



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.08.2021 № 02-01-6301/21
на № _____ исх. 2291 от 12.07.2021
Г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Думы Вихоревского муниципального образования Ремизовой Л.Г., рассмотрен. Концепция не поддерживается. Замечания и предложения к проекту закона прилагаются.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области
№ ПЗ -885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее соответственно – Закон области № 55-ОЗ, КСП области) изменения, дополнив его статьей 14¹, определяющей порядок заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – представительные органы) с Контрольно-счетной палатой Иркутской области соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целом концепция проекта закона соответствует положениям Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которым в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Таким образом, порядок заключения указанных соглашений определяется законами субъектов Российской Федерации.

Считаем необходимым отметить следующее.

1. Из проекта закона следует, что финансовое обеспечение переданных полномочий предлагается осуществлять в виде иных межбюджетных трансфертов, представляемых из местных бюджетов в бюджет области.

Однако, согласно положениям пункта 1 статьи 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление межбюджетных трансфертов из местного бюджета муниципального образования возможно только в виде субсидий из бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) и (или) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

Иных случаев предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

Помимо этого, не представлено финансово-экономическое обоснование к проекту закона. Согласно пояснительной записке, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Однако, согласно письму Минфина России от 1 июня 2021 года № 02-09-08/42566 в случае передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципального образования субъекту Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также следует отметить, что федеральным законодательством вопрос финансового обеспечения передаваемых представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля напрямую не урегулирован.

С учетом разъяснений, изложенных в письме Минфина России от 1 июня 2021 года № 02-09-08/42566, вопросы финансового обеспечения условий соглашений подлежат дополнительному обсуждению.

2. Кроме того, к содержанию проекта закона имеются следующие замечания.

2.1. Из проекта закона следует, что любое муниципальное образование, в том числе имеющее собственный контрольно-счетный орган, вправе обратиться в КСП области с предложением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предварительно приняв соответствующее решение представительного органа.

Согласно пункту 3 статьи 14¹ проекта закона КСП области рассматривает в порядке, определенном Регламентом КСП области, решение представительного органа о заключении соглашения и в случае согласия с ним, направляет в представительный орган проект соглашения.

Полагаем, что в целях устранения в проекте закона коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, необходимо предусмотреть в проекте закона основания для отказа в заключении соглашения.

2.2. Перечень полномочий, осуществляемых контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках внешнего муниципального финансового контроля, определен частью 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Из проекта закона следует, что представительными органами в КСП области передаются все полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Вопросы возможности (невозможности) передачи какой-либо части полномочий на уровень КСП области проектом закона не урегулированы.

Учитывая изложенное, проект закона в предлагаемой редакции не поддерживается.