

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 июля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

29.04.2021

№ 05/359-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

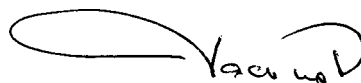
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

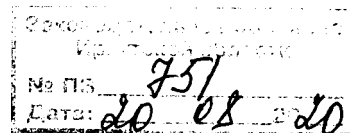
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

20.08.2020 № 8/14

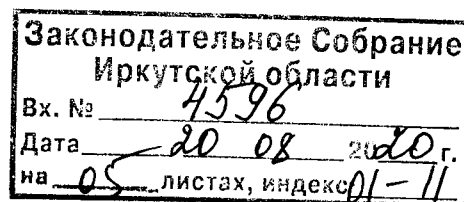
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

 /А.Ю.Гаськов/



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1.

Внести в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 июля 2018 года N 72-03 «О ветеранах труда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1, 2019, №20) изменение, изложив её в следующей редакции:

2. Звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении одного из следующих условий:

1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 20 лет для мужчин и 17,5 года для женщин, и при наличии награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к настоящему Закону;

2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 года N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 30, 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин, и при наличии награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к настоящему Закону;

3) стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, а при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 года N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 30, 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», - 35 лет и 30 лет соответственно.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области

И.И.Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2020 год

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В целях общественного признания трудовых заслуг граждан перед Иркутской областью Законом Иркутской области от 13.07.2018 № 72-03 «О ветеранах труда Иркутской области» (далее - Закон) учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области».

Законом определены условия, необходимые для присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области», среди которых наличие наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к настоящему Закону.

Целесообразность расширения круга лиц, попадающих под критерии присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» продиктована многочисленными обращениями граждан Иркутской области, имеющих трудовой стаж в Иркутской области на много больше обозначенного условием Закона, но не имеющие наград, о желании получить звание «Ветеран труда Иркутской области».

Поскольку, в соответствии с Законом, звание «Ветеран труда Иркутской области» является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд на благо Иркутской области, граждане, проработавшие в Иркутской области в разных условиях 30-40 лет, должны иметь право носить такое звание.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-03 (ред. от 08.10.2019 № 82-03) «О ветеранах труда Иркутской области», расширяющие круг лиц, попадающих под критерии присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области».

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона может повлечь увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование выполнить не представляется возможным ввиду заявительного характера мер социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области».



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

Вх. № 2834 № 20/1-12-20
от 21.08.20

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 751
Дата: 20.08.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ -751).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Кроме того, требуется соблюдение ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4835
Дата 08.09.2020 г.
на 01 листах, индексу 01-30

Борисова О.А., 25-90-19

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-905-20/35413-20250001

АБ 0049045



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

10.09.2020 № 8109-6812
На № 2835 от 21.08.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области
«О ветеранах труда Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – трудовое законодательство; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы

государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

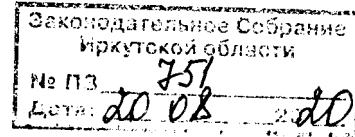
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"27" августа 2020 г. № 12/46-Э
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 27.08.2020 № 12/46-Э

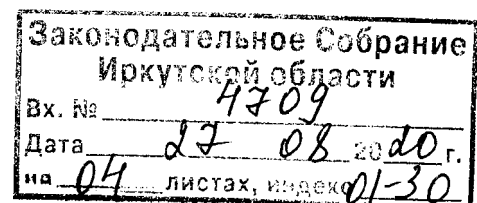
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.08.2020 № 12/46-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ-751).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.С. Корень





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/46-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»
(№ ПЗ-751)

«27» августа 2020 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о. председателя КСП
Иркутской области от 27.08.2020 №109-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.08.2020 № 2836.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» порядок и условия присвоения статуса «Ветеран труда» определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки.

Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ) регламентирует правоотношения, связанные с порядком присвоения статуса «Ветеран труда Иркутской области», а также предоставлением дополнительных мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен указанный статус.

Частью 2 ст. 2 Закона № 72-ОЗ определено, что звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении следующих условий:

1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 20 лет для мужчин и 17,5 года для женщин;

2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ) либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 30, 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин;

3) наличие наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону № 72-ОЗ.

Проектом закона предлагается **изменить условия присвоения** статуса «Ветеран труда Иркутской области», а именно:

1) исключается **обязательное** условие о необходимости наличия наград, почетных званий и поощрений;

2) скорректирован объем трудового стажа, который составит:

- 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области составляет не менее 20 лет для мужчин и 17,5 года для женщин, **при наличии** награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к Закону № 72-ОЗ;

- 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин при назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ или досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, **при наличии** награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к Закону № 72-ОЗ;

- 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин трудового стажа на территории Иркутской области при назначении трудовой пенсии по старости либо страховой пенсии по старости (соответственно **при отсутствии** награды, почетного звания или поощрения).

В ходе проведения экспертизы Законопроекта изучено региональное законодательство субъектов РФ по рассматриваемому вопросу и установлено, что практика присвоения статуса ветерана труда соответствующего субъекта РФ вне зависимости от наличия наград, почетных званий или поощрений **присутствует в законодательстве иных субъектов РФ**, при этом имеет место и законодательное регулирование, аналогичное действующему в настоящий момент в Иркутской области, то есть при наличии наград и званий является обязательным условием присвоения статуса ветерана труда (Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и др.).

Следует отметить, что в сравнении с Проектом закона подходы к присвоению статуса ветерана труда на территории других субъектов РФ (вне зависимости от наличия наград, почетных званий или поощрений) различны и предусматривают:

1) иной объем исчисляемого общего трудового стажа. На территории Оренбургской области 43 года для мужчин и 38 лет для женщин, Орловской области 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин;

2) наличие ограничений для отдельных категорий граждан. Так звание ветерана труда не может быть присвоено гражданам, имеющим непогашенную или неснятую судимость (Ставропольский край), отбывавшим наказание в местах лишения свободы (Сахалинская область), уволенным в связи с нарушением норм трудового законодательства (Томская область);

3) сокращение объема трудового стажа для отдельных категорий граждан, а именно:

- осуществлявших трудовую деятельность в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Приморский край, Республика Бурятия);

- являвшимся членами народной дружины и принимавшим участие в охране общественного порядка не менее 5 лет (Оренбургская область);

- проработавших на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Республика Алтай), относящимся к коренным малочисленным народам, проработавшим в качестве оленеводов, ветеринаров оленеводства, зоотехников оленеводства, рабочих оленеводства, рыбаков, охотников-промысловиков (Мурманская область).

Согласно пояснительной записке к Проекту закона целесообразность расширения круга лиц, подпадающих под критерии присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» продиктована многочисленными обращениями граждан Иркутской области, имеющих трудовой стаж, превышающий стаж в рамках Закона № 72-ОЗ, но не имеющих соответствующих наград.

Также в пояснительной записке к Проекту закона отмечено, что подготовка финансово-экономического обоснования не возможна в виду заявительного характера мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ.

Принятие Проекта закона, с учетом вышеуказанного массового характера обращений граждан, безусловно, повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Финансирование расходов, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Расходы на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, осуществляются в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп (далее – государственная программа), за счет средств областного бюджета.

По итогам анализа отчета об исполнении мероприятий государственной программы за 2019 год примерный объем средств областного бюджета, приходящихся на оказание мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, на 1 ветерана Иркутской области в 2019 году может достигать 69,8 тыс. рублей¹ (в случае получения ветераном всех

¹ Без учета расходов средств областного бюджета на такие меры социальной поддержки как бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и оплата в размере 50% стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

предусмотренных мер поддержки). При этом согласно плану мероприятий по реализации государственной программы в 2020 году, утвержденному распоряжением министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25.12.2019 № 53-469/19 (в ред. от 20.04.2020), вышеуказанный объем средств в 2020 году составит порядка 73,6 тыс. рублей (таблица).

№ п/п	Наименование меры поддержки	2019 (Факт)			2020 (План)		
		Объем ресурсного обеспечения (ОБ), тыс. руб.	Количество получателей мер поддержки, чел.	Объем расходов на 1 получателя, тыс. руб.	Объем ресурсного обеспечения (ОБ), тыс. руб.	Количество получателей мер поддержки, чел.	Объем расходов на 1 получателя, тыс. руб.
1	Обеспечение в Иркутской области ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путевками на санаторно-курортное лечение	67 536,2	2 329	29,0	68 350,0	2 087	32,8
2	Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области	1 714 776,2	161 329	10,6	922 448,9	164 224	5,6
3	Предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области	70 091,6	6 392	11,0	98 866,5	6 656	14,9
4	Предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в Иркутской области	172 521,8	8 972	19,2	182 625,0	8 972	20,4
Всего				69,8	-	-	73,6

Согласно Отчету о результатах деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2019 год звание «Ветеран труда Иркутской области» в 2019 году присвоено 8 124 гражданам, отказано в предоставлении данного звания – 3 230 гражданам, при этом информация о количестве отказов по причине отсутствия наград и званий у заявителей в Отчете не отражена.

Аудитор



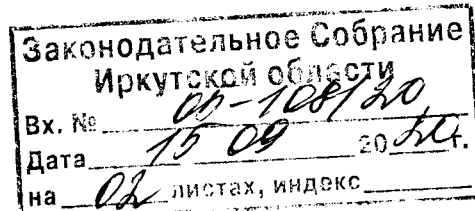
К.С. Корень



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю комитета по
здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.Ю. ГАСЬКОВУ

г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1 а

"14" сентября 2020 г. № 01/12-1330
На № _____ от " " _____ 201 г.

о дополнительной информации
к проекту закона

Уважаемый Александр Юрьевич!

Контрольно-счетной палатой Иркутской области подготовлена дополнительная информация к заключению от 27.08.2020 № 12/46-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-751) с учетом дополнительно запрошенной информации у министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Так, численность лиц, получающих меры социальной поддержки по категориям на 01.09.2020:

- «Ветеран труда»¹ составляет -171 803 человека;
- «Ветеран труда Иркутской области»² - 8 595 человек.

По данным автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» на территории Иркутской области численность граждан, реализующих меры социальной поддержки, предоставляемых министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, у которых:

- стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин составляет – 3 883 человека;
- стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 35 лет для женщин – 16 274 человека;
- стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин – 7 042 человека;
- стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 30 лет для женщин – 23 806 человек.

Меры социальной поддержки ветеранов труда, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», являются **расходными обязательствами субъектов Российской Федерации**³.

¹ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»;

² Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-03 «О ветеранах труда Иркутской области».

³ Пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

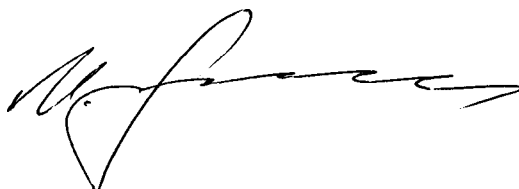
Сведения об объемах финансирования предоставления мер социальной поддержки, установленных вышеуказанными Законами Иркутской области за счет средств областного бюджета представлены в таблице.

Сведения об объемах финансирования на предоставление МСП за счет средств областного бюджета на основании нормативных правовых актов Иркутской области

Наименование МСП	2019 год				2020 год			
	план	факт	план	факт	план	факт на 01.09.2020	план	факт на 01.09.2020
	ветеран труда		ветеран труда ИО		ветеран труда		ветеран труда ИО	
Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)	905 984,4	905 913,5	25 178,6	25 174,5	808 688,8	610 854,2	45 586,5	30 871,1
Денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1 622 187,9	1 622 120,9	33 228,6	33 228,3	1 255 110,0	1 200 342,7	77 328,8	53 880,0
Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов	162 065,6	162 046,0	8 584,4	8 512,7	170 145,0	101 987,9	15 200,0	6 861,0
Оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам	9 313,1	9 309,5	216,7	216,6	10 540,1	5 096,0	775,8	387,2
Бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулируемых перевозок в муниципальном сообщении, муниципальных маршрутов регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении	97 354,5	97 352,8	2 883,3	2 878,4	66 974,2	52 530,7	8 476,0	3 921,1
Итого:	2 796 905,5	2 796 742,7	70 091,6	70 010,5	2 311 458,1	1 970 811,5	147 367,1	95 920,4

На 01.01.2020 размер ЕДВ составляет с учетом индексации составляет 525,0 рублей как для ветеранов труда, так и для ветеранов труда Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева



Иркутская областная общественная организация Всероссийской общественной организации ветеранов /пенсионеров / войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Иркутская областная общественная организация Всероссийской организации ветеранов

664011 Иркутск
ул. Свердлова, 38
исх. № 68 от «24» августа 2020 г.

телефон-факс 34-04-43
E-mail:irkveteran1@mail.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ 03	757
Дата:	20 08 2020

Иркутская областная общественная организация Всероссийской организации ветеранов поддерживает законодательную инициативу депутата, председателя комитета по здравоохранению и социальной работе Законодательного Собрания Иркутской области Гаськова А.Ю. по принятию Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

После учреждения звания «Ветеран труда Иркутской области» на основе Закона Иркутской области №72-ОЗ от 13 07.2018 г. расширения условий присвоения звания, ситуация с оценкой трудовых заслуг перед Иркутской областью граждан региона улучшилась, однако не была решена в полной мере. В органы социальной защиты и советы ветеранов продолжались многочисленные обращения лиц, имеющих большой трудовой стаж, но не имеющих наград.

В более ранние годы областной Совет ветеранов неоднократно обращался в Правительство и Законодательное Собрание по присвоению этого звания для лиц со значительным трудовым стажем, однако это предложение не было реализовано в те годы, ни Законом Иркутской области №72-ОЗ от 13 07.2018 г. Поэтому, мы **поддерживаем и одобряем принятие закона о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»** в предлагаемой Гаськовым А.Ю. редакции. Это будет справедливой акцией по отношению к людям старшего поколения, внёсших достойный вклад долготлетним трудом на благо Иркутской области. В случае принятия предлагаемого закона эти люди и ветеранские организации будут благодарны Законодательному собранию Иркутской области.

Временно исполняющий обязанности
председателя Иркутской областной
общественной организации
Всероссийской организации ветеранов

Лавыгин А.Е.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4666
Дата	25 08 2020 г.
на	01 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-751
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области
«О ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Иркутской области».

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Законом Иркутской области № 72-ОЗ учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области.

В настоящее время звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении требований к стажу работы (службы), в том числе на территории Иркутской области, и при наличии наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону Иркутской области № 72-ОЗ.

Проектом закона предлагается предоставить право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» гражданам, не имеющим наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону Иркутской области № 72-ОЗ, при соблюдении следующих условий к наличию стажа работы (службы) на территории Иркутской области:

1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин.

Поскольку предлагаемая проектом закона в отношении граждан, не имеющих наград, продолжительность стажа работы (службы) на территории Иркутской области фактически совпадает с продолжительностью стажа работы (службы), предусмотренного действующей редакцией Закона Иркутской области № 72-ОЗ без привязки к территории Иркутской области, считаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в Законе Иркутской области

№ 72-ОЗ норм, устанавливающих иные основания для присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области».

Также по результатам рассмотрения проекта закона необходимо отметить следующее.

1. Проектом закона фактически изменяется концепция Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

Вместе с тем концепция Закона Иркутской области № 72-ОЗ (соблюдение требований к стажу и наличию наград) выработана по аналогии с концепцией, используемой при регулировании вопроса присвоения звания «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Кроме того, подобный подход применяется в Иркутской области в отношении системы мер социальной поддержки указанных категорий граждан: для ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области установлен аналогичный перечень мер социальной поддержки.

2. По результатам пенсионной реформы начиная с 2023 года право на страховую пенсию по старости будут иметь мужчины, достигшие возраста 65 лет и женщины, достигшие возраста 60 лет.

Таким образом, все лица, начавшие трудовую деятельность в 25 лет, к моменту выхода на пенсию будут иметь право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области».

3. Учитывая многочисленные обращения граждан, не имеющих государственных наград и ведомственных знаков отличия, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», но имеющих длительный страховой (трудовой) стаж, был принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 128-оз).

В соответствии с Законом Иркутской области № 128-оз предоставляются ежемесячные денежные выплаты проживающим на территории Иркутской области неработающим пенсионерам из числа следующих категорий:

1) получающие страховую пенсию по старости при наличии у них страхового (трудового) стажа, учтенного при назначении ежемесячной денежной выплаты, не менее 39 лет для мужчин и не менее 34 лет для женщин;

2) получающие страховую пенсию по старости в связи с досрочным назначением трудовой пенсии по старости либо досрочным назначением страховой пенсии по старости при наличии у них страхового (трудового) стажа, учтенного при назначении ежемесячной денежной выплаты, не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется также независимо от факта получения страховой пенсии по старости следующим категориям неработающих граждан:

- 1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Данное условие применяется наряду с вышеназванными условиями к размеру страхового (трудового) стажа.

Принимая во внимание, что предусмотренная проектом закона категория граждан, на которую предлагается распространить право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» (имеющие большой стаж и не имеющие наград), в большей части совпадает с категорией граждан, определенной Законом Иркутской области № 128-оз, полагаем необходимым обсудить вопрос о целесообразности сохранения действия Закона Иркутской области № 128-оз.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеется следующее замечание.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ. При этом в пункте 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 72-ОЗ содержится ссылка на указанную структурную единицу.

Таким образом, в проект закона необходимо включить норму о соответствующей корректировке пункта 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

К проекту закона имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 декабря 2018 года № 53-426/18-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области»;

2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

08.09.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

03.09.2020