

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

23.06.2021

№ 05/372-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 869
Дата: 25 05 2021

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

25.05.2021 № 8/Н

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

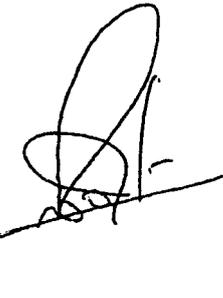
В соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение на 7 л. в 1 экз.


Васильев
П.П.С.А.

Госини Д.А.

Лоскоб А.В.


В.П. «ЕР»

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3084
Дата 25 05 2021 г.
на 08 листах, индекс 01-11

**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1, № 52, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 58, № 60, т. 2, № 61, т. 1, № 64, т. 1; 2019, № 8, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29(В), № 29, № 30, т. 2, № 32, № 33(В), 33; Областная, 2021, 19 апреля, 19 мая) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 3 слова «в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях), двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения в целом по области, – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях области»;

2) в абзаце первом части 4 слова «в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких

районах (местностях), величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения в целом по области, – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении мер социальной поддержки жителями северных территорий предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 63-оз в части использования при

определении права многодетных и малоимущих семей на меры социальной поддержки величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих (пребывающих) в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение мер социальной поддержки, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области № 63-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

В настоящее время при определении права многодетных и малоимущих семей на меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области № 63-оз, используется величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 12 243 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать предоставление мер социальной поддержки, составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более величины прожиточного минимума (двукратной величины прожиточного минимума), установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее величины прожиточного минимума (двукратной величины прожиточного минимума), установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям, а также о количестве детей в таких семьях, отвечающих иным предусмотренным Законом Иркутской области № 63-оз условиям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер назначения мер социальной поддержки, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

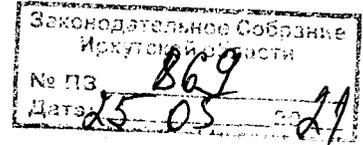
22.06.21 № 221-125-21
на № 1734 от 26.05.21



836333792218

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-869).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Одновременно информирую, что Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи», согласно которым исключены положения об установлении порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъекта Российской Федерации.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», которым предусмотрено установление величины прожиточного минимума на душу населения в целом по области, по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям области, признан утратившим силу.

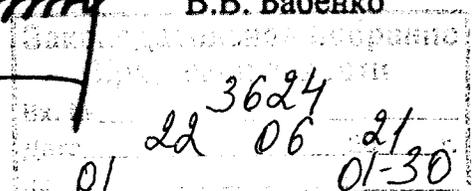
Также обращаю внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

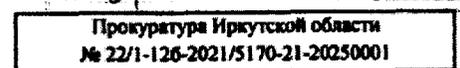
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 010315

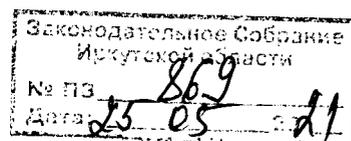




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул. д. 6, Иркутск, 664011
тс.л. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

22.06.2021 № 28102-5646
На № 1735 от 26.05.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

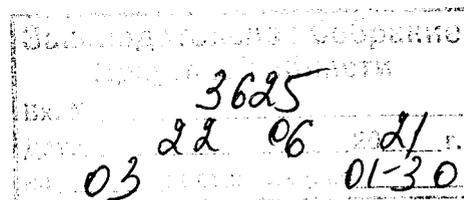
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.05.2021 № 155-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (пункт 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное

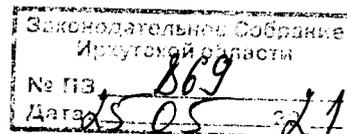
регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"07" июня 2021 г. № 01/12-1059
На № _____ от " ____ " _____ 2021 г.

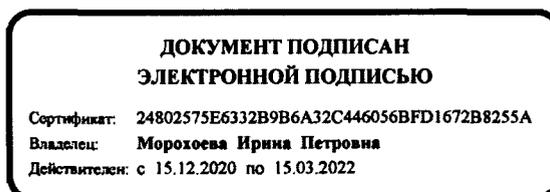
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 04.06.2021
№ 12/35-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 04.06.2021 № 12/35-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-869).

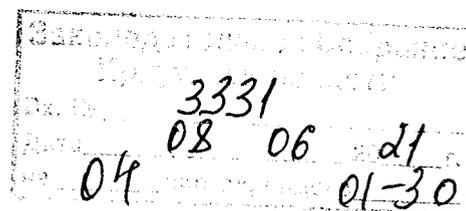
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/35 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-869)

«04» июня 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 04.06.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 04.06.2021 №78 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-869) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2021 №1736.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Законопроектом предлагается увеличить с 01.01.2022 года:

- пороговое значение среднедушевого дохода многодетных семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до двукратной величины прожиточного минимума по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения в целях предоставления мер социальной поддержки, установленных пунктами 1, 3, 5 – 9 статьи 4 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз);

- пороговое значение среднедушевого дохода малоимущих семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до величины прожиточного минимума по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения в целях предоставления мер социальной поддержки, установленных статьей 5 Закона № 63-оз.

В настоящее время по данным ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области» количество многодетных и малоимущих семей, проживающих в районах Крайнего Севера

и приравненным к ним местностям, получающих меры социальной поддержки в рамках Закона № 63-оз составляет (см.табл.):

МСП	Район	Многодетные семьи, кол-во получателей	Малоимущие семьи, кол-во получателей
1 раз в 2 года предоставление пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий в сумме 1000 рублей (≈0,4 млн.р. в год)	Бодайбинский р-н	1	12
	г. Братск	60	237
	Братский р-н	16	89
	Казачинско-Ленский р-н	6	17
	Катангский р-н	0	4
	Киренский р-н	10	47
	Мамско-Чуйский р-н	1	5
	Нижнеилимский р-н	10	50
	Усть-Илимский р-н	14	106
	Усть-Кутский р-н	5	25
	ИТОГО	123	592
Мера социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг (≈9 млн.р. в год)	Бодайбинский р-н	8	-
	г. Братск	257	-
	Братский р-н	16	-
	Казачинско-Ленский р-н	0	-
	Катангский р-н	0	-
	Киренский р-н	0	-
	Мамско-Чуйский р-н	2	-
	Нижнеилимский р-н	29	-
	Усть-Илимский р-н	62	-
	Усть-Кутский р-н	16	-
	ИТОГО	390	-
Ежемесячная выплата социального пособия (≈12 млн.р. в год)	Бодайбинский р-н	94	-
	г. Братск	929	-
	Братский р-н	549	-
	Казачинско-Ленский р-н	154	-
	Катангский р-н	41	-
	Киренский р-н	191	-
	Мамско-Чуйский р-н	53	-
	Нижнеилимский р-н	293	-
	Усть-Илимский р-н	498	-
	Усть-Кутский р-н	257	-
	ИТОГО	3 059	-
Обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (≈102 млн.р. в год)	Бодайбинский р-н	109	47
	г. Братск	1587	860
	Братский р-н	661	434
	Казачинско-Ленский р-н	253	80
	Катангский р-н	39	23
	Киренский р-н	220	122
	Мамско-Чуйский р-н	53	13
	Нижнеилимский р-н	451	181
	Усть-Илимский р-н	172	75
	Усть-Кутский р-н	485	147
	ИТОГО	4 030	1 982

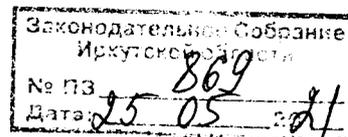
Принятие Законопроекта потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным в виду отсутствия в информационных ресурсах государственных органов информации о доходах граждан из состава многодетных и малоимущих семей в привязке к наличию в семьях детей и с учетом заявительного характера предоставления мер социальной поддержки граждан.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

22.06.2021 № 1621
на № мех. 1737 от 26.05.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-869

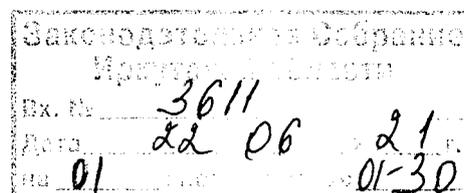
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, А.В. Лобковым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С.Н. Семенова

исп.: Т.В. Дементьева
8(3952) 24-16-15



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	869
Дата:	25 05 21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-869 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	314/60
Дата:	01 06 21
на	04 01-30

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законом Иркутской области № 63-оз предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход:

для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;

для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

На 2021 год Правительством Иркутской области указанная величина определена в размере 12 243 рублей.

При этом для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер величины прожиточного минимума в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 63-оз в части использования при определении права многодетных и малоимущих семей на меры социальной поддержки величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих (пребывающих) в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение мер социальной поддержки, получит такое право. Для жителей южных

территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 января 2022 года.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ), исключена компетенция субъектов Российской Федерации по определению порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» признан утратившим силу. В соответствии с новыми требованиями порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации должен быть определен Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий правовой акт Правительством Российской Федерации не принят. Одновременно вышеуказанным Федеральным законом определено право субъектов Российской Федерации устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации. Указанное правомочие субъектов Российской Федерации закреплено непосредственно Федеральным законом № 134-ФЗ, имеет прямое действие и представляет собой возможность дифференцирования величины прожиточного минимума с учетом природно-климатических условий и напрямую не связано со стоимостным показателем данной величиной (в математическом выражении), порядок расчета которого будет определяться правовым актом Правительства Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации непосредственно реализуется в проекте закона при определении среднедушевого дохода семьи дифференцировано для районов Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера) и для иных районов Иркутской области. Если после принятия правового акта Правительства Российской Федерации возникнет необходимость корректировки соответствующих правовых норм, то все законы Иркутской области и иные правовые акты Иркутской области, устанавливающие меры социальной поддержки граждан, будут приведены в соответствие с указанным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу

Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



09.06.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

27.05.21.