

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"05" июля 2021 г. № 11/12-1231

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 05.07.2021
№ 12/43-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 05.07.2021 № 12/43-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем» (ПЗ-865).

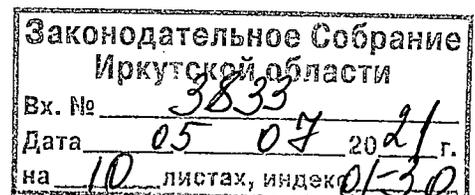
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

И.о. председателя

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2683366D94F803B3FA42BC7FA7FF9D0DE3832273
Владелец: Махтина Юлия Борисовна
Действителен: с 22.12.2020 по 22.03.2022

Ю.Б. Махтина



Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/43 -Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем» (№ ПЗ-865)

«05» июля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 05.07.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 05.07.2021 № 92 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем» (№ ПЗ-865) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.05.2021 №1676.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области мэром г. Иркутска в соответствии с положениями п. 1 ст. 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Проектом закона предлагается принять новое **расходное обязательство Иркутской области** в виде дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по обеспечению жильем, вставшим на учет в органах местного самоуправления после **01.01.2005**.

В настоящее время в Иркутской области отмечается высокая инвалидизация населения, выше среднероссийской. По данным Федерального реестра инвалидов, представленного в федеральной государственной информационной системе (далее – ФГИС ФРИ) Иркутская область на 01.04.2021 занимает 2-е место в СФО по инвалидизации населения и второе место по численности инвалидов¹ (по состоянию на 01.04.2020 численность инвалидов в Иркутской области составляла 207 957 чел. (11,36 %), на 01.04.2019 – 210 241 чел. (11,49 %). За период 2018-2020 годов отмечается отрицательная динамика.

Сведения на 01.04.2021 представлены в таблице:

¹ По состоянию на 01.04.2020 численность инвалидов в Иркутской области составляла 207 957 чел. (11,36 %), на 01.04.2019 – 210 241 чел. (11,49 %).

Территория	Всего	% инвалидизации	Мужчины		Женщины	
			Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %
РФ	10 820 725	9,26	4 688 234	43,33	6 132 491	56,67
СФО	1 192 086	7,97	550 477	46,18	641 609	53,82
Республика Алтай	20 461	13,55	8 610	42,08	11 851	57,92
Иркутская область	202 792	11,08	92 200	45,47	110 592	54,53
Республика Тыва	20 774	10,29	10 280	49,48	10 494	50,52
Кемеровская область	210 042	9,94	94 014	44,76	116 028	55,24
Алтайский край	166 434	8,97	74 674	44,87	91 760	55,13
Новосибирская область	180 838	8,14	84 632	46,80	96 206	53,20
Красноярский край	179 167	7,96	85 244	47,58	93 923	52,42
Омская область	121 539	7,87	57 376	47,21	64 163	52,79
Томская область	63 494	7,45	30 846	48,58	32 648	51,42
Республика Хакасия	26 545	6,50	12 601	47,47	13 944	52,53

Аналогичная ситуация сложилась и по численности инвалидов по группам инвалидности. Сведения на 01.04.2021 представлены в таблице:

Территория	Всего инвалидов I группы, чел.	I группа	II группа 3 степень	III группа 3 степень	Всего инвалидов 2 группы, чел.	II группа	III группа 2-я степень	Всего инвалидов 3 группы, чел.
РФ	1 344 538	1 177 377	166 954	207	4 910 322	4 908 099	2 223	4 565 865
СФО	166 909	136 725	30 172	12	471 369	471 191	178	553 808
Республика Алтай	4 324	3 275	1 048	1	8 660	8 659	1	7 477
Республика Тыва	2 779	2 776	2	1	8 719	8 719	0	9 276
Республика Хакасия	7 693	3 201	4 492	0	6 623	6 621	2	12 229
Алтайский край	23 676	19 712	3 962	2	63 720	63 713	7	79 038
Красноярский край	25 046	22 431	2 615	0	77 533	77 498	35	76 588
Иркутская область	24 709	23 683	1 025	1	80 815	80 780	35	97 268
Кемеровская область	32 603	21 659	10 941	3	79 023	78 988	35	98 416
Новосибирская область	20 886	19 148	1 737	1	71 930	71 917	13	88 022
Омская область	16 227	12 489	3 736	2	50 260	50 254	6	55 052
Томская область	8 966	8 351	614	1	24 086	24 042	44	30 442

Доля детей-инвалидов в общей численности инвалидов на 01.04.2021 составляет 5,87 % (на 01.04.2020 – 5,81 %, на 01.04.2019 – 5,65 %). Численность детей-инвалидов по полу на 01.04.2021 представлена в таблице:

Территория	Всего	% инвалидизации	Мальчики		Девочки	
			Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %
РФ	710 324	2,37	408 326	57,48	301 998	42,52
СФО	83 194	1,92	49 841	59,91	33 353	40,09
Томская область	6 770	2,99	4 006	59,17	2 764	40,83
Кемеровская область	13 593	2,33	8 299	61,05	5 294	38,95
Иркутская область	12 649	2,20	7 589	60,00	5 060	40,00
Алтайский край	10 865	2,20	6 409	58,99	4 456	41,01
Омская область	9 005	2,16	5 559	61,73	3 446	38,27
Республика Тыва	2 586	2,16	1 461	56,50	1 125	43,50
Красноярский край	13 342	2,14	7 882	59,08	5 460	40,92
Республика Алтай	1 371	2,04	830	60,54	541	39,46
Республика Хакасия	2 493	1,93	1 482	59,45	1 011	40,55
Новосибирская область	10 520	1,85	6 324	60,11	4 196	39,89

В соответствии с пунктом «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, отнесено решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета **дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право** (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до **1 января 2005 года**, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после **1 января 2005 года**, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации².

² Ссылаясь в ст. 17 Федерального закона № 181-ФЗ на жилищное законодательство РФ, в ЖК РФ не урегулированы положения об уровне бюджетной системы, за счет которых может производиться финансирование жилищных обязательств перед инвалидами.

Обращаем внимание, что согласно ст. 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов РФ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Из буквального прочтения вышеуказанной нормы следует, что обеспечение жильем инвалидов, вставших на учет до 01.01.2005, переданы на уровень субъектов РФ, при этом обеспечение жильем инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005, не переданы на уровень субъектов РФ, то есть оставлены на уровне Российской Федерации. При этом изменился порядок предоставления жилых помещений, если раньше (для лиц, вставших на учет до 01.01.2005) порядок определялся законами субъектов РФ, то для лиц, вставших на учет после 01.01.2005, порядок определяется Жилищным кодексом РФ, однако ЖК РФ не регулирует вопросы определения источников финансирования тех или иных полномочий.

Согласно ст. 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений относятся: 4) определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта РФ; 5) определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта РФ категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта РФ; 9) иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области жилищных отношений Конституцией РФ, настоящим Кодексом, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти РФ, полномочиям органов местного самоуправления.

К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений согласно со ст. 14 ЖК РФ относятся: 1) учет муниципального жилищного фонда; 3) ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; 4) определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда; 10) иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений Конституцией РФ, настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также законами соответствующих субъектов РФ.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются: 3) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне³.

³ П. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются (далее - нуждающиеся в жилых помещениях): 4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В статье 2 Проекта закона содержится бланкетная норма (о перечне тяжелых форм хронических заболеваний, устанавливаемом уполномоченным Правительством РФ федеральном органе исполнительной власти).

Инвалидам может быть предоставлено **жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.** Такой перечень установлен Приказом Минздрава России от 30.11.2012 № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются, в том числе граждане, указанные в п. п. 4 п. 1 ст. 51 ЖК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 57 ЖК РФ, вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются, в том числе: гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне (Приказ Минздрава России от 29.11.2012 № 987н).

Обращаем внимание, что указанные выше Перечни отличаются друг от друга по заболеваниям.

Вместе с тем, в соответствии с Жилищным кодексом РФ под категорию инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания подпадают граждане только по Перечню, утвержденному приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н (далее - **Перечень № 987н**).

Действующим законодательством, помимо инвалидов, предусмотрены и другие категории граждан, обладающих правом на внеочередное предоставление жилых помещений в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, включенного в Перечень № 987н. Такие граждане также имеют право на получение МСП в виде обеспечения жилым помещением (дети – сироты, лица из числа детей-сирот⁴, ветераны боевых действий⁵, больные заразными формами туберкулеза⁶).

В ходе проведенной экспертизы выявлен ряд замечаний к финансово-экономическому обоснованию (ФЭО) Законопроекта.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» не обладает сведениями о накопленном контингенте инвалидов⁷. Такими сведениями также

⁴ В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

⁵ В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

⁶ В соответствии с Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

⁷ О численности инвалидов, детей-инвалидов в Иркутской области, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем заболеваний, дающих инвалидам, страдающим заболеваниями, право на дополнительную жилую площадь (приказ Минздрава России от 30.11.2012 № 991н); численности инвалидов, детей-инвалидов в Иркутской области по перечню тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (приказ Минздрава России от 29.11.2012 № 987н).

не располагают ГУ Отделение ПФР по Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области. Более того, численность инвалидов в ФЭО (165 чел. в разрезе 9 муниципальных образований области) не нашло своего подтверждения при анализе ответов, полученных на запросы КСП области.

По поступившим от большинства муниципальных образований второго уровня сведениям численность потенциальных получателей МСП в рамках предлагаемого Законопроекта составляет 1 055 чел., что в 6 раз превышает заявленную разработчиком численность. Установлено, что учет граждан, имеющих внеочередное право на социальную поддержку по обеспечению жильем, практически во всех муниципальных образованиях не осуществляется. Сведения о численности в разрезе МО представлены в таблице.

№	Наименование МО	По данным ФЭО	По данным МО
1	МО "город Иркутск"	99	74
2	МО "город Братска"	13	14
3	МО "город Свирск"	-	0
4	МО "город Тулун"	3	1
5	МО "город Усолье-Сибирское"	-	5
6	МО "город Усть-Илимск"	1	0
7	МО "город Черемхово"	-	14
8	МО "Мамско-Чуйский район"	-	0
9	Зиминское городское МО	-	22
10	МО "город Саянск"	-	7
11	МО "Ангарский городской округ"	1	0
12	МО "Балаганский район"	-	0 сведениями о формах хронич заболеваний не располагают
13	МО "город Бодайбо и района"	-	11
14	МО "Братский район"	-	7
15	МО "Жигаловский район"	-	0
16	МО "Заларинский район"	4	18
17	Зиминское районное МО	-	0 сведениями о формах хронич заболеваний не располагают
18	Иркутское районное МО	6	93
19	МО "Казачинско-Ленский район"	34	37
20	МО "Катангский район"	-	1
21	МО "Качугский район"	-	29
22	МО "Киренский район"	-	4
23	МО "Куйтунский район"	-	0
24	МО "Нижнеилимский район"	-	4
25	МО "Нижнеудинский район"	-	60
26	Ольхонское районное МО	-	6
27	МО "Слюдянский район"	-	38
28	МО "Тайшетский район"	-	5
29	МО "Тулунский район"	-	0
30	Усольское районное МО	-	326
31	МО "Усть-Илимский район"	-	9
32	Усть-Кутское МО	4	64
33	МО "Усть-Удинский район"	-	36
34	МО «Черемховский район»	-	15
35	МО «Чунский район»	-	10
36	МО «Шелеховский район»	-	0
37	МО "Аларский район"	-	6
38	МО "Боханский район"	-	17
39	МО "Баяндаевский район"	-	0
40	МО "Нукутский район"	-	4
41	Осинский МО	-	5
42	МО "Эхирит-Булагатский район"	-	113
	Итого:	-	1 055

Таким образом, принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, в разы превышающие объем средств, заявленный в ФЭО (порядка

2,2 млрд.р.)

Проведенная экспертиза ФЭО к Проекту закона показала, что объем расходного обязательства рассчитан, исходя из площади жилого помещения по нормам предоставления, установленным органом местного самоуправления, из расчета на двух человек. Данный подход не основан на требованиях действующего законодательства, не отражает реальной ситуации, и в дальнейшем повлияет на объем расходного обязательства, так как в силу ч. 2 ст. 58 ЖК РФ, Постановления Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 № 4-П, от 01.02.2021 № 3-П решение о внеочередном предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему гражданину, страдающему заболеванием, предусмотренным Перечнем № 987н, может быть принято с учетом площади, необходимой для проживания в нем не только одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним, но и других членов его семьи.

Сведения о количестве граждан, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилого помещения с учетом увеличенной площади жилого помещения, из общего количества лиц, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих заболевание, предусмотренное Перечнем № 987н, в ФЭО к проекту Закона не представлены.

В проекте закона не проработаны следующие вопросы, которые также не нашли своего отражения в пояснительной записке и ФЭО к Проекту закона, в том числе за счет каких источников будут осуществляться расходы по оборудованию жилых помещений специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (ст. 17 Федерального закон № 181-ФЗ); о бремени содержания имущества; относительно ведения и актуализации списка, в том числе в отношении лиц, в отношении которых уже имеются судебные решения о возложении на муниципальное образование обязанности по предоставлению жилых помещений, а также о прекращении права на предоставлении МСП (изменение состояния здоровья, смерть гражданина, изменение жилищных условий и пр.), прекращении права пользования жилым помещением опекуном, иными членами семьи нанимателя (например, в случае смерти гражданина, в отношении которого реализована мера социальной поддержки); о праве инвалида воспользоваться данной МСП в случае, если он относится к нескольким категориям (дети – сироты, и пр.); о наличии порядка информирования уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих учет инвалидов в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма о постановке инвалида на учет в очередь в соответствии с проектом закона.

В Определении от 12.04.2011 года № 551-О-О Конституционный Суд РФ указал, что ЖК РФ не предусматривает специального регулирования порядка обеспечения инвалидов жилыми помещениями по договорам социального найма, равно как и их права на внеочередное предоставление жилья, а следовательно, те из них, кто был принят на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 01.01.2005, приобретают и реализуют право на получение жилых помещений по договорам социального найма на общих основаниях в порядке очередности. Это, однако, не исключает обеспечения

жилым во внеочередном порядке инвалидов из числа имеющих право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, постановку на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Проведенный в ходе экспертизы Законопроекта анализ регионального законодательства субъектов РФ, входящих в состав СФО, показал, что МСП в виде обеспечения жилыми помещениями лиц, имеющих тяжелые формы хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, и вставших на учет после 01.01 2005, не приняты.

В единичных субъектах РФ приняты правовые акты. Сведения представлены в таблице.

Нормативный акт	Мера социальной поддержки
Региональный уровень	
<p>Закон Республики Дагестан от 03.02.2006 № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» (ред. от 02.10.2020)</p>	<p>Гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях и страдающим тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, согласно перечню, установленному Правительством РФ, и не имеющим иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности, предоставляются жилые помещения по договору социального найма из жилищного фонда Р. Дагестан</p>
<p>Закон Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (ред. от 05.03.2021)</p>	<p>Инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в данном перечне, признанным в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, вставшим на учет после 01.01.2005, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения.</p>
<p>Закон Тамбовской области от 28.12.2015 №613-З «О реализации жилищных прав отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тамбовской области» (ред. от 31.05.2021)</p>	<p>Гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, перечень которых устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти вне очереди по договору социального найма предоставляется жилое помещение муниципального жилищного фонда.</p>
Муниципальный уровень	
<p>Постановление Администрации местного самоуправления г. Владикавказа от 06.03.2020 № 215 «Об утверждении Правил предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, нуждающихся в улучшении жилищных условий, принятых на учет после 1 января 2005 года»</p>	<p>Инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005, имеют право на меру социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств муниципального бюджета в форме безвозмездной субсидии, удостоверяемой свидетельством.</p>

Обязательства по обеспечению жильем инвалидов, вставших на учет до 2005 г., возложены на федеральный бюджет (ст. 28.2 ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»). Однако Федеральным законом № 181-ФЗ не определен порядок обеспечения жильем инвалидов, вставших на учет после 2005 г. (ст. 17 содержит отсылку к ЖК РФ, на основании которого инвалиды должны обеспечиваться жильем). ЖК РФ, в свою очередь, не определяет уровень бюджетной системы, ответственный за финансирование жилищных обязательств перед инвалидами.

Президентом Российской Федерации дано поручение Председателю Правительства Российской Федерации (п.п. «г» п. 1 Перечня поручений по вопросу обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (утв. Президентом РФ 18.11.2020 № Пр-1904) в срок до **30.03.2021** представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после **01.01.2005**, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и **источники финансирования**.

Информация о выполнении данного поручения Президента РФ в открытых источниках отсутствует.

Кроме того, КСП области обращает внимание, что согласно соглашениям от 27 июля 2015 № 01-01-06/06-117, от 1 сентября 2015 № 01-01-06/06-162, от 24 февраля 2016 № 01-01-06/06-28, от 5 августа 2016 № 01-01-06/06-146, от 17 апреля 2017 № 01-01-06/06-127, от 14 сентября 2017 № 01-01-06/06-244 (с учетом дополнительных соглашений) о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, заключенных между Министерством финансов РФ и министерством финансов Иркутской области, в обязанностях Иркутской области предусмотрено «не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ».

Исходя из выше изложенного, до рассмотрения Законопроекта в первом чтении, КСП Иркутской области предлагает направить обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости определения (законодательного закрепления) источников финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005.

Аудитор



К.С. Корень