

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Рассмотрев ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, руководствуясь статьей 12 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности к сведению.

2. Рекомендовать постоянным комитетам и постоянным комиссиям Законодательного Собрания Иркутской области использовать ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в работе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

10 июня 2021 г.

№ 06/227-р

г. Иркутск

О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Заслушав ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

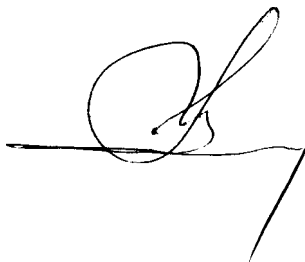
1. Принять к сведению ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О ежегодном докладе о

результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020<sup>9</sup> году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности».

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'N' followed by a horizontal line and a diagonal stroke.

Н.С. Труфанов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: [irkutsk@ombudsmanbiz.ru](mailto:irkutsk@ombudsmanbiz.ru)

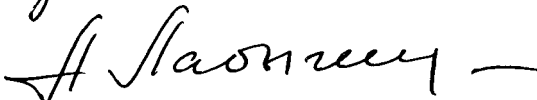
30.03.2021 № 242-РЧ/21  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

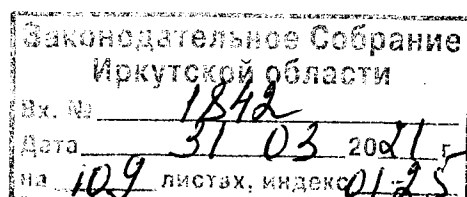
Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области  
**А.В. Ведерникову**

«О направлении ежегодного доклада»

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» направляю Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

С уважением,  
 — А.Н. Лабыгин





**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2020 ГОДУ**



город Иркутск, 2021





## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!



Указом Губернатора Иркутской области с 16 ноября 2020 года я был назначен региональным уполномоченным по защите прав предпринимателей. К исполнению своих обязанностей я приступил в очень непростое время пандемии COVID-19, которая, по выражению многих аналитиков, стала настоящим краш-тестом для всего российского бизнеса. Вместе с ним в эпицентре событий оказались и институты защиты этого самого бизнеса – в частности, институт уполномоченных по защите прав предпринимателей. Кроме этих событий – многочисленных ограничений, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также общего экономического спада – дополнительным стрессом для всего предпринимательского сообщества в конце 2020 года стали введение обязательной маркировки товаров и предстоящая отмена ЕНВД с последующим переходом на другие налоговые режимы.

К сожалению, ни в одном учебнике не написано, какие шаги и действия окажутся эффективны в столь беспрецедентной ситуации — все приходилось познавать на собственном опыте. Так что, я надеюсь, изложенная в ежегодном докладе информация будет полезна как экспертной аудитории, так и всем заинтересованным в развитии предпринимательства в Иркутской области.

Предложенный вашему вниманию доклад представляет собой описание как злободневных, так и системных проблем в сфере предпринимательства и делового климата, и, кроме того, содержит предложения по их разрешению, а также обзор основных направлений деятельности регионального уполномоченного.

Выражаю благодарность за плодотворное сотрудничество Губернатору Иркутской области Игорю Кобзеву, Законодательному собранию Иркутской области, региональному правительству, руководителям муниципальных образований, прокуратуре Иркутской области, Следственному управлению СК России по Иркутской области, Главному управлению МВД России по Иркутской области, Управлению ФНС России по Иркутской области, Управлению ФАС России по Иркутской области, моим общественным представителям, экспертам pro bono и активным представителям предпринимательского сообщества.

**А.Н. Лабыгин**





## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	6
<b>РАЗДЕЛ 1. СТРУКТУРА ИНСТИТУТА</b> .....	8
1.1. Основные этапы становления института Уполномоченного .....	8
1.2. Система деятельности государственного органа - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области .....	9
1.2.1. Аппарат Уполномоченного .....	9
1.2.2. Общественные представители Уполномоченного .....	10
1.2.3. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.....	11
1.2.4. Эксперты pro bono publiko .....	12
1.2.5. Общественный совет при Уполномоченном .....	13
1.2.6. «Экспертный клуб» при Уполномоченном .....	14
1.2.7. Рабочие группы .....	14
1.2.8. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления, иными организациями .....	15
<b>РАЗДЕЛ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ</b> .....	19
2.1. Количественные и качественные показатели работы за 2020 год .....	19
2.2. Выявленные проблемы по итогам рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности .....	21
2.2.1. Проблемы реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в условиях пандемии.....	21
2.2.2. Совершенствование правового регулирования в сфере налогообложения ..	37
2.2.3. Проблемы размещения нестационарных торговых объектов.....	45
2.2.4. Нарушения прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере.....	47
2.2.5. Проблемы введения маркировки товаров.....	51
2.2.6. Успешные кейсы из практики Уполномоченного .....	52
2.3. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности .....	58
2.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом .....	62



<b>РАЗДЕЛ 3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ЗА 2019 ГОД .....</b>	<b>65</b>
<b>РАЗДЕЛ 4. СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ И ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>72</b>
4.1. Изменение количественных показателей субъектов предпринимательской деятельности.....	72
4.2. Влияние контрольно-надзорной деятельности на состояние делового климата.....	77
<b>РАЗДЕЛ 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....</b>	<b>86</b>
<b>Приложение № 1 к Докладу «РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» .....</b>	<b>91</b>
<b>Приложение № 2 к Докладу «МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА» .....</b>	<b>98</b>
<b>Приложение № 3 к Докладу «ПЕРЕЧЕНЬ ЛУЧШИХ ПРАКТИК МУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В ПЕРИОД COVID-19» .....</b>	<b>101</b>



## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2020 году подготовлен в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года №138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №138-ОЗ).

Доклад освещает результаты основных направлений деятельности Уполномоченного в 2020 году, содержит оценку условий осуществления предпринимательской деятельности с описанием системных проблем в сфере делового и инвестиционного климата, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области.

### **Сведения и исходные данные, использованные при подготовке Доклада, получены из следующих источников:**

- материалы, сведения и документы, предоставленные Уполномоченному органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области, органами местного самоуправления;
- официальная статистическая информация, размещенная на сайте Росстата по Иркутской области;
- индивидуальные и коллективные обращения и жалобы предпринимателей и результаты их рассмотрения;
- сведения, полученные Уполномоченным в ходе личного приема предпринимателей;
- материалы заседаний постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- материалы конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных Уполномоченным или с его участием;
- результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности «Оценка уровня административного давления на бизнес. Составление рейтинга предпринимательского климата в муниципальных образованиях Иркутской области»;
- публикации в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



Информация о наиболее значимых системных проблемах в правоприменительной практике и федеральном законодательстве, с которыми сталкивается бизнес в регионе, и информация, связанная с проблемами и предложениями в части неправомерного уголовного преследования предпринимателей, направлена в установленном порядке для подготовки и включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей «Президенту Российской Федерации – 2021».

В соответствии с требованиями Закона Иркутской области №138-ОЗ Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Иркутской области, в Законодательное собрание Иркутской области и в Общественную палату Иркутской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доклад в обязательном порядке заслушивается на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Доклад Уполномоченного подлежит обязательному рассмотрению исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях принятия мер по обозначенным вопросам.

Результатом рассмотрения Доклада является разработка и реализация исполнительными органами государственной власти Иркутской области плана мероприятий по устранению причин и условий, способствовавших нарушению гарантий соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



## **РАЗДЕЛ 1. СТРУКТУРА ИНСТИТУТА**

### **1.1. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО**

**Декабрь 2012 года** – Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации предписано до 1 декабря 2012 года создать институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях

**Июнь 2012 года** – Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года №879 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначен Титов Борис Юрьевич

**Май 2013 года** – принятие Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

**Декабрь 2013 года** – принятие Законодательным Собранием Иркутской области Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года №138 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

**Декабрь 2013 года** – Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2013 года №22-угк Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области назначен **Москаленко Алексей Алексеевич**

**Январь 2014 года – апрель 2018 года** – осуществление Москаленко А.А. полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

**Июль 2019 года** – Указом Губернатора Иркутской области от 10 июля 2019 года №3-угк Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области назначен **Капитонов Андрей Петрович**

**Июль 2019 года – октябрь 2020 года** – осуществление Капитоновым А.П. полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

**Ноябрь 2020 года** – Указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2020 года №22-угк на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. и с учетом мнения бизнес-сообщества с 16 ноября 2020 года назначен **Лабыгин Андрей Николаевич**.



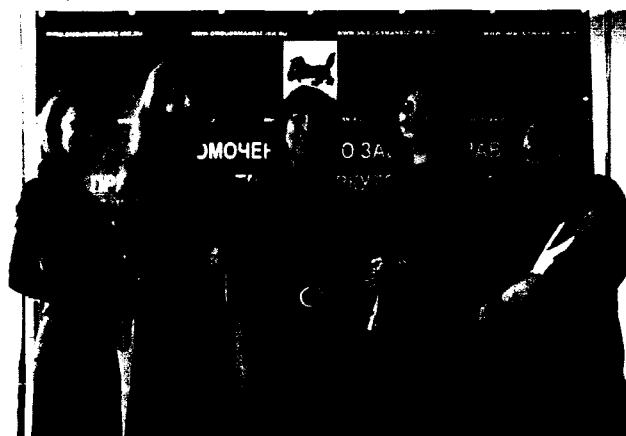
## 1.2. СИСТЕМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА – УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



### 1.2.1. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

В соответствии с Уставом Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области является государственным органом Иркутской области, включающим в себя государственную должность Иркутской области – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, а также его аппарат.

Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного. Аппарат Уполномоченного состоит из 10 человек, из которых 2 человека замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и 8 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области. При этом непосредственно функции юридического обеспечения Уполномоченного в 2020 году выполняли всего 3 человека. Между тем, с начала создания института значительно увеличилась нагрузка на сотрудников аппарата, связанная с реализацией полномочий Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а 2020 год показал значимость и возможности института Уполномоченного в решении проблем бизнеса в период пандемии, о чем свидетельствует увеличение количества устных и письменных обращений.





В настоящее время, в связи с увеличением количества обращений, а также в связи с необходимостью качественного повышения уровня правовой защиты, уменьшения срока рассмотрения обращений, назрела необходимость изменения состава аппарата Уполномоченного в части перевода сотрудников на государственную гражданскую службу Иркутской области.

### 1.2.2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

На основании статьи 16 Закона Иркутской области №138-ОЗ, в целях реализации задач, возложенных на Уполномоченного, в муниципальных образованиях Иркутской области и по отраслевым сферам деятельности назначаются общественные представители, работающие на общественных началах.

Общественные представители выбираются из числа наиболее активных, успешных, авторитетных, состоявшихся лиц в определенной предпринимательской деятельности, имеющих опыт в правозащитной деятельности, а также из представителей общественных объединений предпринимателей.

В 2020 году представительские и экспертные функции осуществляли 18 общественных представителей: в 14 муниципальных образованиях (в городах Свирске, Тулуне, Усолье-Сибирском, Ангарске, Саянске, Черемхово, а также в Братском, Боханском, Иркутском, Киренском, Осинском, Шелеховском, Ольхонском и Нижнеудинском муниципальных районах) и по 5 отраслевым сферам деятельности (кадастра и земельных отношений, транспорта, строительства, здравоохранения, новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области).

В течение отчетного периода общественные представители проводили приемы субъектов предпринимательской деятельности по актуальным вопросам (антикризисные меры поддержки бизнеса в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), выбор оптимальной системы налогообложения, маркировка товаров, применение контрольно-кассовой техники, заключение договоров с региональным оператором по вывозу твердых коммунальных отходов в зоне Юг-2 Иркутской области «РТ-НЭО Иркутск», снижение налога на имущество физических лиц и др.), принимали и направляли Уполномоченному жалобы, проводили разъяснительную работу с предпринимателями о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства, принимали участие в работе координационных советов по развитию малого предпринимательства при органах местного самоуправления. В связи с досрочным окончанием срока полномочий Уполномоченного Капитонова А.П. в соответствии с действующим порядком прекращены полномочия всех общественных представителей.



В период ноябрь-декабрь 2020 года были назначены на должность общественные представители: в Иркутском муниципальном образовании – Поляков Степан Александрович, Киренском муниципальном образовании – Леженина Елена Алексеевна, в Ангарском городском округе – Рудин Александр Евгеньевич, в Тулунском муниципальном образовании – Абросимова Людмила Николаевна, в Нижнеудинском муниципальном образовании – Крицкий Сергей Михайлович, в сфере транспорта – Волков Павел Сергеевич, в сфере образования – Васильева Светлана Владимировна.

На 2021 год Уполномоченным поставлена задача осуществить подбор достойных кандидатур на должности общественных представителей во всех городских округах и муниципальных районах Иркутской области с учетом мнений и предложений органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и общественных объединений.

### 1.2.3. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Общественная приемная создана на территории Иркутской области с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ) и Уполномоченному в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению делового и инвестиционного климата. Общественная приемная осуществляет экспертно-аналитическую и консультационную деятельность.

Общественная приемная работает на общественных началах под контролем Уполномоченного. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Общественной приемной осуществляет аппарат Уполномоченного за счет средств, выделенных из областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение деятельности Уполномоченного.

Общественная приемная также предназначена для повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, информирования бизнеса о







возможностях государственной поддержки и иных целей, соответствующих задачам института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В течение 2020 года деятельность Общественной приемной осуществлялась по следующим направлениям: предоставление предпринимателям и их объединениям консультационной, информационной, правовой и иной помощи в рамках деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей; организация первичной экспертизы по материалам обращений предпринимателей; распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения; анализ и обобщение проблем, указанных в обращениях предпринимателей, изучение причин их возникновения, подготовка предложений по корректировке нормативных правовых актов и разработка законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства; освещение деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в открытых источниках.

#### 1.2.4. ЭКСПЕРТЫ PRO BONO PUBLICO

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Закона Иркутской области №138-ОЗ при рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении. Безвозмездная экспертная правовая помощь (*pro bono publico*) оказывается профессиональными юристами на основании заключенных соглашений. Сотрудничество в рамках соглашения осуществляется для выработки юридических рекомендаций по защите прав предпринимателя, а также для рассмотрения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

При подготовке правового заключения эксперты руководствуются принципами законности, добросовестности, объективности и беспристрастности, полноты и всесторонности, системности, а также обоснованности. Соглашения об оказании



**Максим ОРЕШКИН,**  
адвокат, членство в Pro bono publico при Уполномоченном по правам предпринимателей в Иркутской области, кандидат юридических наук

**ИЗМЕНЕНИЕ РЕДАКЦИИ  
СТ. 210 УК РФ  
ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ  
В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ:  
ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ИЛИ  
УЖЕСТОЧЕНИЕ УГОЛОВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ?**

12 апреля 2020 г. вступил в силу Федеральный закон, который применительно к ст. 210 УК РФ дополнено п. 1, что воспринимается как очередной шаг в либерализации уголовной ответственности в предпринимательской сфере. О необходимости изменения законодательного подхода в квалификации действий осуществляющих предпринимательскую деятельность лиц, обвиняемых наряду с преступлениями в экономической сфере также по ст. 210 УК РФ, стали говорить задолго до внесения изменений в эту статью. Исследователи подвергли критике складывающуюся практику предъявления обвинения предпринимателям с целью искусственного утяжеления обвинения и избрания в отношении таких лиц меры пресечения в виде заключения под стражу и продления этой меры на срок до полутора лет на стадии предварительного следствия.

Согласно данным судебной статистики, значительная часть таких уголов-

ных дел прекращается либо судом, либо сдвигая дело по существу, оправдывает подсудимых в данной части обвинения: в 2019 г. по ч. 1 ст. 210 УК РФ доля оправданных лиц и лиц, уголовное преследование которых прекращено по реабилитирующим основаниям, составило 47,9 %, по ч. 2 ст. 210 УК РФ – 38,2 %, а по ч. 3 ст. 210 УК РФ – 63,6 %<sup>1</sup>.

Осенью 2018 г. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, обобщив поступившие к нему обращения граждан и собрав данные, поступившие от региональных представителей, выступил с публичной критикой действий правоохранительных органов в связи с необоснованными обвинениями предпринимателей по ст. 210 УК РФ. После этого он инициировал обращение в Генеральную прокуратуру России с просьбой провести «инвентаризацию» уголовных дел по ст. 210 УК РФ, возбужденных в отношении бизнесменов<sup>2</sup>.

В марте 2019 г. Б.Ю. Титов, подготовив предложение о внесении изменения в ст. 210 УК РФ, обратился в Администрацию Президента РФ с целью внесения его для рассмотрения в Государственную Думу РФ. В докладе предлагалось исключить применение ст. 210 УК РФ по уголовным делам, возбужденным по факту либо в отношении лиц, подозреваемых в со-

<sup>1</sup> См. Форма Ю-а «Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений уголовного кодекса Российской Федерации и иных лиц».



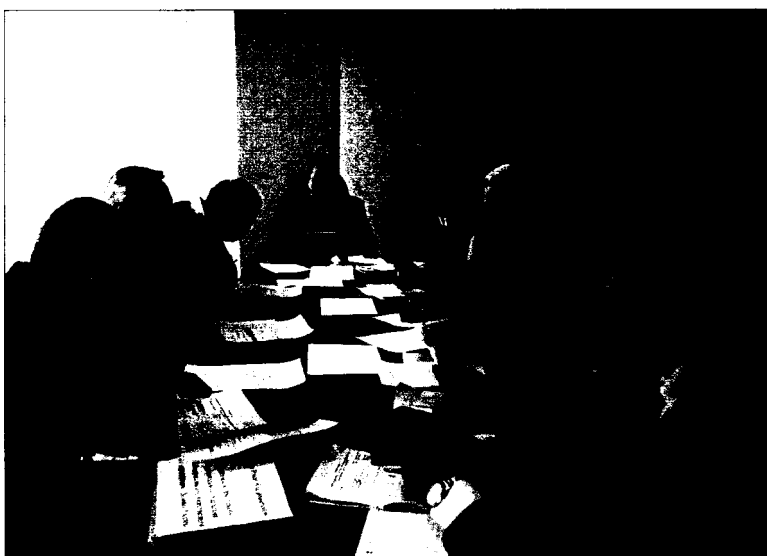
правовой помощи на безвозмездной основе содержат условия о недопустимости конфликта интересов, а также о неразглашении сведений, ставших известными в связи с рассмотрением соответствующих жалоб. Деятельность экспертов освещается на официальном сайте Уполномоченного. Уполномоченный проводит встречи с экспертами и поощряет экспертов, внесших значительный вклад в развитие института pro bono publiko. На отчетный период действует 12 соглашений с Уполномоченным об оказании безвозмездной экспертной правовой помощи. В отчетном году Уполномоченным для правовой оценки поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности привлечен 1 эксперт pro bono publiko – Кривозубов О.Б. (дело №38-00155-ОБ от 29.10.2020 г.).

### 1.2.5. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

Общественный совет при Уполномоченном образован в декабре 2020 года для обеспечения взаимодействия с предпринимательским сообществом, активного изучения общественного мнения, обсуждения и анализа актуальных проблем развития предпринимательства в Иркутской области, повышения эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона.

Общественный совет является совещательным консультативным органом при Уполномоченном. В состав Общественного совета вошли представители общественных объединений предпринимателей, юридических и правозащитных организаций: это Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово – промышленная палата Восточной Сибири», Иркутское региональное отделение

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциация Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей», Совет НП «Малые предприятия Иркутской области», Байкальская Ассоциация Рестораторов и Отельеров, Ассоциация Предпринимателей Туристического Бизнеса Байкальского





Региона, Общественная организация предпринимателей Иркутской области юридический центр «Правовые решения», ООО «Сервико», НКО Объединение работодателей «Агропромышленный Союз Иркутской области».

На первом заседании Общественного совета его участники обсудили план заседаний на первое полугодие 2021 года, а также актуальные вопросы, волнующие предпринимательское сообщество. Сформулированные предложения по улучшению ведения бизнеса на территории Иркутской области были направлены главе региона.

### 1.2.6. «ЭКСПЕРТНЫЙ КЛУБ» ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

«Экспертный клуб» при Уполномоченном является постоянно действующим на общественных началах совещательным органом содействия осуществлению задач Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Экспертный клуб занимается просвещением предпринимателей по вопросам принадлежащих им прав и способов их защиты на территории Иркутской области.

«Экспертный клуб» не имеет постоянного состава. В зависимости от тематики заседания для участия в обсуждении могут приглашаться эксперты и консультанты из числа высококвалифицированных специалистов в области права. В компетенцию «Экспертного клуба» входит подготовка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, а также по выявлению системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде данная юридическая площадка проходила этап формирования.

### 1.2.7. РАБОЧИЕ ГРУППЫ

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона Иркутской области №138-ОЗ, Уполномоченный в целях успешного выполнения возложенных на него задач вправе создавать рабочие группы.

Рабочая группа «Административное давление на бизнес» создана Уполномоченным для реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного председателем правительства Иркутской области 15 апреля 2016 года.

С 2016 года осуществляет деятельность межведомственная рабочая группа по борьбе с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, в состав которой помимо Уполномоченного и руководителя его аппарата входят представители правоохранительных органов Иркутской области;



Также Уполномоченным созданы рабочая группа по защите прав перевозчиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области, в состав которой входят руководители частных автотранспортных организаций, и рабочая группа по проведению консультаций с предпринимательским сообществом Иркутской области.

В марте 2020 года в связи с необходимостью детального и объективного рассмотрения вопросов по защите прав предпринимателей Ольхонского района Уполномоченным создана рабочая группа по проблемам предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах Байкальской природной зоны. В состав данной межведомственной рабочей группы вошли представители Общественной палаты Иркутской области, ИРО «Опора России», Ассоциации предпринимателей туристического бизнеса Байкальского региона, Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», научно-технического совета Байкало-Ленского и Прибайкальского национального парка и общественный представитель Уполномоченного в Ольхонском районе.



В связи с эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции и Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года №59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в отчетном периоде заседания рабочих групп не проводились.

### 1.2.8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В отчетный период деятельность Уполномоченного по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществлялась во взаимодействии и сотрудничестве на основании 15 Соглашений со следующими территориальными федеральными органами власти и региональными органами государственной власти:

- Прокуратура Иркутской области,



- Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура,
- Восточно-Сибирская транспортная прокуратура,
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области,
- ГУ МВД России по Иркутской области,
- ГУ МЧС по Иркутской области,
- Государственная инспекция труда в Иркутской области,
- Отделение Пенсионного Фонда (учреждение) по Иркутской области,
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области,
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области,
- Управление Росприроднадзора по Иркутской области,
- Управление Роспотребнадзора по Иркутской области,
- Управление Росздравнадзора по Иркутской области,
- Управление Роскомнадзора по Иркутской области,
- Контрольно-Счетная палата по Иркутской области.



В 2020 году в целях определения общих принципов взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным было заключено соглашение с Восточно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

Особо хочется отметить взаимодействие с прокуратурой Иркутской области и Иркутским УФАС России. Благодаря плодотворному и эффективному сотрудничеству с этими структурами на протяжении всей работы государственного органа удалось разрешить множество обращений предпринимателей в пользу бизнеса. Совместно с Иркутским УФАС России продолжается работа над системными проблемами нашего региона, а именно, размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций.





В целях реализации национального проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального и регионального проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве с Фондом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд». Осуществляется постоянное сотрудничество Уполномоченного с Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

**Для достижения общих задач, связанных с защитой прав и законных интересов бизнеса, повышения уровня правового просвещения Уполномоченный взаимодействует на основании ранее заключенных соглашений с:**

- Общественной палатой Иркутской области;
- Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири;
- Автономной некоммерческой организацией «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- Иркутским региональным отделением «Опора России»
- Иркутским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- ОАО «Корпорация развития Иркутской области»;
- Юридическим институтом Иркутского государственного университета.



Признавая необходимость повышения результативности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Иркутской области по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей, Уполномоченный взаимодействует с Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» и 31 администрацией муниципальных образований на основании заключенных с ними соглашений.

**В целях создания оптимальных условий для соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона Иркутской области №138-ОЗ входят в состав 16 экспертных, совещательных и консультативных органов (комитетов, комиссий, рабочих групп, коллегий) при территориальных федеральных органах власти и региональных органах государственной власти:**



- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства (при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе);
- Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области;
- Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при правительстве Иркутской области;
- Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Иркутской области;
- Штаб, координирующий разработку и реализацию оперативных мер по обеспечению экономической стабильности на территории Иркутской области;
- рабочая группа по разработке стратегии социально-экономического развития Иркутской области;
- рабочая группа («проектный офис») по внедрению в Иркутской области лучших практик, выявленных по итогам ежегодного проведения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;
- Межотраслевой совет потребителей Иркутской области;
- Лицензионная комиссия Иркутской области;
- Межведомственная комиссия Иркутской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;
- Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (при прокуратуре Иркутской области);
- Комиссия по рассмотрению вопросов установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области;
- Комиссия Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Иркутской области;
- Общественный совет при Федеральной службе судебных приставов Иркутской области;
- Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции;
- Комиссия по координации по организации работы по противодействию коррупции в Иркутской области
- Рабочая группа по реализации проекта по исключению недобросовестного поведения на рынках Иркутской области, в том числе в части соблюдения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.





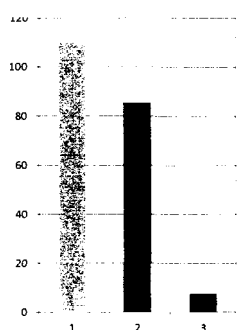
## РАЗДЕЛ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

### 2.1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ ЗА 2020 ГОД

#### Динамика обращений за 2019-2020 годы

В адрес Уполномоченного поступило 1225 обращений (по сравнению с 2019 годом их число увеличилось почти в 2 раза).

- 2019 г. - 588 обращений
- 2020 г. - 1225 обращений



Из них письменно поступило:

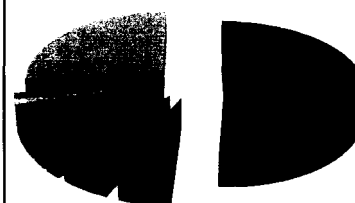
- 110 жалоб предпринимателей,
- 84 заявления об оказании содействия в поддержке и развитии бизнеса, включая коллективные обращения в сфере налоговых правоотношений
- 6 предложений, касающихся совершенствования законодательства в сфере предпринимательства.

#### Классификация обращений по категории заявителей



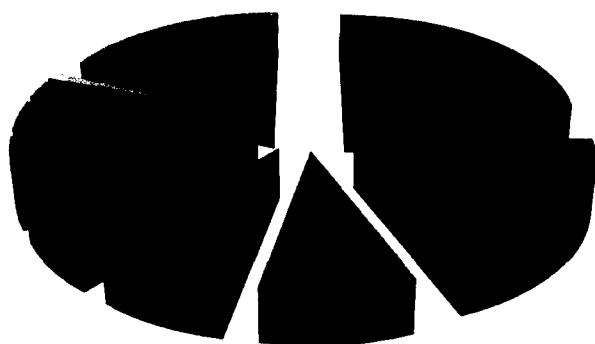
- юридические лица – 47,5 %,
- индивидуальные предприниматели – 46 %,
- физические лица – 6,5 %.

#### Классификация обращений по территориальному признаку



- г. Иркутск – 51 %
- г. Ангарск – 5,5 %
- г. Братск – 5,5 %
- г. Шелехов – 2 %
- г. Тулун – 2 %
- г. Киренск – 2 %
- г. Нижнеудинск – 1 %
- г. Усть-Илимск – 1,5 %
- п. Листвянка – 1,5 %
- г. Усть-Кут – 1 %
- иные – 27 %

#### Классификация обращений по тематике



- меры поддержки Covid-19 и проблемы с их получением – 25 %
- налоговые правоотношения – 19 %
- контрольно-надзорная деятельность – 9 %
- уголовное производство – 8 %
- земельные и имущественные правоотношения – 7 %
- закупки, исполнение обязательств по госконтрактам – 6 %
- споры между хозяйствующими субъектами – 4 %
- в сфере исполнительного производства – 2,5 %
- антимонопольное регулирование – 1 %
- оспаривание действий и бездействий органов государственной власти и местного самоуправления в иных сферах – 18,5 %

В 2020 году наибольшее число обращений было связано с проблемами при получении антикризисных мер поддержки бизнеса





По результатам рассмотрения устных обращений даны консультации и разъяснения 1025 предпринимателям. Содействие в восстановлении нарушенных прав и законных интересов оказано по 26 обращениям в ходе досудебного порядка урегулирования спора. По одному обращению для экспертной оценки привлекались эксперты PRO BONO. Подготовлено и направлено в органы власти, органы прокуратуры 12 обращений о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. По результатам рассмотрения обращений во всех случаях установлены нарушения, приняты меры прокурорского реагирования, внесены представления, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ ЮРИСТЫ АППАРАТА РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В 41 СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ ПО 11 ДЕЛАМ



- в качестве заявителя - 5
- третьего лица в арбитражных судах - 4
- защитника в судах общей юрисдикции по делам об административных правонарушениях - 1
- заинтересованного лица в рамках административного судопроизводства - 1

При участии Уполномоченного права четырех предпринимателей были восстановлены полностью. Часть судебных процессов не окончена и судебные заседания продолжены в 2021 году.

Следует отметить, что по-прежнему остается актуальным вопрос о внесении в процессуальное законодательство изменений, направленных на закрепление правового статуса Уполномоченного в рамках уголовного, административного, арбитражного судопроизводства.

Таким образом, повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных будет способствовать нормативное закрепление на федеральном уровне процессуальных прав региональных уполномоченных в административном, арбитражном и уголовном процессах.

В соответствии с областным законодательством, Уполномоченный в целях реализации своих полномочий имеет право направлять в органы государственной власти и местного самоуправления предложения по совершенствованию норма-



тивных правовых актов Иркутской области, муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2020 году аппаратом Уполномоченного по итогам рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности было направлено 18 мотивированных предложений Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву, Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву, 83 мотивированных предложения в органы государственной власти и местного самоуправления Иркутской области – о внесении изменений в нормативные правовые акты Иркутской области, инициировании изменений федеральных нормативных правовых актов.

Количество рассмотренных Уполномоченными по защите прав предпринимателей в Иркутской области нормативных правовых актов (проектов), в том числе в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, составило 173 акта.

## **2.2. ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ (ЖАЛОБ) СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.2.1. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ**

Уходящий год выдался по-настоящему непростым, как для государства, так и для граждан и предпринимателей. В результате повсеместного введения ограничительных мероприятий в период первой волны пандемии коронавирусной инфекции предприниматели столкнулись со значительным снижением выручки, невозможностью выплачивать арендные платежи, налоги, заработную плату сотрудникам. Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации были введены необходимые меры по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики, которые сыграли ключевую роль в смягчении последствий кризиса для предпринимателей. Самыми значимыми из них можно назвать следующие меры поддержки: субсидии на сохранение занятости, освобождение и отсрочка по уплате налоговых платежей, льготные кредиты на выплату заработной платы «под 0%» и на возобновление деятельности «под 2%», снижение страховых взносов в два раза, имущественные меры поддержки, мораторий на проверки.

Кроме того, в Иркутской области в целях поддержки предпринимателей региона был принят и реализован ряд мер финансовой, налоговой, имущественной поддержки.



**По данным Управления ФНС России по Иркутской области по итогам 2020 года:**

**1. СУБСИДИИ НА СОХРАНЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ОПЛАТЫ ТРУДА В РАЗМЕРЕ МРОТ – 12 130 РУБ. (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 24.04.2020 №576) ПОЛУЧИЛИ:**

- за апрель 2020 – 17 844 субъекта,  
сумма выплаченных субсидий составила 688 млн.руб.,
- за май 2020 – 17 727 субъекта,  
сумма выплаченных субсидий составила 665 млн.руб.

**2. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПО ПРОДЛЕНИЮ СРОКОВ УПЛАТЫ АВАНСОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ НАЛОГОВ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 8 МАЯ 2020 Г. №320-ПП) ПОЛУЧИЛИ:**

- по транспортному налогу – 591 субъект,
- по налогу на имущество организаций – 337 субъектов,
- по оплате авансовых платежей по налогу для налогоплательщиков, применяющих УСН – 1874 субъектов.

**По данным Министерства экономического развития Иркутской области по итогам 2020 года:**

- отсрочку уплаты налогов (налог на прибыль, УСН, ЕСХН, НДФЛ для организаций из наиболее пострадавших отраслей) получили более 8,4 тыс налогоплательщиков (Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года №409);
- «Кредит под 0%» на заработную плату – 556 субъекта МСП на общую сумму 1,3 млрд. руб. (Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №422);
- «Кредит под 2%» на возобновление деятельности – 3019 субъекта МСП на общую сумму около 7,5 млрд. руб. (Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 №696).

Заключены 8 дополнительных соглашений об отсрочке уплаты арендных платежей на общую сумму 17,1 млн рублей и 85 дополнительных соглашений об освобождении от уплаты арендных платежей по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности Иркутской области, на общую сумму 12,1 млн рублей (постановление правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года №272-пп, постановлением правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года №274-пп).

В связи с введением режима повышенной готовности 618 предприятий изменили режим работы в отношении 15,9 тыс. работников (2,2% от среднесписочной численности). На удаленную работу были переведены более 13 тыс. человек. По состоянию на 16 февраля 2021 года численность безработных в регионе составила 20,2 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,9%.



В органы занятости в 2020 году в целях поиска подходящей работы обратилось почти в 2 раза больше граждан, чем в предыдущие годы. Зарегистрировано безработными было в 3 раза больше, чем в 2019 году.

В целях снижения напряженности на рынке труда в мае – октябре 2020 года в Иркутской области были реализованы 2 региональные меры поддержки занятости граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции: в виде организации общественных и временных работ, на которые израсходовано 53,6 млн рублей из бюджета Иркутской области для трудоустройства 1 771 человека.

Реализованы 2 федеральные дополнительные меры поддержки безработных граждан и работников организаций, находящихся под риском увольнения, в виде организации общественных и временных работ, на которые израсходовано 48,3 млн рублей (в том числе из федерального бюджета 47,8 млн рублей, из областного бюджета – 0,483 млн рублей) для трудоустройства 1 321 человека.

**В ходе реализации антикризисных мер государственной поддержки к Уполномоченному поступало большое количество обращений, связанных с проблемами их получения. По результатам анализа обращений был выявлен ряд системных проблем, с которыми столкнулись предприниматели региона:**

- системные проблемы федерального уровня;
- системные проблемы регионального уровня;
- системные проблемы муниципального уровня.

## **СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ**

### **Применение основного ОКВЭД как критерия предоставления мер поддержки бизнесу**

В 2020 году в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей поступило более 20 письменных и множество устных обращений, связанных с применением основного ОКВЭД в целях получения мер поддержки.

Наибольшее количество жалоб поступало от предпринимателей, код ОКВЭД которых не вошел в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №434 (далее – Перечень пострадавших отраслей). Данная системная проблема не позволила многим предпринимателям получить поддержку по формальным основаниям, поскольку их основной код ОКВЭД не относится к числу наиболее пострадавших отраслей в связи с использованием в Перечне отраслей кодов ОКВЭД разных уровней.



Также не получили меры поддержки предприниматели, работающие в пострадавших отраслях по дополнительному коду ОКВЭД.

По итогам работы с поступившими обращениями был сформирован список видов деятельности, подлежащих включению в Перечень пострадавших отраслей.

Уполномоченный обратился к Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И., Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. с предложением ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации о расширении Перечня №434 и об отмене критерия определения пострадавшего вида деятельности по коду ОКВЭД, а также о разработке иных критериев идентификации бизнеса в качестве пострадавшего – это позволит точнее определить круг субъектов МСП, которым необходимы меры государственной поддержки. Кроме того, предложено применить критерий фактического снижения выручки. Министерством экономического развития Иркутской области были поддержаны предложения Уполномоченного по включению в Перечень заявленных видов экономической деятельности. Постановлением Правительства РФ от 12 мая 2020 г. № 657 в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции были внесены изменения, включен ОКВЭД – 47.19 Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах.

Кроме того, не смогли воспользоваться мерами поддержки юридические лица, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, зарегистрированные до 01.07.2002 г. и не внесшие в ЕГРЮЛ сведения о кодах ОКВЭД до 1 марта 2020 года.

В частности, к бизнес-омбудсмену обратилось общество с ограниченной ответственностью (далее – Общество), которому было отказано в предоставлении мер поддержки в связи с тем, что в ЕГРЮЛ отсутствовали сведения о его видах деятельности.

Общество обратилось в налоговый орган с заявлением о предоставлении субсидии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Правила). В качестве причины отказа в сообщении указывалось следующее: «отрасль, в которой ведется деятельность получателя субсидии, не относится к отраслям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434». Всем остальным критериям, указанным в Правилах для предоставления субсидии, Общество соответствовало. Так как фактически деятельность Общества соответствовала перечню отраслей, утвержденному



Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434, Общество обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с заявлением о признании незаконным отказа налогового органа (дело №А19-19218/2020).

В целях поддержки предпринимателя Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области вступил в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Как выяснилось при рассмотрении спора, Общество было зарегистрировано в августе 2001 года. На тот момент обязанность уведомлять регистрирующий орган о виде деятельности установлена не была. Более того, на момент регистрации Общества ЕГРЮЛ еще не был создан (впервые ЕГРЮЛ введен Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон №129-ФЗ). При этом обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при предоставлении документов для государственной регистрации указывать коды по ОКВЭД основных и дополнительных видов деятельности возникла только с 1 января 2004 года (Федеральный закон от 23 декабря 2003 года №185-ФЗ). Но данная обязанность не распространялась на уже созданные юридические лица: формально законом предусмотрена лишь обязанность уведомления налогового органа в случае изменения вида деятельности. Между тем, обратившееся к Уполномоченному юридическое лицо с момента регистрации и по сей день осуществляло деятельность в сфере общепита, то есть вид деятельности ни разу не изменялся.

Фактически деятельность Общества и на 1 марта 2020 года относилась к пострадавшей отрасли общественного питания, что не оспаривалось в суде налоговым органом и было подтверждено иными документами.

В отношении Общества сведения в ЕГРЮЛ об ОКВЭД были внесены уже после 1 марта 2020 года, что исключило возможность предоставления мер поддержки. В связи с этим суд в указанном споре встал на сторону налогового органа.

Действительно, бизнес зачастую не уделял внимания вопросу внесения в ЕГРЮЛ информации о виде деятельности. Только во время пандемии новой коронавирусной инфекции тема внесения информации об ОКВЭД в ЕГРЮЛ приобрела актуальность для многих предпринимателей. При решении вопроса о том, кто из них вправе получать поддержку от государства, выбор был сделан в пользу тех организаций и индивидуальных предпринимателей, которые не только осуществляют деятельность в одной из пострадавших от коронавируса отраслей, но и имеют ОКВЭД по такому виду деятельности. К сожалению, это привело к тому, что значительная часть предпринимателей не смогла получить поддержку по чисто формальной причине (у кого-то отсутствовали нужные ОКВЭД вообще, кто-то их указал как дополнительные). Вместе с тем, это привело и к тому, что ряд субъектов МСП, не осуществляющих фактически виды деятельности, входящие в Пере-



чень пострадавших отраслей, смогли получить господдержку, так как их основной ОКВЭД соответствовал поименованным в Перечне.

Представляется, что факт отсутствия в ЕГРЮЛ сведений о кодах по ОКВЭД субъекта предпринимательской деятельности, фактически осуществлявшего деятельность в пострадавшей отрасли при наличии подтверждающих документов, не должен умалять право субъекта предпринимательской деятельности на получение мер государственной поддержки, если всем остальным критериям он соответствует. При разработке мер поддержки необходимо учитывать возможность возникновения подобных казусов, а также предусмотреть возможность доказывания соответствия критериям для оказания мер поддержки иными способами.

Для предпринимателей представляется необходимым соблюдать требования государства о предоставлении сведений, в том числе в государственные реестры, а также более внимательно относиться к данной информации.

### **Проблема применения критерия снижения уровня доходов в отношении налогоплательщиков ЕНВД**

С проблемой получения антикризисной налоговой меры поддержки, установленной Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», столкнулось предприятие, применяющее специальный налоговый режим ЕНВД, но не состоящее в реестре МСП. Несмотря на то, что деятельность данного предприятия была включена в Перечень пострадавших отраслей в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 434 от 03.04.2020 г. по коду ОКВЭД – 96.02 Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, и, в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, утв. Постановлением Правительства РФ № 409, оно имело право на отсрочку по налогам, взносам, что также было подтверждено при проверке на специальном онлайн-сервисе ФНС России (<https://service.nalog.ru/covid19/>), указанной льготой по отсрочке уплаты налогов не смогло воспользоваться.

По условиям программы, для получения данной льготы необходимо подтверждение снижения доходов более чем на 10 % в соответствии с пп. «а», п.3 Правил, утв. Постановлением Правительства №409. Однако налоговым органом предприятию было отказано в предоставлении отсрочки по уплате налогов в связи с отсутствием предусмотренных законодательством о налогах и сборах способов учета и определения доходов по ним.

В целях поддержки предпринимателя Уполномоченный направил в правительство Иркутской области предложение обратиться в Правительство Российской



Федерации с инициативой о разработке и включении в Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утв. Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» методики расчета показателя снижения дохода налогоплательщиков, применяющих ЕНВД. В адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И.Кобзевым было направлено предложение об исключении критерия снижения уровня доходов для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

По информации регионального министерства экономического развития, указанное предложение не было поддержано на федеральном уровне, в результате антикризисная налоговая мера поддержки оказалась недоступной для налогоплательщиков ЕНВД, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях экономики, чьи доходы снизились более чем на 10 %.

Выявленная проблема показала, что при разработке мер поддержки необходимо определять критерии с учетом разных категорий получателей льгот, а также доступный механизм реализации программы, предусмотреть средства доказывания соответствия установленным критериям.

### **Системные проблемы при реализации программ государственной поддержки, оказываемой субъектам МСП через банковскую систему Российской Федерации**

Программа кредитования МСП на возобновление деятельности в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года №696 («Кредит под 2%») оказалась очень востребованной субъектами малого и среднего предпринимательства в регионе, поскольку помогла сохранить деятельность многих предприятий. Однако ввиду недостаточности предусмотренного Министерством экономического развития Российской Федерации лимита на реализацию данной программы, кредитными организациями было приостановлено рассмотрение заявок предпринимателей. Уполномоченным в адрес Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова, в Правительство Российской Федерации было направлено предложение выделить дополнительные бюджетные средства на реализацию данной программы ввиду ее востребованности на территории региона. По итогам рассмотрения предложения выдача кредитов по льготной государственной программе возобновлена, заявителями были получены кредиты на возобновление деятельности.





## **Проблемы применения методики расчета численности работников заемщика и сохранения статуса участника программы по льготному кредитованию**

Одним из условий программы кредитования МСП на возобновление деятельности являлось сохранение численности рабочих мест по состоянию на 1 июня 2020г. Предприниматели, сохранившие на 1 апреля 2021 года не менее 90% своего штата сотрудников, полностью освобождаются от необходимости погашения кредитных обязательств. В случае сохранения менее 80% рабочих мест, с 28 декабря такие кредитные договоры переводятся из режима наблюдения в режим погашения, предусматривающий обязанность возврата кредита тремя равными платежами не по льготной, а по стандартной ставке, установленной самими банками.

В декабре 2020 года в адрес Уполномоченного поступили обращения предпринимателей, чьи кредитные договоры были переведены банками в период погашения в связи с невыполнением условий программы по сохранению численности работников. Результатом взаимодействия Уполномоченного с банками, Пенсионным фондом РФ по Иркутской области и ФНС России по Иркутской области стал перевод 38 заемщиков из периода погашения в период наблюдения. Однако 32 заемщика в связи с невыполнением условий программы по сохранению занятости вынуждены возвращать заемные средства.

Необходимо отметить, что несоблюдение условий программы по сохранению занятости в основном связано с оценкой соблюдения заемщиками условий программы, а именно с методикой расчета численности работников заемщика.

Предприниматели, обратившиеся за получением льготных кредитов, ориентировались на фактическую численность сотрудников по состоянию на 1 июня, как следовало из постановления. Вместе с тем, из разъяснений Минэкономразвития России, вышедших позднее, следует, что для оценки соблюдения заемщиком требований по сохранению занятости первоисточником информации о численности работников заемщика по состоянию на 01.06.2020г. является отчетность по форме СЗВ-М, передаваемая заемщиком ежемесячно в Пенсионный фонд Российской Федерации. Таким образом, заемщики, обратившиеся до 15 июня 2020 года, должны выполнять условия по сохранению занятости по состоянию на 1 апреля 2020 года.

В целях сохранения бизнеса Уполномоченным был подготовлен ряд предложений по смягчению условий программы льготного кредитования. Инициатива Уполномоченного была поддержана Министерством экономического развития Иркутской области, в адрес Правительства Российской Федерации направлены следующие предложения:

- провести корректировку численности работников по состоянию на 01 июня 2020 года с учетом отчетов СЗВ-ТД, поданных в мае-июне 2020 года,
- сократить срок периода наблюдения,



- полностью списать задолженность по кредиту при сохранении не менее 80% от штата по состоянию на 01.06.2020, и 50% списания при сохранении 70% от штата.
- при нарушении условия о сохранении численности, размер кредита, подлежащего возврату, рассчитывать исходя из числа несохраненных работников.

В настоящее время Правительство РФ обсуждает возможность возобновить и смягчить программу льготного кредитования бизнеса «Кредит под 2%».

Также Уполномоченным в адрес правительства Иркутской области было направлено предложение обратиться в Правительство Российской Федерации с инициативой о включении в вышеуказанное Постановление Правительства Российской Федерации №696 дополнительной категории заемщиков, зарегистрированных в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 01.07.2002 г., осуществлявших деятельность в пострадавших отраслях экономики на 01.03.2020 года без внесения кода ОКВЭД 2 в ЕГРЮЛ. Данная инициатива Министерством экономического развития Иркутской области, к сожалению, не была поддержана по причине невозможности установления состава сведений об организации на 1 марта 2020 года по документам.

### **Проблемы с возвратом льготного кредита в период второй волны коронавируса, необходимость продления беспроцентного периода**

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу оказания содействия в продлении антикризисной меры государственной поддержки бизнеса, оказываемой через кредитные организации по программе «Кредит на зарплату под 0%» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года №422.

С целью поддержки субъектов МСП из пострадавших отраслей экономики в период кризиса, связанного с введением ограничительных мер, падением потребительского спроса, значительным снижением выручки предпринимателей, Уполномоченным в адрес Министерства экономического развития Иркутской области было направлено предложение обратиться в Правительство Российской Федерации с инициативой о продлении срока льготного (беспроцентного) периода (на срок более 6 месяцев).

Данная инициатива была поддержана Министерством экономического развития Иркутской области, соответствующее предложение было направлено в адрес Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации.

Так, Правительством Иркутской области были сформулированы предложения о дополнительных мерах по поддержке экономики и занятости населения, которые необходимо принять на федеральном уровне: продлить срок действия кредитов на поддержку и сохранение занятости в рамках постановления Правительства Россий-



ской Федерации от 2 апреля 2020 года №422 на срок до 6 месяцев для субъектов МСП, занятых в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции на льготных условиях, по ставке для заемщика 0%.

В настоящее время данный вопрос находится на рассмотрении в Министерстве экономического развития Российской Федерации при подготовке нового пакета мер государственной поддержки бизнеса.

### **Отсутствие федеральной и региональной поддержки детских лагерей палаточного типа, детских лагерей стационарного типа при сохранении ограничений (запретов) по организации детского отдыха в 2020 - 2021 гг.**

В адрес Уполномоченного поступают коллективные обращения организаций отдыха детей палаточного типа (исполнителей государственных контрактов), деятельность которых в 2020 и в 2021 г. запрещена, а также от организаций отдыха детей стационарного типа по вопросам предоставления мер государственной поддержки.

Как известно, в 2020 – 2021 гг. не допускается организация отдыха в детских лагерях палаточного типа, а для организаций детского отдыха стационарного типа установлено требование о наполняемости не более 50 % от проектной вместимости.

В связи с этим в 2021 году остро стоит вопрос возврата аванса при расторжении контрактов. Следует отметить, что в 2020 году по соглашению сторон допускалось изменение срока исполнения контракта в соответствии частью 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ). Так, в Иркутской области по соглашению сторон на основании части 65 статьи 112 Закона №44-ФЗ срок исполнения контрактов, заключенных с детскими лагерями палаточного типа, был продлен в 2020 году на 2021 год. Но в 2021 году возможность изменения срока исполнения контрактов Законом №44-ФЗ не установлена.

При этом предприниматели, обращающиеся с данной проблемой к Уполномоченному, отмечают, что полученные по условиям контрактов авансы в размере 30 % от цены этих контрактов, были израсходованы на подготовку к детскому летнему оздоровительному сезону 2020 года (монтаж палаточного лагеря, выполнение санитарно-эпидемиологических требований, закупка средств индивидуальной защиты, оборудования и т.д.). Однако доходы от предпринимательской деятельности в 2020 году отсутствовали, поскольку оздоровительный сезон не состоялся. Воспользоваться льготным кредитованием для возврата аванса предприниматели региона также не имеют возможности. Основным условием государственных программ льготного кредитования является сохранение численности работников на период кредитования. Данное требо-



вание для предпринимателей, деятельность которых носит сезонный характер, является неисполнимым, так как работники принимаются на работу на 2-3 летних месяца. Таким образом, возврат аванса по неисполненным не по вине исполнителей государственным контрактам приведет к банкротству летне-оздоровительных организаций, перепрофилированию бизнеса, ликвидации детских здравниц в регионе.

На финансовые трудности указывают также организации детского летнего отдыха стационарного типа, которые несут значительные расходы на мероприятия по соблюдению повышенных санитарно-эпидемиологических требований, приобретение противокоронавирусного оборудования в каждое помещение при 50 процентной наполняемости объектов.

Между тем, ни на федеральном, ни на региональном уровне не приняты никакие меры государственной поддержки для организаций детского отдыха. Отсутствие адресных мер поддержки для организаций детского оздоровительного отдыха при сохранении ограничений (запретов) по организации детского отдыха на сезон 2021 года является системной проблемой федерального и регионального уровня.

В целях решения данной проблемы с предложениями по поддержке детских лагерей на 2021 год Уполномоченный обратился к депутатам Государственной Думы РФ от Иркутской области, в региональное правительство, а также к Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации.

Так, в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.В. Шапову, А.В. Якубовскому, А.Н. Красноштанову Уполномоченным направлено предложение о разработке проекта закона о внесении изменений в часть 65 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления возможности изменения срока исполнения контрактов в 2021 году, заключенных с детским оздоровительными организациями палаточного типа, в случае, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства (предложения направлены).

Правительству Иркутской области - при корректировке областного бюджета на текущий финансовый год предложено рассмотреть возможность выделить денежные средства на предоставление организациям детского отдыха:

- субсидий на возмещение затрат, произведенных в связи с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 при оказании услуг по отдыху и оздоровлению детей в 2021 году (приобретение рециркуляторов, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, тестирование персонала на коронавирусную инфекцию, и т.д.);
- компенсации авансов по государственным контрактам для детских палаточных лагерей.



Кроме того, направлено предложение Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой:

- о разрешении работы детских палаточных лагерей в 2021 году в регионах с благополучной санитарно-эпидемиологической ситуацией;
- о разрешении размещения детей в группах, отрядах (наполняемость) до 75% в организациях отдыха детей стационарного типа.

Важно отметить, что на момент подготовки Доклада Роспотребнадзором разработан и размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения проект, предусматривающий изменение в работе организаций отдыха и оздоровления детей. Изменения касаются разрешения на размещение детей в отрядах (наполняемость) до 75 % от проектной вместимости организации отдыха детей и их оздоровления; работы палаточных лагерей с учетом эпидемиологической ситуации в субъекте Российской Федерации на основании принятого органами исполнительной власти субъектов РФ решения; а также допускается организация отдыха детей и их оздоровление за пределами субъекта Российской Федерации, в которых они проживают с учетом эпидемиологической ситуации в субъекте Российской Федерации и предложений главных государственных санитарных врачей в субъекте Российской Федерации или их заместителей.

В канун летнего оздоровительного сезона 2021 года вопрос поддержки детских лагерей является актуальным и подлежит разрешению в приоритетном порядке на федеральном и региональном уровне. Поддержка детских лагерей позволит сохранить летние детские здравницы, не допустить их банкротство, а также провести в регионе детские оздоровительные кампании в последующие годы.

## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

По результатам анализа обращений предпринимателей и нормативных правовых актов других регионов, аппаратом Уполномоченного подготовлены предложения по мерам поддержки бизнеса на региональном уровне:

- в сфере налоговых правоотношений – снижение налоговой нагрузки для налогоплательщиков, применяющих УСН, ПСН;
- установление налоговых льгот для арендодателей – владельцев объектов недвижимого имущества;
- выделение адресной финансовой помощи индивидуальным предпринимателям, деятельность которых была приостановлена;
- расширение перечня организаций, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, на которые не распространяются ограничения (приостановление) деятельности;



- поэтапная отмена ограничений и возобновление деятельности организаций;
- продление на 2021 год действующих мер региональной поддержки бизнеса.

### **Отсутствие региональной меры поддержки для арендодателей – владельцев недвижимого имущества, предоставивших льготы по аренде арендаторам**

Основания и условия предоставления мер государственной поддержки арендаторам недвижимого имущества регламентированы статьей 19 Федерального закона №98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Весьма острой оказалась проблема достижения баланса интересов сторон договора аренды в ходе реализации данных мер поддержки.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступили многочисленные обращения от арендаторов по вопросу оказания содействия в предоставлении «арендных каникул», уменьшения арендной платы и отмены решения арендодателя об одностороннем отказе от договора по причине неуплаты. В свою очередь, арендодатели – владельцы объектов недвижимости (торговых центров), которые согласно требованиям действующего законодательства уменьшили арендную плату либо предоставили арендаторам отсрочку ее уплаты, просили оказать содействие в получении государственной поддержки за предоставленные арендаторам льготы.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, в которой оказались как арендаторы, так и арендодатели в период пандемии, деятельность бизнес-омбудсмана в 2020 году была направлена на минимизацию споров и урегулирование арендных отношений между сторонами. Сторонам договора аренды разъяснялись императивные нормы закона, требующие неукоснительного исполнения в вопросе заключения арендодателем дополнительного соглашения об отсрочке, рассрочке, уменьшении арендной платы. Также было обращено внимание предпринимателей на диспозитивные положения закона в вопросе о размере уменьшения арендной платы.

В адрес Уполномоченного обратилось предприятие общественного питания, с которым владелец недвижимости пытался расторгнуть договор аренды, ссылаясь на неуплату — но при этом не учитывал прав предпринимателей на скидку по арендной плате и на отсрочку по ее внесению, предоставленные федеральным законодательством арендаторам недвижимого имущества.

Юристы уполномоченного установили, что в связи с возникшей задолженностью по арендной плате арендодатель направил арендаторам уведомление об одностороннем отказе от договора аренды. Однако сфера деятельности бизнесменов – общественное питание входит в перечень отраслей экономики, наиболее пострадавших от пандемии коронавируса — действительно, согласно Указу губернатора Иркутской области от 28 марта 2020 года, их ресторан, как и прочие заведения общепита в регио-



не, был закрыт с конца марта по начало августа. А значит, в соответствии с действующим законодательством, эти предприниматели имеют право на отсрочку по внесению арендной платы — с даты введения в регионе режима повышенной готовности и до 1 октября 2020 года, причем для погашения накопившейся задолженности закон отводит им двухлетний срок, с начала 2021-го и до начала 2023 года. Также этот закон позволяет арендаторам претендовать на скидку по арендной плате. Однако изначально арендодатель не принял во внимание данных положений федерального закона, в связи с чем бизнес-омбудсмен вмешался в эту ситуацию, отстаивая права предпринимателей. Уполномоченным в адрес арендодателя было направлено предложение о сохранении арендных отношений с предпринимателями, также рекомендовано учесть действующее законодательство, принятое в защиту интересов арендаторов недвижимого имущества, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики. Как итог вмешательства регионального уполномоченного – отмена арендодателем своего решения об одностороннем отказе от договора аренды. Также при содействии бизнес-омбудсмана в переговорах между сторонами в досудебном порядке в 2020 году разрешались споры по уменьшению арендных платежей.

Кроме того, с целью поддержки всех участников рынка, оказания содействия в получении арендодателями государственной поддержки, Уполномоченным были направлены Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву и правительству Иркутской области предложения по установлению для арендодателей – владельцев объектов недвижимости налоговых льгот по аналогии с другими регионами страны.

Следует отметить, что депутатами Законодательского Собрания Иркутской области рассматривался Проект Закона №ПЗ-706 от 13 мая 2020 года о внесении изменений в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года №75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», которым предусматривалось установление дополнительных налоговых льгот для арендодателей, снизивших арендную плату на 50%, в виде уменьшения суммы налогооблагаемой базы за 2020 год на сумму снижения размера арендной платы или освобождения от арендной платы арендатора (арендаторов) недвижимого имущества, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих на территории Иркутской области виды деятельности, наиболее подверженные негативным последствиям, связанным с распространением инфекции. Проект Закона был принят во втором чтении, но, к сожалению, при рассмотрении поправок в профильном комитете данная льгота для арендодателей была исключена. В итоге, на региональном уровне не была оказана адресная помощь для арендодателей – владельцев недвижимого имущества, предоставивших в 2020 году льготы по аренде арендаторам. А установленные налоговые льготы по налогу на имущество организаций были направлены на поддержку иных категорий налогоплательщиков.



## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ

Региональным Уполномоченным в 2020 году были подготовлены предложения о поддержке бизнеса на муниципальном уровне:

- в сфере налоговых правоотношений (снижение налоговой ставки по ЕНВД, налоговые льготы арендодателям торговых объектов, предоставившим льготы по аренде арендаторам, занятым в пострадавших отраслях),
- в сфере рекламы (продление разрешений на размещение рекламных конструкций, освобождение от платы за право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в 2020 году, мораторий на демонтаж рекламных конструкций),
- в сфере нестационарной торговли (мораторий на демонтаж НТО),
- принять нормативные правовые акты, предусматривающие освобождение субъектов МСП от уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества и договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, используемых для осуществления видов экономической деятельности в отраслях экономики в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции сроком до 6 месяцев,
- продлить действующие меры муниципальной поддержки бизнеса на 2021 год.

### **Низкая активность по введению «арендных каникул» по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, иных мер муниципальной поддержки для бизнеса**

Основания и условия предоставления мер поддержки по договорам аренды регионального недвижимого имущества регламентированы Постановлением Правительства Иркутской области от 21.04.2020 №272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области», Постановлением Правительства Иркутской области от 21.04.2020 г. №274-пп «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области».

Арендаторам регионального недвижимого имущества была предоставлена отсрочка уплаты арендной платы с даты введения режима функционирования повышенной готовности и до 01.10.2020 года. Субъекты МСП в период с 18.03.2020 г. по 01.10.2020 г. были освобождены от уплаты арендных платежей по договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Иркутской области, используемых для осуществления деятельности в пострадавших отраслях.





В указанных нормативных правовых актах правительством Иркутской области было рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области принять муниципальные нормативные акты, предусматривающие аналогичные льготы по аренде.

Институтом Уполномоченного был проведен мониторинг реализации органами местного самоуправления в 2020 году полномочий по поддержке субъектов МСП в сфере арендных правоотношений муниципального имущества.

Анализ результатов мониторинга указывает на преимущественное предоставление муниципальной меры поддержки в виде отсрочки уплаты арендных платежей. При этом, усматривается низкая активность муниципальных образований по освобождению субъектов МСП от уплаты арендных платежей. Главы муниципальных образований указывают, что причиной отказа от предоставления данной меры муниципальной поддержки является дотационный характер бюджета муниципальных образований.

По результатам проведенного мониторинга аппаратом Уполномоченного был сформирован Перечень лучших практик муниципальных мер поддержки бизнеса в период COVID-19, который представлен в приложении № 3.

В частности, к бизнес-омбудсмену обратились предприниматели Ольхонского муниципального образования с просьбой оказать содействие в освобождении от арендной платы по договорам аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности (в том числе земельных участков), расположенных на территории Ольхонского муниципального образования.

В рамках своих полномочий бизнес-омбудсменом в адрес главы Ольхонского муниципального образования Иркутской области А.А. Тыхеева было направлено предложение освободить арендаторов муниципального недвижимого имущества от арендной платы, принять во внимание положительный опыт других муниципальных образований, а также рекомендации правительства Иркутской области.

Также в адрес правительства Иркутской области, министерства имущественных отношений Иркутской области направлены предложения рекомендовать главе Ольхонского муниципального образования Иркутской области установить соответствующие льготы по аренде для бизнеса.

Из ответа министерства имущественных отношений Иркутской области на предложение регионального уполномоченного следует, что министерством была направлена информация в адрес глав муниципальных образований о необходимости разработки муниципальных нормативных правовых актов. Однако к сожалению, глава Ольхонского районного муниципального образования предложение бизнес-омбудсмена не поддержал. Главой муниципального образования было указано на нецелесообразность принятия нормативного правового акта, предусматри-



вающего освобождение от арендных платежей и уменьшение размера арендных платежей в 2020 году, поскольку бюджет Ольхонского районного муниципального образования является глубоко дотационным, 50 % собственных доходов составляют неналоговые доходы, а именно, доходы от аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности Ольхонского РМО, а также государственная собственность на которые не разграничена. Между тем, поддержка предпринимателей, особенно в такой сложный для бизнеса период, не должна зависеть от наполняемости бюджета. Ведь малый и средний бизнес является ключевым сегментом современной рыночной экономики и выступает основным источником занятости трудоспособного населения, налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. В период экономического кризиса и восстановления экономики после пандемии поддержка малого и среднего предпринимательства, создание условий для развития бизнеса должно быть приоритетным направлением деятельности региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными статьями 10, 11 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

## **2.2.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ**

### **СНИЖЕНИЕ СТАВОК НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ (ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ)**

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от индивидуальных предпринимателей в связи с началом применения на территории Иркутской области с 1 января 2019 года налоговой базы в виде кадастровой стоимости в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ (далее – коммерческая недвижимость).

На 2019 год перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, утвержден распоряжением правительства Иркутской области от 19 декабря 2018 года №988-рп, а на 2020 год – распоряжением правительства Иркутской области от 11 декабря 2019 года №990-рп.



При этом представительные органы муниципальных образований в соответствии с подпунктом 2 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации вправе снизить (уменьшить) ставку налога на имущество физических лиц, предусмотренную подпунктом 2 пункта 2 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации, либо установить дифференцированные налоговые ставки.

По итогам анализа поступающих обращений, а также муниципальных нормативных правовых актов установлено, что далеко не все представительные органы муниципальных образований Иркутской области воспользовались предоставленным законодателем правом на установление пониженных налоговых ставок на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса.

По данным Управления Федеральной налоговой службы в Иркутской области в 430 муниципальных образованиях Иркутской области налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц распределяются следующим образом:

НАЛОГОВЫЕ СТАВКИ	КОЛИЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В 2019 ГОДУ	КОЛИЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В 2020 ГОДУ
1%	137	17
1%	29	29
1%	25	3
2%	232	194
2%	7	7

Таким образом, можно сделать вывод о том, что применение максимальной ставки 2% по муниципальным образованиям уменьшается, уступая место пониженным до 1% (включительно) ставкам.

Принимая во внимание положительную практику муниципальных образований региона, сложную экономическую обстановку, вызванную пандемией, главам представительных органов муниципальных образований предлагается рассмотреть возможность установления пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) в отношении коммерческой недвижимости с 1 января 2020 года, придав нормативно-правовому акту обратную силу (пункт 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации).



## СНИЖЕНИЕ СТАВОК НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ

Законом Иркутской области от 28 ноября 2018 г. №106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» установлено, что налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2, 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, определяется как их кадастровая стоимость с 1 января 2019 г.

Согласно подпунктам 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества и направляет его в налоговый орган субъекта Российской Федерации. В нашем регионе на 2019 г. указанный перечень объектов недвижимого имущества, утвержден распоряжением правительства Иркутской области от 19 декабря 2018 г. №988-рп, а на 2020 г. – распоряжением правительства Иркутской области от 11 декабря 2019 г. №990-рп.

Законом Иркутской области от 28 апреля 2020 г. №37-ОЗ «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» предусмотрено применение на 2019 и 2020 год налоговой ставки в размере 0,5% для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ. При этом подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 г. №75-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон №75-ОЗ) установлено, что в дальнейшем для указанной категории предпринимателей ставки будут расти следующим образом: в 2021 году — 1%, в 2022 году — 1,25%, в 2023 и последующие годы — 1,5%.

Законом №75-ОЗ предусмотрены льготы по налогообложению для отдельных категорий предпринимателей, однако для всех остальных действует ставка налога 2%.

Проблемой, связанной с применением расчета налоговой базы от кадастровой стоимости, является несовершенство методик проведения кадастровой оценки. Это приводит к тому, что предпринимателям зачастую приходится оспаривать кадастровую стоимость ввиду ее завышения. Безусловно, не всегда комиссия и суды встают на сторону предпринимателя в оспаривании кадастровой оценки.

В 2020 году на федеральном уровне был принят ряд нормативных актов, обязывающих арендодателей (в том числе, крупных торговых и деловых центров) предоставлять арендаторам льготы в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Между тем, для таких законопослушных арендодателей не было принято специальных мер поддержки, несмотря на очевидность их затрат в связи с исполнени-



ем норм, установленных статьей 19 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. №98-ФЗ.

При этом поддержка владельцев торгово-офисной недвижимости небольшой площади позволит поддержать малый бизнес в целом, так как издержки по налогам на имущество в итоге лягут на плечи арендаторов.

От члена Общественного совета при Уполномоченном и председателя Общественной организации предпринимателей Иркутской области Галяутдинова И.И. поступило предложение об установлении ставки в размере 0% в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, площадью менее 2000 кв.м. независимо от применения системы налогообложения.

Учитывая, что пониженная ставка налогообложения 0,5% в соответствии с Законом №75-ОЗ распространяется только на 2019 и 2020 годы и уже в 2021 году ставка возрастет до 1%, представляется целесообразным рассмотреть также возможность внесения изменений в Закон №75-ОЗ в части сохранения на 2021 год ставки 0,5%.

## ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Конец 2020 года выдался весьма «жарким»: более 200 письменных обращений предпринимателей было связано с принятием в регионе слишком высоких размеров потенциального дохода по таким видам деятельности, как торговля и общественное питание. Итогом общения с предпринимателями стало обращение Уполномоченного к Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. и председателю Законодательного Собрания Иркутской области Ведерникову А.В. о внесении изменений в региональный закон с целью снижения размеров потенциального дохода по указанным видам деятельности в 2 раза.

Губернатором региона данная инициатива была поддержана, проект закона «О внесении изменения в статью 2 закона Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» был принят в окончательном чтении 27 января 2020 года, на 39-й сессии областного Законодательного собрания, причем, действие закона распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Законом установлен коэффициент 0,5, применяемый к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в отношении отдельных видов деятельности (розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы; розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объектов нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли); розничная торговля, осуществляемая с использованием торговых автоматов; услуги общественного питания, оказываемые



через объекты организации общественного питания).

Принятие указанного закона привело к снижению налогооблагаемой базы в 2 раза, что позволяет предпринимателям, занятым в сферах розничной торговли и общепита, с наименьшими сложностями перейти с применения системы налогообложения в виде ЕНВД на патентную систему налогообложения, а также уменьшить налоговую нагрузку.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) и необходимостью перехода с 1 января 2021 года на иные налоговые режимы, в адрес Уполномоченного поступило более 200 обращений предпринимателей.

В процессе работы над внесением изменений в региональный закон о применении патентной системы налогообложения была выявлена системная проблема, значительно увеличивающая стоимость патента, а, следовательно, создающая дополнительную налоговую нагрузку.

Абзацем 6 подпункта 3 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 ноября 2020 года №373-ФЗ) предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, в частности: на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 – 48 пункта 2 настоящей статьи.

При применении ЕНВД базовая доходность рассчитывалась исходя из площади торгового зала (в квадратных метрах). Как следует из абзаца 6 подпункта 3 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ, потенциальный доход при применении ПСН рассчитывается исходя из площади торгового объекта (в квадратных метрах).

Таким образом, площадь всего торгового объекта (на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов), включая подсобные, административно-бытовые помещения, а также помещения для приема, хранения товаров и подготовки их к продаже, в которых не производится обслуживание покупателей, может значительно превышать площадь торгового зала. Это влечет значительное увеличение налогового бремени с площадей, не приносящих доход предпринимателям. При этом площади торгового объекта (за исключением торгового зала) могут использоваться и в иных целях (например, сдаваться в аренду, использоваться для предоставления услуг и т.д.). В таком случае, предприниматель, получая патент на осуществление видов деятельности, предусмотренных подпунктами 45 – 48 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, вправе получить патент и на другие виды деятельности, предусмотренные пунктом 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации. Так, в случае получения патента еще и на вид деятельности, предусмотренный подпунктом 19 пункта 2 статьи 346.43



Налогового кодекса Российской Федерации (сдача в аренду нежилых помещений), размер потенциального дохода по которому также исчисляется исходя из площади сдаваемого в аренду помещения, возникает возможность двойного налогообложения.

Из-за применения показателя для расчета стоимости ПСН исходя из площади торгового объекта у большинства предпринимателей стоимость патента значительно превышает налоговые отчисления при применении ЕНВД.

В связи с этим региональный Уполномоченный обратился в Федеральную налоговую службу Российской Федерации с просьбой, во-первых, разъяснить, имеется ли правовая возможность у субъекта Российской Федерации при расчете налогооблагаемой базы при применении ПСН установить в законе физический показатель «площадь торгового зала» вместо «площади объекта», а во-вторых, если такой правовой возможности не имеется, рассмотреть возможность обращения в Правительство Российской Федерации с инициативой внесения в абзац 6 подпункта 3 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации следующих изменений:

«на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади торгового зала объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, торгового зала объекта организации общественного питания – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 – 48 пункта 2 настоящей статьи».

ФНС России направило обращение Уполномоченного на рассмотрение в Министерство финансов Российской Федерации. В феврале 2021 года от департамента налоговой политики Министерства финансов России было получено разъяснение, согласно которому законами соответствующих субъектов Российской Федерации по ПСН размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в отношении видов предпринимательской деятельности, поименованных в подпунктах 45-48 Налогового кодекса Российской Федерации, могут быть установлены, в частности, на один квадратный метр площади торгового зала объекта стационарной торговой сети и (или) зала обслуживания посетителей объекта организации общественного питания.

Таким образом, появилась возможность значительно снизить налоговую нагрузку путем принятия изменений в региональный закон о применении патентной системы и замены физических показателей, используемых для расчета размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в отношении розничной торговли и общественного питания.

Вторая проблема, выявленная в ходе общения с предпринимателями – это недоработанный подход к дифференциации размеров потенциального дохода в зависимости от территориального признака. Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года №124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» размер потенциального годового дохода установ-



лен с учетом дифференциации территории региона по четырем группам муниципальных образований в соответствии с показателями социально-экономического развития муниципальных образований и результатами ведения на их территории предпринимательской деятельности.

Однако при таком распределении не учитываются населенные пункты, входящие в районные муниципальные образования с численностью населения менее 1 000 человек. В основном, это сельские поселения, для которых установленные размеры потенциального дохода является неоправданно высокими и экономически необоснованными, учитывая низкую покупательскую способность населения. При этом, например, в Новосибирской области размер потенциального возможного к получению дохода установлен исходя из численности населения с выделением сельских поселений в отдельную группу с определением для нее пониженного размера.

В связи с этим, в целях установления экономически обоснованных налогов на территории Иркутской области при проведении дифференциации муниципальных образований по территориальному признаку, необходимо выделить отдельную группу сельских поселений с учетом численности населения, а также их отдаленности от областного центра.

## ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

В Иркутской области установлены максимальные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН):

- 6%, если объектом налогообложения являются доходы;
- 15% – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

При этом для ряда видов деятельности Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 г. №112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон №112-ОЗ) установлены пониженные ставки налога.

Законом Иркутской области от 23 ноября 2020 г. №99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» Закон №112-ОЗ был дополнен статьями 1.1. и 4.1, установившими для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики в соответствии с перечнем, установленным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №434, пониженные налоговые ставки:

- 1 %, если объектом налогообложения являются доходы;
- 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков.

При этом был установлен ряд условий применения пониженных налоговых ставок. В частности, их могли применять налогоплательщики, у которых за отчетный (налого-





вый) период общий доход составит не более 10 млн. рублей и не менее 70% дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности на территории Иркутской области в соответствии с перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Для применения пониженных ставок налога также необходимо было соблюдение следующих условий:

- в налоговый орган представлены Книга учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, и расчет доли доходов от реализации товаров (работ, услуг) по видам предпринимательской деятельности в общем объеме доходов за налоговый период;
- количество работников налогоплательщика по состоянию на 31 декабря 2020 года составило не менее 90% от количества работников этого налогоплательщика по состоянию на 1 марта 2020 года или было уменьшено не более чем на одного человека;
- если отношение доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 Налогового кодекса РФ, за 2020 год к аналогичному показателю за 2019 год составило менее 80%;
- отсутствие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 1 января 2021 года;
- в отношении налогоплательщика на момент подачи декларации по итогам отчетного (налогового) периода не введена процедура несостоятельности (банкротства) и (или) налогоплательщик не находится в стадии ликвидации.

Указанные условия значительно затруднили возможность применения пониженных налоговых ставок. Представляется, что имеется необходимость продления на 2021-2022 годы указанных пониженных налоговых ставок для предпринимателей, применяющих УСН, из наиболее пострадавших отраслей, однако при этом условия применения льготных ставок должны быть пересмотрены в сторону их смягчения.

В своих обращениях предприниматели указывают на увеличившуюся в несколько раз налоговую нагрузку, связанную с переходом с ЕНВД на УСН. Повышение налоговой нагрузки для тех, кто вынужден перейти с ЕНВД на УСН, может создать миграцию бизнеса в другие регионы с более лояльными налоговыми условиями, что не способствует развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению делового климата в регионе.

В ряде субъектов Российской Федерации еще в 2020 году приняты законы, устанавливающие пониженные ставки для налогоплательщиков, перешедших с ЕНВД на УСН. Например, Забайкальский край – 1 % – «доходы», 5 % – «доходы минус расходы», Республика Бурятия – 1 % – «доходы», 5 % – «доходы минус расходы», Красноярский край – 4 % – «доходы» и 10 % – «доходы минус расходы» на 2021 год; 5 % – «доходы», и 12,5 % – «доходы минус расходы» в 2022 году, республика Алтай –



1 % – «доходы» – 5 % – «доходы минус расходы» в 2021 году, 2 % – «доходы», 8 % – «доходы минус расходы» в 2022г., 4% – «доходы» и 11 % – «доходы минус расходы» в 2023 году). Кроме этого, в Республике Бурятия и Забайкальском крае минимальные налоговые ставки установлены и для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных на территориях регионов и поставленных на учет в налоговых органах в 2021 и 2022 годах в связи с переменой ими места жительства или места нахождения. Также есть регионы, в которых пониженные налоговые ставки установлены абсолютно для всех налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (например, республика Дагестан – 3 % – «доходы» и 6 % – «доходы минус расходы» на 2021 год, Мурманская область – 1 % – «доходы» и 5 % – «доходы минус расходы» на 2020-2022 годы).

В связи с этим, бизнес-омбудсменом направлено обращение Губернатору Иркутской области о внесении следующих изменений в Закон №112-ОЗ:

1) в части установления пониженных налоговых ставок на переходный период 2021-2022 гг. для налогоплательщиков, перешедших с ЕНВД на применение УСН, в размере 1%, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) в части продления на 2021-2022 гг. действия норм статей 1.1 и 4.1, установленных Законом Иркутской области от 23 ноября 2020 г. №99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», устанавливающих пониженные налоговые ставки в размере 1%, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции отраслях.

Установление льготных налоговых ставок по УСН позволит обеспечить «бесшовный» переход на новую систему налогообложения предпринимателям, применявшим до 1 января 2021 года ЕНВД, а также окажет существенную поддержку предпринимателям, пострадавшим в результате распространения кононавирусной инфекции и введения ограничений их деятельности.

### 2.2.3. ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

В 2020 году продолжилась работа над совершенствованием регионального законодательства в сфере размещения нестационарных торговых объектов.

В рамках указанного полномочия в феврале 2020 года в адрес Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Уполномоченным были направлены предложения по совершенствованию Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Приказом Службы потреби-



тельского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 января 2011 года №3-СПР.

Большинство предложений Уполномоченного нашло отражение в изменениях, внесенных Приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 6 ноября 2020 года №19-спр в действующий Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схем размещения нестационарных торговых объектов.

В частности, в указанном региональном нормативном акте была установлена обязанность органов местного самоуправления включать компенсационное место в Схему размещения нестационарных торговых объектов в случае изъятия ранее предоставленного места для размещения нестационарных торговых объектов для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, обновленный Порядок исключает такое основание для отказа во включении места в Схему размещения, как превышение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, что благоприятно скажется на конкурентной среде.

В 2019 году администрация города Иркутска внесла изменения в Схему размещения НТО, исключив из нее 757 мест под размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска. По результатам правового анализа бизнес-омбудсменом был сделан вывод о том, что принятое постановление нарушает часть 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающую, что утверждение (изменение) схемы размещения нестационарных торговых объектов не может служить основанием для пересмотра мест размещения торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых начаты до утверждения данной схемы. Искусственное уменьшение количества субъектов предпринимательской деятельности на рассматриваемом рынке также приводит к ограничению конкуренции и необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. В связи с этим бизнес-омбудсменом было принято решение обратиться в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области. В целях предотвращения дальнейшего нарушения антимонопольного законодательства Управлением антимонопольной службы по Иркутской области в 2020 году было выдано предупреждение администрации города Иркутска об отмене данного акта, который нарушает Закон о защите конкуренции. По ходатайству администрации срок исполнения предупреждения неоднократно продлевался, однако в итоге оно так и не было исполнено.

Таким образом, по обращениям Уполномоченного и предпринимателей антимонопольный орган возбудил дело о нарушении антимонопольного законодательства против администрации города Иркутска в связи с необоснованным сокращением мест в Схеме размещения нестационарных торговых объектов в городе Иркутске. Уполномоченный привлечен к данному делу в качестве заинтересованного лица.



Негативные процессы, развивающиеся в сфере нестационарной торговли в предшествующие годы, подвели к необходимости глобального пересмотра норм о размещении НТО в городе Иркутске. Сейчас активно ведется работа по внесению изменений в действующие нормативные акты. Уполномоченный активно участвует в указанном процессе.

Позиция бизнес-омбудсмена состоит в том, что при разработке нормативных правовых актов о размещении НТО необходимо учитывать рекомендации, содержащиеся в распоряжении Председателя Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года №208-р, а также нормы, ранее установленные Минпромторгом России в Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года и в Методических рекомендациях по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации от 23 марта 2015 года. Дело в том, что нормативный правовой акт о размещении НТО в городе Иркутске не содержит основных положений о предоставлении компенсационных мест, о продлении договоров без проведения торгов.

Так как в регионе проблема размещения НТО стала системной, то ее разрешение требует кардинальных мер. В связи с этим, Уполномоченным принято решение о внесении в региональный парламент законопроекта, регулирующего рассматриваемую сферу правоотношений. Представляется, что только региональный закон сможет положить конец всем разногласиям, позволит сформировать единообразную практику правоприменения, улучшит деловой климат в сфере НТО, а также будет способствовать развитию здоровой конкуренции.

#### 2.2.4. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

Количество ежегодно поступающих в адрес Уполномоченных жалоб по данной тематике остается фактически неизменным. Проблемы, с которыми обращаются предприниматели к Уполномоченному в этой сфере, также не меняются.

Сравнительный анализ количества обращений рассматриваемой категории, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 и 2020 годах, представлен в таблице ниже:

	2019 ГОД	2020 ГОД
ИЗЪЯТИЕ ИМУЩЕСТВА В ХОДЕ ОБЫСКОВ, ОРМ, ОСМОТРОВ МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ	46% 	53% 
НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	46% 	6% 
ПРИМЕНЕНИЕ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ	0% 	6% 
БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ	8% 	35% 



Из представленной диаграммы видно, что большую часть обращений к Уполномоченному в 2020 году, как и в 2019 году составляли жалобы на изъятие в ходе доследственных проверок необходимого для осуществления предпринимательской деятельности имущества и документации, а также их возврат. Для разрешения таких обращений Уполномоченным с целью защиты прав предпринимателей осуществляется взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами посредством осуществления ведомственного и прокурорского надзора.

Необходимо отметить, что по итогам проведения проверок прокуратурой Иркутской области по большей части обращений, направленных Уполномоченным, принимались меры реагирования, направленные на устранение нарушений закона, восстановление прав хозяйствующих субъектов, а также вносились представления, требования, направлялась информация. Два должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

## **ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ:**

1. Основным способом изъятия имущества по-прежнему остается (и даже получило более широкое распространение) такое следственное действие, как осмотр места происшествия. Под видом осмотра все чаще фактически проводятся выемки и обыски. При этом сущность осмотра всегда заключалась в закреплении обстановки места происшествия и изъятии возможных следов преступления. Исходя из смысла закона, изъятию подлежат исключительно следы преступления, а не все имеющиеся предметы или документы, как содержащие возможные следы преступления. При этом нормы статей Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации не предусматривают обязательное вручение копии протокола осмотра места происшествия лицу, у которого изымаются документы и предметы в вышеуказанном порядке.

Предприниматели указывают о том, что месяцами не могут получить необходимые им для работы документы, предметы, оборудование.

Так, в ходе проведения осмотра места происшествия в Обществе, осуществляющем деятельность по управлению многоквартирными домами, сотрудниками ОЭБ и ПК УМВД России по Ангарскому городскому округу были изъяты документы по деятельности всего предприятия, по обслуживанию всех многоквартирных домов, находящихся в управлении Общества. Тогда как основанием для проведения проверки в порядке статьи 144 УПК РФ являлось заявление собственника одного из домов, находящихся в управлении Общества. Результаты такой деятельности привели к тому, что юридическое лицо было лишено возможности вести нормальную хозяйственную деятельность. При этом в нарушение уголовно-про-



цессуального законодательства Обществу не была предоставлена возможность снять за свой счет копии с изъятых документов, а также получить информацию, находящуюся на диске. Прокуратурой Иркутской области по результатам проверки и выявления нарушений в том числе в части изъятия объектов, не относящихся к предмету проверки, в адрес начальника УМВД России по Ангарскому городскому округу было внесено представление, поставлен вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения закона, к дисциплинарной ответственности.

Представляется, что с целью недопущения злоупотреблений и для выполнения данных действий исключительно исходя из их назначения, в законе должен быть более детально регламентирован порядок осмотра места происшествия (с вынесением постановления, в котором как минимум должны быть изложены основания производства следственного действия и определены его границы, а также с составлением по его итогам процессуального документа — протокола изъятия имущества и вручения его лицу, у которого оно производится).

2. Также нередки случаи, когда имущество, изъятое правоохранительными органами и признанное затем вещественным доказательством, не является предметом преступления, и не относится к обстоятельствам расследования уголовного дела.

Так, по обращению Уполномоченного прокуратурой Иркутской области в действиях следственных органов были установлены нарушения федерального законодательства в части признания в качестве вещественных доказательств древесины, не являющейся предметом преступления. По выявленным нарушениям закона прокуратурой Качугского района было внесено требование, и часть древесины была возвращена ее владельцу. Стоит отметить, что с момента изъятия древесины и ее возврата собственнику, не являющемуся при этом ни подозреваемым, ни обвиняемым по уголовному делу, прошло более пяти месяцев. За это время лесоматериал, находящийся на ответственном хранении под запретом использования, начал портиться, гнить, что привело к невозможности его дальнейшего использования по назначению (подготовке крестьянско-фермерского хозяйства к зимнему периоду) и к убыткам для предпринимателя. Следователь по итогу был строго предупрежден о недопущении впредь подобных нарушений.

С целью исключения подобных нарушений необходимо усилить ведомственный контроль и прокурорский надзор за возвратом имущества, а также за соблюдением органами дознания, следователями уголовно-процессуальных сроков по принятию решения о возвращении предметов и документов, которые не обладают признаками вещественных доказательств.

3. Отдельной проблемой остается бездействие правоохранительных органов при расследовании уголовных дел и проведении доследственных проверок по заявлениям самих субъектов предпринимательской деятельности.



Зачастую правоохранительными органами допускается откровенная волокита при проведении проверочных мероприятий и расследовании уголовного дела: необходимые мероприятия для установления обстоятельств совершения деяния по делу в полном объеме не проводятся, заявители не опрашиваются и ответов по результатам проверки не получают. Уполномоченный обращается по таким жалобам в прокуратуру Иркутской области. По результатам проверок процессуальные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении или прекращении уголовного дела, как правило, отменяются, в адрес руководства ГУ МВД России по Иркутской области вносятся представления об устранении нарушений закона. Но необходимо отметить, что и такие меры зачастую не приводят к реальному восстановлению нарушенного права, поскольку бездействие и волокита повторяются вновь.

Например, более двух лет продолжается предварительное расследование уголовного дела по факту мошеннических действий в отношении ООО. На протяжении всего расследования лицо, причастное к совершению преступления, продолжало извлекать из похищенного имущества прибыль, используя его. Следственными органами ходатайства потерпевшего о признании похищенного имущества вещественным доказательством и передачи его на ответственное хранение оставались без удовлетворения. Только после внесения прокуратурой г.Ангарска начальнику СЧ СУ УМВД России по Ангарскому округу требования и информации о нарушении требований федерального законодательства, имущество (производственные здания, электромонтажный цех и др.) было передано на хранение потерпевшему. Расследование уголовного дела продолжается.

**4.** Также остро стоит проблема уголовного преследования предпринимателей правоохранительными органами, поскольку она представляет собой одну из самых распространенных форм влияния на бизнесменов и устранения конкурентов.

Чаще всего заявители уверены, что правоохранительные органы становятся инструментом давления на бизнес или средством решения гражданско-правовых споров.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был проведен опрос предпринимателей, адвокатов, прокуроров, правозащитников с целью выяснения мнения о защите прав предпринимателей в Российской Федерации. 74,3% респондентов из 36 субъектов Российской Федерации, включая Иркутскую область, считают, что ведение бизнеса в России небезопасно. Более 70% респондентов не доверяют правоохранительным органам, 84,2% опрошенных предпринимателей ответили, что в результате уголовного преследования их бизнес был полностью или частично разрушен, сотрудники потеряли работу.

Все проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в результате незаконных действий правоохранительных органов, не могут положительным образом отразиться на работе и развитии компаний, предприятий. Расследование уголовного дела и



доследственные проверки, в ходе которых на предприятии проводятся обыски, изымается компьютерная техника, документы и оборудование, лишают это предприятие возможности полноценно функционировать и развиваться. Все эти предусмотренные законом действия, проводимые в течение длительного периода времени, наносят существенный вред предпринимательской деятельности и могут в конечном итоге привести к прекращению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Таким образом, вопрос о повышении уровня правовой защищенности предпринимателя на сегодняшний день является актуальным.

В связи с этим, для защиты предпринимателей необходимо устранить вмешательство правоохранительных органов в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица посредством проведения заведомо незаконных оперативно-розыскных мероприятий, заведомо незаконных следственных действий, заведомо незаконного возбуждения уголовного дела. Для этого полагаю необходимым активизировать и усилить прокурорский надзор за соблюдением прав предпринимателей в уголовно-процессуальной сфере. С целью оперативного выявления нарушений нужно проводить на постоянной основе встречи с предпринимательским сообществом.

## 2.2.5. ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ МАРКИРОВКИ ТОВАРОВ

Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрена модель единой системы маркировки товаров средствами идентификации и мониторинга за их оборотом. Правительством РФ утвержден перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, куда вошли: парфюмерная продукция; шины и покрышки резиновые; товары легкой промышленности; обувь; фототовары; молочная продукция.

Для предпринимателей цифровизация создает дополнительную нагрузку в виде затрат на приобретение необходимых технических средств и оборудования: компьютеров, программного обеспечения, специальных сканеров штрих-кодов и т.д., а также на обучение работников по использованию новых технологий. Также нужно отметить, что для подключения и работы в системе «Честный знак» необходимо наличие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и стабильной связи. Вместе с тем, в Иркутской области имеются муниципальные образования, в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет» либо качество связи очень плохое.

В настоящее время многие предприниматели в Иркутской области из отдаленных малонаселенных районов не готовы в техническом плане перейти на продажу маркированного товара и указанию в чеке номенклатуры товара или услуг. Данные





нововведения станут непосильными для предпринимателей региона и могут привести к закрытию торговых объектов в таких муниципалитетах и обеспечению населения необходимыми продовольственными и промышленными товарами в неполном объеме.

В Республике Карелия Правительством разработаны меры поддержки торговых организаций в виде субсидирования части затрат на приобретение оборудования и программного обеспечения (онлайн-касса, терминал сбора данных, сканер штрих-кодов, принтер этикеток, программа) для маркировки товаров средствами идентификации и вывода из оборота маркированных товаров.

Представляется, что распространение положительного опыта других субъектов в нашем регионе будет способствовать сохранению бизнеса и его развитию. Кроме того, действенной мерой поддержки предпринимателей в настоящее время может послужить перенос сроков введения маркировки отдельных товаров до 1 января 2022 года.

С целью сохранения бизнеса в труднодоступных и малонаселенных муниципальных образований, создания благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области, правительству Иркутской области необходимо разработать меры поддержки торговых организаций в виде субсидирования части затрат на приобретение оборудования и программного обеспечения, необходимого для маркировки товаров, а также рассмотреть возможность обращения в Правительство Российской Федерации о переносе сроков введения обязательной маркировки отдельных товаров до 1 января 2022 года.

## 2.2.6. УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ ИЗ ПРАКТИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Одним из интересных примеров успешной практики в защите прав предпринимателей служит жалоба индивидуального предпринимателя, обратившегося к Уполномоченному в связи с осуществлением администрацией города Иркутска демонтажа двух его рекламных конструкций. В рамках рассмотрения жалобы было установлено, что демонтаж рекламных конструкций администраций города был произведен при наличии действующего разрешения на размещение конструкции. Примечательно то, что после осуществления незаконных действий, должностные лица, присутствующие и непосредственно руководящие демонтажем, стали отрицать свою причастность к демонтажу конструкций.

Прокуратурой города Иркутска по результатам проведения проверки были выявлены нарушения законодательства о рекламе в части отсутствия у органа местного самоуправления полномочий на проведение демонтажа и нарушение порядка его проведения. Больше года продолжался судебный процесс в Арбитражном суде Иркут-



ской области, где Уполномоченный принимал участие в качестве третьего лица на стороне предпринимателя, доказывая незаконность действий органа местного самоуправления. В итоге суд учел правовую позицию Уполномоченного, признал действия Комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска незаконными, нарушающими права и законные интересы предпринимателя, совершенными в отсутствие полномочий на демонтаж, и взыскал с муниципального образования в пользу предпринимателя причиненные убытки.

\* \* \*

К уполномоченному поступила жалоба предпринимателя на действия налогового органа. Одним из первых в регионе бизнесмен решил организовать производство табачной продукции для кальянов. В связи с этим он обратился в налоговый орган за выдачей специальных марок для маркировки табачной продукции, производимой на территории Российской Федерации.

Налоговый орган отказал в выдаче марок. При этом в нарушение административного регламента, утвержденного Приказом Минфина России от 6 февраля 2013 г. №20н и регулирующего предоставление Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче специальных марок для маркировки табачной продукции, производимой на территории Российской Федерации, налоговый орган в процессе оказания государственной услуги провел осмотр фактического местонахождения индивидуального предпринимателя и его допрос как свидетеля.

Как следует из сведений, указанных в протоколе, осмотр недвижимости проводился на основании подпункта «г» пункта 4.2. статьи 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Указанный пункт предусматривает проведение регистрирующим органом проверки достоверности сведений, включаемых или включенных в единый государственный реестр юридических лиц, в случае возникновения обоснованных сомнений в их достоверности, в том числе в случае поступления возражений заинтересованных лиц относительно предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица или предстоящего включения сведений в единый государственный реестр юридических лиц, посредством осмотра объектов недвижимости. Допрос заявителя был проведен налоговым органом на основании п.п.12 п. 1 ст. 31 и ст. 90 Налогового кодекса РФ.

В итоге причиной отказа было названо установление налоговым органом невозможности производства табачной продукции индивидуальным предпринимателем ввиду того, что арендуемое помещение не соответствует требованиям СанПиН в части расстояния между производственным помещением и жилыми домами (при этом в протоколе осмотра не указано никаких расстояний), отсутствует штат работников, необходимый



для производства, а предприниматель не имеет специального образования и опыта работы в сфере производства табачной продукции. Налоговый орган счел, что приготовление к производству табачной продукции предпринимателем не носит реального характера. Между тем, бизнесмен оплачивает аренду помещения, приобрел специальное оборудование, сырье и упаковку, зарегистрировал товарный знак, прошел экспертизу и сертификацию продукции, подал пакет документов на получение специальных марок. При этом фактически начать работу он не вправе, пока не получит специальные марки.

При этом в пункте 28 Административного регламента приведен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги:

- а) представление неполного комплекта документов, предусмотренных пунктом 22 Административного регламента;
- б) представление документов, имеющих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные исправления;
- в) представление документов, по форме и (или) содержанию не соответствующих положениям Административного регламента;
- г) наличие информации о непоступлении в полном объеме денежных средств, уплаченных за испрашиваемые специальные марки, на лицевой счет Управления, Инспекции, указанный в пункте 24 Административного регламента.

Таким образом, по итогам рассмотрения обращения предпринимателя были выявлены явные нарушения, в связи с чем в рамках своих полномочий бизнес-омбудсменом были приняты следующие меры по восстановлению нарушенных прав предпринимателя:

- в Прокуратуру Иркутской области направлено обращение с просьбой провести проверку изложенных фактов, а в случае подтверждения указанных нарушений привлечь лиц, виновных в нарушении прав, к ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- в Управление Федеральной налоговой службы России по Иркутской области направлено заключение о необходимости устранения нарушений прав, допущенных при рассмотрении заявления о выдаче специальных марок для маркировки табачной продукции.

По итогам рассмотрения заключения УФНС России по Иркутской области не согласилось с доводами бизнес-омбудсмена, считая, что действия налоговых органов по рассмотрению заявления и отказ в выдаче специальных марок соответствуют требованиям нормативных правовых актов.

Прокуратура Иркутской области, напротив, согласилась с позицией Уполномоченного, указав в ответе на обращение, что проведенный налоговым органом при рассмотрении заявления предпринимателя осмотр помещения, в котором предполагалось осуществление производства табачной продукции, со ссылкой на полно-



мочия, предусмотренные подпунктом «г» пункта 4.2. ст. 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ, а также допрос заявителя на основании подпункта 12 пункта 1 статьи 31 и статьи 90 Налогового кодекса РФ, нарушают право заявителя на получение государственной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления (ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Налоговым органом с превышением его компетенции сделаны выводы о невозможности осуществления заявителем деятельности по производству табачной продукции ввиду ограничений, установленных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В связи с выявленными нарушениями Прокуратурой Иркутской области направлено представление в УФНС России по Иркутской области. В настоящее время бизнесмен получил специальные марки и начал производство табачной продукции.

\* \* \*

К Уполномоченному обратился предприниматель, бизнес которого пострадал от наводнения в июне 2019 года на территории города Тулуна Иркутской области.

Бизнесмен принял участие в конкурсе на предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности (Постановление Правительства Иркутской области от 2 октября 2019 г. №811-пп).

Конкурс проводило министерство экономического развития Иркутской области. Несмотря на то, что предприниматель представил в министерство полный пакет документов, ему было отказано в допуске к участию в конкурсе. Основанием отказа послужила информация, полученная министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия, о наличии у предпринимателя задолженности перед бюджетом по состоянию на дату подачи документов.

Между тем, для участия в конкурсе предприниматель дополнительно предоставил в министерство справку налогового органа о том, что обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, исполнена на день подачи заявки.

Тем не менее, при рассмотрении заявки предпринимателя региональным минэкономразвития справка из налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетом была проигнорирована.



Судебная практика по оспариванию аналогичных решений государственных органов, приведенная в делах №№А40-139272/2015, А32-22029/2013, А51-7852/2015, А70-115/2015, исходит из следующего:

1. то обстоятельство, что государственный орган на момент принятия оспариваемого решения располагал иной информацией, которая не соответствовала фактическим обстоятельствам, не может быть признано в качестве законного основания для отказа в совершении юридически значимых действий;

2. порядок взаимодействия государственного и налогового органов, а также нарушение указанного порядка не должны являться препятствием для реализации прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности;

3. если основанием для принятия государственным органом оспариваемого решения послужили не соответствующие действительности сведения, характеризующие субъект предпринимательской деятельности, названное решение следует признать незаконным.

По сути, у министерства возникла ситуация, когда поступила противоречивая информация относительно задолженности предпринимателя перед бюджетом, однако достоверность этой информации проверена не была. С учетом совокупности названных обстоятельств дела, у министерства не имелось правовых оснований для отказа заявителю в предоставлении государственной поддержки в виде субсидии из областного бюджета.

На основании проведенного правового анализа, Уполномоченным было принято решение обратиться в Арбитражный суд Иркутской области с заявлением о признании незаконным решения регионального министерства экономического развития об отказе в допуске к участию в конкурсе, поскольку указанное решение не соответствует закону и нарушает права и законные интересы предпринимателя в сфере предпринимательской деятельности.

Судом дополнительно был сделан запрос в налоговый орган о наличии задолженности перед бюджетом у предпринимателя, по итогам которого выяснилось, что в порядке межведомственного взаимодействия министерству были представлены ошибочные сведения.

Арбитражный суд Иркутской области согласился с позицией Уполномоченного и признал отказ Министерства в допуске предпринимателя к участию в конкурсе не соответствующим закону. Апелляционная инстанция подтвердила законность указанного решения (дело №А19-5453/2020).

\* \* \*

В 2020 году продолжено успешное взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой Иркутской области при рассмотрении обращений о несвоевременном исполнении государственных и муниципальных контрактов.



Срок оплаты заказчиком по договорам должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. При этом в случае осуществления закупок среди субъектов МСП в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ, срок оплаты по контракту (договору) должен составлять не более 15 рабочих дней.

Между тем, по результатам анализа поступающих обращений усматривается нарушение государственными и муниципальными заказчиками встречных обязательств по оплате контрактов в течении длительного времени.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба поставщика о неисполнении обязательств по оплате государственного контракта заказчиком ФКУ «Колония-поселение с особыми условиями хозяйственной деятельности» ГУФСИН России по Красноярскому краю. Уполномоченным в адрес государственного заказчика было направлено заключение с требованием восстановить права и законные интересы предпринимателя – поставщика. В результате задолженность по государственному контракту заказчиком была мгновенно погашена. Предприниматель направил в адрес Уполномоченного благодарность за активное участие в защите его прав и урегулировании спора в досудебном порядке в кратчайшие сроки.

Кроме того, было установлено нарушение требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан РФ вышестоящим органом – ГУФСИН России по Красноярскому краю. Прокуратурой Красноярского края было внесено представление начальнику ГУФСИН России по Красноярскому краю об устранении нарушений требований федерального законодательства, затрагивающих права хозяйствующего субъекта.

По аналогичной жалобе было установлено нарушение срока оплаты товара, несвоевременное размещение в Единой информационной системе информации о заключении дополнительного соглашения. После обращения Уполномоченного к государственному заказчику, а также в прокуратуру Иркутской области права микропредприятия были восстановлены. Прокуратурой Иркутской области заказчику было внесено представление об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что приоритетным направлением государственной политики является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Однако важно, чтобы субъекты МСП получали не только возможность участия в госзакупках, но и своевременную оплату. Нарушение заказчиками встречных обязательств по оплате договоров малому и среднему бизнесу является недопустимым, поскольку субъекты МСП не обладают большими оборотными средствами и несвоевременная оплата товаров или услуг со стороны заказчиков приводит к ухудшению их финансового состояния вплоть до банкротства.



\* \* \*

Установлено отсутствие централизованного водоснабжения в Непском муниципальном образовании Катангского района Иркутской области. По итогам правового анализа доводов обращения информация была направлена в Прокуратуру Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования за исполнением законодательства в сфере водоснабжения. Учитывая, что на территории Непского муниципального образования организация, осуществляющая водоснабжение, не определена, тарифы для такой организации не установлены, прокуратурой района подготовлено исковое заявление в Катанский районный суд о признании незаконным бездействия муниципальной администрации в связи с неисполнением полномочий по решению вопросов местного значения. Также установлено нарушение требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан РФ. В адрес главы Непского муниципального образования прокуратурой района внесено представление, которое было удовлетворено, ответ заявителю был направлен, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

\* \* \*

Уполномоченным установлен незаконный отказ ПАО Банк «ФК Открытие» в предоставлении «кредитных каникул» предпринимателю. В Банк было направлено заключение с требованием о восстановлении прав предпринимателя; разъяснены положения Закона от 3 апреля 2020 г. №106-ФЗ об обязательном предоставлении заемщику кредитных каникул при условии соответствия заемщика требованиям ч.1 ст.6 Закона №106-ФЗ, о рассмотрении обращения в срок, установленный ч.6 ст.6 Закона №106-ФЗ.

Кроме того, информация о выявленных нарушениях направлена в надзорные органы (прокуратуру Иркутской области и территориальное отделения Банка России) для проведения проверки соблюдения ПАО Банк «ФК Открытие» требований Закона № 106-ФЗ. В результате требования заявителя были удовлетворены, льготный период по кредитному договору был предоставлен.

### **2.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты осуществлялась в 2020 году посредством:

- распространения информации о правах и законных интересах субъектов предпринимательской деятельности через средства массовой информации;
- популяризации способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;



- распространения положительного опыта развития предпринимательской деятельности;
- пропаганды среди субъектов предпринимательской деятельности норм социальной ответственности и добросовестной конкуренции.

В 2020 году Уполномоченным была продолжена активная работа по информированию предпринимательского сообщества об институте бизнес-омбудсмана и его деятельности, а также по приданию гласности основных проблем, стоящих перед бизнесом региона.

Главным инструментом этой деятельности по-прежнему остается официальный сайт Уполномоченного <http://www.ombudsmanbiz-irk.ru/>, который является полноценным источником информации для предпринимателей, общественности, средств массовой информации и всех пользователей сети Интернет.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области  
Лабыгин Андрей Николаевич

8 (3952) 48-85-35. 48-85-34  
[irkutsk@ombudsmanbiz.ru](mailto:irkutsk@ombudsmanbiz.ru)

Поиск по сайту

Обратиться к омбудсмену

Об уполномоченном | Новости | Помощь предпринимателям | Прием обращений | Общественная поддержка | Документы  
Бизнес и власть | Лучшие бизнес-практики | Успехи | Доклады уполномоченного

ПОСЛЕДНИЕ НОВОСТИ [Читать все новости](#)

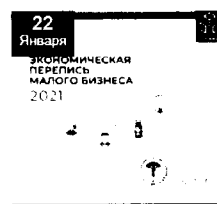
COVID-19: поддержка предпринимателей



Вниманию предпринимателей: график обучающих



Приглашаем предпринимателей принять участие во встрече с бизнес-



Росстат проводит



Законопроект о снижении стоимости патента рекомендован к принятию

Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и его аппарата. На сайте размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых им мероприятиях и рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные, аналитические материалы, информация от различных «смежных» ведомств и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности. Именно на портале бизнес-омбудсмана многие предприниматели узнавали об очередных мерах поддержки бизнеса и о порядке их предоставления. Всего за отчетный период на сайте Уполномоченного было размещено 87 подобных публикаций. По сравнению с 1 января 2021 года на конец отчетного периода посещаемость сайта увеличилась в 2 раза и составила 1821 посещения.





Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, а также о работе общественных приемных и общественных представителей Уполномоченного в различных муниципалитетах Иркутской области. На портале функционирует и интернет-приемная, посредством которой каждый пользователь может отправить свое обращение Уполномоченному. Данная опция позволяет оперативно получать и незамедлительно реагировать на информацию о фактах нарушения прав предпринимателей.

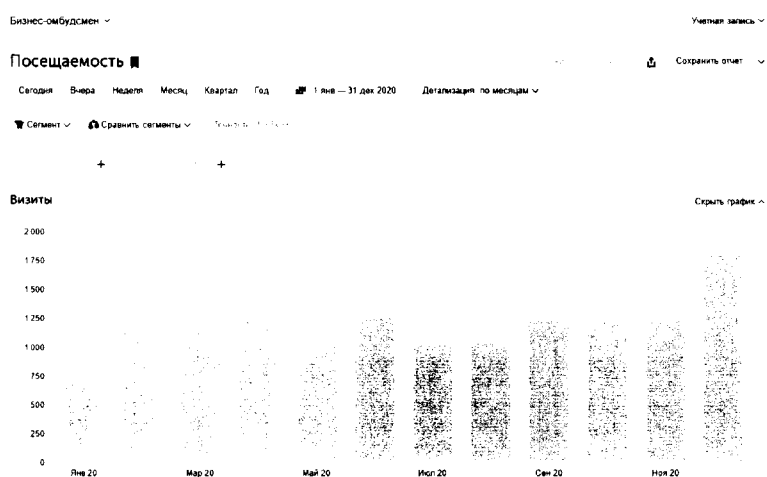
Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

Пандемия коронавируса внесла свои коррективы в потребности предпринимателей региона: на первый план вышла необходимость в оперативной и достоверной информации. В 2020 году от предпринимателей в адрес Уполномоченного поступало большое количество вопросов о действующих ограничениях и о мерах поддержки бизнеса в период пандемии Covid-19. В связи с этим для удобства пользователей на сайте была упрощена навигация и добавлена «горячая кнопка» «COVID-19: поддержка предпринимателей».

Продолжали действовать и другие «горячие кнопки», размещенные на портале ранее: «Противодействие коррупции», «Сводный план субъектов предпринимательства по Иркутской области», «Помощь предпринимателям, пострадавшим от наводнения в Тулуне» и другие.

Вместе с тем, информационное обеспечение деятельности Уполномоченного отнюдь не ограничивается его официальным сайтом. Также информация о работе бизнес-омбудсмена Иркутской области содержится в публикациях, размещенных за отчетный период на сайте Упол-

## Динамика посещаемости сайта



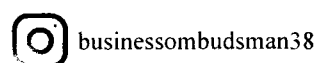
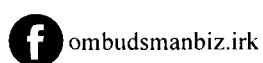
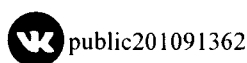
Интервал дат визита	Визиты	Посетители	Просмотры	Доля новых посетителей	Отказы	Глубина просмотра	Время на сайте
Итого и средние	14 798	10 096	30 030	99,2%	15,7%	2,03	1,45
01.12.2020 — 31.12.2020	1 821	1 263	3 455	90,5%	14,4%	1,9	1,54
01.11.2020 — 30.11.2020	1 248	891	2 956	89,6%	13,1%	2,37	2,02
01.10.2020 — 31.10.2020	1 230	933	3 081	89,3%	18,3%	2,5	1,51
01.09.2020 — 30.09.2020	1 235	917	2 819	92,6%	15,7%	2,28	2,08
01.08.2020 — 31.08.2020	1 042	815	1 728	91,2%	15%	1,66	1:17
01.07.2020 — 31.07.2020	1 030	834	1 660	90,9%	15,1%	1,61	1:29
01.06.2020 — 30.06.2020	1 274	987	2 386	90,2%	15,8%	1,87	1:26
01.05.2020 — 31.05.2020	1 035	874	1 639	88,7%	16,7%	1,58	1:32
01.04.2020 — 30.04.2020	1 389	1 001	3 217	89,5%	15,9%	2,32	2:12
01.03.2020 — 31.03.2020	1 434	1 082	2 962	90,6%	18,6%	2,07	1:51
01.02.2020 — 29.02.2020	1 270	1 031	2 603	93,8%	15,5%	2,05	1:28
01.01.2020 — 31.01.2020	790	649	1 524	90,3%	13,4%	1,93	1:35



номоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей <https://ombudsmanbiz.ru/> (раздел «В регионах»). Кроме того, деятельность Уполномоченного регулярно освещается в различных региональных средствах массовой информации. Согласно данным медиалогии, проведенной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в 2020 году зафиксировано в СМИ 442 публикации с упоминанием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и результатах его деятельности. Необходимо отметить, что такие результаты достигнуты при том, что на взаимодействие со СМИ не предусмотрено финансирование в бюджете.

Помимо этого, в 2020 году Уполномоченным активно использовались в роли информационных площадок различные социальные сети. Основная информационная активность велась в сети Facebook, где аккаунт Уполномоченного насчитывал на 31 декабря 2020 года 959 подписчиков.

Также в конце 2020 года Уполномоченный начал активно использовать в своей деятельности сеть Instagram. За короткое время, начиная с 14 декабря, когда в данной социальной сети была сделана первая публикация Уполномоченного, на его аккаунт подписались около 500 пользователей Instagram. В целом же можно констатировать, что на данный момент аккаунт бизнес-омбудсмена Иркутской области в сети Instagram находится на стадии активного развития.



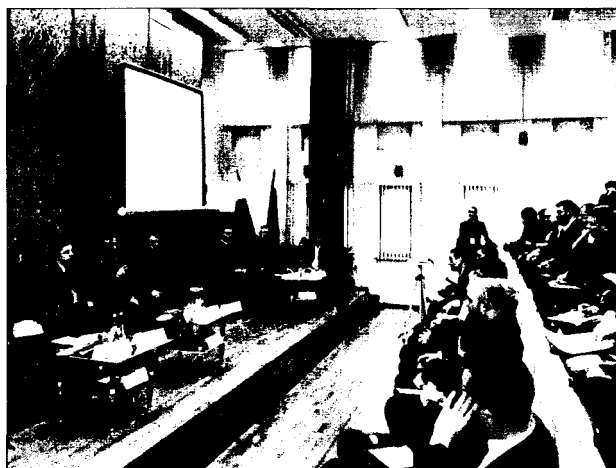


## 2.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ СООБЩЕСТВОМ

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав предпринимателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав предпринимателей. Институт бизнес-омбудсмана позволяет предпринимателю занять более активную позицию в восстановлении своих нарушенных прав и интересов на основе доверительного общения.



Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом осуществлялась в 2020 году путем проведения мероприятий, встреч, личных приемов и участия в работе «круглых столов», форумов, организованных исполнительными органами государственной власти, прокуратурой Иркутской области и территориальными федеральными органами власти. Так, в январе 2020 года представители Уполномоченного приняли участие в открытом форуме прокуратуры региона «Лес – главное богатство



Восточной Сибири: баланс интересов экологии и экономики». Предпринимателям, занятым в лесопромышленном комплексе, была предоставлена возможность откровенно пообщаться с руководителями правоохранительных органов региона, определить болевые точки, которые мешают соблюдению баланса при осуществлении легального бизнеса, высказать свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере лесопользования.

В феврале 2020 года Уполномоченным организован и проведен круглый стол «Гражданско-правовые проблемы комплексного развития Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ)» с участием предпринимателей, работающих в пределах Байкальской природной территории, представителей прокуратуры, органов государственной власти, местного самоуправления, надзорных органов и общественных организаций. В результате активного обсуждения данных проблем участники круглого стола приняли решение о создании рабочей группы



при бизнес-омбудсмене — ее задачей является выработка предложений и путей решения проблем, стоящих перед предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на Байкальской природной территории.

Совместно с представителями предпринимательского сообщества Уполномоченный участвовал в публичных обсуждениях, прошедших на базе УФНС по Иркутской области в марте 2020 года, по вопросу правоприменительной практики исчисления налоговой базы и оценки сделок в целях налогообложения.

По проблеме кадастровой оценки объектов недвижимости в сентябре 2020 года состоялась рабочая встреча шелеховских бизнесменов с заместителем министра экономического развития Иркутской области Владимиром Гордеевым с участием Уполномоченного, а также представителей министерства жилищной политики, энергетики и транспорта, общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Гарантийного фонда Иркутской области, Фонда поддержки предпринимательства Иркутской области, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В рамках рассмотрения обращения, подписанного 52 нижеудинскими бизнесменами, в сентябре 2020 года Уполномоченным проведена встреча в режиме видеоконференцсвязи, главной темой которой стало неполучение субсидий, выделяемых с целью возобновления хозяйственной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, пострадавшими в результате прошлогоднего наводнения.

По результатам данной встречи Уполномоченный обратился к Губернатору Иркутской области и в Министерство экономического развития Российской Федерации с ходатайством о выделении дополнительных средств, направленных на поддержку предпринимателям, пострадавшим в 2019 году от наводнения.

В декабре 2020 года Уполномоченный принял участие в работе «Байкал Бизнес Форум 2020», основной темой которого стало обсуждение самых современных направлений предпринимательской деятельности: от электронной коммерции и кибербезопасности до цифровой трансформации и диджитал-маркетинга. Кроме того, Уполномоченный Андрей Лабыгин





вместе с губернатором Игорем Кобзевым стал соведущим пленарного заседания «Диалог между государством и бизнесом: вызовы и возможности постковидного мира». Ведь «Байкал Бизнес Форум» традиционно способствует поиску взаимопонимания между бизнес-сообществом и властью и помогает предпринимателям узнавать о мерах государственной поддержки бизнеса из первых рук.

По итогам реализации в отчетном периоде задачи по взаимодействию Уполномоченного с предпринимательским сообществом можно констатировать следующее. Бизнес-омбудсмен стал успешным «инструментом» контактирования государственных органов и субъектов предпринимательской деятельности, восстановления нарушенного равновесия публичных и частных интересов.

Деятельность Уполномоченного в полной мере направлена на поддержание текущего баланса во взаимоотношениях «бизнес – общество – государство», поскольку она позволяет оказать влияние на формирование и реализацию политики Иркутской области в сфере развития предпринимательской деятельности.





### **РАЗДЕЛ 3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ЗА 2019 ГОД**

Доклад Уполномоченного за 2019 год, в котором представлены предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, направлен для рассмотрения Губернатору Иркутской области.

Организация работы в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области по рассмотрению данного ежегодного доклада осуществлялась в соответствии с требованиями, установленными Указом Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 года №166-УГ (далее – Указ №166-УГ).

По результатам рассмотрения Доклада правительством Иркутской области (от 22 апреля 2020 года №06-70-356/20) утвержден План мероприятий по повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере малого и среднего предпринимательства, устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области (далее – План).

Согласно указанному Плану, в сфере оказания мер по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году намечено:

- продолжение реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2019-2024 годы государственной подпрограммы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2019 – 2024 годы» (далее – подпрограмма), в том числе по оказанию поддержки предпринимателей, осуществляющих деятельность на пострадавших в результате чрезвычайной ситуации территориях;
- реализация комплекса первоочередных мер, направленных на обеспечение экономической стабильности и финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в условиях дестабилизации экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Иркутской области.

#### ***В сфере налогообложения***

Правительством Иркутской области предусмотрено снижение налоговых ставок с 0,75 % до 0,5 % на имущество организаций в 2020 году, исчисляемое из кадастровой стоимости для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в связи с внесени-



ем соответствующих изменений – Закон Иркутской области от 28 апреля 2020 года №37-ОЗ «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».

Сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций, транспортному налогу предложено перенести с апреля на сентябрь 2020 года.

#### ***В сфере коммунальных услуг***

Правительством Иркутской области ресурсоснабжающим организациям, являющимся получателями субсидии за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предложено предоставить отсрочку по платежам за коммунальные ресурсы предприятиям в сфере туризма, гостиничной и ресторанной деятельности.

#### ***В сфере кредитования***

Направлены рекомендации кредитным организациям об оказании первоочередных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции.

#### ***В сфере контрольно-надзорной деятельности***

Указом Губернатора Иркутской области от 16 апреля 2020 года №111-уг приостановлено до конца 2020 года назначение проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), за исключением внеплановых проверок, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; проводимых на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации; требований прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям; результатом которых является выдача разрешений, лицензий и иных документов разрешительного характера.

#### ***В сфере аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности***

Правительством Иркутской области (постановление от 21 апреля 2020 года №272-пп) установлена отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, заключенным до введения указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года №59-уг на территории Иркутской области режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановлением правительства Иркутской области



от 21 апреля 2020 года в период с 18 марта 2020 года по 1 октября 2020 года субъекты малого и среднего предпринимательства освобождены от уплаты арендных платежей по договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Иркутской области, используемых для осуществления видов экономической деятельности в отраслях российской экономики в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Направлены рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о предоставлении отсрочки и отмене уплаты арендных платежей по договорам аренды объектов недвижимого муниципального имущества.

***В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами***

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2020 году в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2019-2024 годы запланировано проведение натурных исследований (сезонных замеров) ТКО и определение нормативов ТКО на территории Иркутской области, дифференцированных по категориям объектов.

В рамках решения других проблем и предложений, обозначенных в Докладе Уполномоченного:

***В сфере транспортных перевозок*** – министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области осуществляется разработка Порядка подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

***В сфере правового регулирования нестационарных торговых объектов*** – по итогам рассмотрения предложений Уполномоченного Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области внесены изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный Приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 января 2011 года №3-СПР.

***В сфере розничной торговли алкогольной продукцией*** – инициатива Уполномоченного об установлении преимущественного права на сохранение места размещения торгового объекта для организаций, реализующих алкогольную продукцию, перед другими организациями (медицинскими, образовательными и осуществляющими обучение несовершеннолетних), размещающими новые объекты, в границах которых реализация алкогольной продукции запрещена, по мнению правительства Иркутской области, представляется нецелесообразной. В целях



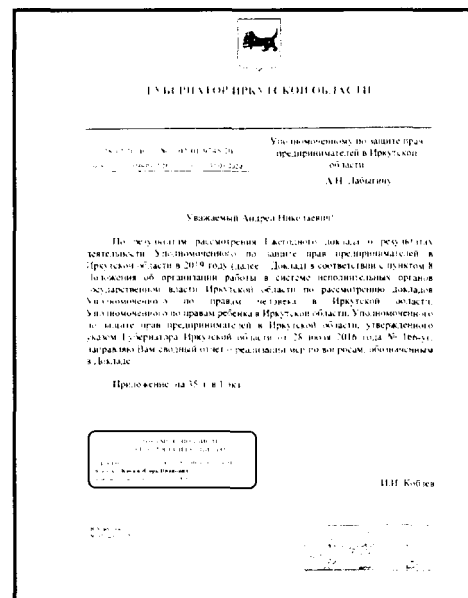


решения проблемы необходимо внести изменения в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ) в части установления конкретного срока, в течение которого хозяйствующие субъекты вправе осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в случае, когда их объекты перестали отвечать особым требованиям к данному виду деятельности;

**В сфере осуществления государственного контроля (надзора)** – в рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Иркутской области с 2017 года реализуется «дорожная карта» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». Для снижения административной нагрузки на бизнес на территории Иркутской области применяется риск-ориентированный подход по отношению более чем к 30% всех видов регионального государственного контроля (надзора). В целях выявления положений нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, министерством экономического развития Иркутской области на 2020 год запланировано проведение их экспертизы в соответствии с сформированным планом с учетом предложений от заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 8 Указа №166-УГ установлено, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области обеспечивают реализацию Плана мероприятий, принимают иные меры по вопросам, обозначенным в ежегодном докладе Уполномоченного. Не позднее 31 декабря года, в котором Губернатором Иркутской области получен ежегодный доклад, в адрес Уполномоченного направляется сводный отчет о реализации мер по вопросам, обозначенным в докладе (далее – сводный отчет).

По результатам рассмотрения сводного отчета, направленного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., установлено, что правительством Иркутской области проведена серьезная работа по всем направлениям, затрагивающим сферу развития и поддержки предпринимательства в Иркутской области. Исполнительными органами государственной власти мероприятия Плана выполнены.





Губернатором Иркутской области утвержден план действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики на территории до 2021 года включительно (от 30 ноября 2020 года №06-548/20). Данный план действий предусматривает в том числе и меры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

В целях снижения налоговой нагрузки на бизнес правительством Иркутской области внесены изменения в отдельные региональные законы в части установления в 2020 году льготных (понижающих) налоговых ставок (при применении упрощенной налоговой системы, транспортного налога, налога на имущество организаций). Так, Законом Иркутской области от 23 ноября 2020 года №99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на 2020 год установлены в размере 1 % и 5 % для налогоплательщиков, занятых в пострадавших отраслях экономики.

Законом Иркутской области от 28 апреля 2020 года №37-ОЗ «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка в 2020 году для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности снижена с 0,75 % до 0,5 %. Постановлением правительства Иркутской области от 8 мая 2020 года №320-пп продлены в 2020 году сроки уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов.

Предусмотрены антикризисные меры поддержки, оказываемые региональными институтами развития бизнеса, а также кредитными организациями.

**В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами** в целях выполнения Плана министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в апреле 2020 года с целью верификации нормативов накопления ТКО заключен государственный контракт с ООО «ЭксПроф» на оказание услуг по замерам объемов накопления и проведению расчетов для определения соответствующих нормативов. Однако в условиях введения ограничительных мероприятий проведение замеров ТКО перенесено на более поздний срок: февраль 2021 года (зимние замеры) и осень 2021 года (осенние замеры).

Только на 2021 год запланировано проведение корректировки территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области и ее электронной модели в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2019-2024 годы, за счет средств областного бюджета.

**В сфере транспортных перевозок** – в рамках рассмотрения предложения Уполномоченного о разработке и внедрении регламента взаимодействия с УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, предусматривающего порядок предоставления



сведений о дорожно-транспортных происшествиях потенциальным участникам конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области пришло к выводу о нецелесообразности внедрения соответствующего регламента.

По мнению министерства, хозяйствующие субъекты, изъявившие желание участвовать в открытом конкурсе, по результатам сверок с органами внутренних дел располагают актуальной информацией о количестве дорожно-транспортных происшествий.

В Докладе Уполномоченного в целях улучшения положения субъектов предпринимательской деятельности **в строительной сфере** предложено внести изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года №59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в части установления случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство, реконструкцию тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 1,6 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 150°С включительно; водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм; линейных сооружений водоотведения диаметром до 1000 мм.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», принятие соответствующего регионального нормативного правового акта не требуется.

Во исполнение Плана по предложению Уполномоченного о совершенствовании правового регулирования нестационарной торговли, приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 6 ноября 2020 года №19-спр внесены изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схем размещения нестационарных торговых объектов. Изменения касаются возможности включения в случае необходимости в схему НТО компенсационных мест размещения НТО, а также ими установлены требования к информированию уполномоченным органом местного самоуправления всех лиц, имеющих право направлять предложения о внесении изменений в схему НТО, в случае отказа в принятии указанных изменений.



В целях решения проблемы в сфере розничной торговли алкогольной продукцией, обозначенной Уполномоченным, в Минфин России направлено предложение о внесении изменений в статью 16 Федерального закона №171-ФЗ в части установления одинаковых правил и гарантий деятельности для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, и организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, чьи объекты перестали отвечать особым требованиям к данному виду деятельности, а именно установления конкретного срока, в течение которого такие хозяйствующие субъекты вправе осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, а также деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Согласно сводному отчету в части реализации мероприятий в сфере осуществления государственного контроля (надзора) по состоянию на 1 декабря 2020 года, Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на их осуществление, содержит сведения о 27 видах регионального государственного контроля (надзора) и размещен в общем доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://irkobl.ru/sites/economy/knd/vids/>.

В целях построения диалога между органами власти и бизнесом органами контроля (надзора) приняты следующие меры: обеспечивается размещение и актуализация перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора), проводятся публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики, выполняются программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах их реализации, осуществляется оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области.



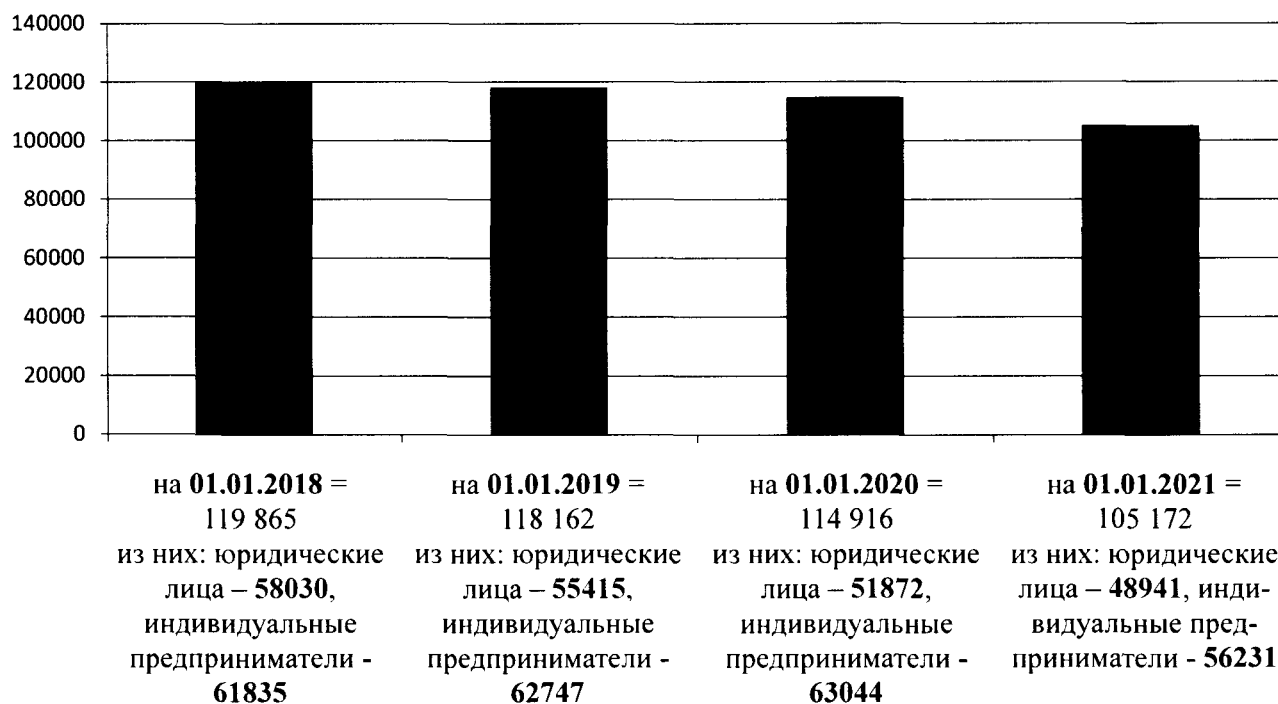
## РАЗДЕЛ 4. СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ И ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### 4.1. ИЗМЕНЕНИЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По итогам 2020 года в Иркутской области наблюдается сокращение численности субъектов предпринимательской деятельности, а также изменение структуры малого и среднего предпринимательства.

Кризис, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции, сопровождаемый повсеместным введением на территории Иркутской области ограничительных мер, нанес серьезный удар по деятельности большинства отечественных предпринимателей и в первую очередь по субъектам малого предпринимательства.

#### ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ПО ДАННЫМ УПРАВЛЕНИЯ ФНС РОССИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ:



Общее количество хозяйствующих субъектов уменьшилось за прошедший год на 9 744 или 8,5% в сравнении с 2019 г. (на 11% – с 2018 г., на 12,3% – с 2017г.).

За период пандемии (COVID-2019) с 1 марта по 31 декабря 2020 года прекратили деятельность 8 722 субъектов предпринимательской деятельности.



Наблюдается переход индивидуальных предпринимателей в статус самозанятых.

По данным Управления ФНС России по Иркутской области, в 2020 году в Иркутской области зарегистрировано 12 310 плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых).

По данным Иркутскстата, на 1 января 2021 года численность населения Иркутской области составила 2 391 193 человека (предварительная оценка).

#### ОБЩИЙ ОБЪЕМ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2019 Г. – 171 051 МЛН РУБ.



2020 Г. – 165 509 МЛН РУБ.



#### РЕЕСТР МСП

По состоянию на 10 января 2021 года в Реестре МСП зарегистрировано 85 091 субъектов малого и среднего предпринимательства, основную долю (81 783) которых составляют микропредприятия. В сравнении с показателями 2019 года (по состоянию на 10 января 2020 года): в реестре МСП зарегистрирован 88 921 субъект МСП, численность микропредприятий составляла 85 485.

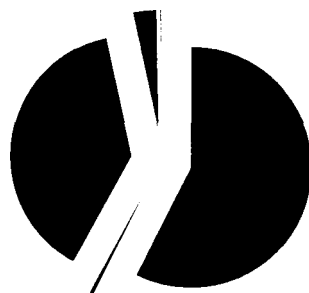
#### РЕЕСТР МСП (СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ СМСП:



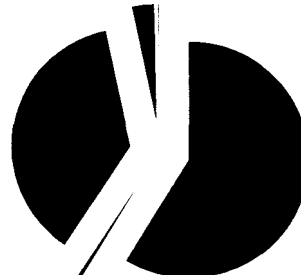
#### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МСП ПО КАТЕГОРИЯМ

ПО СОСТОЯНИЮ НА 10.01.2020



- ИП Микро – 51 123
- ИП Малое – 450
- ИП Среднее – 3
- ЮЛ Микро – 34 362
- ЮЛ Малое – 2 784
- ЮЛ Среднее – 199

ПО СОСТОЯНИЮ НА 10.01.2021



- ИП Микро – 50 054
- ИП Малое – 456
- ИП Среднее – 6
- ЮЛ Микро – 31 729
- ЮЛ Малое – 2 636
- ЮЛ Среднее – 210



Таким образом, за прошедший год общая численность субъектов МСП сократилась на 3 830 или ~4,5%, из них количество малых, микро- и средних предприятий сократилось на 2 770, количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 1 060.

Также по итогам 2020 года в Иркутской области произошли изменения структуры малого и среднего предпринимательства. Наблюдается тенденция к сокращению численности микропредприятий и росту числа средних предприятий по сравнению с прошлым годом.

### КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ МСП В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ПО ДАННЫМ ЕДИНОГО РЕЕСТРА СМСП) В 2020 – 2021 ГГ.

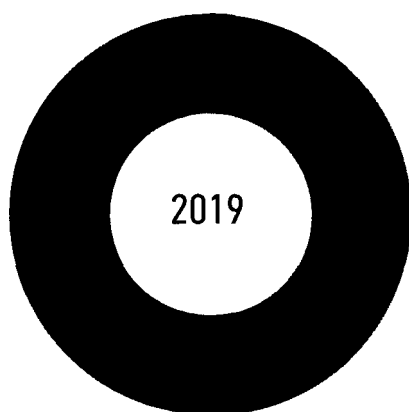
ГОРОДСКИЕ ОКРУГА	НА 10.01.2020	НА 10.01.2021	
Г.АНГАРСК	8 113	7 591	↘ -522
Г.БОДАЙБО	634	602	↘ -32
Г.БРАТСК	7 767	7 306	↘ -461
Г.ЗИМА	678	663	↘ -16
Г.ИРКУТСК	38 658	36 688	↘ -1970
Г.НИЖНЕУДИНСК	703	686	↘ -17
Г.САЯНСК	969	913	↘ -56
Г.СВИРСК	252	248	↘ -4
Г.ТАЙШЕТ	871	849	↘ -22
Г.ТУЛУН	1 125	1 049	↘ -76
Г.УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ	2 483	2 316	↘ -167
Г.УСТЬ-ИЛИМСК	2 585	2 438	↘ -147
Г.УСТЬ-КУТ	1 539	1 441	↘ -98
Г.ЧЕРЕМХОВО	1 019	950	↘ -69
Г.ШЕЛЕХОВ	1 544	1 447	↘ -97
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ	НА 10.01.2020	НА 10.01.2021	
АЛАРСКИЙ РАЙОН	352	320	↘ -32
АНГАРСКИЙ РАЙОН	340	338	↘ -2
БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН	189	183	↘ -6
БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН	344	343	↘ -1
БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН	97	92	↘ -5
БОХАНСКИЙ РАЙОН	440	412	↘ -28
БРАТСКИЙ РАЙОН	1 017	936	↘ -81
ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН	193	190	↘ -3
ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН	459	448	↘ -11
ЗИМИНСКИЙ РАЙОН	168	172	↗ +4
ИРКУТСКИЙ РАЙОН	6 596	6 473	↘ -123
КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ	510	503	↘ -7
КАТАНГСКИЙ РАЙОН	56	53	↘ -3
КАЧУГСКИЙ РАЙОН	317	312	↘ -5
КИРЕНСКИЙ РАЙОН	423	403	↘ -20
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН	526	498	↘ -28
МАМСКО-ЧУЙСКИЙ РАЙОН	86	82	↘ -4



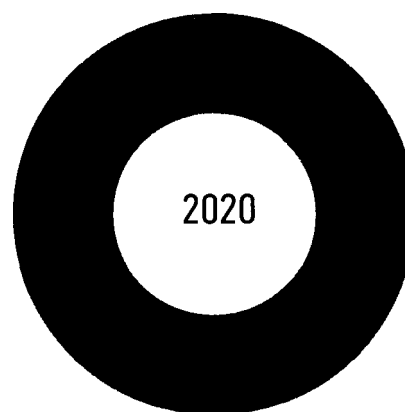
НИЖНЕИЛИМСКИЙ РАЙОН	1 085	1 065	↘ -20
НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН	315	301	↘ -14
НУКУТСКИЙ РАЙОН	283	245	↘ -38
ОЛЬХОНСКИЙ РАЙОН	364	330	↘ -34
ОСИНСКИЙ РАЙОН	464	429	↘ -35
СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН	1 096	1 038	↘ -58
ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН	546	513	↘ -33
ТУЛУНСКИЙ РАЙОН	313	306	↘ -7
УСОЛЬСКИЙ РАЙОН	797	756	↘ -41
УСТЬ-ИЛИМСКИЙ РАЙОН	296	282	↘ -14
УСТЬ-КУТСКИЙ РАЙОН	179	169	↘ -10
УСТЬ-УДИНСКИЙ РАЙОН	270	260	↘ -10
ЧЕРЕМХОВСКИЙ РАЙОН	414	403	↘ -11
ЧУНСКИЙ РАЙОН	679	645	↘ -34
ШЕЛЕХОВСКИЙ РАЙОН	669	649	↘ -20
ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ РАЙОН	698	676	↘ -22

Наблюдается значительное снижение количества субъектов МСП в каждом муниципальном образовании Иркутской области. В городе Иркутске количество субъектов МСП снизилось на 1970 единиц, Ангарском городском округе – на 522, в Братске – на 461. Исключение составил Зиминский район, где число субъектов МСП увеличилось на 4 единицы.

### ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ



- полные товарищества – 2
- товарищества на вере – 1
- общества с ограниченной ответственностью – 39 921
- акционерные общества – 736
- производственные кооперативы (артели) – 59
- унитарные предприятия – 273
- прочие коммерческие организации – 30
- регистрируемые Банком России – 7



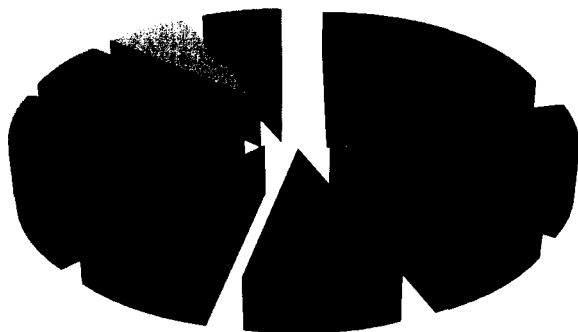
- полные товарищества – 2
- товарищества на вере – 1
- общества с ограниченной ответственностью – 36 995
- акционерные общества – 674
- производственные кооперативы (артели) – 54
- унитарные предприятия – 249
- прочие коммерческие организации – 40
- регистрируемые Банком России – 7





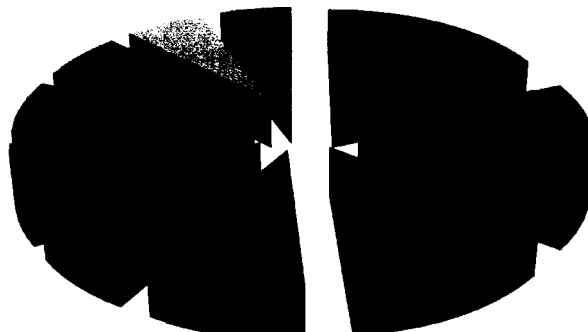
## 10 САМЫХ «ПОПУЛЯРНЫХ» ОКВЭД В 2020 ГОДУ

### ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА



- 41.20 – строительство жилых и нежилых зданий (2111)
- 94.99 - деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки (1191)
- 52.21.24 – деятельность стоянок для автотранспортных средств (942)
- 46.90 – торговля оптовая неспециализированная (936)
- 85.11 – образование дошкольное (903)
- 46.73 – торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (807)
- 68.32 – управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (783)
- 84.11.3 – деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера (706)
- 68.32.1 – управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (674)
- 56.10 – деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (648)

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ



- 47.11 – торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах (2688)
- 49.41 – деятельность автомобильного грузового транспорта (2397)
- 47.71 – торговля розничная одеждой в специализированных магазинах (1916)
- 96.02 – предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (1381)
- 47.19 – торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах (1068)
- 56.10 – деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (1054)
- 68.20 – аренда и управление собственным и арендованным недвижимым имуществом (1051)
- 49.4 – деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (982)
- 41.20 – строительство жилых и нежилых зданий (940)
- 47.71.1 – торговля розничная мужской, женской и детской одеждой в специализированных магазинах (837)



## 4.2. ВЛИЯНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОСТОЯНИЕ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

В настоящее время одной из наиболее острых проблем в реализации экономической политики государства в отношении малого и среднего бизнеса является избыточное административное регулирование их деятельности. С конца 2016 года продолжается широкомасштабная реформа контрольно-надзорной деятельности, одной из задач которой является снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также повышение уровня безопасности и качества жизни граждан в Российской Федерации.

В рамках Ежегодного доклада главе государства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был представлен Индекс административного давления по регионам за 2019 год.

Индекс был сформирован на основании данных о работе контрольно-надзорных ведомств: Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС, жилищных инспекций, – на которые, по данным разработчика Индекса, приходится более 90% всех контрольных и надзорных мероприятий.

Ключевыми показателями деятельности надзорных ведомств, на основании которых строится Индекс административного давления, являются:

- Снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (доля предупреждений, вынесенных органом контроля, от общего числа наказаний);
- Эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору – в процентах от общего числа подконтрольных);
- Обход проверок (доля штрафов, назначенных без проведения проверок в рамках административных расследований, от общего числа штрафов, наложенных административным органом;
- Фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности (общая сумма наложенных штрафов - административный «налог»).

На основании анализа результатов Индекса сформулированы следующие тенденции:

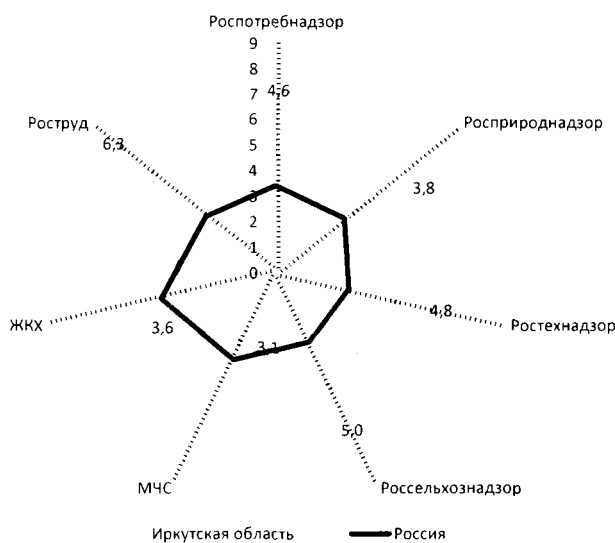
- по мере снижения числа проверок, количество дел об административных правонарушениях почти не снижается, по ряду ведомств доля дел об административных правонарушениях без проведения плановых и внеплановых проверок продолжает расти или сохраняется на прежнем уровне;
- сохраняется высокая доля внеплановых проверок «по поручениям»;
- снижение числа проверок на федеральном уровне оказалось компенсировано увеличением проверок на региональном и муниципальном уровне;
- большинство ведомств не смогли внедрить «предупреждение как первое наказание»;



■ проверки замещаются иными формами контроля и надзора (рейды, контрольные закупки, возбуждение дел по КоАП), при этом государственная статистика не ведет системного учета таких форм и не оценивает их влияние на предпринимательский климат.

Иркутская область по итогам Индекса из 85 регионов страны заняла 83 место по степени комфортности ведения бизнеса, что говорит о высоком давлении на предпринимателей региона со стороны контрольно-надзорных органов, большом количестве проводимых проверочных мероприятий и их фискальной направленности. Индекс продемонстрировал, что в нашем регионе положительные тенденции по изменению подходов контрольно-надзорных органов к мероприятиям по контролю и надзору за выполнением обязательных требований субъектами предпринимательской деятельности наблюдается не во всех надзорных органах.

#### ПРОФИЛЬ «ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ» - 83 место из 85



В 2019 году Роспотребнадзор в Иркутской области наложил 4 184 штрафа, на общую сумму 25 206 600 рублей.

В 2019 году Ростехнадзор в Иркутской области наложил 1 194 штрафов, на общую сумму 34 697 600 рублей.

В 2019 году Россельхознадзор в Иркутской области наложил 3 944 штрафов, на общую сумму 12 836 000 рублей.

Из них 56 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2019 году Росприроднадзор в Иркутской области наложил 317 штрафов, на общую сумму 21 149 700 рублей.



На таблице, представленной ниже, продемонстрированы показатели деятельности надзорных ведомств, рассчитанные для органов контроля в целом для Российской Федерации и отдельно для Иркутской области:

	■ P1	■ P2	■ P3	■ P4
1.РОСПОТРЕБНАДЗОР	15,1%	21,7%	>15%	3 МЛРД.
2. РОСПОТРЕБНАДЗОР ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	15,4%	26,4%	22%	25МЛН.
1.РОСПРИРОДНАДЗОР	23,1%	16,3%	>35%	0,9 МЛРД.
2. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ	20,3%	11,3%	54,3%	21,2 МЛН.
1.РОСТЕХНАДЗОР	10,6%	6,4%	>15%	4,5 МЛРД.
2. ЕНИСЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА	4,5%	8,38%	29,9%	34,7 МЛН.
1.РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	22,3%	4,4%	>45%	1 МЛРД.
2. УПРАВЛЕНИЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ	12,5%	7,2%	47%	12,8 МЛН.
1.МЧС	53,7%	9,3%		1,1 МЛРД.
2.МЧС ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	51,1%	3,2%	<2%	14,4 МЛН.
1.ЖКХ	16,2%	60,9%		2,4 МЛРД.
2.СЛУЖБА ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	21,9%	52,4%		27,2 МЛН.
1.РОССТРУД	21,5%	1,4%		2,9 МЛРД.
2.РОССТРУД ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	12,1%	2,3%	<1%	50,2 МЛН.

- P1 – доля ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ
- P2 – доля ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ
- P3 – доля ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК
- P4 – АДМИНИСТРАТИВНЫЙ «НАЛОГ»

При анализе представленных показателей можно увидеть, что четыре контрольно-надзорных ведомства существенно выбиваются из пороговых общероссийских показателей – Роструд по Иркутской области, Енисейское управление Ростехнадзора, Управление Россельхознадзора по Иркутской области и республике Бурятия, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории. Предупреждения применяются меньше чем в среднем по России, доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых проверкам, достаточно высока. Несмотря на снижение числа проверок, количество наложенных на предпринимателей штрафов без проведения проверок не снижается и является в разы выше, чем в других регионах.

Прокуратурой Иркутской области на основании опубликованного Доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей также проводился анализ состояния законности в сфере контрольно-надзорной деятельности. На основании полученных данных в территориальных подразделениях органов государственного контроля, а также в органах муници-



пального контроля были проведены проверки, по результатам которых в отдельных случаях были приняты меры прокурорского реагирования.

В целом прокуратурой области отмечено, что органами контроля такая мера наказания, как замена штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, применяется нечасто, преимущественно по причине отсутствия оснований для замены штрафа на предупреждение. Однако во многих случаях при рассмотрении дел об административных нарушениях, все имеющиеся для дела обстоятельства административными органами не устанавливаются и не фиксируются в постановлениях, в том числе не исследуется в принципе возможность применения предупреждения вместо штрафа. Кроме того, по результатам анализа результатов работы органов федерального и регионального контроля (надзора) на территории региона, прокуратурой области установлено увеличение (на 25%) общего количества проведенных в 2019 году проверок по сравнению с 2018 годом (с 18 815 до 23622), в том числе увеличение количества внеплановых проверок на 5% (с 14656 до 15 460).

Индекс — это не просто аналитический инструмент, но и инструмент, с помощью которого субъекты Российской Федерации могут корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на своей территории.

Совместная отработка показателей Индекса с руководством субъектов Российской Федерации и контрольно-надзорных органов, с органами прокуратуры и уполномоченными по защите прав предпринимателей в прошлом году показала большие возможности влиять на ситуацию, многим регионам удалось подняться в этом рейтинге, улучшив свои показатели.

Уполномоченным в 2020 году совместно с прокуратурой Иркутской области и руководством контрольно-надзорных ведомств были проведены встречи с целью изучения и оценки результатов показателей Индекса и выработки возможных мер по их улучшению.





По мнению контрольно-надзорных органов, низкий рейтинг Иркутской области в Индексе обусловлен также тем, что при его расчете использованы объединенные данные по трем межрегиональным управлениям, осуществляющим надзорную деятельность в двух, а то и четырех регионах.

В ходе совместных обсуждений были выработаны предложения по повышению позиций Иркутской области в Индексе, среди которых:

- применение в предусмотренных законом случаях практики замены штрафа на предупреждение;
- усиление проведения профилактической работы, направленной на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, путем проведения для предпринимательского сообщества обучающих семинаров, размещения на сайте перечня нормативных правовых актов для каждого вида контроля, содержащего обязательные требования, оценка и соблюдение которых являются предметом государственного контроля (надзора), а также самих нормативно-правовых актов и материалов, касающихся контрольно-надзорной деятельности органов.

Кроме этого, с целью изменения подходов к контрольно-надзорной деятельности предлагается:

- при проведении публичных обсуждений правоприменительной практики давать разъяснения и рекомендации предпринимателям с учетом наиболее часто выявляемых в ходе проведения проверочных мероприятий нарушений обязательных требований и поступающих жалоб граждан;
- оказывать методическую помощь предпринимателям в целях устранения выявленных в их деятельности нарушений до завершения контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых такие нарушения выявлены;
- разъяснять предпринимателям их право привлекать Уполномоченного к участию в проверке;
- внедрить практику досудебного разрешения споров с предпринимателями по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

В 2020 году в целях поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации был установлен мораторий на проведение контрольно-надзорными органами плановых проверок и существенно ограничено количество внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности.

В то же время к Уполномоченному поступали обращения от предпринимателей о нарушении их прав при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Так, Общество, осуществляющее регулярные перевозки граждан, обратилось с жалобой на действия государственного инспектора ТО по Иркутской области Бай-



кальского МУГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в части необоснованного привлечения генерального директора к административной ответственности. По мнению должностного лица, генеральный директор ненадлежащим образом исполнял свои обязанности по перевозке пассажиров, поскольку его сотрудник – водитель осуществлял регулярные перевозки без карты маршрута на руках. За нарушение федерального законодательства, регулирующего организацию регулярных перевозок, водитель был привлечен к административной ответственности. Однако его объяснения, пояснения механика, директора о том, что карта маршрута была вручена водителю, о чем имелась его подпись в журнале выдачи карт маршрута, должностным лицом во внимание приняты не были. Суд при рассмотрении жалобы согласился с доводами Уполномоченного об отсутствии вины генерального директора, посчитав недоказанным факт ненадлежащего осуществления им своих обязанностей. Постановление о назначении штрафа было отменено, производство по делу прекращено.

Также в ходе работы над жалобой Общества был выявлен факт неправомерного вменения нарушений требований законодательства и выдачи необоснованного предписания по устранению нарушений.

К Уполномоченному обратилось Общество в связи с проведением Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в Тайшетском и Чунском районах внеплановой выездной проверки и выдачей по ее результатам предписания. Надзорным органом предприятию было предписано устранить выявленные нарушения санитарного законодательства: обеспечить расстояние от промышленной площадки производства древесного угля до границы жилой застройки не менее 500 метров. Однако выявленное нарушение не соответствовало фактическим обстоятельствам дела, поскольку расстояние от промышленной зоны до границы жилой застройки отвечало санитарно-эпидемиологическим нормам. Уполномоченным в надзорный орган было направлено заключение, по результатам рассмотрения которого выявленное нарушение было признано необоснованным, заключение эксперта исключено из числа доказательств.

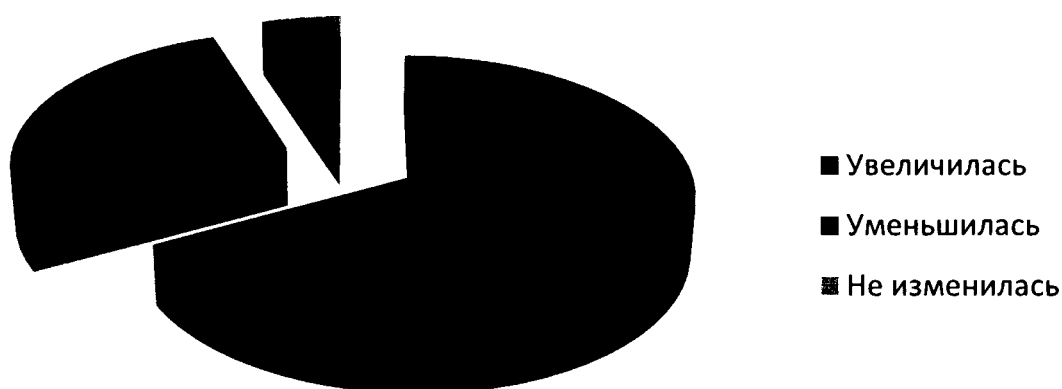
Отмена незаконного постановления и предписания предотвратили для бизнеса необоснованные издержки в виде уплаты штрафа и исполнения требований, требующих значительных финансовых затрат.

2020 год выдался по-настоящему непростым для предпринимателей, поэтому вопросы ослабления административного давления по-прежнему имеют для бизнеса огромное значение.



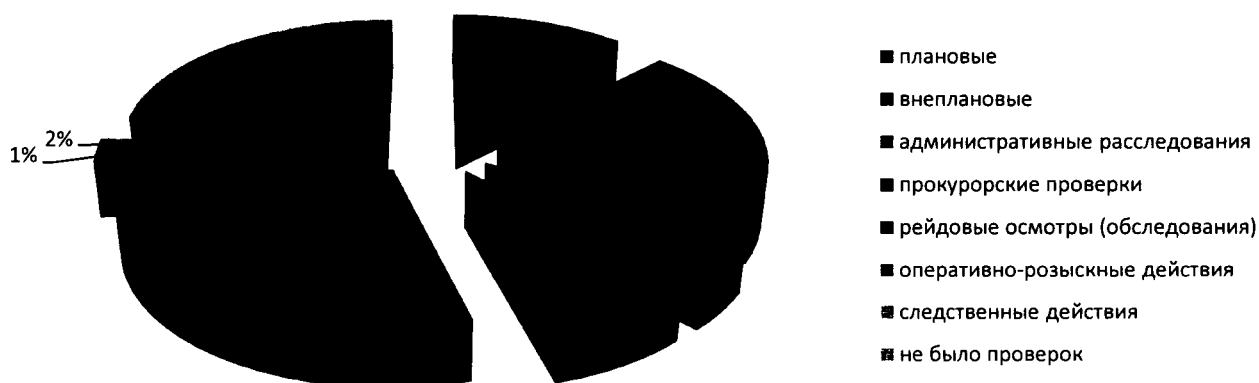
В рамках подготовки настоящего Доклада Уполномоченным был проведен социологический опрос оценки административного давления в регионе. Более 60% опрошенных предпринимателей считают, что административная нагрузка на региональный бизнес в 2020 году увеличилась.

### КАК ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД (2020 ГОД) ИЗМЕНИЛАСЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА НА ВАШ БИЗНЕС?



Только 30% респондентов ответили, что проверок в ушедшем году в отношении них не проводилось.

### КАКИЕ ВИДЫ ПРОВЕРОК БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ В ОТНОШЕНИИ ВАШЕГО БИЗНЕСА В 2020 ГОДУ? \* ДОПУСКАЛСЯ ВЫБОР НЕОГРАНИЧЕННОГО ЧИСЛА ОТВЕТОВ:

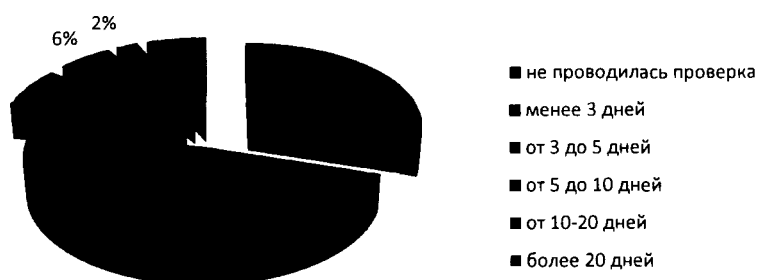






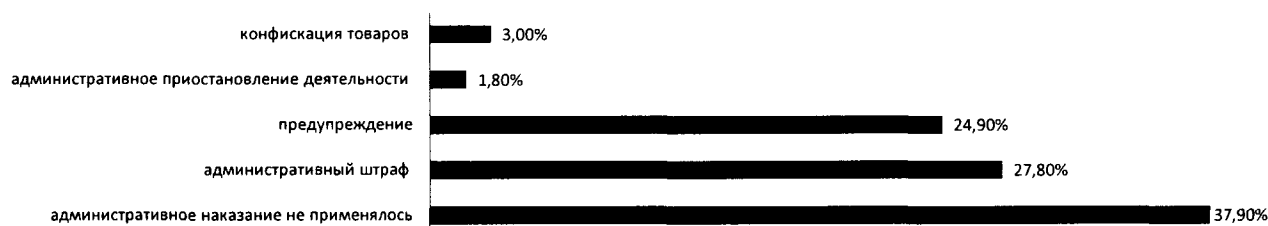
Чаще всего предприниматели отмечали, что проверочные мероприятия проводились менее 3 дней. Так ответили более 40% опрошенных.

### КАКОВА СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ (2020 ГОД)?



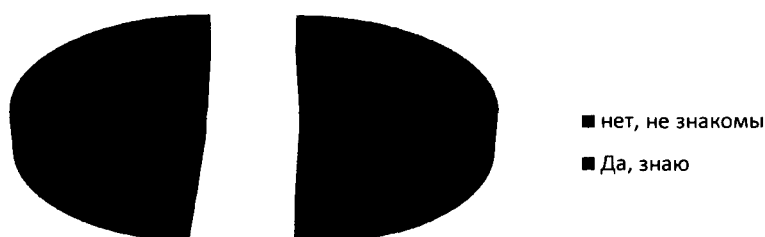
Более 30% предпринимателей сообщили, что в отношении их компаний административные наказания не применялись.

### КАКИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ САНКЦИИ ПРИМЕНЯЛИСЬ В ОТНОШЕНИИ ВАШЕЙ КОМПАНИИ В 2020 ГОДУ \* ДОПУСКАЛСЯ ВЫБОР НЕОГРАНИЧЕННОГО ЧИСЛА ОТВЕТОВ:



Необходимо отметить, что только половина опрошенных предпринимателей знает о возможности замены штрафа на предупреждение

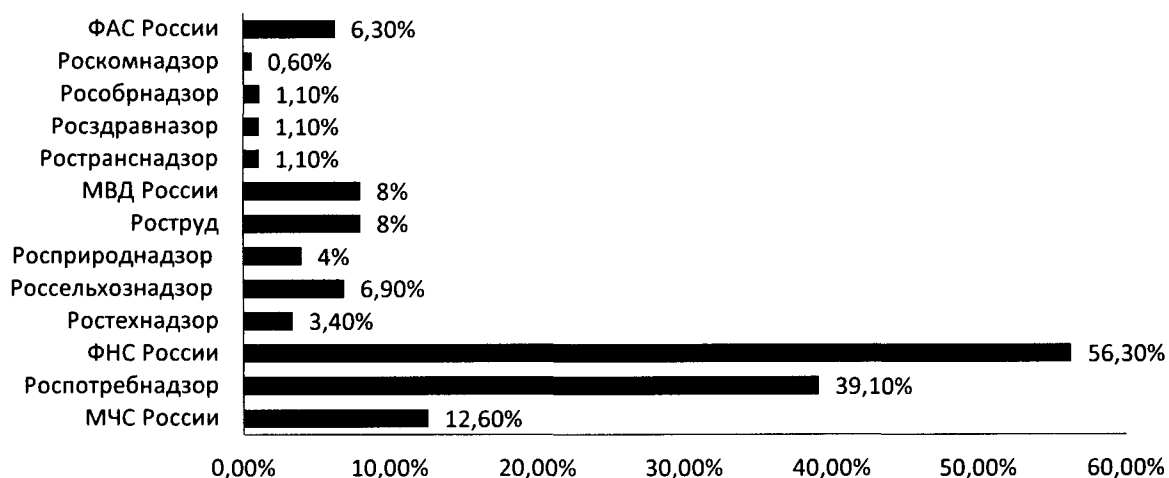
### ЗНАКОМЫ ЛИ ВЫ С ПОЛОЖЕНИЕМ СТАТЬИ 4.1.1. КОАП РФ, ДОПУСКАЮЩЕЙ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ЗАМЕНУ АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЗА ВПЕРВЫЕ СОВЕРШЕННОЕ





Наиболее обременительные для бизнеса виды административного регулирования созданы в налоговых органах, органах, контролирующих соблюдение санитарных норм и законодательство о защите прав потребителей, органах контролирующих соблюдение требований пожарной безопасности.

**УКАЖИТЕ ВЕДОМСТВА, ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ КОТОРЫХ СВЯЗАНО С НАИБОЛЬШИМИ ИЗДЕРЖКАМИ ДЛЯ БИЗНЕСА**  
\* ДОПУСКАЛСЯ ВЫБОР НЕОГРАНИЧЕННОГО ЧИСЛА ОТВЕТОВ:



Приведенные результаты Индекса в совокупности с проведенным опросом совпадают с данными Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Иркутская область ухудшила свои позиции по сравнению с предыдущими периодами и заняла 79 место в рейтинге, что свидетельствует о том, что административное давление не способствует развитию инвестиционного климата и улучшению деловой среды на территории Иркутской области. Проводимые контрольно-ревизионные мероприятия при их чрезмерности негативно влияют на инвестиционную привлекательность региона, а потому необходимо прилагать усилия по улучшению качества контрольно-надзорной деятельности и снижению числа проводимых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности.



## **РАЗДЕЛ 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На основании проведенного анализа деятельности Уполномоченного за 2020 год, основанного на материалах, предоставленных органами государственной власти Иркутской области и местного самоуправления, обращения субъектов предпринимательской деятельности, сообщения средств массовой информации, с учетом мнения предпринимательских сообществ, сформированы следующие предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

Для включения в доклад федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации:

1. В целях предоставления мер поддержки субъектам МСП в сфере льготного кредитования необходимо:

1.1. внести изменения в Постановление Правительства РФ №696 от 16.05.2020 г. (Кредит под 2%) в части:

- провести корректировку численности работников по состоянию на 01 июня 2020 года с учетом отчетов СЗВ-ТД поданных в мае-июне 2020 года;
- сократить срок периода наблюдения;
- полностью списать задолженность по кредиту при сохранении не менее 80% от штата по состоянию на 01.06.2020, и 50% задолженности при сохранении 70% от штата;
- при нарушении условия о сохранении численности штата сотрудников, размер задолженности, подлежащий возврату, рассчитывать исходя из числа уволенных сотрудников;
- включить дополнительную категорию заемщиков, зарегистрированных в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 01.07.2022 г.;

1.2. внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года №422 в части:

- продления срока льготного (беспроцентного) периода по кредитным договорам.

2. В целях поддержки организаций детского отдыха необходимо внести изменения в часть 65 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления возможности изменения срока исполнения контрактов в 2021 году, заключенных с детскими оздоровительными организациями палаточного типа, в случае, если при его исполнении в связи с



распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

1. В целях установления экономически обоснованных налогов на территории Иркутской области Правительству Иркутской области и депутатам Законодательного Собрания Иркутской области предлагается:

1.1. внести изменения в Закон Иркутской области от 29 ноября 2012 года №124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», во-первых, в части применения показателей на один квадратный метр площади торгового зала объекта стационарной торговой сети и (или) зала обслуживания посетителей объекта организации общественного питания, используемых для расчета потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в отношении видов предпринимательской деятельности, поименованных в подпунктах 45-48 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ; во-вторых, в части изменения подхода к дифференциации территории региона по группам муниципальных образований Иркутской области для определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, с выделением отдельной группы муниципальных образований с учетом численности населения, а также их отдаленности от областного центра;

1.2. внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года №75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», во-первых, в части сохранения на 2021 год налоговой ставки 0,5% для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, определенных подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ; во-вторых, в части установления ставки в размере 0% в отношении указанных объектов недвижимого имущества площадью менее 2000 кв.м. независимо от применения системы налогообложения;

1.3. внести изменения в Закон Иркутской области от 30 ноября 2015 г. №112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» в части установления пониженных налоговых ставок на переходный период 2021-2022 гг. в размере 1%, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для налогоплательщиков, перешедших с 1 января 2021 года с



системы налогообложения в виде ЕНВД на применение УСН, а также для предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции отраслях.

2. В целях поддержки предпринимателей в связи с введением обязательной маркировки средствами идентификации ряда товаров Правительству Иркутской области предлагается разработать меры поддержки торговых организаций в виде субсидирования части затрат на приобретение оборудования и программного обеспечения, необходимого для маркировки товаров, а также рассмотреть возможность обращения в Правительство Российской Федерации о переносе сроков введения обязательной маркировки отдельных товаров до 1 января 2022 года.

3. В целях поддержки организаций детского отдыха Правительству Иркутской области предлагается разработать региональный нормативный правовой акт, предусматривающий меры государственной поддержки для организаций детского отдыха в виде:

3.1. субсидий из областного бюджета организациям детского отдыха на возмещение затрат, произведенных в связи с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 при оказании услуг по отдыху и оздоровлению детей в 2021 году (приобретение рециркуляторов, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, тестирование персонала на коронавирусную инфекцию, и т.д.);

3.2. компенсаций детским палаточным лагерям расходов по возврату аванса по неисполненным не по вине исполнителей государственным контрактам;

3.3. рекомендовать Правительству Иркутской области принять решение о работе палаточных лагерей.

4. В целях обеспечения благоприятных условий для развития СМСП необходимо пересмотреть подходы к популяризации региональных институтов развития малого и среднего предпринимательства.

На основании анализа результатов социологического исследования, проведенного Уполномоченным в феврале 2021 года с целью оценки уровня административного давления на бизнес и составления рейтинга предпринимательского климата в муниципальных образованиях Иркутской области, установлено, что представители малого и среднего бизнеса мало проинформированы о деятельности институтов поддержки бизнеса. В связи с этим министерству экономического развития Иркутской области предлагается в рамках осуществления полномочий по информационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечить открытость и доступность информации о деятельности региональных институтов развития малого и среднего предпринимательства, о мерах государственной поддержки, условиях и требованиях их получения, на официальных сайтах органов исполнительной государственной власти и местного самоуправления.



## МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ

1. Представительным органам местного самоуправления Иркутской области рассмотреть возможность установления пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) в отношении коммерческой недвижимости с 1 января 2020 года.

2. В целях развития малоформатной торговли, органам местного самоуправления рекомендуется включать в нормативные правовые акты о размещении нестационарных торговых объектов положения, закрепленные в Распоряжении Председателя Правительства РФ от 30 января 2021 г. №208-р. В частности, необходимо оказывать содействие открытию хозяйствующими субъектами новых торговых объектов всех форм, увеличивать количество мест размещения нестационарной торговли, продлять договоры на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов, предоставлять компенсационные места, соблюдая принцип «меняется место – сохраняется бизнес», устанавливая сроки размещения нестационарных торговых объектов не менее 7 лет.

3. Главам муниципальных образований Иркутской области рекомендуется разработать муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие следующие меры муниципальной поддержки для арендаторов муниципального имущества (придав нормативно-правовым актам обратную силу):

- отсрочки уплаты арендной платы с 18.03.2020 до 01.10.2020 г.;
- освобождения от уплаты арендной платы с 18.03.2020 г. по 01.10.2020 г. субъектов МСП по договорам аренды муниципального имущества (в том числе земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена), используемого для осуществления деятельности в пострадавших отраслях.

4. По итогам анализа мер поддержки, принятых в муниципалитетах региона (приложение к докладу №2, 3), главам муниципальных образований Иркутской области в соответствии с полномочиями, установленными ст.11 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», рекомендуется:

- разработать отдельные муниципальные программы поддержки субъектов МСП, в рамках которых предусмотреть расширенный перечень мероприятий по развитию субъектов МСП, достаточное финансирование за счет местного бюджета;
- создать Советы по поддержке (развитию) субъектов МСП, в состав которых включить представителей МСП в количестве не менее 2/3 от общего числа членов Совета;
- в 2021 году регулярно проводить заседания Советов в соответствии с установленной периодичностью;



- размещать информацию о деятельности и результатах работы Советов на официальных сайтах органов местного самоуправления;
- реализовывать право по направлению рекомендаций и предложений по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в органы исполнительной власти Иркутской области, а также Уполномоченному.

Ассоциации муниципальных образований Иркутской области рекомендуется с целью координации деятельности муниципальных образований направить аналогичные предложения главам муниципальных образований Иркутской области.



Приложение №1 к Докладу

## **РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

С целью оценки уровня административного давления на бизнес и составления рейтинга предпринимательского климата в муниципальных образованиях Иркутской области Уполномоченным в феврале текущего года проведено социологическое исследование.

Проблема социологического исследования: обнаружение неблагоприятных и сдерживающих факторов ведения бизнеса в Иркутской области с целью их дальнейшей коррекции.

Объекты социологического исследования: представители бизнеса в Иркутской области, относящиеся к различным организационно-правовым формам и сферам деятельности.

Основной метод сбора данных в рамках указанного исследования: заполнение анкеты руководителями хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в различных муниципальных образованиях. С целью получения достоверных ответов анкетирование проводилось анонимным путем, информация о проведении опроса была размещена в открытом доступе (на официальном сайте и в аккаунтах уполномоченного в социальных сетях). Предпочтение отдано анкетированию с закрытыми неальтернативными вопросами, что упростило способ обработки данных. Однако для получения полной картины респондентам была предоставлена возможность выразить в анкете развернутое мнение (указать проблемы, внести предложения и т.д.)

Задачи исследования: изучить мнение предпринимателей относительно факторов, влияющих на развитие бизнеса и деловой среды; оценить комфортность ведения бизнеса и влияние на него административного давления, работу административных органов и ведомств по взаимодействию с бизнес-сообществом Иркутской области, эффективность антикризисных мер, принимаемых региональными и федеральными властями и т.д.

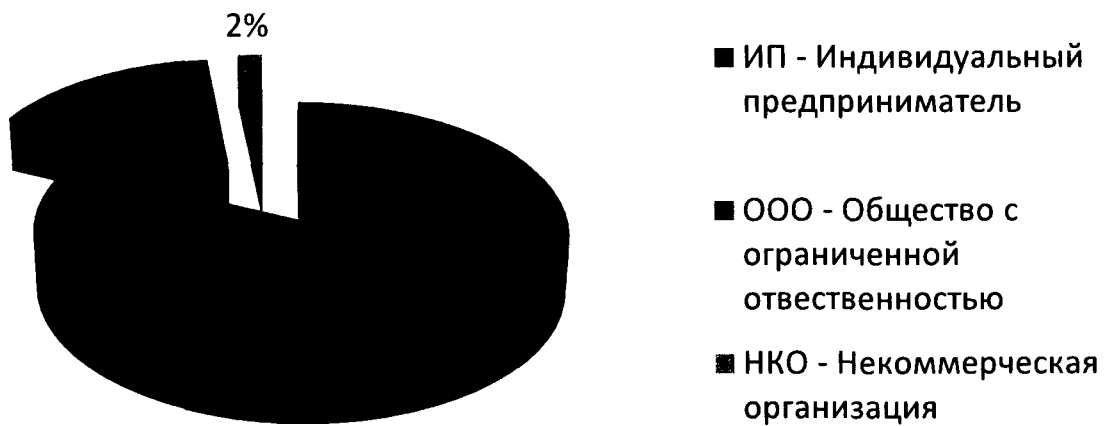
В исследовании приняли участие 519 респондентов, представляющих разные сферы бизнеса.

Активное участие в опросе приняли представители бизнеса, осуществляющие деятельность в Иркутске (16,7%), Нижнеудинском районе (10,9%), Ангарском городском округе (10,3%), Заларинском районе (6,9%), городе Братск (4,6%). Не приняли участие в опросе предприниматели из Баяндаевского, Казачинско-Ленского, Катангского, Качугского, Нукутского, Эхирит-Булагатского, Черемховского районов.

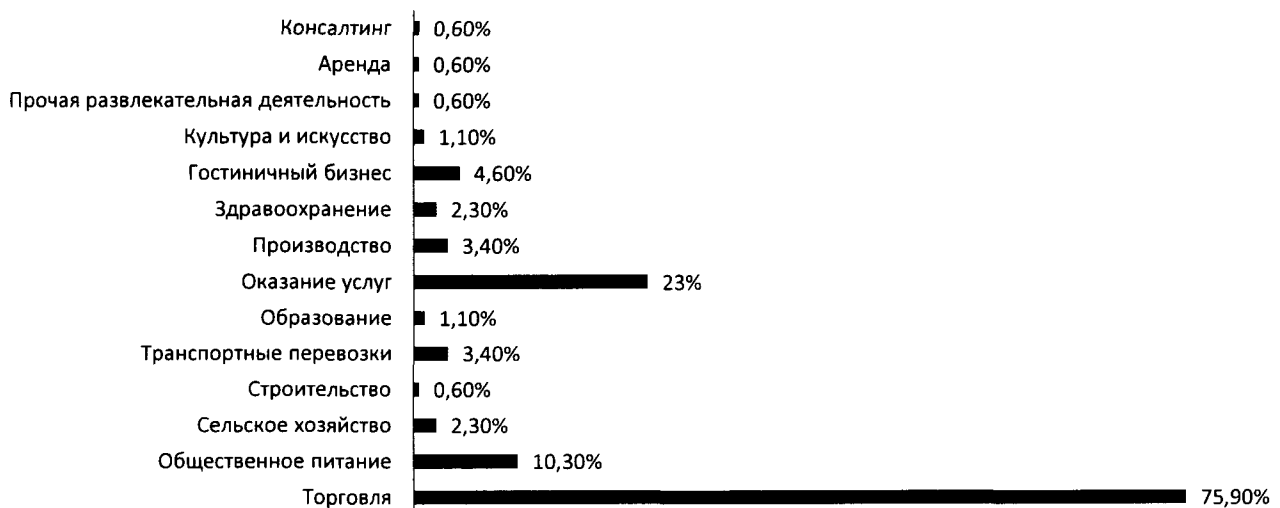




В разрезе организационно-правой формы опрошенных можно выделить индивидуальных предпринимателей (82,1%), общества с ограниченной ответственностью (16,2%) и некоммерческие организации (1,7%), из которых 94,8% являются микропредприятиями (штат которых составляет до 15 человек включительно) а 5,2% – малыми предприятиями (до 100 человек в штате).



В отраслевом разрезе выборка представлена на рисунке «Распределение респондентов по сферам деятельности в Иркутской области». Наибольшее количество респондентов в качестве основного вида деятельности занимается торговлей (75,9%), оказанием услуг (23%) и общественным питанием (10,3%).





В разрезе анализа информирования предпринимателей о региональных институтах поддержки и развития бизнеса ответы распределились следующим образом:

НАИМЕНОВАНИЕ ИНСТИТУТА	ОТВЕТ «ДА» (%)	ОТВЕТ «НЕТ» (%)	ОТВЕТ «ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ» (%)
ЦЕНТР «МОЙ БИЗНЕС»	22,5	74	3,5
ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	42,2	52	5,8
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ИНЖИНИРИНГА	5,8	87,3	6,9
ЦЕНТР КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ	5,8	87,3	6,9
ЦЕНТР СЕРТИФИКАЦИИ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ИСПЫТАНИЙ	25,4	67,1	7,5
ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА	5,8	85	9,2
МИКРОКРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ «ФОНД МИКРОКРЕДИТОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»	32,9	63	4
ФОНД РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	9,8	83,8	6,4
АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	9,8	82,7	7,5
КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	13,9	77,4	8,7

Оценивая результаты опроса в данном аспекте, можно сделать вывод, что более всего представители бизнеса проинформированы о деятельности Центра поддержки предпринимательства, Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области», Центра сертификации, стандартизации и испытаний, а также Центра «Мой бизнес».



Отдельный блок опроса посвящен оценке ведения бизнеса в соответствующем муниципальном образовании. Результаты представлены в следующей таблице:

<b>ВОПРОС</b>	<b>ОТВЕТ «ДА» (%)</b>	<b>ОТВЕТ «НЕТ» (%)</b>	<b>ОТВЕТ «ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ» (%)</b>
<b>ДОВОДИТСЯ ЛИ ОРГАНАМИ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ДО БИЗНЕС – СООБЩЕСТВА ИНФОРМАЦИЯ О ПЛАНАХ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ</b>	24,9	64,7	10,4
<b>ОТКРЫТ ЛИ ГЛАВА МУНИЦИПАЛИТЕТА ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ</b>	37,6	43,9	18,5
<b>ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ О ПРОВЕДЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОРВ) ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	8,1	84,4	7,5
<b>ПРИНИМАЛИ ЛИ ВЫ УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ОРВ В 2020 ГОДУ</b>	3,5	90,7	5,8
<b>УВЕЛИЧИЛОСЬ ЛИ ЧИСЛО ПРОВЕРОК ВАШЕГО БИЗНЕСА СО СТОРОНЫ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В 2020 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2019 ГОДОМ</b>	28,9	63,6	7,5
<b>КОМФОРТНО ЛИ ВАМ РАБОТАТЬ В ВАШЕМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ</b>	36,4	51,4	12,1
<b>ПОСОВЕТОВАЛИ БЫ ВЫ НАЧАТЬ БИЗНЕС В ВАШЕМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ</b>	20,8	69,9	9,2

Таким образом, результаты опроса свидетельствуют о ситуации, при которой большинство респондентов не располагает информацией о планах развития муниципального образования, проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность. В целом, предприниматели отрицательно оценивают созданные органами местного самоуправления условия ведения предпринимательской деятельности.

Результаты блока опроса по административной нагрузке на бизнес проанализированы в Докладе в разделе «Влияние контрольно-надзорной деятельности на состояние делового климата».



Для оценки ведения бизнеса в условиях ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции часть вопросов анкеты посвящена реализуемым мерам поддержки. Результаты опроса представлены в таблице:

ВОПРОС	ОТВЕТ «ДА» (%)	ОТВЕТ «НЕТ» (%)	ОТВЕТ «ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ», ДР. (%)
ВХОДИТ ЛИ ВАША КОМПАНИЯ ПО ОСНОВНОМУ ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОСНОВНОЙ ОКВЭД) В ЧИСЛО НАИБОЛЕЕ ПОСТРАДАВШИХ ОТРАСЛЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПАНДЕМИИ ПО УТВЕРЖДЕННОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПЕРЕЧНЮ ОТРАСЛЕЙ	44,5	45,7	9,8
ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ ЛИ ВЫ В ПЕРИОД ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР, СВЯЗАННЫХ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ, МЕРАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ	32,4	52,6	15,0 ОБРАЩАЛСЯ, НО ОТКАЗАЛИ
ОФОРМЛЯЛИ ЛИ ВЫ ЗАЕМНЫЕ СРЕДСТВА (КРЕДИТЫ) НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2020 ГОДУ	31,2	68,8	
ПЕРЕШЛА ЛИ ВАША КОМПАНИЯ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДИСТАНЦИОННЫХ УСЛУГ ДЛЯ КЛИЕНТОВ	8,7	30,6	60,7 ОКАЗАНИЕ УСЛУГ В ДИСТАНЦИОННОМ ФОРМАТЕ НЕВОЗМОЖНО

На вопрос анкеты «Сократился ли спрос на продукцию/услуги Вашей компании по сравнению с тем же периодом прошлого года, если да, то насколько?» большинство респондентов (28,3%) ответили «спрос сократился на 10-30%», 20,8% – «спрос сократился на 31-50%», 10,4% – спрос не изменился, 7,5% – «спрос сократился на 51-70%».



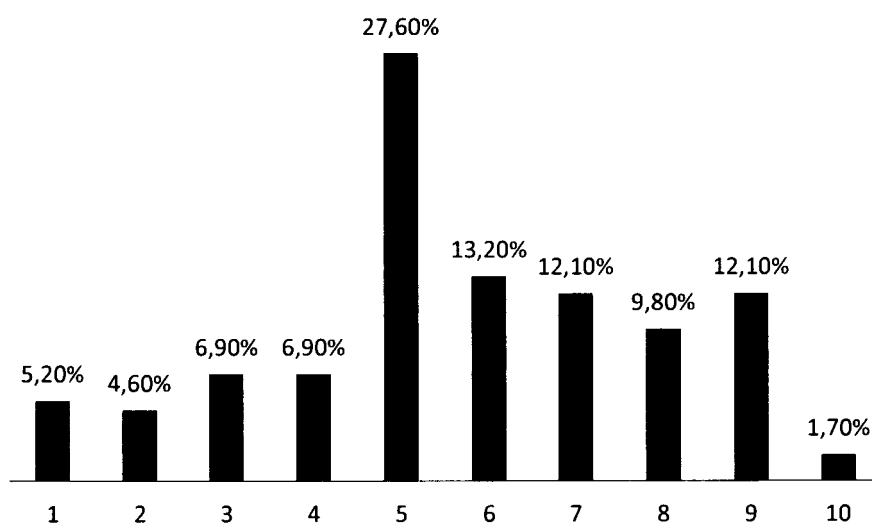
- спрос сократился на 10-30%
- спрос сократился на 31-50%
- ▨ спрос не изменился
- спрос сократился на 51-70%



На вопрос анкеты «С какими трудностями столкнулась Ваша компания за период введения ограничительных мероприятий?» многие предприниматели (24,9%) затруднились дать ответ, самые популярные ответы: невозможность платить налог на имущество или платежи по договору аренды (6,4%), неплатежи со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам (5,8%), невозможность платить заработную плату сотрудникам и налоги с фонда оплаты труда (4,6%).

На вопрос «Какие меры государственной поддержки необходимо принять для бизнеса в 2021 году» большинство респондентов (89%) предложили снижение налогов.

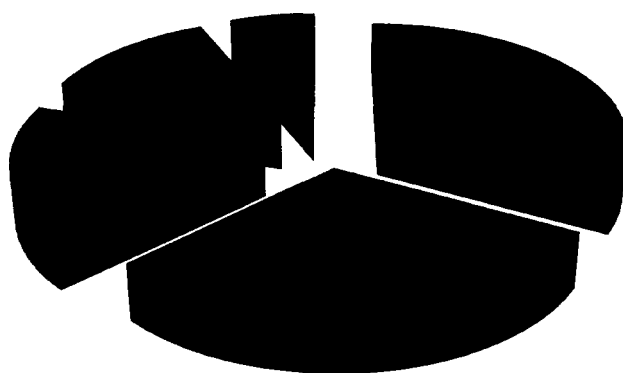
В рамках проведенного опроса на предложение дать оценку по 10-бальной шкале «насколько пострадал бизнес в период распространения новой коронавирусной инфекции» большинство респондентов (27,6%) оценили в 5 баллов, 13,2% – 6 баллов, 12,1% – 9 баллов, 12,1% – 9 баллов, 1,70% – 10 баллов.



В последнем блоке опроса предпринимателям было предложено дать оценку деятельности Уполномоченного и предпринимательских (РСПП, ОПORA России, Деловая Россия, ТПП РФ) и отраслевых союзов по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19. Согласно полученным ответам, деятельность Уполномоченного положительно оценили 33,5% опрошенных, вопрос вызвал затруднения – 50,3%, отрицательно – 16,2%; в отношении же предпринимательских союзов 60,7% респондентов затруднились с ответом, 22,7% оценили их деятельность отрицательно и 16,6% – положительно.



На вопрос анкеты «Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в 2021 году?» ответы распределились в следующем порядке:



- стагнация, топтание на месте
- рецессия, медленное угасание
- полный кризис
- умеренное поступательное движение вперед
- затрудняюсь ответить

В качестве основных проблем, мешающих развитию бизнеса в Иркутской области, представители бизнеса определили: повышение налоговой нагрузки, снижение покупательской способности, высокие налоговые ставки на коммерческую недвижимость, введение маркировки товара, высокие тарифы на вывоз ТБО, повышенные расценки на электроэнергию (по сравнению с бытовым потреблением они выше в 4 раза).

Комментируя результаты проведенного социологического исследования, необходимо отметить, что, поскольку его целью было выявление проблем, возникающих при взаимодействии бизнеса с органами государственной власти и органа местного самоуправления, результаты опроса в значительной степени содержат оценочные суждения предпринимателей, обусловленные их субъективным восприятием действительности.

Подводя итоги анализа результатов социологического опроса предпринимателей Иркутской области, можно сделать вывод о том, что, несмотря на реализацию программ поддержки предпринимательства, национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», региональных проектов в сфере развития малого и среднего бизнеса, предприниматели региона не удовлетворены условиями ведения бизнеса. Между тем, совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности, оптимизация административных процедур, повышение эффективности поддержки предпринимательства, а также разрешение системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в Иркутской области, являются необходимыми условиями для достижения целей социально-экономического развития Иркутской области.



## **МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА**

Приоритетным направлением государственной политики является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, поддержка бизнеса, увеличение численности субъектов МСП. С 2018 года в Российской Федерации реализуются мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые определены в статьях 10 и 11 Закона №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон №209-ФЗ). В соответствии с п. 33 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа отнесены вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства (по всем видам экономической деятельности).

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются доступность инфраструктуры поддержки и открытость процедур оказания поддержки (ст.14 Закона №209-ФЗ).

По итогам 2020 года, в целях оценки условий осуществления предпринимательской деятельности институтом Уполномоченного проведен мониторинг оказания органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что в 2020 году период пандемии внес свои коррективы в деятельность координационных (совещательных) органов в области развития малого и среднего предпринимательства, в план реализации муниципальных программ по развитию и поддержке субъектов МСП, а также в деятельность бизнеса.

Одним из важных инструментов взаимодействия бизнеса и власти являются координационно-совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства.

На территории Иркутской области постоянно действующим совещательным органом в области развития малого и среднего предпринимательства является Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при правительстве Иркутской области. В 2020 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой заседания Совета по развитию МСП при правительстве Иркутской области не проводились.



По результатам анализа количественного и качественного состава Советов в муниципальных образованиях Иркутской области установлено, что Советы созданы преимущественно во всех муниципальных образованиях Иркутской области, отсутствуют Советы в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район», Тайшетском городском поселении.

В ряде муниципальных образований в Положениях о Совете не установлено конкретное число членов Совета, не соблюден рекомендуемый норматив членства в Совете – количество предпринимателей в составе Совета ниже 2/3 от общего числа его членов, также не определено минимальное количество заседаний Совета в календарном году и их периодичность.

Положительным примером соблюдения обязательного членства субъектов МСП в Советах является муниципальное образование «город Саянск». Совет МО «город Саянск» состоит на 100 % из субъектов МСП. Вместе с тем, для эффективного взаимодействия бизнеса и власти, определения приоритетов развития малого и среднего предпринимательства, совместного обсуждения актуальных вопросов и проблем предпринимателей, необходимо включение в состав членов Совета представителей органов местного самоуправления.

Анализ состава Совета в Иркутском районном муниципальном образовании указывает на несоблюдение рекомендуемого норматива членства предпринимателей. В состав Совета не включены конкретные организации, индивидуальные предприниматели, включенные в реестр МСП.

В муниципальном образовании «город Усть-Кут» членство Совета преимущественно состоит из представителей органов местного самоуправления (представительного органа, местной администрации), представители малого и среднего бизнеса в состав Совета не включены.

По представленной информации Советов муниципальных образований региона в 2020 году заседания с очным присутствием членов Совета не проводились в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного рекомендаций по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства от Советов не поступало.

Анализ муниципальных программ (подпрограмм) по развитию малого и среднего предпринимательства указывает на осуществление органами местного самоуправления мероприятий в области развития малого и среднего предпринимательства, а также по поддержке субъектов МСП.

Вместе с тем, не разработано отдельных муниципальных программ (подпрограмм) по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях: г.Братск, г.Усолье-Сибирское, Катангский район, Качугский район, Чунский район, Слюдянский муниципальный район, Ольхонское районное МО, Ангарский городской округ. Мероприятия по поддержке субъектов МСП реализуются в указанных муници-





палитетах в рамках муниципальных программ по экономическому развитию муниципальных образований.

Финансирование из местного бюджета мероприятий по поддержке субъектов МСП на 2020 – 2021 г. не выделено (Катангский район, Нижнеилимский район, Усть-Удинский район), в 2020 году отсутствовало финансирование в МО «Эхирит-Булагатский район». В МО «Черемховский район» финансирование в 2020 г. было минимальным – 12,0 тыс.руб., на 2021 выделено всего – 10,0 тыс.руб., в Зиминском городском МО на 2020 г. выделено всего 20,0 тыс.руб.

Муниципальные программы поддержки субъектов МСП не приняты в МО «Качугский район», на 2021 год в МО «Шелеховский район» муниципальная программа в настоящее время разрабатывается.

По результатам мониторинга оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления Уполномоченным выработаны рекомендации, которые представлены в Разделе 5 Доклада.



## **ПЕРЕЧЕНЬ ЛУЧШИХ ПРАКТИК МУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В ПЕРИОД COVID-19**

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ИРКУТСК» (оказана поддержка 232 МСП):**

- освобождение с 18 марта по 1 октября 2020 года субъектов МСП от уплаты арендной платы по договорам аренды имущества (в том числе, земельных участков), используемого для осуществления деятельности в пострадавших отраслях,
- отсрочка до 1 октября 2020 года по внесению арендной платы по договорам аренды объектов муниципального нежилого фонда города Иркутска, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска, или государственная собственность на которые не разграничена,
- отсрочка до 1 октября 2020 года платы по договорам купли-продажи объектов муниципального нежилого фонда города Иркутска, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска,
- отсрочка до 1 октября 2020 года платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на объектах недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности города Иркутска,
- отсрочка до 1 октября 2020 года платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска, или государственная собственность на которые не разграничена,
- рассрочка задолженности платежей для МСП.

### **АНГАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ (оказана поддержка 2 353 субъектов МСП на сумму 23 222,4 тыс.руб.):**

- освобождение с 18 марта по 30 июня 2020 года субъектов МСП из пострадавших отраслей от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципальных зданий, сооружений, нежилых помещений или их частей.
- снижение на 30% арендных платежей по договорам аренды земельных участков за 2 квартал (01.04.2020 по 30.06.2020) для субъектов МСП из пострадавших отраслей;
- отсрочка с 18 марта по 1 октября 2020 года для организаций из пострадавших отраслей по уплате арендной платы по договорам аренды (разрешение на использование);
- снижение ставки по ЕНВД в 2 раза (с 15 до 7,5%) на 2 и 3 квартал 2020 года для субъектов МСП всех отраслей.



### **ИРКУТСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- освобождение с 18 марта по 1 октября 2020 года субъектов МСП от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества (в т.ч. земельных участков), используемого для осуществления деятельности в пострадавших отраслях;
- отсрочка уплаты арендной платы с даты введения режима функционирования повышенной готовности до 1 октября 2020 года по договорам аренды объектов недвижимого имущества (в т.ч. земельных участков), находящегося в муниципальной собственности.

### **ШЕЛЕХОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН:**

- освобождение с 18 марта по 1 октября 2020 года субъектов МП отдельных отраслей от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества;
- освобождение с 18 марта 2020 до 30 июня 2020 года от уплаты арендной платы для субъектов МП с отсрочкой платежа с 1 июля 2020 года по 1 октября 2020 года и ее рассрочкой в 2021 году по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности,
- освобождение с 18 марта по 30 июня 2020 года от уплаты арендной платы с отсрочкой платежа с 1 июля по 1 октября 2020 года и ее рассрочкой в 2021 году по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена,
- субъектам малого предпринимательства, не обратившимся за поддержкой в 2020 году, предоставлена возможность заявить о перерасчете арендной платы в течение всего 2021 года.

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ЧЕРЕМХОВО»:**

- освобождение с 1 апреля по 1 октября 2020 года субъектов МСП пострадавших отраслей от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества (оказана поддержка 4 СМСП);
- отсрочка уплаты арендной платы с 1 апреля по 1 октября 2020 года для СМСП всех отраслей по договорам аренды муниципального недвижимого имущества (СМСП не обращались),
- отсрочка уплаты арендной платы за апрель-июнь 2020 года для всех субъектов по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (оказана поддержка 2 субъектам),
- снижение ставки по ЕНВД с 15% до 7,5% на период с 1 апреля по 30 сентября 2020 года,
- снижение ставки налога на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) – с 2% до 0,5% на 2019-2020 гг.,



- предоставление в аренду объектов муниципального имущества, предназначенных для имущественной поддержки СМСП города Черемхово на постоянной основе.

#### **УСТЬ-КУТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ (ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ):**

- предоставление с 18 марта по 1 октября 2020 года, отсрочки по уплате арендной платы СМСП из пострадавших отраслей по договорам аренды муниципального имущества (оказана поддержка 11 предпринимателям).

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД САЯНСК»:**

- освобождение от уплаты арендной платы субъектов МСП отдельных видов деятельности по договорам аренды муниципального имущества на 6 месяцев (с апреля по сентябрь 2020 г.) (оказана поддержка 17 субъектам МСП на 1 895 885,70 руб.),
- снижение арендной платы на 2 месяца за пользование муниципальным имуществом (оказана поддержка 1 предпринимателю на сумму 85 542,92 руб.),
- отсрочка до 6 месяцев по уплате арендной платы по договору аренды муниципального имущества (оказана поддержка 2 субъектам МСП).

#### **УСОЛЬСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- освобождение от уплаты арендных платежей субъектов МСП, отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности,
- льготы по аренде муниципального имущества в размере 50% на 6 месяцев (оказана поддержка 4 субъектов МСП).

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТУЛУН»:**

- освобождение от уплаты арендной платы на период действия запретительных и ограничительных мер для субъектов МСП по договорам аренды муниципального имущества, используемого для деятельности в пострадавших отраслях (оказана поддержка 4 субъектов МСП).
- снижение ставки по ЕНВД до 7,5% за 2 квартал 2020 года по отдельным видам деятельности.

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БРАТСКИЙ РАЙОН»:**

- освобождение от уплаты арендной платы за период с 18 марта по 31 мая 2020 года для субъектов МСП по договорам аренды муниципального имущества, используемого в деятельности из пострадавших отраслей.
- отсрочка от уплаты арендной платы за период с 18 марта по 1 октября 2020 года.



### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «Г.БОДАЙБО И РАЙОН»:**

- освобождение с 1 апреля по 1 июля 2020 года субъектов СМСП от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, используемого в деятельности из пострадавших отраслей.
- отсрочка от уплаты арендной платы с 1 апреля по 1 октября 2020 года для субъектов МСП, с 01.07.2020 по 01.10.2020 для СМСП, которым предоставлено освобождение от уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД УСТЬ-ИЛИМСК»:**

- отсрочка (освобождение) от уплаты арендных платежей по договорам аренды недвижимого муниципального имущества, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена (оказана мера поддержки 3 СМСП),
- уменьшение размера арендной платы по договорам аренды недвижимого муниципального имущества на период фактического неосуществления арендаторами деятельности, в отношении которой введено приостановление и используемое для осуществления деятельности из пострадавших отраслей (оказана поддержка 2 СМСП),
- снижение ставки налога на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) с 0,75% до 0,25%,
- отсрочка платы по микрозаймам, заключенным с Микрокредитной компанией «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Усть-Илимска» на срок до 3 лет (оказана поддержка 5 СМСП).

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НУКУТСКИЙ РАЙОН»:**

- освобождение от уплаты арендой платы на срок до 01.10.2020 для СМСП из пострадавших отраслей по договорам аренды муниципального имущества.

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БОХАНСКИЙ РАЙОН»:**

- освобождение от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества.
- отсрочка от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества.

**В ТАЙШЕТСКОМ ГОРОДСКОМ** поселении освобождены от уплаты арендных платежей 3 предпринимателя за период с 01.04.2020 г. по 13.04.2020 г.



**В КИРЕНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ** 9 СМСП освобождены от уплаты арендных платежей на период, установленный Указом Губернатора Иркутской области от 18.03.2020 №59-уг.

**В ряде муниципальных образований мера поддержки в виде освобождения от уплаты обязательных платежей для субъектов СМСП из пострадавших отраслей не была принята. Вместо этого приняты иные меры поддержки:**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ:**

- отсрочка уплаты арендной платы с 18.03.2020 по 01.10.2020 гг. по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.
- рассрочка уплаты арендной платы с 01.01.2021 г. на 12 месяцев по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД БРАТСК»:**

- отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности (оказана поддержка 28 предпринимателям).
- отсрочка платы по договорам купли-продажи муниципального имущества.
- пролонгация договоров аренды недвижимого имущества (в том числе земельных участков).
- отсрочка платежей без начисления процентов, штрафов и пени по микрозаймам, предоставленным Микрокредитной компанией «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Братска».

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ РАЙОН:**

- отсрочка платежа по земельному налогу на 6 месяцев (с 1 марта по 1 сентября 2020 года),
- снижение налога на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) с 2% до 0,5%,
- понижение коэффициента, используемого при определении размера арендных платежей.

**УСТЬ-КУТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- отсрочка и снижение арендной платы СМСП из пострадавших отраслей по договорам аренды муниципального имущества (оказана поддержка 1 предпринимателю),
- снижение ставки по ЕНВД до 7,5%,
- снижение корректирующего коэффициента до 0,005.



#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН»:**

- отсрочка уплаты арендной платы для СМСП,
- рассрочка уплаты арендной платы (оказана поддержка 1 субъекту малого предпринимательства).

#### **ЗИМИНСКОЕ ГОРОДСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- отсрочка с 01.04.2020 по 31.12.2020 г. от уплаты арендной платы с рассрочкой платежей в 2021 году для СМСП.
- снижение процентных ставок (до размера ставки рефинансирования ЦБ РФ) для СМСП из пострадавших отраслей по микрозаймам, предоставляемым Микрокредитной компанией «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства г.Зимы и Зиминского района».

#### **ОЛЬХОНСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- отсрочка уплаты платежей по договорам аренды муниципального недвижимого имущества, по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена для СМСП (поддержка оказана 4 СМСП),
- снижение ставки по ЕНВД до 7,5% по отдельным видам деятельности.

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН:**

- отсрочка арендной платы для СМСП.

Муниципальное образование «Тайшетский район»:

- отсрочка уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества.

#### **ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН:**

- отсрочка уплаты арендной платы за 2020 год по договорам аренды муниципального имущества для СМСП.

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН»:**

- отсрочка уплаты арендной платы с даты введения режима функционирования повышенной готовности до 01.10.2020 г. по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

#### **МАМСКО-ЧУЙСКИЙ РАЙОН:**

- отсрочка арендных платежей (оказана мера поддержки 2 предпринимателям).
- мера поддержки по освобождению от уплаты арендных платежей по договорам аренды земельных участков не принята ввиду отсутствия необходимости (СМСП не обращались).



- на территории муниципального образования налогоплательщиков налога на профессиональный доход не зарегистрировано, меры имущественной поддержки не приняты.

#### **ЧЕРЕМХОВСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- отсрочка арендных платежей за 2020 г. с рассрочкой платежа на 2021 г. (СМСП не обращались за мерой поддержки).

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»:**

- освобождение от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества отсутствует,
- отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества до 31.12.2021 (СМСП не обращались).

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН»:**

- снижение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по отдельным видам деятельности (мера поддержки оказана 10 предпринимателям).
- льготы по аренде муниципального имущества не установлены.

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «УСТЬ-УДИНСКИЙ РАЙОН»:**

- снижение корректирующего коэффициента до 0,005.
- льготы по аренде муниципального имущества не установлены.

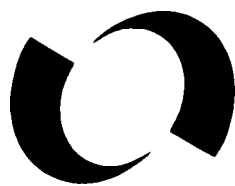
#### **ЧУНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:**

- снижение налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей) с 2% до 0,5%.
- льготы по аренде муниципального имущества не установлены.

#### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НИЖНЕИЛИМСКИЙ РАЙОН»:**

- отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества на срок до 1 октября 2020 года (оказана поддержка 3 субъектам МСП).





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ТЕЛ.: 8(3952)488-535

E-MAIL: [IRKUTSK@OMBUDSMANBIZ.RU](mailto:IRKUTSK@OMBUDSMANBIZ.RU)

САЙТ: [WWW.OMBUDSMANBIZ-IRK.RU](http://WWW.OMBUDSMANBIZ-IRK.RU)

664025 Г.ИРКУТСК, БУЛ.ГАГАРИНА, 74 (4 ЭТАЖ)