

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

25 июня 2021 г.

№_09_/_94_- Р_

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Оценка качества формирования регионального проекта «Современная школа» и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена оценка качества формирования регионального проекта «Современная школа» и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах.

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Региональный проект «Современная школа» (далее – Регпроект) реализуется в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» (далее – Госпрограмма). За период 2019-2020 годы в паспорт Регпроекта вносились многочисленные изменения, что связано с корректировкой показателей и результатов реализации федерального проекта, в том числе в проверяемый период неоднократно изменялся как состав объектов капитального строительства, так и объемы их ресурсного обеспечения.

При таких обстоятельствах Регпроект, как инструмент достижения целей и задач Госпрограммы, в части объектов капитального строительства, не являлся достаточно проработанным, стабильным и стратегически выверенным, что стало следствием формирования перечня объектов капитального строительства в рамках Регпроекта в 2019, 2020 годы в отсутствие каких-либо четких и определенных критериев их отбора (для включения, исключения).

Для реализации Регпроекта между Минпросвещения РФ и министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) было заключено Соглашение от 08.02.2019 о реализации Регпроекта, которое за период его действия изменялось 5 раз. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации Госпрограммы, также неоднократно корректировались, только в 2020 году – 5 раз.

Паспорт Регпроекта имел внутреннюю несогласованность между разделами, по отдельным показателям расходился с Соглашением от 08.02.2019 о реализации Регпроекта и с соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации Госпрограммы. Показатели ресурсного обеспечения Регпроекта в Госпрограмме отставали от изменений Соглашения от 08.02.2019 о реализации Регпроекта.

В 2020 году объем финансового обеспечения Регпроекта по сравнению с 2019 годом за счет средств областного бюджета увеличился в 2,9 раза (на 838 298,3 тыс. рублей с 446 205,4 тыс. рублей до 1 284 503,7 тыс. рублей).

В общем объеме обеспечения реализации Регпроекта за счет всех источников финансирования, который в 2019 году составил 1 112 745,6 тыс. рублей, в 2020 году – 2 066 401,2 тыс. рублей, большая доля средств приходится на мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников» по строительству объектов образования): в 2019 году – 890 200,2 тыс. рублей (80,0 %); в 2020 году – 1 970 397,5 тыс. рублей или 95,4 % общего объема финансирования Регпроекта.

Отмечено, что в Регпроекте не нашло отражения мероприятие, направленное на оснащение новых мест в образовательных организациях средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения, в то время, когда такая потребность имеется.

Формирование рейтинга муниципальных образований на получение субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному строительству объектов общего образования имело недостатки, в том числе в части применения установленных Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп, критериев при отборе муниципальных образований.

Строительство школ требует повышенного внимания государственных органов.

Результаты проводимых министерством строительства Иркутской области (далее – министерство строительства) проверок использования бюджетных средств на строительство муниципальными образованиями объектов образования, свидетельствуют о распространенности нарушений, допускаемых органами местного самоуправления. Основными нарушениями министерство строительства отмечало отставание от графика выполнения работ, оплату фактически не выполненных работ, завышение начальной максимальной цены контракта.

Как установлено, при строительстве школы на 1275 мест в р.п. Маркова Иркутского района не соблюдались положения градостроительного и бюджетного законодательства. КУМИ Иркутского района допущен ряд серьезных нарушений, в результате которых созданы бюджетные риски необоснованного расходования средств бюджетов бюджетной системы РФ,

причинения ущерба муниципальному образованию и интересам Иркутской области.

В этой связи вызывает вопросы применение при строительстве школ в рамках Регпроекта типовой проектной документации.

Отбор общеобразовательных организаций, на базе которых планировалось создание Центров «Точка роста» в 2019-2020 годы, осуществлялся в отсутствие порядков и критериев отбора общеобразовательных учреждений, которые нормативным правовым или правовым актом не были установлены.

Расходы на реализацию мероприятий по созданию Центров «Точка роста» за 2019 год составили 95 567,0 тыс. рублей или 99,9 % от плановых назначений, за 2020 год – 44 997,0 тыс. рублей или на 95,9 % от плана (остаток неосвоенных средств в сумме 1 919,5 тыс. рублей сложился в результате экономии по торгам).

Министерством образования материально-техническое оснащение муниципальных образовательных организаций, в которых предусмотрено создание Центров «Точка роста», осуществлялось с несоблюдением ст.ст. 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отсутствие расходного обязательства Иркутской области о приобретении в областную государственную собственность оборудования и средств обучения для материально-технического оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах. Централизация закупок в рамках реализации регионального проекта условиями соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета не предусматривалась, решениями Правительства Иркутской области не вводилась.

Не являясь уполномоченным на распоряжение областным государственным имуществом, министерство образования закупленное им оборудование передавало в муниципальную собственность в отсутствие правовых оснований, поскольку в Иркутской области эти отношения не урегулированы, несмотря на неоднократные замечания КСП области.

При осуществлении закупок оборудования и средств обучения министерством образования не было обеспечено экономное использование бюджетных средств, что указывает на недостатки исполнения бюджетных полномочий министерства как главного распорядителя и получателя бюджетных средств (ст.ст. 34, 158, 162 БК РФ). В 2019 году товары приобретались по ценам выше, чем в 2020 году.

Исполнение финансовых расходов на обеспечение мероприятий Регпроекта, предусматривающих поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья; обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, составило: за 2019 год – 81 676,3 тыс.

рублей (или 100 % от объема выделенных средств); за 2020 год – 45 426,9 тыс. рублей (или 99,6 %).

Министерством образования централизованная закупка оборудования, мебели для подведомственных учреждений – коррекционных школ осуществлялась при отсутствии соответствующих правовых оснований, поскольку им не принималось решение об осуществлении министерством функций заказчика в отношении конкретных закупок.

Министерством образования не обеспечено экономное использование бюджетных средств, что входит в бюджетные полномочия участника бюджетных отношений (ст.ст. 34, 158, 162 БК РФ), поскольку в состав лотов включались товары разных товарных рынков, технологически и функционально не связанные между собой, что не обеспечило снижение стоимости закупки.

Объем проверенных средств составил 2 978 642,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 312 173,9 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 311 929,5 тыс. рублей; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 244,4 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 20.04.2021 № 14/6-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 26.07.2021 года.

3. Направить отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 20.04.2021 № 14/6-КМ в прокуратуру Иркутской области для правовой оценки выявленных нарушений, а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области для проведения проверки осуществления муниципальных закупок и внесения изменений в муниципальный контракт по разработке рабочей документации и строительства школы в р.п. Маркова Иркутского района.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии

Т.Р. Сагдеев