполнены **ниже установленных нормативов** по всем видам, условиям и формам оказания медицинской помощи, кроме медицинской помощи, оказанной в условиях дневного стационара по профилю «онкология» (при установленном нормативе 0,006941 случаев лечения на 1 застрахованного, фактически выполнено 0,007083). Одной из основных причин невыполнения является приостановление оказания плановой медицинской помощи согласно Постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 № 432.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо, утвержденные Территориальной программой госгарантий на 2020 год за счет средств ОМС, выше установленных федеральных нормативов с учетом коэффициента дифференциации (1,397) по всем видам, условиям и формам оказания медицинской помощи, кроме норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в условиях круглосуточного стационара по профилю «онкология» (140 855,9 рублей при федеральном нормативе – 140 885,9 рублей) и норматива на 1 случай экстракорпорального оплодотворения (165 836,8 рублей при федеральном нормативе – 165 842,8 рублей).

Как видно из вышеприведенной таблицы, фактические затраты на единицу объема превысили утвержденные нормативы финансовых затрат на 2020 год по следующим видам медицинской помощи:

- норматив затрат на 1 вызов скорой медицинской помощи утвержден программой в размере 3 407,9 рубля, фактические затраты превысили на 8,1 % и составили 3 686,7 рублей;

- норматив затрат на 1 посещение с иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях утвержден программой в размере 381,8 рублей, фактические затраты выше на 69,7 % и составили 648 рублей;

- норматив затрат на 1 посещение в неотложной форме при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях утвержден программой в размере 887,6 рублей, фактические затраты превысили на 13 % и составили 1 003,4 рублей;

³ Количество обращений (3 013 965)/количество застрахованных граждан (2 505 375 чел.);

⁴ Количество случаев госпитализации (387 576)/ количество застрахованных граждан (2 505 375 чел.).

- норматив затрат на 1 обращение в связи с заболеванием при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях утвержден программой в размере 1 980,5 рублей, фактические затраты выше на 67 % и составили 3 307,1 рублей;

- норматив на 1 случай госпитализации при оказании специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара утвержден программой в размере 49 105 рублей, фактические затраты превысили на 15 % и составили 56 652,9 рублей;

- норматив на 1 случай лечения в условиях дневного стационара утвержден программой в размере 28 618,6 рублей, фактические затраты превысили на 41,5 % и составили 40 481,9 рублей.

Превышение норматива финансовых затрат по скорой и амбулаторно-поликлинической помощи при исполнении фактического объема оказанной медицинской помощи на одного застрахованного ниже норматива обусловлено оплатой не за объем оказанной помощи, а по подушевому нормативу финансирования медицинской организации на прикрепившихся лиц.

По сравнению с 2019 годом фактическая стоимость лечения в 2020 году в круглосуточном стационаре выросла на 27,5 % и составила 56 652,9 рублей за 1 случай госпитализации (2019 год – 44 435,2 рублей). По данным формы № 62 в расчете на одного пациента в день увеличились расходы на питание (со 135,5 рублей до 145,5⁵ рублей) и медикаменты (с 647,4 рублей до 1 011⁶ рублей). Фактическая стоимость лечения в дневном стационаре в 2020 году по сравнению с 2019 годом также выросла на 47,9 % и составила 40 481,9 рублей за 1 случай лечения (2019 год – 27 371,3 рублей).

Информация о фактических объемах оказания и финансирования медицинской помощи, оказанной пациентам с новой коронавирусной инфекцией, согласно данным формы № 62 представлена ниже.

Наименование показателя	Единица измерения	Объемы медицинской помощи и финансирования в рамках ТПГТ	
		Всего	в том числе за счет субвенции ФФОМС
Объемы оказания и финансирования медицинской помощи - всего, в том числе:	тыс. рублей	5 234 360,1	3 764 317,5
скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации	вызвов	27 520	27 520
	лиц, которым оказана медпомощь, чел.	27 520	27 520
	тыс. рублей	75 110,1	75 110,1
медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях	посещений	197 186	197 186
	тыс. рублей	250 283,7	250 283,7
	обращений в связи с заболеванием	0	0
	тыс. рублей	0,0	0,0
специализированная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях	койко-дней	328 348	328 348
	случаев госпитализации	33 897	33 897
	тыс. рублей	3 438 923,6	3 438 923,6
- в том числе медицинская реабилитация	тыс. рублей	0,0	0,0
медицинская помощь, оказанная в условиях дневного стационара	тыс. рублей	0,0	0,0
- в том числе медицинская реабилитация	тыс. рублей	0,0	0,0
прочее	тыс. рублей	1 470 042,6	0,0

⁵ Продукты питания (503 562 051 руб.)/ койко-дни (3 456 101)

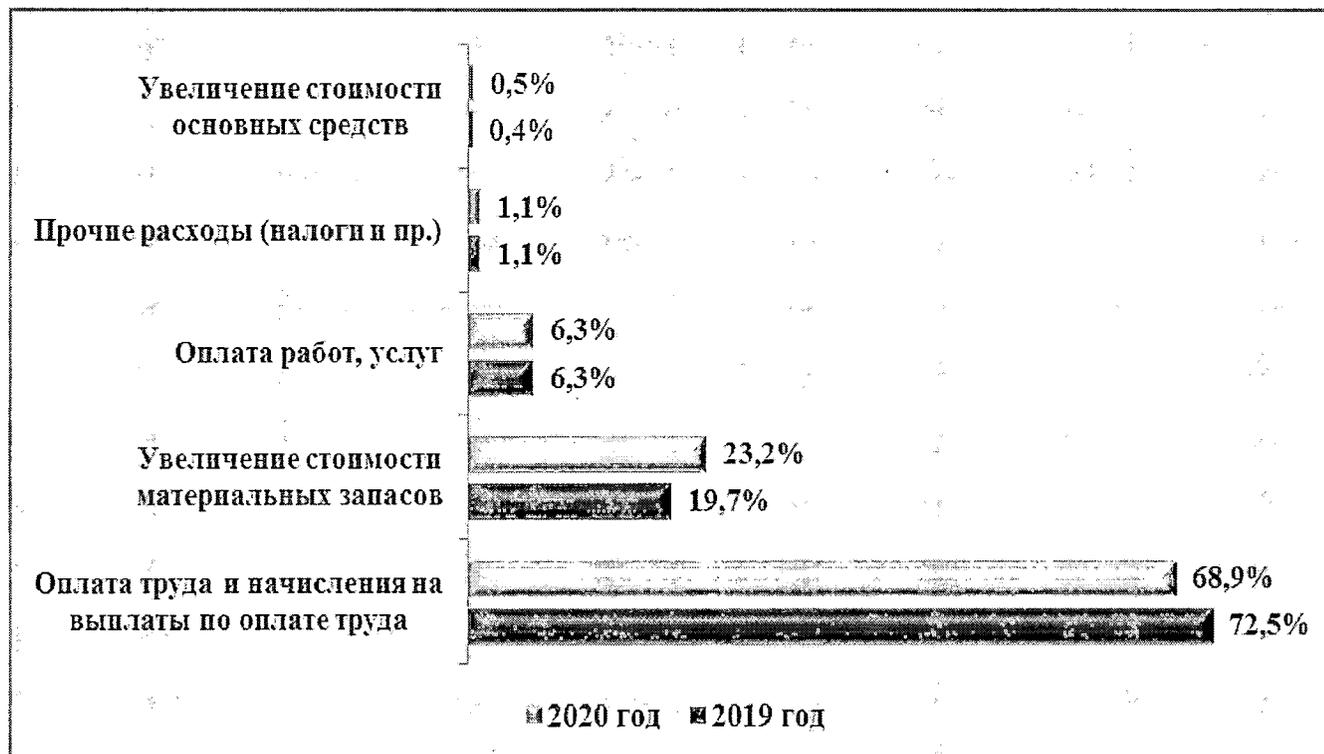
⁶ Медикаменты (3 494 263 054 руб.)/койко-дни (3 456 101)

По данным формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» в 2020 году из средств Территориальной программы госгарантий на лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией направлено 5 234 360,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств ОМС (субвенции из бюджета ФФОМС) – 3 764 317,5 тыс. рублей, что составляет 8,6 % от кассовых расходов на выполнение Территориальной программы ОМС.

Из общего объема оказанной медицинской помощи в 2020 году, пациентам с новой коронавирусной инфекцией оказана скорая медицинская помощь в количестве 27 520 вызовов, или 4 % от общего количества обслуженных вызовов (695 838 ед.); медицинская помощь в амбулаторных условиях в количестве 197 186 посещений, или 16,2 % от общего объема медицинской помощи, оказанной в неотложной форме (1 218 784 ед.); специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара – 33 897 случаев госпитализации, или 8,7 % от общего количества случаев (387 576 случаев госпитализации).

2.2. Анализ расходов медицинских организаций за счет средств ОМС

Структура расходов медицинских организаций за счет средств ОМС (по данным формы № 62) в 2020 году по сравнению с предыдущим годом представлена на диаграмме.



Расходы медицинских организаций за счет средств ОМС (по данным формы № 62) в 2020 году составили 43 194 405,3 тыс. рублей и выросли по сравнению с 2019 годом на 7,7% или на 3 094 173,7 тыс. рублей (2019 год – 40 100 231,6 тыс. рублей). Основную долю в структуре расходов составляют расходы на оплату труда, которые выросли в 2020 году по сравнению с предыдущим годом на 721 574 тыс. рублей (с 29 052 551,3 тыс. рублей до 29 774 125,3 тыс. рублей). В структуре расходов их доля снизилась с 72,5 % в 2019 году до 68,9 % в 2020 году.

При этом наблюдается увеличение доли расходов на приобретение материальных запасов (медикаменты, медицинский инструментарий, продукты питания, мягкий инвентарь, ГСМ и проч.) с 19,7 % в 2019 году до 23,2 % в 2020 году (2019 год – 7 914 862,8

тыс. рублей, из них 63 % на медикаменты и перевязочные средства – 4 984 748 тыс. рублей; 2020 год – 10 014 945,2 тыс. рублей, из них 64,3 % на медикаменты и перевязочные средства – 6 436 493 тыс. рублей). Незначительно увеличились расходы на приобретение основных средств (2020 год – 199 703,3 тыс. рублей, 2019 год – 149 805,3 тыс. рублей).

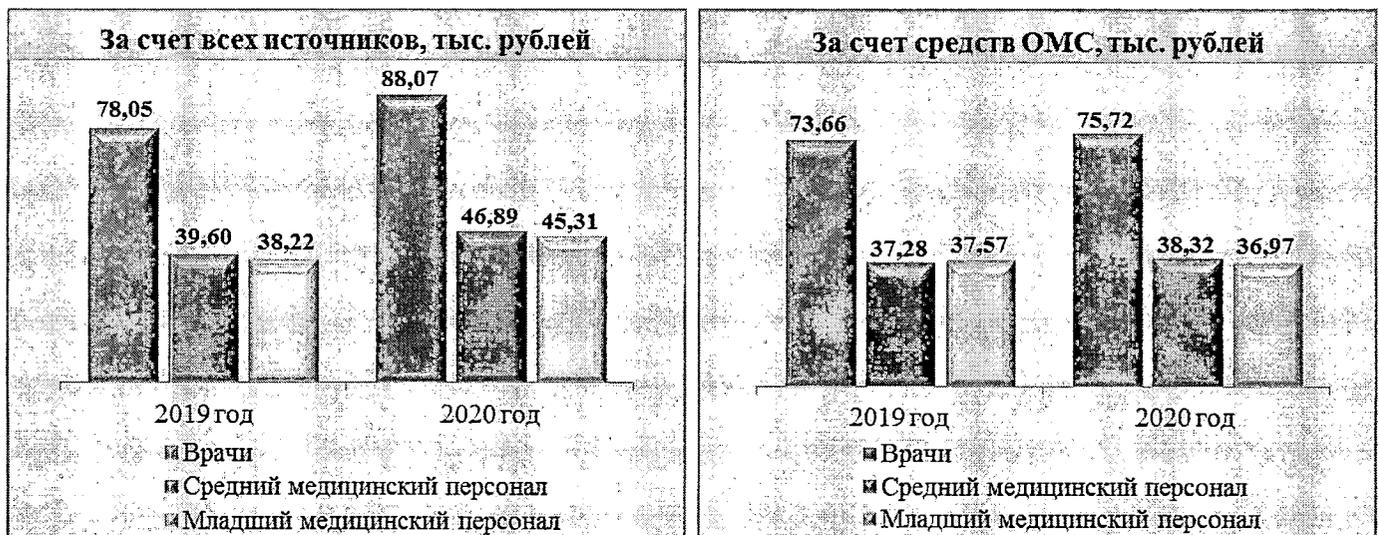
Согласно представленной отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (введена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65) **фонд начисленной заработной платы** за счет средств ОМС работников медицинских организаций за 2020 год составил 22 211 178,1 тыс. рублей (за 2019 год – 21 517 407,3 тыс. рублей, или на 3,1 % меньше).

Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, составила 44 577 человека, в том числе в государственных учреждениях – 42 307 человек, в частных организациях – 2 270 человек.

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 886 человек, среднего медицинского персонала – 17 994 человек, младшего медицинского персонала – 1 682 человека, прочего персонала – 14 632 человека. По сравнению с 2019 годом среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей выросла на 97 человек (2019 год – 6 789 человек), младшего медицинского персонала – увеличилась на 210 человек (2019 год – 1 472 человека), при этом сократилась среднесписочная численность среднего медицинского персонала на 166 человек (2019 год – 18 160 человек) и прочего персонала на 344 человека (2019 год – 14 976 человек).

По мнению КСП, снижение численности могло быть связано, в том числе, с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в частности, уходом на пенсию персонала в возрасте старше 65 лет, переводом уборщиков помещений (относящихся к прочему персоналу) на должность санитаров (относящихся к младшему медицинскому персоналу) в связи с открытием ковидных госпиталей.

Среднемесячная заработная плата медицинских работников (в тыс. рублей) в 2019-2020 годах представлена на диаграмме.



Среднемесячная заработная плата в государственных учреждениях **за счет средств ОМС** за 2020 год по врачам составила 75,72 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 38,32 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 36,97 тыс. рублей, прочему персоналу – 28,71 тыс. рублей (за 2019 год – соответственно 73,66 тыс. рублей; 37,28 тыс. рублей; 37,57 тыс. рублей; 27,06 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2019 года средняя заработная плата врачей, среднего медицинского персонала и прочего персонала за

счет средств ОМС увеличилась соответственно на 2,8 %; 2,8 % и 6,1 %; младшего медицинского персонала – сократилась на 1,6%.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области средняя заработная плата в сфере здравоохранения Иркутской области за счет всех источников за 2020 год сложилась по врачам в размере 88,07 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 46,89 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 45,31 тыс. рублей (за 2019 год – соответственно 78,05 тыс. рублей; 39,60 тыс. рублей и 38,22 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2019 года средняя заработная плата врачей, среднего и младшего медицинского персонала за счет всех источников выросла по всем категориям медицинских работников, в том числе по врачам – на 12,8 %, среднему медицинскому персоналу – на 18,4 %, младшему медицинскому персоналу – на 18,6 %.

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп (далее – Госпрограмма «Развитие здравоохранения»), на 2020 год установлены целевые показатели по достижению соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Иркутской области средней заработной платы врачей в размере 200 %, среднего и младшего медицинского персонала в размере 100 %. Прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2020 году по Иркутской области установлено в размере 40 892,2 рублей распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз (для сравнения: в 2019 году – 38 824,1 рублей). За 2020 год заданные соотношения по заработной плате медицинских работников составили: по врачам – 215,4 % при рекомендуемом на 2020 год размере 200 %, среднему медицинскому персоналу – 114,7 % при рекомендуемом размере 100 %, младшему медицинскому персоналу – 110,8 % при рекомендуемом размере 100 %. Таким образом, отмечается перевыполнение целевого показателя государственной программы по всем категориям должностей медицинского персонала.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1988-р для наблюдения за выполнением показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных майскими указами Президента РФ, в статистическую отчетность введен новый показатель «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за соответствующий период прошлого года с учетом индекса потребительских цен». Согласно данным министерства здравоохранения Иркутской области, этот показатель за 2020 год перевыполнен, отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала за 2020 год (за счет всех источников – 45,31 тыс. рублей) к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за соответствующий период прошлого года (38,22 тыс. рублей) с учетом индекса потребительских цен составило 115,1 %.

2.3. Анализ финансового обеспечения отдельных видов медицинской помощи

Территориальной программой определены 8 медицинских организаций, оказывающих плановый амбулаторный гемодиализ (ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, международное учреждение здравоохранения и дополнительного образования Научно - исследовательский институт клинической медицины, ООО «Б.Браун. Авитум Руссланд Клиникс», ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГАУЗ «Ангарская городская

больница скорой медицинской помощи», ОГБУЗ «Зиминская городская больница», ООО «Нефропротек»).

Согласно представленным ТФОМС данным, в 2020 году проведено 145 261 процедура амбулаторного гемодиализа, объем финансового обеспечения составил 926 844,5 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом объем диализной терапии увеличился на 4,7 % (или на 6 579 процедур), объем финансирования также вырос на 5,2 % (или на 46 018,9 тыс. рублей). Учитывая, что одно обращение включает в среднем 13 процедур в месяц планового амбулаторного гемодиализа, диализную терапию в 2020 году получили 931 чел. (в 2019 году – 889 чел., в 2018 году – 825 чел.).

Следует отметить, что количество медицинских организаций, оказывающих плановый амбулаторный гемодиализ, и количество проведенных процедур ежегодно растет. Так, в 2018 году амбулаторный гемодиализ оказывало 5 медицинских организаций, в 2019 году – 7 организаций (дополнительно включены ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи», ОГБУЗ «Зиминская городская больница»), в 2020 году – 8 организаций (дополнительно включено ООО «Нефропротек»). В 2018 году проведено 128 747 процедур (на сумму 813 334,7 тыс. рублей), в 2019 году – 138 682 процедуры (на сумму – 880 825,6 тыс. рублей), в 2020 году – 145 261 процедура (на сумму 926 844,5 тыс. рублей).

По медицинской реабилитации норматив затрат на 1 случай госпитализации за счет средств ОМС установлен Территориальной программой госгарантий на 2020 год в размере 50 535,5 рубля (в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «Медицинская реабилитация», и реабилитационных отделениях медицинских организаций), норматив объема установлен в размере 0,005 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо (в том числе не менее 25 процентов для медицинской реабилитации детей в возрасте 0 - 17 лет с учетом реальной потребности).

Объем медицинской помощи по медицинской реабилитации, оказанной медицинскими организациями Иркутской области, составил 4 732 случая госпитализации, кассовые расходы составили 235 555,1 тыс. рублей (в том числе 11 случаев на сумму 338,8 тыс. рублей – лицам, застрахованным в других субъектах РФ). За 307 случаев госпитализации по медицинской реабилитации перечислено территориальным фондам других субъектов РФ 19 943,7 тыс. рублей.

Таким образом, за 2020 год объем медицинской реабилитации по застрахованному населению Иркутской области составил 5 028 случаев госпитализации (или 0,002 на 1 застрахованное лицо при нормативе 0,005; при плане 12 527 случаев выполнено 5 028 случаев, что меньше на 7 499 случаев, или на 59,9 %). По пояснению ТФОМС, объемы медицинской помощи по медицинской реабилитации выполнены не в полном объеме по причине установления в Иркутской области ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (временно приостанавливалось проведение медицинской реабилитации в ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный», ФГБУЗ «Больница ИНЦ СО РАН», АО «Клинический курорт «Ангара», АО Курорт «Русь» и др.).

Исходя из кассовых расходов медицинских организаций, фактические затраты на 1 случай госпитализации составили 49 823,4 рублей (без учета медицинской реабилитации лиц, застрахованных в других субъектах РФ), или ниже нормативных на 1,4 % (исходя из норматива 50 535,5 рубля объем расходов за фактически выполненные 4 721 случаев госпитализации застрахованных лиц Иркутской области должен был составить 238 578,1 тыс. рублей, фактически составил 235 216,3 тыс. рублей, или меньше на 3 361,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2020 году объем медицинской реабилитации детям от 0 до 17 лет составил 1 094 случаев госпитализации, тогда как согласно установленному территориальной программой объему (не менее 25 % от установленного норматива объема для медицинской реабилитации) он должен был составить 3 132 случая. Финансовые затраты сложились в размере 40 301,6 рублей на 1 случай госпитализации, объем финансирования медицинской реабилитации детям от 0 до 17 лет составил 44 090 тыс. рублей.

Согласно данным формы № 62, по сравнению с 2019 годом кассовые расходы медицинских организаций Иркутской области в целом на медицинскую реабилитацию (с учетом медицинской реабилитации лиц, застрахованных в других субъектах РФ) в 2020 году снизились на 151 805,3 тыс. рублей, количество случаев госпитализации уменьшилось на 3 177 случаев, число койко-дней – на 53 740 (в 2020 году – 4 732 случаев госпитализации, 64 535 койко-дней, кассовые расходы – 235 555,1 тыс. рублей; в 2019 году – 7 909 случаев госпитализации, 118 275 койко-дней, кассовые расходы – 387 360,4 тыс. рублей).

Перечень медицинских организаций, оказывающих **высокотехнологичную медицинскую помощь**, включенную в базовую программу ОМС, приведен в приложении 2 к Территориальной программе госгарантий и включает 20 медицинских организаций (5 федеральных государственных учреждений, 11 областных государственных учреждений, 4 организации иной формы собственности). В 2019 году согласно Территориальной программе госгарантий указанный вид помощи оказывала 21 медицинская организация, сокращение связано с увольнением врача в ОГБУЗ «Киренская районная больница».

Сведения об объемах и стоимости высокотехнологичной медицинской помощи, оказанной за счет средств ОМС в 2020 году (по данным статформы № 14-МЕД (ОМС), с учетом оказания медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах РФ, и без учета медицинской помощи, оказанной гражданам Иркутской области за пределами Иркутской области), а также сравнение их с уровнем 2019 года, приведены ниже в таблице.

Наименование	2020 год		2019 год		Отклонение 2020 года от 2019 года (в %)	
	Число случаев госпитализации	Стоимость (тыс. руб.)	Число случаев госпитализации	Стоимость (тыс. руб.)	по числу случаев госпитализации	по стоимости
Областные госучреждения	5 808	1 164 709,7	6 340	1 183 731,2	-8,4	-1,6
Федеральные учреждения	1 870	243 976,7	1 923	239 025,7	-2,8	2,1
Организации иной формы собственности	903	202 555,4	718	136 301,6	в 1,3 раза	в 1,5 раза
Итого, из них:	8 581	1 611 241,8	8 981	1 559 058,5	-4,5	3,3
- дети (0-17 лет включительно)	1 221	301 914,6	1 363	321 920,6	-10,4	-6,2
- лица, застрахованные за пределами Иркутской области	225	29 752,3	276	33 749,3	-18,5	-11,8

В 2020 году на территории Иркутской области объем оказанной высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, составил 8 581 случай госпитализации на сумму 1 611 241,8 тыс. рублей, в том числе в государственных учреждениях Иркутской области – 5 808 случаев госпитализации (67,7 % от общего объема) на сумму 1 164 709,7 тыс. рублей (72,3 % от общего объема). Кроме того по данным ТФОМС высокотехнологичная медицинская помощь в условиях дневного стационара оказана МАНО «Лечебно-диагностический центр» в объеме 20 случаев лечения по профилю «ревматология» на сумму 2 957,5 тыс. рублей.

Объем высокотехнологичной помощи лицам, застрахованным за пределами Иркутской области, составил 225 случаев госпитализации (2,6 % от общего объема) на сумму 29 752,3

тыс. рублей (1,8 % от общего объема). По сравнению с 2019 годом число случаев госпитализации сократилось на 51 случай (или на 18,5 %), а стоимость уменьшилась на 11,8 %, или на 3 997 тыс. рублей.

Объем высокотехнологичной помощи лицам, застрахованным в Иркутской области, составил 8 356 случаев на сумму 1 581 489,5 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом число случаев госпитализации сократилось на 349 случаев, или на 4 %, при этом стоимость увеличилась на 3,7 %, или на 56 180,3 тыс. рублей. Средняя стоимость 1 случая госпитализации выросла со 175,2 тыс. рублей до 189,3 тыс. рублей (в том числе детей – с 236,2 тыс. рублей в 2019 году до 247,3 тыс. рублей в 2020 году).

В Госпрограмме «Развитие здравоохранения» установлен целевой показатель по количеству пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь. За 2020 год при установленном показателе 9 038 человек (высокотехнологичная помощь, включенная в базовую программу ОМС) фактическое выполнение составило 9 038 человек, как и указано в отчете министерства здравоохранения области, или на 310 человек (на 3,6 %) больше уровня 2019 года (8 728 человек).

С учетом высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС и оказанной гражданам Иркутской области за пределами Иркутской области (662 человека, стоимость – 141 198,5 тыс. рублей), данный вид помощи оказан 9 018 застрахованным гражданам Иркутской области в условиях круглосуточного стационара и 20 гражданам в условиях дневного стационара.

За счет средств ОМС в 2020 году запланировано 1 233 законченных случая применения вспомогательных репродуктивных технологий (**экстракорпорального оплодотворения**) в условиях дневного стационара, в том числе 1 125 случая на территории Иркутской области, из них 750 случаев запланировано в ГБУЗ ордена «Знак Почета» областной клинической больницы и 375 случая в Обществе с ограниченной ответственностью «Центр репродуктивной медицины». Согласно данным формы 14-Мед (ОМС) за 2020 год медицинскими организациями Иркутской области выполнено 1 105 случая (без учета лиц, застрахованных за пределами Иркутской области), финансовые затраты составили 153 786,1 тыс. рублей, или 139,2 тыс. рублей за 1 случай. Кроме того, за пределами Иркутской области застрахованным в Иркутской области лицам оказано 99 случаев экстракорпорального оплодотворения на сумму 10 620,7 тыс. рублей (107,3 тыс. рублей за 1 случай).

При установленном нормативе 0,000492 случая на 1 застрахованное лицо объем законченных случаев экстракорпорального оплодотворения должен составлять 1 233 случая, фактически составил 1 204 случая, или меньше на 29 случаев, что ниже норматива на 2,4 %. Фактические затраты на 1 законченный случай также сложились ниже норматива финансовых затрат (при нормативе 165 836,8 рубля за 1 законченный случай фактические затраты составили 154 862,2 рубля, или ниже на 6,6 %). Всего на применение вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпоральное оплодотворение) направлено 164 406,8 тыс. рублей (исходя из нормативов объема и финансовых затрат – 221 326,9 тыс. рублей).

Для сравнения: в 2019 году выполнено 1 215 случаев (без учета лиц, застрахованных за пределами Иркутской области), стоимость экстракорпорального оплодотворения составила 173 061,8 тыс. рублей, или 142,4 тыс. рублей за 1 случай.

Приложением 17 к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2019 № 1133-пп, установлено целевое значение критерия

доступности медицинской помощи «Доля женщин, которым проведено экстракорпоральное оплодотворение, в общем количестве женщин с бесплодием» на 2020 год в размере 12,5%. По данным Минздрава области в 2020 году фактическое достижение показателя составило 6,68 %, из расчета 829 женщин, которым проведено экстракорпоральное оплодотворение, к общему числу женщин с бесплодием - 12 404 человек.

Согласно данным формы 30 «Сведения о медицинской организации» за 2020 год, количество женщин, которым проведено экстракорпоральное оплодотворение составило 1 105 человек (вместо количества женщин приведено количество случаев). По данным ТФОМС, 982 застрахованным в Иркутской области женщинам проведено экстракорпоральное оплодотворение, из них на территории Иркутской области – 897 чел., за пределами Иркутской области – 85 чел. Следовательно, фактическое достижение показателя составило 7,92 %.

2.4. Мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования планировались в объеме 373 744,2 тыс. рублей (в том числе 150 144,3 тыс. рублей – за счет остатков средств 2019 года), кассовое исполнение составило 278 087,1 тыс. рублей, или 74,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Остаток неиспользованных в 2020 году средств по данным мероприятиям составил 95 657,1 тыс. рублей.

Источником финансирования данных расходов согласно ч. 3 ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год, а также ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Правила использования медицинскими организациями средств для финансового обеспечения указанных мероприятий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 (действовали до 28.02.2021). С 01.03.2021 вступило в действие Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утверждался министерством здравоохранения Иркутской области, ежеквартально нарастающим итогом до 1-го числа первого месяца очередного квартала.

Утвержденными распоряжениями министерства ежеквартальными планами на 2020 год предусмотрены мероприятия на общую сумму 331 400,6 тыс. рублей (или на 42 343,6 тыс.

рублей меньше предусмотренного на эти цели объема средств в бюджете ТФОМС на 2020 год), в том числе предусмотрено повышение квалификации 51 медицинского работника 7 медицинских организаций на сумму 607,3 тыс. рублей, приобретение 183 единиц медицинского оборудования для 39 медицинских организаций – 323 395,5 тыс. рублей, проведение ремонта 8 единиц медицинского оборудования в 3 медицинских организациях – 7 397,8 тыс. рублей.

За 2020 год на организацию дополнительного профессионального образования 49 медицинских работников 7 медицинских учреждений направлено 583,8 тыс. рублей, данные приведены в таблице ниже.

Наименование медицинской организации	Предусмотрено планом мероприятий			Исполнение	
	Наименование образовательной программы (кол-во академических часов)	Кол-во, человек	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, человек	Сумма, тыс. руб.
1. ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр»	Экстренные состояния в акушерской практике (36 часов)	2	49,6	2	49,6
	Комплексная оценка состояния плода и диагностика гипоксии плода (18 часов)	1	7,5	1	7,5
2. ОГБУЗ «Иркутская районная больница»	Консультирование и ведение беременных на фельдшерско-акушерских пунктах (36 часов)	2	49,6	2	49,6
3. ОГБУЗ «Областная больница №2»	Комплексная оценка состояния плода и диагностика гипоксии плода (18 часов)	1	7,5	1	7,5
	Экстренные состояния в акушерской практике (36 часов)	1	24,8	1	24,8
4. ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО»	Сестринское дело в реаниматологии (36 часов)	2	3,9	2	3,9
	Методы обследования гинекологических больных (36 часов)	1	2,7	1	2,7
	Профессиональная деятельность медицинской сестры при оказании помощи пациентам с заболеваниями гинекологического профиля (36 часов)	1	2,5	1	2,5
	Актуальные аспекты работы старших медицинских сестер (36 часов)	1	2,5	1	2,5
	Аспекты пренатальной диагностики и тактики ведения врожденных пороков развития (ЦНС, сердца, мочевыводящей системы и желудочно-кишечного тракта) (36 часов)	1	4,0	1	4,0
	Новые виды наркотиков и острые отравления ими (36 часов)	1	6,0	1	6,0
	Актуальные вопросы невынашивания и перенашивания беременности (36 часов)	1	3,5	1	3,5
	Проведение реанимационных мероприятий при экстремальных воздействиях (36 часов)	1	2,5	1	2,5
	Новые виды наркотиков и острые отравления ими (36 часов)	3	15,0	3	15,0
	Акушерская помощь в гинекологии (36 часов)	1	4,8	1	4,8
	Актуальные вопросы вспомогательных репродуктивных технологий (36 часов)	1	3,0	1	3,0
	Техника безопасности в деятельности специалиста со средним медицинским образованием в современных условиях (18 часов)	1	1,5	1	1,5
	Реанимация и интенсивная терапия при неотложных состояниях (36 часов)	1	2,7	1	2,7
	Нарушение репродуктивной функции у мужчин и женщин (36 часов)	1	2,7	1	2,7
	5. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Рентгенология (144 часа)	2	48,0	2
Перфузионная сцинтиграфия миокарда в диагностике ишемической болезни сердца (36 часов)		2	5,0	1	2,5
Нейроэндокринология (36 часов)		1	5,2	1	5,2
Актуальные вопросы профилактики пренатальной передачи ВИЧ-инфекции (36 часов)		3	10,5	3	10,5
Экстракорпоральные методики в интенсивной терапии (36 часов)		1	2,5	1	2,5
Актуальные вопросы хирургии (144 часа)		1	21,0	-	-
6. ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	Терапия (144 часа)	1	24,0	1	24,0
	Оказание первой медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам во внебольничных условиях	3	56,6	3	56,6

	(18 часов)				
	Консультирование и ведение беременных на фельдшерско-акушерских пунктах (36 часов)	6	148,7	6	148,7
7. МУЗ ДО НИИ КЛИНИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНЫ	Сестринское дело в терапии (144 часа)	2	19,2	2	19,2
	Клиническая нефрология (144 часа)	1	19,6	1	19,6
	Организация здравоохранения и общественное здоровье (144 часа)	1	8,0	1	8,0
	Организация здравоохранения и общественное здоровье (144 часа)	1	13,8	1	13,8
	Экспертиза временной нетрудоспособности (72 часа)	1	7,9	1	7,9
	Актуальные вопросы интенсивной терапии (144 часа)	1	21,0	1	21,0
Итого		51	607,3	49	583,8

Согласно приведенным данным, из планируемого количества медицинских работников (51 человек) фактически направлено на повышение квалификации 49 человек. Не выполнены плановые показатели ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница – 2 человека. Объем неосвоенных средств на повышение квалификации составил 23,5 тыс. рублей.

За 2020 год приобретено 165 единиц оборудования для 38 медицинской организации на общую сумму 273 003,5 тыс. рублей (84,4 % от плана), в двух медицинских организациях произведен ремонт 1 томографа и 2 аппаратов ИВЛ на сумму 4 499,7 тыс. рублей (60,8 % от плана), данные приведены в таблице ниже.

Наименование медицинской организации	Предусмотрено планом мероприятий			Исполнение, тыс. руб.
	Наименование приобретаемого (подлежащего ремонту) оборудования	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	
Приобретение оборудования				
1. ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Бестеневая лампа с автономным источником питания, многолинзовой системой фокусировки светового пучка, регулируемым размером рабочего поля	1	739,7	-
2. ОГАУЗ «Братская городская больница № 3»	Портативный ультразвуковой диагностический аппарат с системой навигации для выполнения регионарной анестезии, пункции и катетеризации центральных и периферических сосудов и оценки критических состояний	1	2 450,0	2 450,0
	Монитор на пациента (неинвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	2	727,9	727,9
	Шприцевой насос	5	600,0	600,0
3. ОГАУЗ «Братская городская больница №5»	Аппарат для искусственной вентиляции легких с возможностью программной искусственной вентиляции и мониторингом функции внешнего дыхания	1	2 000,0	2 000,0
	Монитор пациента (оксиметрия, неинвазивное артериальное давление, электрокардиограмма, частота дыхания, температура)	3	1 228,9	1 228,9
	Монитор на пациента (неинвазивное артериальное давление, инвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	3	1 379,0	1 379,0
	Центральный пульт монитора	1	480,1	480,1
	Аудиометр импедансный	1	563,2	563,2
	Комплекс для транскраниальной магнитной стимуляции	1	3 100,0	-
	Ультразвуковой аппарат для исследования сердца и сосудов (передвижной)	1	3 294,1	3 294,1
4. ОГБУЗ «Братская районная больница»	Стол операционный универсальный	1	572,1	572,1
	Аппарат наркозный (полуоткрытый и полужакрытый контуры) с дыхательным автоматом, волюметром, монитором концентрации кислорода, углекислоты и герметичности дыхательного контура (не менее одного испарителя для испаряемых анестетиков)	1	3 290,0	-
	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	1 980,0	1 954,7
	Монитор пациента на 5 параметров (оксиметрия, неинвазивное артериальное давление, электрокардиограмма, частота дыхания, температура)	3	644,5	644,5

	Аппарат для ультразвукового исследования с цветным доплером и тремя датчиками (трансабдоминальный, трансвагинальный и линейный для исследования молочной и щитовидной желез)	1	4 900,0	4 900,0
	Кардиомонитор фетальный	2	1 000,0	1 000,0
	Светильник хирургический бестеневой	2	1 154,2	1 154,2
5. ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	Наркотно-дыхательный аппарат с возможностью вентиляции тремя газами (O ₂ , N ₂ O, воздух), с испарителями для ингаляционных анестетиков (изофлуран, севрфлуран) с блоком для газоанализа	1	2 373,3	2 373,3
	Автоматический пневмотонометр	1	917,3	917,3
	Наркотно-дыхательный аппарат с возможностью вентиляции тремя газами (O ₂ , N ₂ O, воздух), с испарителями для ингаляционных анестетиков (изофлуран, севрфлуран) с блоком для газоанализа	1	2 456,1	2 456,1
6. ОГБУЗ «Железнодорожная районная больница»	Электрокоагулятор (коагулятор) хирургический моно и биполярный с комплектом соответствующего инструментария	1	412,5	412,5
	Монитор операционный, включающий: неинвазивное измерение артериального давления (с интервалом от 1 до 15 мин.); контроль частоты сердечных сокращений; - контроль электрокардиограммы; контроль насыщения гемоглобина кислородом (пульсоксиметрия); контроль CO ₂ в конечно выдыхаемом газе; - контроль O ₂ в дыхательном контуре; - контроль термометрии; - контроль частоты дыхания	1	960,0	960,0
	Рабочее место врача - оториноларинголога	1	2 250,0	1 496,2
7. ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница	Аппарат ИВЛ педиатрический с увлажнителем и монитором параметров дыхания	4	11 026,7	11 026,7
	Электромиограф	1	1 766,7	1 766,7
8. ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО»	Аппарат ИВЛ с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции воздуха	5	10 000,0	10 000,0
9. ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	Передвижной рентгеновский аппарат	1	7 500,0	7 500,0
	Фетальный монитор	7	4 386,8	4 386,8
10. ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	Аппарат рентгенотелевизионный передвижной хирургический с С-дугой	1	12 700,0	12 700,0
11. ОГБУЗ «Саянская городская больница»	Цифровой рентгеновский аппарат	1	12 575,0	12 575,0
12. ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника»	Установка стоматологическая универсальная	1	650,0	507,0
13. ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи»	Монитор пациента (оксиметрия, неинвазивное артериальное давление, электрокардиограмма, частота дыхания, температура)	6	3 164,8	3 164,8
	Шприцевой насос	23	2 622,0	2 573,5
	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	4	8 000,0	8 000,0
	Аппарат для искусственной вентиляции легких	3	6 000,0	6 000,0
14. ОГБУЗ «Качугская районная больница»	Светильник хирургический бестеневой	1	580,0	580,0
15. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	Стол операционный универсальный	1	672,0	672,0
16. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Ультразвуковая система экспертного класса с датчиками для детей и взрослых и программным обеспечением	1	18 326,0	18 326,0
	Аппарат ИВЛ для новорожденных с блоком высокочастотной осцилляционной ИВЛ или аппарат для высокочастотной осцилляционной ИВЛ	2	13 080,9	-
	Стол операционный универсальный	1	1 682,9	-
	Аппарат рентгенотелевизионный передвижной хирургический с С-дугой	1	27 885,0	27 885,0
	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	7	14 000,0	14 000,0
	Аппарат искусственной вентиляции легких (далее - ИВЛ) для новорожденных (с контролем по давлению и объему, циклические по времени и потоку, с системой триггерной вентиляции)	1	5 154,2	5 154,2
	Аппарат ингаляционного наркоза и наркотно-дыхательный	1	2 670,7	2 670,7

17. ОГБУЗ «Нукутская районная больница»	Монитор операционный, включающий: неинвазивное измерение артериального давления (с интервалом от 1 до 15 мин.); контроль частоты сердечных сокращений; контроль электрокардиограммы; контроль насыщения гемоглобина кислородом (пульсоксиметрия); контроль CO2 в конечно выдыхаемом газе; контроль O2 в дыхательном контуре; контроль термометрии; контроль частоты дыхания	1	946,0	946,0
	Светильник хирургический бестеневой	1	593,3	593,3
18. ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	Стойка эндоскопическая с набором инструментов для полного объема лапароскопических операций с электромеханическим морцелятором	1	2 496,7	2 496,7
	Аппарат ИВЛ (CMV, SIMV, CPAP) с мониторингом дыхательного и минутного объема дыхания, давления в контуре аппарата	1	1 393,6	-
19. ОГБУЗ «Осинская районная больница»	Насос инфузионный	3	360,0	360,0
	Дефибриллятор	1	378,7	-
	Дефибриллятор с автоматическим (для общепрофильной фельдшерской выездной бригады скорой медицинской помощи) и/или мануальным и синхронизированным (для общепрофильной врачебной выездной бригады скорой медицинской помощи и специализированной педиатрической выездной бригады скорой медицинской помощи) режимами, с наличием взрослых и детских электродов	1	378,7	-
	Монитор пациента на 5 параметров (оксиметрия, неинвазивное артериальное давление, электрокардиограмма, частота дыхания, температура)	5	1 175,0	1 169,1
	Кардиомонитор с неинвазивным измерением артериального давления, частоты дыхания, насыщения крови кислородом	1	234,6	234,6
	Гистерорезектоскоп	1	1 004,6	1 004,6
20. ОГБУЗ «Куйтунская районная больница»	Дефибриллятор	2	617,2	617,2
	Монитор пациента (неинвазивное артериальное давление, инвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	2	1 090,7	1 090,7
	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	1 880,0	1 868,9
21. ОГБУЗ «Боханская районная больница»	Мобильный рентгеновский аппарат с электронно-оптическим преобразователем или мобильный рентгеновский аппарат С-дуга с возможностью рентгеноскопии, оснащенный монитором и принтером	1	9 030,0	9 030,0
22. ОГБУЗ «Усольская городская больница»	Монитор пациента (неинвазивное артериальное давление, инвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	4	910,5	910,5
23. ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	Аппарат искусственной вентиляции для новорожденных (с контролем по давлению и объему, циклические по времени и потоку, с системой триггерной вентиляции)	1	3 620,0	-
	Монитор пациента на 5 параметров (оксиметрия, неинвазивное артериальное давление, электрокардиограмма, частота дыхания, температура)	5	1 525,0	-
	Аппарат искусственной вентиляции легких (CMV, SIMV, CPAP) с мониторингом дыхательного и минутного объема дыхания, давления в контуре аппарата	4	8 000,0	8 000,0
	Аппарат для ультразвукового исследования с трансвагинальным, трансабдоминальным и неонатальным датчиками	1	4 200,0	4 200,0
	Светильник операционный потолочный	1	849,7	849,7
	Аппарат наркозный (полуоткрытый и полузакрытый контуры) с дыхательным автоматом, волнометром, монитором концентрации кислорода, углекислоты и герметичности дыхательного контура (не менее одного испарителя для испаряемых анестетиков)	2	5 874,0	5 874,0
24. ОГБУЗ «Шелеховская районная больница»	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	4	8 316,0	8 316,0
25. ОГБУЗ «Чунская районная больница»	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	2 066,7	2 066,7
26. ОГБУЗ «ИГКБ № 1»	Видеокomплекc, видеосистема эндоскопическая	1	16 642,9	16 642,9
	Комплекc диагностический для ультразвуковых исследований высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов, выполнения транскраниальных исследований, трансторакальной эхокардиографии	1	7 480,0	-

27. ОГБУЗ «ИГКБ № 3»	Портативный ультразвуковой диагностический аппарат с системой навигации для выполнения регионарной анестезии, пункции и катетеризации центральных и периферических сосудов и оценки критических состояний	1	2 786,0	2 786,0
	Монитор пациента (неинвазивное артериальное давление, инвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	3	1 641,8	1 641,8
	Аппарат для экстракорпоральной детоксикации	1	2 497,5	2 497,5
28. ОГБУЗ «Районная больница г. Бодайбо»	Автоматический анализатор газов крови, кислотно-щелочного состояния, электролитов, глюкозы	1	596,8	596,8
29. ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	Эндовидеоларингоскоп для трудной интубации	1	369,5	369,5
30. ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1»	Эндоскопическая консоль или стойка с оборудованием и принадлежностями для эндовидеохирургии и набором инструментов для пластической хирургии	1	9 000,0	-
	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	1 998,0	1 963,0
31. ГБУЗ «ОКВД»	Биохимический анализатор	1	801,0	801,0
32. ОГБУЗ «Братский ОКВД»	Ламинарный шкаф	1	525,0	525,0
33. ОГАУЗ «Иркутская МСЧ №2»	Кольпоскоп	1	811,4	811,4
34. ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	1 800,0	1 800,0
	Монитор пациента (неинвазивное артериальное давление, инвазивное артериальное давление - 2 канала, электрокардиограмма, частота дыхания, температура - 2 канала, оксиметрия, капнометрия, сердечный выброс)	3	1 224,0	1 224,0
35. ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный»»	Электромиограф с программой исследования вызванных потенциалов	1	1 683,3	1 683,3
	Тренажер с биологической обратной связью для тренировки ходьбы	1	1 440,7	1 440,7
	Оборудование для восстановления мышечной силы для мелких мышц (механизированное устройство для восстановления активных движений в пальцах)	1	1 540,0	1 540,0
36. ОГБУЗ «Гайшетская районная больница»	Прикроватные мониторы с центральным пультом и регистрацией электрокардиограммы, артериального давления, частоты сердечных сокращений, частоты дыхания, насыщение гемоглобина кислородом, температуры тела; с автоматическим включением сигнала тревоги при выходе контролируемого параметра за установленное время	4	2 200,0	2 200,0
37. ОГБУЗ «Тулунская районная больница»	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	2 000,0	2 000,0
38. ОГБУЗ «Иркутская городская больница №6»	Аппарат для ультразвукового исследования с цветным доплером и тремя датчиками (трансабдоминальный, трансвагинальный и линейный для исследования молочной и щитовидной желез)	1	3 700,0	-
39. ОГБУЗ «Областная больница №2»	Аппарат искусственной вентиляции легких с увлажнителем и монитором параметров дыхания, функцией неинвазивной искусственной вентиляции легких	1	1 800,0	1 800,0
Итого		183	323 395,5	273 003,5
Ремонт оборудования				
1. ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	Аппарат искусственной вентиляции легких Servo Ventilator с принадлежностями, в исполнении Servo-i	5	2 898,0	-
2. ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3»	Томограф рентгеновский компьютерный 16-срезовый «BRIGHTSPEED»	1	3 508,2	3 508,2
3. ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	Аппарат искусственной вентиляции легких Servo Ventilator	2	991,6	991,6
Итого		8	7 397,8	4 499,8
Всего		191	330 793,3	277 503,3

Не реализованные в 2020 году мероприятия на сумму 53 290 тыс. рублей по приобретению 18 единиц медицинского оборудования и ремонту 5 единиц оборудования включены в план мероприятий на первый квартал 2021 года распоряжением министерства

здравоохранения Иркутской области от 30.12.2020 № 2647-мр. При этом по двум учреждениям объем средств скорректирован в соответствии с заключенными контрактами (для Братской детской городской больницы на приобретение бестеневой лампы – с 739,7 тыс. рублей до 734,3 тыс. рублей; для Областной клинической больницы на приобретение 2-х аппаратов ИВЛ для новорожденных – с 13 080,9 тыс. рублей до 13 015,5 тыс. рублей).

IV. Нормированный страховой запас

Законом о бюджете ТФОМС (ред. от 09.11.2020) на 2020 год размер нормированного страхового запаса установлен в объеме 6 082 460 тыс. рублей. За 2020 год из нормированного страхового запаса использовано 2 315 529,9 тыс. рублей, или 38,1 % от законодательно установленного размера. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в сумме 744 999,5 тыс. рублей (или 32,2 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса), что на 24,8 % больше, чем в 2019 году (597 099,9 тыс. рублей);

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в сумме 519 300,6 тыс. рублей (или 22,4 %), что на 21,9 % меньше, чем в 2019 году (664 560,9 тыс. рублей);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 715 079,1 тыс. рублей, или 30,9 % (в том числе 247 506,3 тыс. рублей – за счет средств резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программы обязательного медицинского страхования), что на 25 % больше, чем в 2019 году (572 210,4 тыс. рублей);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 278 087,1 тыс. рублей (или 12 %), что на 84,6 % больше, чем в 2019 году (150 675,7 тыс. рублей);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 58 063,6 тыс. рублей (или 2,5 %), что на 30 % меньше, чем в 2019 году (82 898,3 тыс. рублей).

Направление средств нормированного страхового запаса на эти цели установлено статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, осуществляемое в рамках регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области» в целях реализации мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-

санитарную помощь. Порядок и условия предоставления указанных средств медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н.

Расходы на эти цели за 2020 год составили 58 063,6 тыс. рублей, или 15 % от годовых назначений, планируемое значение по приросту численности медицинских работников в 2020 году не достигнуто. Согласно данным отчетной формы, утвержденной приказом ФФОМС от 04.02.2020 № 24, за 2020 год наблюдается отрицательный прирост численности медицинских работников в медицинских организациях, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС и оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Так, в течение года принято на работу 334 врача, вместе с тем уволено 362 врача; также принято 523 человека среднего медицинского персонала и уволено – 541 человек. В первом квартале указанные расходы не осуществлялись, за второй квартал составили 14 010,9 тыс. рублей, за третий квартал – 12 107,5 тыс. рублей, за четвертый квартал – 31 945,2 тыс. рублей.

Данные средства направлены 53 медицинским организациям, в том числе ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» – 13 515,7 тыс. рублей, ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника» – 5 104,9 тыс. рублей, ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» – 4 776,7 тыс. рублей, ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 17» – 3 859,3 тыс. рублей, ОГБУЗ «Качугская районная больница» – 2 195,2 тыс. рублей, ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 6» – 1 932,8 тыс. рублей, ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» – 1 592 тыс. рублей, ОГБУЗ «Железнодорожная районная больница» – 1 587 тыс. рублей, и др. Неиспользованные средства в объеме 328 036,8 тыс. рублей (или 85 % от запланированного объема) в январе 2021 года возвращены в бюджет ФФОМС.

Низкий процент освоения указанных средств указывает на существующие трудности у медицинских организаций по привлечению медицинских кадров. Кроме того, по мнению КСП области на низкое освоение средств могла повлиять ситуация с возникновением новой коронавирусной инфекции. В большинстве медицинских организаций произошло сокращение объемов оказания плановой медицинской помощи и снижение нагрузки на врачей и среднего медицинского персонала, вследствие чего не осуществлялся прием новых работников.

Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» произведено по решению ТФОМС на основании обращений страховых медицинских организаций и после проведения проверки в целях установления причин недостатка целевых средств у страховой медицинской организации. Средства нормированного страхового запаса на эти цели в общей сумме 715 079,1 тыс. рублей предоставлены в 2020 году Иркутскому филиалу АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 621 458 тыс. рублей, Филиалу ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске – 61 850,4 тыс. рублей, Иркутскому филиалу ООО «ВТБ МС» – 31 770,7 тыс. рублей.

Согласно ч. 6 ст. 38 указанного закона, территориальный фонд принимает решение о предоставлении страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств из нормированного страхового запаса в случае превышения установленного для страховой медицинской организации объема средств на оплату медицинской помощи в связи с повышенной заболеваемостью, увеличением тарифов на оплату медицинской помощи, количества застрахованных лиц и (или) изменением их структуры по полу и возрасту.

V. Выполнение целевых показателей, установленных государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, установлен ряд целевых показателей, достижение которых увязано с ресурсным обеспечением за счет средств бюджета ТФОМС.

Информация о выполнении значений данных целевых показателей согласно годовому отчету министерства здравоохранения Иркутской области об исполнении мероприятий Госпрограммы «Развитие здравоохранения», размещенному на официальном сайте министерства, приведена в таблице ниже.

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Тип показателя	План	Факт	Отклонение	
					+/-	%
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2019-2024 годы						
Соблюдение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному населению Иркутской области	%	прогрессирующий	100	100	-	-
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» на 2019-2024 годы						
Частота дефектов на 10 экспертных случаев (ед.)	ед.	регрессирующий	3,7	3,84	-0,1	-3,8
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» на 2019-2024 годы						
Финансовое исполнение плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	%	прогрессирующий	63	83,9	20,9	33,2
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2019-2024 годы						
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» на 2019 - 2024 годы						
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	%	прогрессирующий	76,4	83,3	6,9	9,0
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	%	прогрессирующий	69,6	87,9	18,3	26,3

По 4 показателям установленные значения в 2020 году достигнуты. По показателю «Частота дефектов на 10 экспертных случаев» планируемое значение (3,7 ед.) **не достигнуто** и составило 3,84 ед.

Значение показателя «Финансовое исполнение плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», при плане 63 % составило 83,9 %. Согласно методике расчета целевых показателей (приложение 12 к Госпрограмме «Развитие здравоохранения»), данный показатель рассчитан как отношение объема средств, поступивших в медицинские организации (278 087,1 тыс. рублей), к утвержденному объему финансирования плана мероприятий (план мероприятий на 2020 год утвержден министерством здравоохранения Иркутской области с объемом финансирования 331 400,5 тыс. рублей).

Методикой расчета целевых показателей (приложение 12 к указанной государственной программе) установлено, что значение показателя «Соблюдение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному

населению Иркутской области» рассчитывается как отношение количества наступивших страховых случаев в рамках Территориальной программы ОМС к количеству случаев бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному населению Иркутской области.

Согласно данным формы № 62 количество законченных случаев бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному населению Иркутской области составило 9 981 617 (из них 695 838 вызовов, 4 566 282 посещения с профилактическими и иными целями, 1 218 784 посещений в неотложной форме, 3 013 965 обращений в связи с заболеваниями, 387 576 случаев госпитализации в круглосуточные стационары, 99 172 случая лечения в условиях дневного стационара). Для определения количества наступивших страховых случаев в рамках Территориальной программы ОМС (9 981 870) к количеству случаев бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному населению Иркутской области прибавлялось количество обоснованных жалоб по данным формы № ЗПЗ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования» (утверждена приказом ФФОМС от 25.03.2019 № 50). **КСИ отмечает**, что в данной форме указываются только жалобы, поступившие в ТФОМС и страховые медицинские организации (всего поступило 370 жалоб, из них 253 признаны обоснованными, в том числе 11 – по причине отказа в медицинской помощи по программе ОМС и 6 – по причине взимания денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС; 42 – на организацию работы медицинской организации; 188 – на оказание медицинской помощи, 2 – на нарушение прав на выбор медицинской организации, 1 – на проведение профилактических мероприятий, 3 – другие причины жалоб).

Фактическое значение показателя «Частота дефектов на 10 экспертных случаев» (3,84 ед.) рассчитано исходя из количества проведенных в 2020 году медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи на 10 случаев, подвергнутых экспертной оценке (246 712 ед.), и количества выявленных нарушений (94 845 ед.), которые приведены в отчетной форме № ЗПЗ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования». По сравнению с 2019 годом (3,7 ед. на 10 экспертных случаев) частота дефектов в 2020 году увеличилась до 3,84 ед., или на 3,8 %.

В 2020 году ТФОМС и страховыми медицинскими организациями проведены экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономические экспертизы, из них наибольший объем нарушений выявлен при оказании медицинской помощи – **31 100 нарушений** (в том числе нарушения в выполнении необходимых мероприятий в соответствии с порядком и (или) стандартами медицинской помощи – 30 156 нарушений, нарушения, связанные с госпитализацией застрахованного лица – 162 нарушений, необоснованное несоблюдение сроков оказания медицинской помощи – 486 нарушений, нарушение по вине медицинской организации преемственности в лечении - 86 нарушений, преждевременное с клинической точки зрения прекращение проведения лечебных мероприятий – 210 нарушений. При оформлении первичной медицинской документации выявлен **791 дефект** (в том числе непредставление первичной медицинской документации без уважительных причин – 241 нарушений, несоответствие данных первичной документации данным счетов (реестру счетов) – 550 нарушений); **3 968 нарушений** связано с ограничением доступности медицинской помощи для застрахованных лиц (не включение застрахованных лиц в группу диспансерного наблюдения – 3 950 нарушений, взимание платы с застрахованного лица за оказанную медицинскую помощь, предусмотренную программой ОМС – 17 нарушений, необоснованный отказ в оказании медицинской помощи – 1 нарушение), а также установлено **58 986 прочих нарушений**.

Средства бюджета ТФОМС в объеме 386 100,4 тыс. рублей, предусмотренные в 2020

году на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, включены в Госпрограмму «Развитие здравоохранения» на реализацию регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» (краткое наименование регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области»).

Госпрограммой по данному региональному проекту установлены целевые показатели по укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом, достижение которых увязано с ресурсным обеспечением за счет указанных средств бюджета ТФОМС.

Исходя из объема предоставленных на 2020 год межбюджетных трансфертов в размере 386 100,4 тыс. рублей (распределены распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р), планировался прирост численности медицинских работников в количестве 413 человек, в том числе 193 врача и 220 человек среднего медицинского персонала (уточненная потребность доведена до ТФОМС письмом министерства здравоохранения Иркутской области от 14.12.2020 № 02-54-30830/20). За 2020 год средства бюджета ТФОМС на реализацию регионального проекта (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) освоены на 15 %, или в объеме 58 063,6 тыс. рублей. Согласно отчетным данным ТФОМС (по форме, утвержденной приказом ФФОМС от 04.02.2020 № 24), за 2020 год принято на работу 334 врача, уволено 362 врача; по среднему медицинскому персоналу – принято 523 человека и уволено 541 человек. Таким образом, запланированный прирост численности медицинских работников в подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, не достигнут.

При этом согласно вышеуказанному отчету министерства здравоохранения Иркутской области, установленные целевые показатели достигнуты и перевыполнены (укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях – при плане 76,4 % достигнуто 83,3 %, а должностей среднего медицинского персонала – при плане 69,6 % достигнуто 87,9 %). Следует отметить, что указанные в отчете министерства показатели недостоверны и по расчету КСП области составили по врачам 74,84 % (при плане 76,4 %), по среднему медицинскому персоналу – 79,53 % (при плане 69,6 %).

Как видно из приведенной ниже таблицы, число врачей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в 2020 году по сравнению с предыдущим годом снизилось на 7 человек, численность среднего медицинского персонала – сократилась на 152 человека.

Наименование показателя	2019 год	2020 год		2021 год
	Факт	План	Факт	План
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	75,95	76,4	74,84	79,8
- штатная численность врачей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, ед.	7 827,25		7 932,25	
- число врачей (физических лиц) в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, чел.	4 954		4 947	
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	81,37	69,6	79,53	71,7
- штатная численность среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, ед.	14 152,75		14 251,25	
- число работников среднего медицинского персонала (физических лиц) в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, чел.	9 597		9 445	

По мнению КСП, значения целевого показателя «Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)» на 2021 год и последующие годы требуют корректировки, поскольку они установлены в Госпрограмме ниже фактических значений за 2019 и 2020 годы.

В Госпрограмме «Развитие здравоохранения» предусмотрен целевой показатель **«Удовлетворенность населения медицинской помощью (от числа опрошенных)»** со значением 93 % на 2020 год. Согласно отчету министерства здравоохранения Иркутской области, он выполнен на 89,5 %. Как указано в методике расчета целевых показателей (приложение 12 к Госпрограмме), он рассчитывается как отношение количества застрахованных, удовлетворенных качеством медицинской помощи, к количеству опрошенных застрахованных по вопросам качества медицинской помощи. Источником информации являются данные ТФОМС.

Согласно отчетным данным формы № 3ПЗ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования» за 2020 год, численность опрошенных застрахованных лиц составила 41 019 человек (1,6 % от численности застрахованного населения), из них удовлетворены медицинской помощью – 36 694 человека, или 89,5 % (при плане 93 %).

Самый низкий уровень удовлетворенности респондентов отмечается при оказании первичной медико-санитарной помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (из 6 172 респондентов удовлетворены 4 931 (или 79,9 %), в 2019 году – 80,7 %). В числе медицинских организаций, в которых опрошенные граждане не удовлетворены оказанной первичной медико-санитарной помощью, ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» (28,3% от опрошенных респондентов), ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3» (27,1%), ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (26,5%). Согласно проведенному ТФОМС анализу, среди причин неудовлетворенности работой поликлиник респонденты отмечали время ожидания приема врача, оснащенность оборудованием, организацию записи на прием к врачу, доступность медицинской помощи специалистов и диагностических исследований.

При оказании медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара уровень удовлетворенности респондентов составил 85,8 % (в 2019 году – 89,3%), из 6 151 респондентов удовлетворены 5 280. Наибольшее число неудовлетворенных респондентов отмечено в ОГБУЗ «Баяндаевская районная больница» (не удовлетворены 17,6 % от опрошенных), ОГБУЗ «Нукутская районная больница» (13,9 %), ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница» (13,9 %). Среди причин неудовлетворенности работой круглосуточных стационаров респонденты отмечали техническое состояние помещений, оснащенность оборудованием, обеспеченность медикаментами.

При оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара уровень удовлетворенности респондентов составил 89,1 % (в 2019 году – 90,6%), из 5 279 респондентов удовлетворены 4 701. Наибольшее число неудовлетворенных респондентов отмечено в ОГБУЗ «Саянская городская больница» (18,8 % от опрошенных респондентов), ОГБУЗ «Заларинская районная больница» (18 %), ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (12,5 %). Среди причин неудовлетворенности работой дневных стационаров респонденты отмечали некомфортность мест пребывания пациентов, техническое состояние помещений, оснащенность оборудованием, организацию питания.

Результаты социологического опроса застрахованных лиц за 2019 год направлены Территориальным фондом в министерство здравоохранения Иркутской области (письмо от 01.02.2021 № 02-365/21-(06)) для принятия мер и организационных решений по улучшению

качества и доступности медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы госгарантий.

VI. Особенности исполнения бюджета ТФОМС в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 установлены особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией.

В частности, было приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан; приостановлено проведение страховыми медицинскими организациями и территориальными фондами плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи; введен особый порядок оказания медицинской помощи в стационарных условиях в плановой форме; разрешено оказание всех видов и форм медицинской помощи при ОРВИ, гриппе, пневмонии, новой коронавирусной инфекции в требуемом объеме без внесения изменений в территориальные программы ОМС; определен перечень пациентов, которым медицинская помощь должна оказываться в полном объеме (пациенты с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой системы, болезнями эндокринной системы, а также пациенты, находящиеся на заместительной почечной терапии (диализ)).

Кроме того, было предложено установить в территориальной программе ОМС нормативы объема медицинской помощи при проведении лабораторных исследований, направленных на подтверждение диагноза заболевания, вызванного коронавирусом, и нормативы финансовых затрат на одно исследование; а также высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ было дано право увеличить сроки ожидания оказания медицинской помощи в плановой форме, установленные в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В Иркутской области в территориальную программу изменения в части установления нормативов объема и финансовых затрат на проведение лабораторного исследования по выявлению новой коронавирусной инфекции **не вносились**, сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, **не пересматривались**. Следует отметить, что средний тариф на проведение тестирования по выявлению новой коронавирусной инфекции (655,2 рубля) был установлен Тарифным соглашением на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Иркутской области. Между тем, территориальная программа утверждается и корректируется постановлением Правительства Иркутской области, тогда как Тарифное соглашение - комиссией по разработке территориальной программы ОМС.

Приказом Минздрава России от 09.04.2020 № 299н внесены изменения в Правила обязательного медицинского страхования (утверждены приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н).

Правилами предусмотрено, что в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, размер аванса, предоставляемого страховой медицинской организацией медицинским организациям на основании заявки на авансирование медицинской помощи, может составлять до 100 процентов от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние три месяца либо с периода начала действия

договора на оказание и оплату медицинской помощи (в случае периода действия договора менее трех месяцев). При этом размер предоставляемого аванса не должен был превышать размер финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенной комиссией по разработке территориальной программы ОМС для каждой медицинской организации, в расчете на месяц.

По информации ТФОМС, представленной по запросу КСП области, за апрель-декабрь осуществлялось авансирование медицинских организаций в размере до 100 %. Учитывая, что произошло сокращение объемов плановой медицинской помощи, сложилось переавансирование медицинских организаций (превышение объема целевых средств, направленных медицинским организациям в соответствии с заявкой на авансирование медицинской помощи, над суммой счета на оплату за фактически оказанную медицинскую помощь). По итогам за 2020 год (по данным страховых медицинских организаций) **переавансирование** по 59 медицинским организациям **составило 670 760,8 тыс. рублей.**

Внесенными 03.12.2020 изменениями в Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 (распространяются на правоотношения, возникшие с 01.04.2020) была предусмотрена возможность для медицинских организаций расходовать средства ОМС на текущие расходы (оплату труда, уплату налогов, коммунальные платежи, содержание имущества) независимо от объемов оказанной ими медицинской помощи. На сумму оплаты вышеуказанных расходов уменьшается сумма кредиторской задолженности медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, перед страховыми медицинскими организациями. Оставшиеся после оплаты указанных расходов средства ОМС подлежат возврату в бюджет соответствующего территориального фонда.

Во исполнение этого Территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями проведена соответствующая работа по сверке информации о суммах фактически перечисленных авансов на оплату медицинской помощи и принятых к оплате счетов (реестров счетов) за оказанную медицинскую помощь за 2020 год, по результатам которой определены суммы средств, подлежащие дополнительному перечислению в медицинскую организацию или возврату в бюджет ТФОМС.

Сумма уменьшения задолженности медицинских организаций перед страховыми медицинскими организациями составила 484 672,9 тыс. рублей. Оставшаяся часть задолженности в сумме 186 087,9 тыс. рублей, подлежащая возврату в бюджет ТФОМС, погашена в результате произведенных взаиморасчетов между страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями в феврале 2021 года.

Информация приведена в таблице ниже (в том числе выборочно по медицинским организациям).

тыс. рублей

Наименование медицинской организации	Переавансирование за 2020 год	Сумма уменьшения задолженности	Итого к возврату
Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС	670 760,8	484 672,9	186 087,9
в том числе:			
ГБУЗ «Иркутская орден «Знак почета» областная клиническая больница»	231 304,7	231 304,7	-
ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	192 393,4	189 607,4	2 786,0
ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»	12 484,4	-	12 484,4
ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»	32 716,1	32 716,1	-
ОГАУЗ «Иркутская медико-санитарная часть № 2»	7 325,2	-	7 325,2

Наименование медицинской организации	Переавансирование за 2020 год	Сумма уменьшения задолженности	Итого к возврату
ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»	11 212,9	-	11 212,9
ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи»	19 993,0	-	19 993,0
ОГАУЗ «Братская городская больница № 1»	31 321,3	-	31 321,3
ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	13 864,4	-	13 864,4
ОГАУЗ «Братская городская больница № 3»	16 593,6	-	16 593,6
ОГАУЗ «Братская городская больница № 5»	5 571,9	5 164,8	407,1
ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	14 255,9	14 255,9	-
ОГБУЗ «Тайшетская районная больница	9 878,2	-	9 878,2
ОГБУЗ «Нижеудинская РБ»	9 253,4	-	9 253,4
ОГБУЗ «Чунская РБ»	9 376,7	-	9 376,7
ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница»	6 561,9	-	6 561,9

В августе 2020 года распоряжением Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075 из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ выделены иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету соответствующего территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в том числе для Иркутской области – 247 506,3 тысяч рублей.

Согласно Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.08.2020 № 1213, а также Соглашению от 15.09.2020 № 056-17-2020-837 между Минздравом России и Правительством Иркутской области, перечисление межбюджетного трансферта бюджету ТФОМС осуществляется на основании заявки, подтверждающей сумму принятых к оплате счетов по случаям оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и сумму средств, использованных на финансовое обеспечение тестирования лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, на новую коронавирусную инфекцию за период с 1 марта по 30 июня 2020 года, представляемой Территориальным фондом в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ.

Иные межбюджетные трансферты в размере 247 506,3 тыс. рублей зачислены на лицевой счет УФК по Иркутской области в сентябре 2020 года. Территориальным фондом указанные средства получены в ноябре 2020 года в полном размере на основании заявок от 26.10.2020, от 27.11.2020, представленных в министерство здравоохранения Иркутской области по форме, утвержденной приказом ФФОМС от 14.09.2020 № 145. Указанные средства использованы в полном объеме.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ⁷ были внесены изменения в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В частности, в доходы бюджетов территориальных фондов включены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета,

⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

предоставляемые субъекту РФ на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (п. 6.1 ч. 4 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ). Предусмотрено новое направление использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, а именно, финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (п. 5 ч. 6 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ).

Однако правовые акты о выделении средств из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на компенсацию медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов плановой медицинской помощи в 2020 году **не принимались**.

По данным ежемесячного мониторинга ТФОМС, представленного по запросу КСП, объем кредиторской задолженности медицинских организаций, работающих в системе ОМС, сократился с 1 581,2 млн. рублей на 01.01.2020 до 1 174 млн. рублей на 01.01.2021 (на 01.10.2020 она составляла 2 479 млн. рублей). Данные о кредиторской задолженности приведены ниже в таблице.

тыс. рублей

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2020		на 01.10.2020		на 01.01.2021	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС, в том числе:	1 581 174,9	175 624,6	2 478 966,7	111 659,2	1 174 011,4	78 427,8
1. ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1»	177 099,8	101 379,0	63 464,0	9 426,1	10 148,7	-
2. ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	98 158,9	42 403,5	79 845,0	37 908,4	61 999,6	10 316,3
3. ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	51 273,7	8 962,8	39 807,0	-	32 041,3	-
4. ОГБУЗ «Шелеховская РБ»	62 453,8	15 466,2	55 507,2	22 182,3	40 042,1	12 836,2
5. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	14 518,9	-	15 467,9	4 337,8	22 229,6	2 544,1
6. ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	11 043,2	-	27 530,0	8 030,4	19 556,2	3 831,5
7. ОГБУЗ «Осинская РБ»	22 033,2	7 413,1	30 667,4	1 671,3	37 306,4	13 486,2
8. ОГБУЗ «Ольхонская РБ»	5 275,7	-	9 675,1	4 506,2	5 965,5	-
9. ОГБУЗ «Чунская РБ»	16 708,93	-	23 191,6	3 833,0	13 902,2	-
10. ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	18 235,1	-	97 584,0	11 638,0	15 909,5	-
11. ОГАУЗ «Братская городская больница № 5»	4 665,7	-	60 527,1	8 125,7	24 540,5	-
12. ОГБУЗ «Катангская РБ»	30,4	-	4 268,4	-	3 497,4	974,4
13. ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс»	795,2	-	70 553,9	-	61 362,0	34 439,1

Как видно из приведенной таблицы, просроченную кредиторскую задолженность на начало 2020 года имели 5 областных государственных учреждений на общую сумму 175,6 млн. рублей, на 01.10.2020 – 10 областных государственных учреждений на сумму 111,7

млн. рублей, на 01.01.2021 – 6 областных государственных учреждений на сумму 44 млн. рублей (без учета задолженности ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс»).

По мнению КСП области, несмотря на снижение просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, сохраняются риски, требующие принятия мер по сохранению в сложившихся условиях объемов финансирования медицинских организаций и недопущению роста просроченной кредиторской задолженности.

ВЫВОДЫ

1. Показатели исполнения бюджета ТФОМС, предлагаемые к утверждению законом области, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе, отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год (форма 0503117), представленному Правительством Иркутской области в КСП для проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год, а также в составе документов и материалов к Законопроекту.

2. Бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в объеме 298 231,4 тыс. рублей. Доходы исполнены в объеме 45 665 258,4 тыс. рублей (99,9 % от плана), расходы исполнены в объеме 45 963 489,8 тыс. рублей (97,4 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований). Рост расходов к уровню 2019 года составил 9,3 %, или 3 913 524,4 тыс. рублей.

3. Основным доходным источником являлась субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступившая в объеме 44 447 312,7 тыс. рублей.

Отмечено снижение поступлений неналоговых доходов, из запланированных 234 717,8 тыс. рублей поступило 198 602,7 тыс. рублей, или 84,6 %. По мнению КСП области, отчасти это обусловлено приостановлением проведения страховыми медицинскими организациями и Территориальным фондом плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, по результатам которых в доход бюджета ТФОМС поступали средства от применения к медицинским организациям санкций за выявленные нарушения (в 2020 году поступило 187 103 тыс. рублей).

4. Финансирование Территориальной программы ОМС составляет основную долю расходов бюджета ТФОМС. Стоимость Территориальной программы ОМС на 2020 год утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2019 № 1133-пп (в ред. от 30.12.2020) в объеме 44 401 521,9 тыс. рублей, исполнение составило 43 962 193,1 тыс. рублей, или 99 %. По сравнению с 2019 годом расходы на Территориальную программу ОМС выросли на 9,5 %. Подушевое финансирование (в расчете на одного застрахованного) составило 17 547 рублей (в 2019 году – 15 948 рублей).

На возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, направлено 744 999,5 тыс. рублей. Наибольший объем средств направлен в бюджеты ТФОМС Красноярского края – 187 640,2 тыс. рублей, г. Москвы – 127 500,3 тыс. рублей, Новосибирской области – 94 540,6 тыс. рублей, г. Санкт-Петербурга – 45 552,2 тыс. рублей.

5. Остаток неиспользованных средств на финансирование Территориальной программы ОМС составил 439 328,8 тыс. рублей (или 1 %), из которых 432 810,8 тыс. рублей – остаток субвенции из ФФОМС. Образование остатка средств на финансирование программы обусловлено необходимостью обеспечения бесперебойного финансирования медицинских организаций в январе 2021 года и завершения расчетов за оказанную в декабре 2020 года медицинскую помощь. После подтверждения ТФОМС потребности на 2021 год данный остаток субвенции в объеме 432 810,8 тыс. рублей возвращен в феврале 2021 года в бюджет ТФОМС для использования на те же цели.

6. Нормированный страховой запас фонда при законодательно установленном объеме 6 082 460 тыс. рублей использован в объеме 2 315 529,9 тыс. рублей (38,1 %).

В соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год средства нормированного страхового запаса использованы: на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области – 744 999,5 тыс. рублей (больше 2019 года на 24,8 %); оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 519 300,6 тыс. рублей (меньше 2019 года на 21,9 %); финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 278 087,1 тыс. рублей (больше 2019 года на 84,6 %); дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств – 715 079,1 тыс. рублей (больше 2019 года на 25 %).

Также за счет средств нормированного страхового запаса осуществлялось софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в рамках регионального проекта «Медицинские кадры Иркутской области». Указанные расходы исполнены в объеме 58 063,6 тыс. рублей, или на 15 % от годовых назначений. Неиспользованные средства в объеме 328 036,8 тыс. рублей возвращены в бюджет ФФОМС. По мнению КСП на низкое освоение средств также оказала влияние ситуация с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

7. В 2020 году впервые в бюджете ТФОМС в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» предусмотрены расходы за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов в объеме 25 746,7 тыс. рублей на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. В связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» с апреля 2020 года было приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан, указанные средства в полном объеме не освоены (кассовые расходы по мероприятию в 2020 году не осуществлялись).

8. Средства на ведение дела, предоставляемые страховым медицинским организациям в соответствии с нормативом 1 %, установленным ст. 9 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год, составили 427 719,6 тыс. рублей (на 34 081,8 тыс. рублей, или на 8,7 % больше уровня 2019 года). Всего на формирование собственных средств в сфере ОМС с учетом штрафов и средств, поступивших по результатам экспертиз, страховыми медицинскими организациями в 2020 году получено 487 847,4 тыс. рублей (на 6 460,9 тыс. рублей, или на 1,3 % больше уровня 2019 года).

9. В реализации Территориальной программы ОМС в 2020 году участвовало 145 медицинских организаций, из них 95 организаций областной формы собственности, 9 – федеральной формы собственности, 41 – частной и иной формы собственности. На территории Иркутской области на конец отчетного периода в системе ОМС функционировало 2 страховые медицинские организации. Наибольшая численность застрахованных лиц приходится на Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-

Мед» (91,8 %, или 2 271 531 чел.).

Численность застрахованных лиц в Иркутской области продолжает сокращаться. В течение 2020 года она сократилась на 17,3 тыс. чел. и на конец года составила 2 475,2 тыс. чел. (в 2019 году она сократилась на 12,8 тыс. чел.). В структуре застрахованных лиц 59,7 % составляет неработающее население. За 2020 год численность неработающих сократилась на 0,4 тыс. чел. (до 1 478,8 тыс. чел.), численность работающих – на 16,9 тыс. чел. (до 996, 4 тыс. чел.).

10. За 2020 год среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, составила 44 577 чел., в том числе в государственных учреждениях – 42 307 чел., в частных организациях – 2 270 чел.

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 886 чел., среднего медицинского персонала – 17 994 чел., младшего медицинского персонала – 1 682 чел., прочего персонала – 14 632 чел. По сравнению с 2019 годом по врачам она выросла на 97 чел., младшему медицинскому персоналу – на 210 чел., при этом сократилась по среднему медицинскому персоналу на 166 чел. и прочему персоналу на 344 чел.

По мнению КСП, снижение численности связано, в том числе, с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в частности, уходом на пенсию персонала в возрасте старше 65 лет, переводом уборщиков помещений (относящихся к прочему персоналу) на должность санитаров (относящихся к младшему медицинскому персоналу) в связи с открытием ковидных госпиталей.

Среднемесячная заработная плата в государственных учреждениях за счет средств ОМС за 2020 год по врачам составила 75,72 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 38,32 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 36,97 тыс. рублей, прочему персоналу – 28,71 тыс. рублей (за 2019 год – соответственно 73,66 тыс. рублей; 37,28 тыс. рублей; 37,57 тыс. рублей; 27,06 тыс. рублей).

11. Расходы медицинских организаций за счет средств ОМС (по данным формы № 62) в 2020 году составили 43 194 405,3 тыс. рублей и выросли по сравнению с 2019 годом на 7,7%, или на 3 094 173,7 тыс. рублей. Расходы на оплату труда с начислениями увеличились на 2,5 %, или на 721 574 тыс. рублей и составили 29 774 125,3 тыс. рублей. В структуре расходов их доля снизилась с 72,5 % в 2019 году до 68,9 % в 2020 году.

При этом увеличилась доля расходов на приобретение материальных запасов (медикаменты, медицинский инструментарий, продукты питания, мягкий инвентарь, ГСМ и проч.) с 19,7 % в 2019 году до 23,2 % в 2020 году (2019 год – 7 914 862,8 тыс. рублей, из них 63 % на медикаменты и перевязочные средства – 4 984 748 тыс. рублей; 2020 год – 10 014 945,2 тыс. рублей, из них 64,3 % на медикаменты и перевязочные средства – 6 436 493 тыс. рублей). Расходы на приобретение основных средств выросли незначительно (2020 год – 199 703,3 тыс. рублей, 2019 год – 149 805,3 тыс. рублей).

При проведении экспертизы бюджета ТФОМС на 2020 год КСП указывало на существующие риски образования просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций. На конец отчетного периода у 6 областных государственных учреждений, работающих в системе ОМС, имелась просроченная кредиторская задолженность на сумму 44 млн. рублей.

12. В отчетный период исполнение бюджета ТФОМС осуществлялось с учетом особенностей, установленных в связи с угрозой распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией.

12.1. Был введен особый режим авансирования медицинских организаций (до 100 процентов). В результате этого, с учетом сокращения объемов плановой медицинской

помощи, сложилось переавансирование 59 медицинских организаций на сумму 670 760,8 тыс. рублей (превышение объема целевых средств, направленных медицинским организациям в соответствии с заявкой на авансирование медицинской помощи, над суммой счета на оплату за фактически оказанную медицинскую помощь).

Внесенными 03.12.2020 изменениями в Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 (распространялись на правоотношения, возникшие с 01.04.2020) была предусмотрена возможность для медицинских организаций расходовать средства ОМС на постоянные расходы (оплату труда, уплату налогов, коммунальные платежи, содержание имущества) независимо от объемов оказанной ими медицинской помощи. Во исполнение этого сумма уменьшения задолженности медицинских организаций перед страховыми медицинскими организациями составила 484 672,9 тыс. рублей. Оставшаяся часть задолженности в сумме 186 087,9 тыс. рублей, подлежащая возврату в бюджет ТФОМС, погашена в результате произведенных взаиморасчетов между страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями в феврале 2021 года.

12.2. В связи с приостановлением оказания плановой медицинской помощи плановые объемы, установленные Территориальной программой ОМС на 2020 год, не выполнены по всем видам медицинской помощи. Не выполнен план по количеству профилактических посещений на 40 % (или на 3 047 468 ед.), обращений в связи с заболеваниями – на 30,9 % (или на 1 348 981 ед.), случаям лечения в условиях дневного стационара – на 37,1 % (или на 58 565 ед.), случаям госпитализации в условиях круглосуточного стационара – на 13 % (или на 58 072 ед.), количеству посещений при оказании помощи в неотложной форме – на 9,9 % (или на 134 113 ед.), количеству вызовов скорой медицинской помощи – на 4,2 % (или на 30 720 ед.).

12.3. На лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией за счет средств ОМС (субвенции из бюджета ФФОМС) направлено 3 764 317,5 тыс. рублей, что составляет 8,6 % расходов на выполнение Территориальной программы ОМС.

Из общего объема оказанной за счет средств ОМС медицинской помощи в 2020 году, пациентам с новой коронавирусной инфекцией оказана скорая медицинская помощь в количестве 27 520 вызовов, или 4 % от общего количества обслуженных вызовов (695 838 ед.); медицинская помощь в амбулаторных условиях в количестве 197 186 посещений, или 16,2 % от общего объема медицинской помощи, оказанной в неотложной форме (1 218 784 ед.); специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара – 33 897 случаев госпитализации, или 8,7 % от общего количества случаев (387 576 случаев госпитализации).

13. В целом, проект закона Иркутской области № ПЗ-873 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год» соответствует бюджетному законодательству.

Аудитор КСП Иркутской области



О.М. Ризман