



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

12.07.2021 № 1862
на № 100х.1677 от 21.05.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-865

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-865 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов по обеспечению жильем», внесенный в порядке законодательной инициативы мэром города Иркутска Болотовым Р.Н. (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие предложения и замечания

Согласно предмету регулирования проекта закона, он устанавливает дополнительную меру социальной поддержки по обеспечению жильем, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с федеральным законодательством, отдельных категорий граждан.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, отнесено решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Меры социальной поддержки в виде обеспечения жилыми помещениями инвалидов предусмотрены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Указанные федеральные законы предусматривают следующие категории граждан, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и подлежащих обеспечению жильем: инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов.

Учитывая изложенное, мера социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий инвалидов, предусмотрена федеральным законодательством, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а следовательно, не является дополнительной.

Обеспечение жильем инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, который устанавливает основания для предоставления жилых помещений по договорам социального найма (статья 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (статья 51 Жилищного кодекса Российской Федерации), порядок принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях (статья 52

Жилищного кодекса Российской Федерации и предоставления им жилых помещений по договору социального найма (статья 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Жилищный кодекс Российской Федерации не предусматривает специального регулирования порядка обеспечения инвалидов жилыми помещениями по договору социального найма, равно как и их права на внеочередное предоставления жилья, а следовательно, те кто из них был принят на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, приобретают и реализуют право на получение жилых помещений по договору социального найма на общих основаниях в порядке очередности. Исключение составляют граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, и граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в соответствующем перечне (указанная правовая позиция также отражена в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2021 года № 3-П).

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 17 декабря 2009 года № 1563-О-О, в силу статей 12, 130 (часть 1) и 132 (часть 1) Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью; органы местного самоуправления, в частности, самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

Положениями Федерального закона от 16 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 14, 50) (далее - Закон № 131-ФЗ), а также положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 14, 19) предусмотрено осуществление органами местного самоуправления полномочий по учету граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставление таким гражданам в установленном порядке жилых помещений по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Таким образом, для предоставления жилого помещения, в том числе инвалиду, по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении.

Исходя из положений частей 3,4 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом (в том числе Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным настоящим Кодексом и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

Данные жилые помещения предоставляются в установленном настоящим Кодексом порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Категориям граждан, указанным в части 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

Жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются указанным категориям граждан в установленном Жилищном кодексе Российской Федерации порядке, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 Жилищного кодекса

Российской Федерации категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям.

Таким образом, для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении.

Предоставление же жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда (жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации) возможно лишь при наличии специального регулирования, устанавливающего право соответствующей категории граждан на обеспечение жильем из указанного жилищного фонда, при условии признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях и вне зависимости от их имущественного положения. При этом предоставление им жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления возможно только в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями (указанная позиция отражена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 551-О-О).

Также следует отметить, что в настоящее время система учета граждан, признанных инвалидами и нуждающихся в предоставлении жилья, в Иркутской области отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что в настоящее время законодательство не содержит порядка финансирования полномочий, направленных на обеспечение жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, реализация проекта закона может быть весьма затруднительна.

Президентом Российской Федерации Правительству Российской дано поручение от 18 ноября 2020 года № пр-1904 в срок до 30 марта 2021 года представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменения, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилым помещением инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источник финансирования. Соответствующий проект федерального закона № 1195246-7 был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 17 июня 2021 года.

Таким образом, полагаю, что принятие проекта закона необходимо оценивать с точки зрения его целесообразности.

С уважением,  С.Н. Семенова