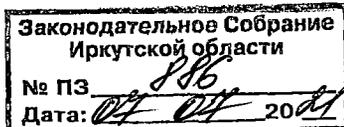




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"13" авг 2021 г. № 15/12-1287
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.07.2021
№ 12/49-Э

Уважаемый Александр Викторович!

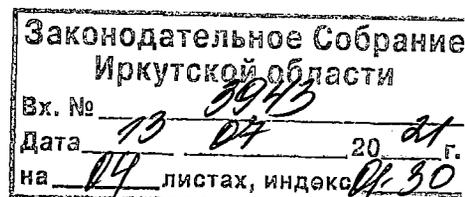
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.07.2021 № 12/49-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ-886).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 49-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ – 886)

«13» июля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 13.07.2021
и утверждено распоряжением и.о.председателя КСП
Иркутской области от 13.07.2021 № 100-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ПЗ-886) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 08.07.2021 № 2284.

Проект закона подготовлен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с положениями п. 1 ст. 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно требованиям ст. 36 Закона № 1-оз к Проекту закона имеется пояснительная записка, в которой содержится потребность в бюджетных ассигнованиях в разделе о финансово-экономическом обосновании.

Законопроектом предлагается внести изменения в п. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ), увеличив размер ежемесячной денежной выплаты до 544 руб.

Согласно пояснительной записке проект закона нацелен на соблюдение принципа социальной справедливости, поскольку призван уравнивать размеры ежемесячных денежных выплат для ветеранов труда Иркутской области, установленных в Законе № 72-ОЗ (523 руб. с учетом индексации) и ветеранов труда в Иркутской области, установленных в Законе¹ № 105-оз (544 руб. с учетом индексации).

По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО) за май 2021 год в Иркутской области 37 055 ветеранов труда и членов их семей являются получателями мер социальной поддержки (далее – МСП).

¹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Проведенной экспертизой установлено, что с 01.01.2021 размеры² ежемесячных денежных выплат (с учетом их индексации в размере 1,037) составляют:

- для ветеранов труда в Иркутской области - 544 рубля;
- для ветеранов труда Иркутской области - 523 рубля.

Таким образом, позиция разработчика Законопроекта о различном подходе к установлению размера МСП является обоснованной и поддерживается КСП области.

Вместе с тем, статья 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (п.п. 24 п. 2 ст. 26.3).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 ст. 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Экспертизой установлено, что при формировании бюджетных ассигнований за 2021 год в Законе Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на исполнение действующих публичных нормативных обязательств (ПНО) Иркутской области в виде ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области (КЦСР 5330123670, КВР 300) предусмотрено 52 835,3 тыс. р. для 8 424 чел.

Для предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда в Иркутской области Законом № 114-ОЗ на 2021 год (по целевой статье 5330123171) предусмотрено 940 074,4 тыс. р. для 143 894 чел.

Аналогичный объем бюджетных ассигнований предусмотрен в уточненной сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 06.07.2021.

Согласно Плану мероприятий на 2021 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы³ для 8 416 ветеранов труда Иркутской области предусмотрены финансовые ресурсы для предоставления МСП.

Учитывая, что проектом закона предложено увеличить размер ежемесячной выплаты ветеранам труда Иркутской области, приравняв ее к ежемесячной выплате ветеранам труда, дополнительная потребность на исполнение публичного нормативного

² Пункт 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

³ Государственная программа утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

обязательства Иркутской области на 2021 год расчетно может составить от 538,2 тыс. р. до 579,1 тыс. р. в зависимости от численности получателей МСП и расходов на доставку⁴ денежных выплат на оказание МСП, определяемые в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию МСП. Сведения представлены в таблице.

Численность получателей, чел.	Размер ЕДВ, руб.		Объем ПНО, тыс. р.			Дополнительная потребность (01.10.2021 по 31.12.2021)	Расходы на доставку МСП (не более 1,5%)	Всего с учетом доставки
			Из расчета 523 р. в год	Из расчета 544 р. в год	Откл.			
8416	523,0	544,0	52 818,8	54 939,6	+2 120,8	530,2	8,0	538,2
8424	523,0	544,0	52 869,0	54 991,9	+2 122,8	530,7	8,0	538,7
9057	523,0	544,0	56 841,7	59 124,1	+2 282,4	570,6	8,6	579,1

В случае принятия Законопроекта и вступления его в силу в 2021 году необходимо также учитывать требования ст. 83 БК РФ, согласно которым выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень

⁴ Статья 174.2 БК РФ, пункт 13 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.