

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона иркутской области № ПЗ - 878  
«О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О  
Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 878 «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предложено установить в качестве обязательного правила при принятии решений Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) проведение открытого поименного голосования.

Правовой основой проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области. Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулируются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, концепция проекта закона требует дополнительного обсуждения.

Федеральное законодательство закрепляя в качестве обязательного условия необходимое количество голосов для принятия решений законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не предусматривает видов и форм голосования в качестве обязательных условий при принятии решений. Виды и формы голосований устанавливаются законодательным (представительным) органом самостоятельно.

В настоящее время в Законодательном Собрании решения принимаются на заседаниях Законодательного Собрания открытым или тайным голосованием депутатов. При этом открытое голосование может быть поименным.

Как следует из Регламента Законодательного Собрания Иркутской области открытое голосование осуществляется с использованием программно-технического комплекса, если Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области или решением Законодательного Собрания не предусмотрено иное. Открытое голосование с использованием программно-технического комплекса может быть количественным, рейтинговым и альтернативным. На заседании Законодательного Собрания с использованием программно-технического комплекса проводится открытое количественное голосование с подсчетом голосов в абсолютном выражении.

Указанная в пояснительной записке к проекту закона в качестве обоснования внесения соответствующих изменений, необходимость достижения открытости и гласности деятельности законодательного (представительного) органа, не может рассматриваться в отрыве от иных норм, регламентирующих вопросы организации и деятельности Законодательного Собрания и его депутатов.

Так, одним из принципов правового статуса депутата Законодательного Собрания является его право в своей деятельности руководствоваться предвыборной программой и своими убеждениями (часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз). Также, в силу вышеуказанного Закона Иркутской области депутат поддерживает связь со своими избирателями и вправе сам (самостоятельно) информировать избирателей о своей позиции по принятым (непринятым) решениям Законодательного Собрания Иркутской области.

Закрепленный в настоящее время механизм принятия решений Законодательного Собрания уже содержит все возможные формы голосования. Такой механизм, с одной стороны позволяет депутату беспрепятственно выражать свою позицию, исключая давление со стороны, с другой – не исключает возможности, при наличии соответствующего письменного требования, проводить поименное голосование. Следует отметить, что указанное выше требование является самостоятельным правовым основанием и не предполагает дополнительного утверждения.

Таким образом, предлагаемые проектом закона нововведения должны рассматриваться позиции целесообразности предполагаемого правового регулирования.

Предложенная обязательная форма голосования на заседаниях Законодательного Собрания также потребует комплексной корректировки Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что аналогичное правило о поименном голосовании действует в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Вместе с тем, в соответствии с положениями главы 10 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации решения Государственной Думы принимаются открытым или тайным голосованием. При проведении открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов формируется список с результатами голосования, в котором указываются фамилии, имена, отчества депутатов Государственной Думы, наименования фракций и (или) номера одномандатных избирательных округов, результаты голосования каждого депутата Государственной Думы. По окончании подсчета голосов председательствующий объявляет, какое решение принято («за», положительное, или «против», отрицательное). Открытое голосование без использования электронной системы подсчета голосов проводится с использованием именных бюллетеней. В именном бюллетене указываются фамилия, имя, отчество депутата Государственной Думы, наименование фракции и (или) номер одномандатного избирательного округа. При проведении открытого голосования без использования электронной системы подсчет голосов поручается Счетной комиссии, которая избирается палатой.

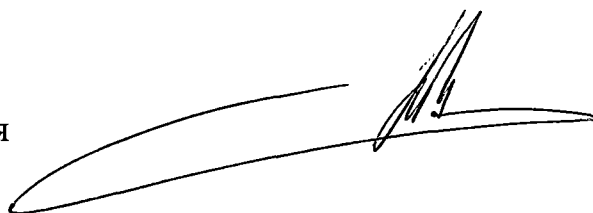
Таким образом в Государственной Думе отсутствует формальное закрепление такого вида голосования для принятия решений как «поименное голосование».

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании изложенного проект закона Иркутской области № ПЗ - 878 «О внесении изменений в статью 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» может быть рекомендован к рассмотрению с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник  
правового управления

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name M.V. Basov.

М.В. Басов

Константинов А.В. 25-64-85