

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

24.06.2021

№ 04/23λ -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

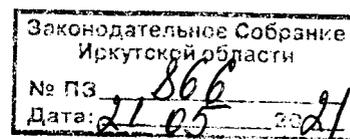
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 мая 2021 года

№ 142-уг

Иркутск

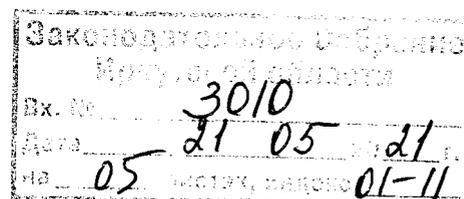
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра по молодежной политике Иркутской области Цыганову М.М.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ  
МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 25 декабря 2007 года № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2014, № 10) следующие изменения:

1) в статье 2:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2) молодежные общественные объединения – межрегиональные, региональные, местные добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные в установленном законом порядке молодыми гражданами в возрасте от 14 до 35 лет включительно, объединившимися на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;»;

дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) детские общественные объединения – межрегиональные, региональные, местные добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования граждан в возрасте от 8 до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности, реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;»;

2) в части 1 статьи 9 слова «государственной молодежной политики» заменить словами «молодежной политики».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области**  
**«Об областной государственной поддержке молодежных и детских**  
**общественных объединений в Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проектом закона предлагается привести в соответствие с Федеральными законами от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» понятия молодежных и детских общественных объединений.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Статьей 1 предлагается внести следующие изменения:

в пункте 2 дать определения молодежным и детским общественным объединениям;

в пункте 1 статьи 9 слова «государственной молодежной политики» заменить словами «молодежной политики»;

статья 2 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона Иркутской области потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 4 марта 2009 года № 44-пп «О порядке формирования областного Реестра молодежных и детских общественных объединений»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 21 апреля 2009 года № 127-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи».

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие закона Иркутской области не потребует дополнительного финансирования.

Министр по молодежной  
политике Иркутской области



М.М. Цыганова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

ул. Неподарского, 5, г. Иркутск, 664011

*25.06.2021 № 22/1-12-2021*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



844050 161217

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *866*  
Дата *21 05 21*

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (ПЗ-866).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваю.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

3699  
28 06 21  
01 01-30

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 010316

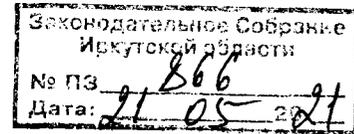
Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2021/5328-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

29.06.2021 № 38/02-5687  
На № иск. 1692 от 25.05.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

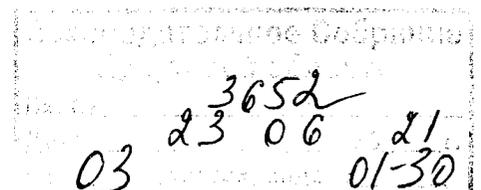
по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской  
области «Об областной государственной поддержке молодежных и  
детских общественных объединений в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-866 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 25.12.2007 № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы молодежной политики.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 117-ФЗ), Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ



«О молодежной политике в Российской Федерации», Федерального закона от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 507-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» правовую основу регулирования отношений в сфере молодежной политики составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон, а также другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере реализации прав молодежи.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам

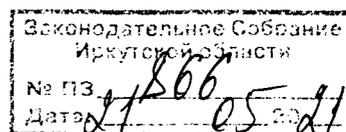
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Вместе с тем, в статье 1 законопроекта выявлены нарушения правил юридической техники в части неверного указания наименований структурных элементов правового акта. Согласно части 1 статьи 21 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» структурные элементы правового акта области должны обладать единством, логической последовательностью и согласованностью помещенного в них материала.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

22.06.2021 № 1623

на № иск. 1695 от 25.05.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

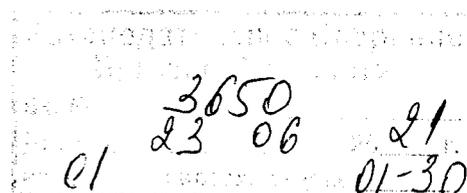
О рассмотрении проекта закона  
ПЗ-866

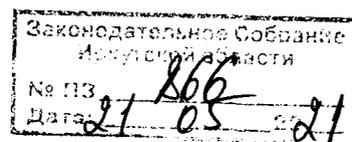
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (ПЗ-866).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С.Н. Семенова





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"23" июня 2021 г.

№ 01/20-1172

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

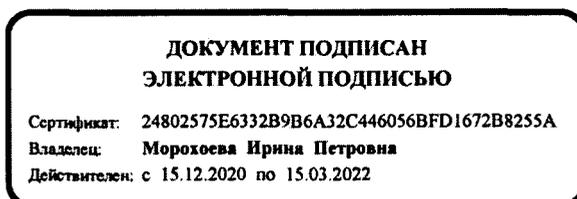
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 23.06.2021  
№ 01/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

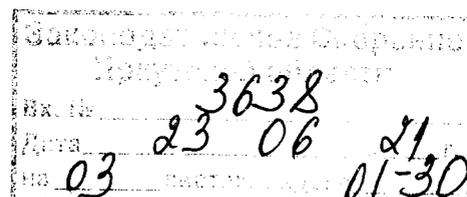
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.06.2021 № 01/42-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (ПЗ-866).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/42-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (ПЗ-866)

23.06.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
21.06.2021 и утверждено распоряжением КСП Иркутской  
области от 21.06.2021 № 87-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.05.2021 № 1693.

Законопроектом предлагается привести в соответствие с федеральными законами от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» положения действующего регионального закона, уточнив понятия «молодежные общественные объединения» и «детские общественные объединения». Так, в статью 2 Законопроекта вносятся следующие изменения и дополнения:

1) В статье 2:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2) молодежные общественные объединения – межрегиональные, региональные, местные добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные в установленном законом порядке молодыми гражданами в возрасте от 14 до 35 лет включительно, объединившимися на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественных объединений»;

Дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) детские общественные объединения межрегиональные, местные добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования граждан в возрасте от 8 до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для

осуществления совместной деятельности, реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения»;

2) В части 1 статьи 9 слова «государственная молодежная политика» заменить словами «молодежной политики».

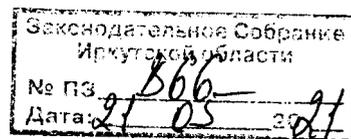
Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, его принятие не потребует дополнительного финансирования.

Законопроект соответствует бюджетному законодательству, может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель



И.П. Морохоева



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс: (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1186  
от 22.06.2021 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

О рассмотрении проекта закона

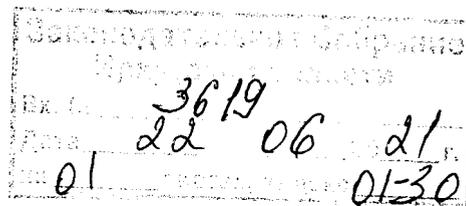
Уважаемый Александр Викторович!

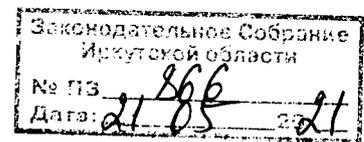
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее - Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (№ ПЗ-866 от 21.05.2021), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона Уполномоченным поддерживается, замечаний и предложений не имеется.

*С уважением,*

Т.В. Афанасьева





**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-866  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«Об областной государственной поддержке молодежных и детских  
общественных объединений в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 21 мая 2021 года № 142-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормативные правовые акты:

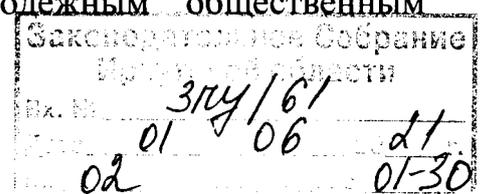
- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ), в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

- статья 2.1 Федерального закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», согласно которой вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 25 декабря 2007 года №142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее – Закон №142-оз) в связи со вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ).

Проектом закона предлагается уточнить понятийный аппарат Закона № 142-оз, дав определение отдельно молодежным общественным



объединениям и детским общественным объединениям. В действующей редакции Закона № 142-оз дано общее понятие молодежных и детских общественных объединений.

Также указанные понятия уточнены в соответствии с положениями статей 5 и 19 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в том числе определяющими, что членами детских общественных объединений могут быть лица в возрасте от 8 до 18 лет.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. Проектом закона планируется внести изменения в статью 2 Закона № 142-оз, однако использовано некорректное наименование структурных единиц указанной статьи (части вместо пунктов, абзацев). Кроме того, считаем целесообразным уточнить в наименовании структурные единицы Закона № 142-оз (статьи 2 и 9), в которые предлагается внести изменения.

Кроме того, полагаем целесообразным дополнить предлагаемую проектом закона корректировку части 1 статьи 9 Закона № 142-оз с учетом используемого Федеральным законом 489-ФЗ понятия «основные направления реализации молодежной политики».

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления

М.В. Басов

01.06.21

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства

А.Н. Ракитская

31.05.21