



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 855
Дата: 26.07 2021

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

ГОРОДСКАЯ ДУМА
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14

тел. 52-00-15, 52-00-42

от 04.08.2021 № 005-39-040404/1
на № 1501 от 30.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая следующее.

1. Проектом закона № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается дополнить часть 4 статьи 4 Закона Иркутской области «О муниципальных выборах Иркутской области» от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ (далее – Закона № 116-ОЗ) новым третьим абзацем следующего содержания: «Выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более проводятся по смешанной избирательной системе».

Исходя из пояснительной записки к проекту закона следует, что данные изменения будут способствовать развитию политической системы в Иркутской области и повышению электоральной активности.

На данный момент в соответствии со статей 4 Закона № 116-ОЗ выборы депутатов представительного органа городского поселения с численностью населения менее 3000 человек, а также представительного органа городского поселения, городского округа с численностью депутатов менее 15 человек проводятся по мажоритарной избирательной системе.

Выборы депутатов представительного органа городского поселения с численностью населения 3000 человек и более при условии численности депутатов представительного органа городского поселения 15 человек и более, а также выборы депутатов представительного органа городского округа с

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1111
Дата 28.08 2021 г.
на 03 листах, индекс 030

численностью депутатов 15 человек и более проводятся по мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системе.

Таким образом, в настоящее время крупные городские округа Иркутской области могут закрепить в уставе своего муниципального образования именно тот тип избирательной системы, который будет отвечать потребностям населения муниципального образования и условиям сложившейся политической обстановки.

Как отмечено в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П реализация регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных) видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах. При этом решение законодателя субъекта Российской Федерации во всяком случае должно быть обоснованным и учитывать объективные обстоятельства, влияющие на формирование и развитие муниципальных отношений. Такого обоснования в пояснительной записке к проекту закона не представлено.

2. В соответствии с частью 2.1 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

Таким образом, в случае принятия проекта закона в крупных муниципальных образованиях Иркутской области невозможно будет провести процедуру отзыва депутата.

Институт отзыва депутата особенно важен для представительных органов муниципальных образований, поскольку депутаты практически не наделены собственной компетенцией (они лишь участвуют в принятии решений), в силу чего применить к конкретному депутату какие-либо иные меры юридической ответственности за деятельность, осуществляемую в связи со статусом депутата, практически невозможно.

Стоит отметить, что обратная связь депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями должна быть шире, чем у депутатов представительных органов государственной власти, включая право отзыва депутатов избирателями.

3. В настоящее время в крупных муниципальных образованиях Иркутской области политическая обстановка сложилась таким образом, что и при мажоритарной избирательной системе в представительных органах местного самоуправления представлены основные политические партии. Так, в Думе города Иркутска представлены следующие политические партии: Единая Россия, КПРФ, Гражданская платформа, ЛДПР и Справедливая Россия.

4. Стоит отметить, что изменения не касаются абзаца второй части 4 статьи 4 Закона 116-ОЗ, в соответствии с которым «выборы депутатов

представительного органа городского округа с численностью депутатов 15 человек и более проводятся по мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системе», в связи с чем, создается правовая неопределенность, при которой городские округа могут руководствоваться как абзацем вторым, так и абзацем третьим части 4 статьи 4 Закона 116-ОЗ в редакции проекта закона.

При этом, в соответствии с частью 7 статьи 4 Закона 116-ОЗ в случае, если уставом муниципального образования не предусмотрена избирательная система, которая применяется при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования, то данные выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе.

Таким образом, предлагаемые изменения ограничат крупные городские округа Иркутской области в возможности выбора избирательной системы. Кроме того, предлагаемым проектом закона устанавливается неопределенность правового регулирования, что является коррупциогенным фактором.

В связи с изложенным целесообразность принятия проекта закона не усматривается.

Временно исполняющий полномочия
Председателя Думы города Иркутска



А.В. Савельев