

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

25.06.2021 №991/02-21  
На №1959 от 09.06.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

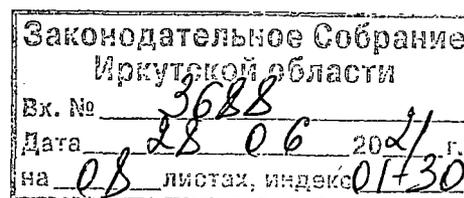
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-875 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Направляем информацию в виде сводной таблицы.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская



Предложения и замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-875 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Муниципальное образование	Информация.
Иркутск	<p>Проект закона устанавливает, в том числе размер нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в расчете на одного воспитанника в год (далее - нормативы). Исходя из анализа расчетов нормативов, предусмотренных для городского округа муниципального образования города Иркутска, предлагаемые нормативы на дошкольное образование обеспечивают потребность в средствах субвенции на дошкольное образование на 2022 год на 96,7 %, при этом нормативы на дошкольное образование на 2023 - 2024 годы обеспечивают потребность в средствах субвенции в полном объеме, при условии сохранения уровня средней заработной платы педагогического персонала и минимального размера оплаты труда, установленных на 2021 год.</p> <p>Нормативы на общее образование обеспечивают потребность в средствах субвенции в полном объеме на 2022-2024 годы, при условии сохранения уровня средней заработной платы педагогического персонала и минимального размера оплаты труда, установленных на 2021 год.</p> <p>Учитывая изложенное, полагаем необходимым скорректировать нормативы на дошкольное образование на 2022 год.</p>
Саянск	<p>Анализ увеличения финансирования на одного воспитанника в год по годам в сравнении с 2021 годом</p>

Годы	Нарушение речи	Нарушения интеллекта	Группы общеразвив. направлен-ти	Туб. интоксикация	бассейны
2021	263 321,0	685 057,3	95478,9	189 315,0	
2022	279 358,00	735 273,3	100 765,4	207 181,3	3 213,2
2023	296 911,7	781 578,5	107 056,9	220 184,3	3415,9
2024	296 911,7	781 578,5	107 056,9	220 184,3	3415,9
<b>% роста</b>	<b>12,7%</b>	<b>14,8%</b>	<b>6,2%</b>	<b>16,3%</b>	

Рост финансирования групп общеразвивающей направленности составляет 6, 2%.

В связи с тем, что дошкольные образовательные учреждения в группах общеразвивающей направленности активно внедряют в практику работы с детьми цифровые технологии, робототехнику и т. д., требуется увеличение финансирования на одного воспитанника в год в группах общеразвивающей направленности.

Иркутское  
районное  
муниципальное  
образование

Предлагаемые к утверждению проектом Закона нормативы по начальному и основному уровням образования остаются на уровне утвержденных Законом Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 115-03 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» без учета удорожания образовательной услуги и повышения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников.

Сравнение нормативов, утвержденных Законом Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 115-03 и предлагаемых к утверждению проектом Закона:

Уровень образования	Нормативы, утвержденные Законом Иркутской области № 115-03 от 18 декабря 2020 года на 2021 год и плановый период 2022-2023 года (руб.)	Нормативы, предлагаемые к утверждению Проектом Закона № ПЗ-875 (руб.)		
		2022 год	2023 год	2024 год
<b>Основная образовательная программа</b>				
Начальное	53299,88	53299,88	53299,88	53299,88
Основное	72337,20	72337,20	72337,20	72337,20
Среднее	125092,30	152286,80	152286,80	152286,80
Программа для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в классах-комплектах для детей с ОВЗ.				
Начальное	244807,90	244807,90	244807,90	244807,90
Основное	262624,90	262624,90	262624,90	262624,90
Среднее				
Программа для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных классах-комплектах				
Начальное	96507,70	96507,70	96507,70	96507,70
Основное	121039,10	121039,10	121039,10	121039,10
Среднее				
<b>Программа для детей на индивидуальном обучении</b>				
Начальное	157355,00	157355,00	157355,00	157355,00
Основное	157355,00	157355,00	157355,00	157355,00
Среднее	157355,00	157355,00	157355,00	157355,00
Общеобразовательная программа в общеобразовательных классах с углубленным изучением отдельных предметов (гимназии, лицей)				
Среднее	129000,10	157058,10	157058,10	157058,10
<b>Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего</b>				

образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на одного учащегося в год не предусматривают:

1. Утверждения в штатном расписании следующих должностей:

- водители и сопровождающие педагоги на маршруте.

- кочегары, операторы котельной, операторы теплового узла в (наличие штатных единиц обусловлено отсутствием централизованных систем водоснабжения, водоотведения и отопления);

- повара и кухонные работники (необходимы для организации питания учащихся);

2. Наличие малокомплектных школ и филиалов образовательных организаций, в нормативе предусмотрено содержание одного здания, что соответственно, влечет за собой ежегодную дополнительную потребность в средствах субвенции, сверх утвержденных бюджетных ассигнований Законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды.

Норматив на одного учащегося в год по начальному уровню образования в малокомплектной школе не обеспечивает в полном объеме предоставления услуг по образовательной деятельности с учетом содержания и обслуживания здания.

Действующий размер базового норматива на учебные расходы в расчете на одного обучающегося не покрывает реальные расходы муниципального образования в средствах обучения.

На основании вышеизложенного, по представленному на рассмотрение проекту Закона предлагаем:

1. По нормативам, по дошкольному образованию, принять редакцию проекта Закона.

2. Осуществить единый подход ко всем уровням образования, и применить одинаковый повышающий коэффициент 1,22 для нормативов по начальному и основному уровням образования, которые по проекту Закона остаются на уровне утвержденных Законом Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 115-03 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

	<p>3. Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, предусмотреть нормативы на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования, не зависящие от количества обучающихся.</p> <p>4. Пересмотреть в сторону увеличения норматив на учебные расходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по общему образованию 4000,0 рублей;</li> <li>- по дошкольному образованию 2000,0 рублей.</li> </ul>
<p>Усть-Кутское муниципальное образование</p>	<p>Для Усть-Кутского муниципального образования в расходах областной субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2021 год не предусмотрены в полном объеме расходы по принятой сети в 2020 году.</p> <p>Согласно постановления Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 г. № 914- пп (редакция от 15.06.2020 N '451-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской Области от 5 ноября 2019 года N 914-ПП») «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчёте норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» произведен расчет расходов средств субвенции.</p> <p>По общеобразовательным организациям на основании методики на 2020-2021 год денежные средства на заработную плату составили 560 409 728,59 руб. Выделенные бюджетные ассигнования на 2021 год составляют 532 041 781,87 руб. недостающие средства составляют 28 367 946,72 руб. При этом нужно учесть, что на 01 января 2021 года образовалась кредиторская задолженность по выплате заработной платы в сумме 13 429 839,20 руб., начисления на выплату заработной платы - 14 110 061,03 руб. Данная сумма была включена в расходы по выплате заработной платы в 2021 году.</p> <p>Для достижения целевых показателей в 2021 году на выплату заработной платы по общеобразовательным организациям необходимы средства в размере 12 896 928,00 руб.</p>

(фактическая численность составляет 506 человека), разница между целевым показателем 2020 года и 2021 года составляет 2 124,00 руб.).

Недостающая потребность средств областной субвенции на выплату заработной платы в 2021 году связано с увеличением МРОТ с 01 января 2021 г. Разница между МРОТ 2020 года и 2021 года составляет 1 456,4 руб. - сумма недостающих средств по общему образованию составляет 7 217 918,40 руб.

Также, согласно Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области за № 66- мпр от 30.11.2018 г. «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых размеров окладов, ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области», дополнительное финансирование в 2021 году на данные расходы составляет по общему образованию 9 507 642,00 руб.

Общая сумма дополнительной потребности в средствах субвенции на заработную плату по общему образованию составляет 71 420 274,32 руб. Начисления на заработную плату составят 35 678 983,97 руб. (в том числе кредиторская задолженность на 1 января 2021 г.) Всего потребность составит 107 099 258,29 руб.

По дошкольному образованию на основании методики на 2020-2021 год денежные средства на заработную плату составили 328 203 316,33 руб. Выделенные бюджетные ассигнования на 2021 год составляют 303 254 147,48 руб. недостающие средства составляют 24 949 168,85 руб. При этом нужно учесть, что на 1 января 2021 года образовалась кредиторская задолженность по выплате заработной платы в сумме 4 900 303,72 руб., начисления на выплату заработной платы - 8 543 149,32 руб. Данная сумма была включена в расходы по выплате заработной платы в 2021 году.

Для достижения целевых показателей в 2021 году на выплату заработной платы по дошкольному образованию необходимы средства в размере 5 321 400,00 руб. (фактическая численность составляет 245 человек), разница между целевым показателем 2020 года и 2021 года составляет 1 810,00 руб.):

Недостающая потребность средств областной субвенции на выплату заработной платы в 2021 году связано с увеличением МРОТ с 01 января 2021 г. Разница между МРОТ 2020 года и 2021 года составляет 1 456,4 руб.- сумма недостающих средств по дошкольному образованию составляет 8 091 759,40 руб.

Также, согласно Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области за № 66- мпр от 30.11.2018 г. «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации

	<p>заработной платы и рекомендуемых размеров окладов, ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области», дополнительное финансирование в 2021 году на данные расходы составляет по дошкольному образованию 7 582 245,00 руб.</p> <p>Общая сумма дополнительной потребности в средствах субвенции на заработную плату по дошкольному образованию составляет 50 844 876,97 руб. Начисления на заработную плату составят 23 898 302,16 руб. (в том числе кредиторская задолженность на 1 января 2021 г.) Всего потребность составит 74 743 179,13 руб.</p> <p>На основании вышеизложенного, просим пересмотреть формирование бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, учитывая расходы на 12 месяцев, а не на 10, как запланировано в 2021 году.</p>
Шелеховский район	<p>По результатам рассмотрения проекта закона Администрация Шелеховского муниципального района с расчетами нормативов в предлагаемом проекте закона согласна при условии учета прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на 2022 год.</p>