

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 7 статьи 75 Конституции Российской Федерации с учетом поправок, вступивших в силу 4 июля 2020 года, в Российской Федерации гарантируется обязательная индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Аналогичная гарантия закреплена частью 4 статьи 38 Устава Иркутской области с учетом поправок, принятых в феврале 2021 года.

Гарантированность индексации социальных выплат согласуется с неоднократно выраженными правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, который неизменно подчеркивал, что индексация представляет собой основную антиинфляционную меру, направленную на защиту социальных выплат от обесценивания в связи с повышением уровня цен, а предоставление социальных выплат предполагает установление механизма их индексации (Постановление от 19 июня 2002 года № 11-П, определения от 4 октября 2005 года № 364-О, от 2 апреля 2009 года № 476-О-П, заключение от 16 марта 2020 года № 1-З «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации»).

Реализация названной гарантии обеспечивается на территории Иркутской области путем закрепления норм об индексации социальных выплат в законах Иркутской области.

Анализ положений областного законодательства, касающихся индексации размеров социальных выплат, свидетельствует об отсутствии единого подхода при регулировании данного вопроса в части:

- определения нормативного правового акта, устанавливающего размеры индексации (закон Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период либо нормативный правовой акт Правительства Иркутской области);

- указания либо не указания на зависимость индексации от уровня инфляции (индекса роста потребительских цен);

- указания либо не указания на периодичность индексации;

- отсутствия положений об установлении индексации размеров отдельных социальных выплат (например, единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения, единовременного денежного пособия семьям работников областных государственных учреждений здравоохранения, погибших при исполнении ими трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медицинской помощи или проведения научных исследований, и др.).

В целях реализации гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области, соблюдения принципа социальной справедливости предлагается установить индексацию размеров социальных выплат, в отношении которых таковая не установлена.

Кроме того, в целях обеспечения на территории Иркутской области единства правового регулирования вопросов индексации социальных выплат предлагается привести соответствующие положения законов Иркутской области к единообразию.

Так, предлагается установить, что предусмотренные законами Иркутской области социальные выплаты ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двадцати восьми статей.

Статьями 1 – 27 проекта закона вносятся изменения в Законы Иркутской области.

Статьей 28 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует определения коэффициента индексации предусмотренных проектом закона социальных выплат в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 апреля 2012 года № 57-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан»;

- приказ министерства образования Иркутской области от 7 июня 2019 года № 44-мпр «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

В целях реализации гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области, представляется необходимым внести изменения в нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, которыми определены размеры социальных выплат, в целях установления индексации в отношении таковых.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на предоставление указанных в проекте закона социальных выплат в 2022 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.