

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 05/112-р

11.06.2019

г. Иркутск

О протокольном поручении  
Законодательного Собрания  
Иркутской области от 28 марта  
2018 года № 3

По результатам работы, проделанной комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28 марта 2018 года № 3 в рамках рассмотрения вопроса об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Дмитрию Анатольевичу об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение, руководствуясь статьями 13, 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

проинформировать депутатов Законодательного Собрания Иркутской области об исполнении протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28 марта 2018 года № 3 в рамках рассмотрения вопроса об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Дмитрию Анатольевичу об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

## Информация

об исполнении комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28 марта 2018 года № 3 в рамках рассмотрения вопроса об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Дмитрию Анатольевичу об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение

### О проработке вопросов:

- о бесплатном проезде детей-инвалидов и сопровождающих их лиц к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте;

- о выделении отдельно очереди на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов.

Подготовлено обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации по отдельным вопросам, связанным с санаторно-курортным лечением детей-инвалидов, проживающих в Иркутской области (далее – обращение).

Обращение принято Законодательным Собранием Иркутской области (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18 апреля 2018 года № 61/27-ЗС).

В обращении, в частности, предлагалось рассмотреть вопрос о внесении изменения в федеральное законодательство, предоставляющего право выбора между бесплатным проездом ребенка-инвалида к месту санаторно-курортного лечения железнодорожным транспортом либо денежной компенсацией расходов на проезд авиационным транспортом, но не более стоимости проезда железнодорожным транспортом.

На обращение поступил ответ из Минтруда России (от 16 июля 2018 года вх. № 4736), исходя из которого данное предложение не поддерживается.

Депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. в Законодательное Собрание Иркутской области внесено предложение об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в форме внесения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (от 27 мая 2019 года вх. № 3862).

В целях защиты прав детей-инвалидов, особо нуждающихся в государственной поддержке, на получение санаторно-курортного лечения предлагается предоставить право выбора между бесплатным проездом к месту санаторно-курортного лечения железнодорожным транспортом либо денежной компенсацией расходов на проезд авиационным транспортом, но не более стоимости проезда железнодорожным транспортом.

Указанный проект законодательной инициативы будет рассмотрен в соответствии со статьей 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

Протокольное поручение предлагается считать исполненным.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@irzs.ru

ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателю комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области  
А.Н. Лабыгину

### ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ

от 28.03.2018 № 3

60-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках рассмотрения проекта постановления «Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение»

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателю комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.Н. Лабыгину проработать следующие вопросы:

- 1) о бесплатном проезде детей-инвалидов и сопровождающих их лиц к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте;
- 2) о выделении отдельной очереди на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов.

Председатель

С.Ф. Брилка



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.03.2018

№ 60/28-3С

Иркутск

Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение

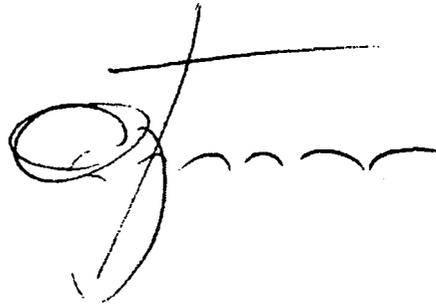
Рассмотрев проект обращения Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, частью 3 статьи 9 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А.
3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области»

([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by several smaller, connected loops and a horizontal line at the top.

С.Ф. Брилка

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от 28.03.2018  
№ 60/28-3С

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение

Права на жизнь и охрану здоровья – это главные права каждого человека, а также важнейшие факторы социально-экономического развития общества. Важная роль в охране здоровья населения страны отводится санаторно-курортному лечению. Вместе с тем в течение значительного периода времени имеются проблемы с обеспечением санаторно-курортным лечением слабо защищенных групп населения (инвалиды, участники Великой Отечественной войны и другие категории лиц, определенные законодательством).

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определены категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе на предоставление им при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение.

Вышеуказанные государственная социальная помощь и мера социальной поддержки являются расходными обязательствами Российской Федерации и финансируются за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем их недостаточное финансирование из федерального бюджета в течение последних лет вызывает беспокойство.

Принимая во внимание, что объем необходимых средств, определяемый исходя из стоимости путевки на санаторно-курортное лечение, значительно превышает размер суммы, выделяемой из федерального бюджета на предоставление санаторно-курортного лечения в составе набора социальных услуг, в течение календарного года потребности всех нуждающихся удовлетворены быть не могут.

Невозможность реализации мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством, приводит к нарушению прав социально незащищенных слоев населения, повышению социальной напряженности и негативно влияет на отношение населения к органам государственной власти.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований, предназначенных для финансового обеспечения

оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения для граждан, имеющих право на получение государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a series of loops and a horizontal line at the end.

С.Ф. Брилка



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России  
12-3/10/П-3259  
15.05.2018

№ \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_



0117453854101

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск,  
Иркутская область, 664027

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № П12-20752 рассмотрено по компетенции Ваше письмо от 12 апреля 2018 г. № исх.1300 с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 28 марта 2018 г. № 60/28-3С по вопросу об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и сообщается.

Государственная социальная помощь в виде санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) гражданам из числа федеральных льготных категорий в рамках набора социальных услуг.

При этом граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Приоритетного права получения путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту лечения и обратно ни у одной из льготных категорий граждан, указанных в ст. 6.1 Федерального закона № 178-ФЗ, указанным Федеральным законом не предусмотрено.

Законодательное Собрание  
Иркутской области

Вх. № 3605

Дата dd 05 20 18 г.

на 04 листак, индекс 01-16

Механизм финансового обеспечения предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан определен Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Размер средств, направляемых на санаторно-курортное лечение граждан, определяется исходя из численности граждан в субъекте Российской Федерации, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги по санаторно-курортному лечению и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего названную социальную услугу.

В 2018 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего санаторно-курортное лечение, составляет 127 руб. 90 коп., проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 18 руб. 20 коп., проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения - 101 руб. 10 коп.

В связи с этим в год на санаторно-курортное лечение отчисляется 1 534 руб. 80 коп., на проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 218 руб. 40 коп.

При этом средняя стоимость санаторно-курортной путевки по состоянию на декабрь 2017 года, по данным Фонда социального страхования Российской Федерации, составила 21 000 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6.5 Федерального закона № 178-ФЗ, сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг) удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданин имеет право отказаться от получения набора социальных услуг (услуги), при этом сумма средств, направляемая на оплату предоставления социальных услуг, будет начислена гражданину в составе ежемесячной денежной выплаты.

Заявление об отказе от получения набора социальных услуг полностью, одной (двух) из социальных услуг подается до 1 октября текущего года на период с 1 января года, следующего за годом подачи указанного заявления. Заявление о возобновлении предоставления набора социальных услуг (социальной услуги) в натуральной форме также подается до 1 октября текущего года на период с 1 января года, следующего за годом подачи заявления в Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации.

Компенсация стоимости санаторно-курортной путевки гражданам указанными нормативными актами не предусмотрена.

Согласно п. 2 ст. 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год. В определении Конституционного Суда Российской Федерации (далее - КС РФ) от 11.05.2012 № 817-О установлено, что данное положение, само по себе не регулирует порядок и не устанавливает сроки предоставления гражданам льготных категорий путёвок на санаторно-курортное лечение как в рамках указанного периода, так и за его пределами. Таким образом, согласно указанному определению от 11.05.2012 № 817-О усматривается мнение КС РФ о том, что Федеральный закон № 178-ФЗ допускает возможность предоставления путёвки на санаторно-курортное лечение за пределами срока, предусмотренного п. 2 ст. 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ, а значит не содержит гарантий предоставления путёвки в год обращения в исполнительный орган Фонда, а устанавливает лишь период предоставления гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг календарный год, то есть период с 1 января по 31 декабря.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ежемесячная денежная выплата (далее - ЕДВ) является выплатой компенсационного характера взамен предоставляемых ранее льгот в натуральной форме.

Вопросы повышения обеспеченности граждан льготных категорий путевками на санаторно-курортное лечение в рамках набора социальных услуг

неоднократно прорабатывались заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Проработка вопроса показала, что все изменения порядка финансового обеспечения санаторно-курортного лечения в рамках набора социальных услуг в части повышения обеспеченности граждан льготных категорий путевками на санаторно-курортное лечение потребуют дополнительных средств федерального бюджета или увеличения размера средств, отчисляемых гражданами на оплату набора социальных услуг, что приведет к уменьшению оставшейся части ЕДВ, являющейся компенсацией иных льгот и гарантий, что может привести к социальной напряженности и не является социально оправданным.

Одновременно сообщаем, что согласно подпункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий населения относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В рамках своих полномочий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий населения, в том числе и предоставление им материальной помощи различного целевого назначения и дополнительных льгот.

*С уважением,  
Вовченко*

А.В. Вовченко