

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-893

«Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-893 «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 3 августа 2021 года № 211-уг).

Законопроектом предлагается утвердить дополнительное соглашение от 1 июля 2021 года № 1 к Соглашению от 14 декабря 2020 года № 01-01-06/06-1036 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные Соглашение и дополнительное соглашение заключены между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Иркутской области.

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит может быть предоставлен субъекту Российской Федерации на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законом о федеральном бюджете, с учетом положений, установленных данным Кодексом и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. Бюджетный кредит предоставляется на условиях возмездности и возвратности.

Статья 93.8. Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает основанное на соглашении изменение условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему)

перед публично-правовым образованием, связанное с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменение величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей – реструктуризацию денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) перед публично-правовым образованием.

Возможность, способы и основные условия реструктуризации денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете.

Правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств перед Российской Федерацией устанавливаются актами Правительства Российской Федерации, которое вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам), в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам).

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлено, что Правительство Российской Федерации вправе провести в 2021 году реструктуризацию обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, на следующих основных условиях:

1) задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам подлежит погашению в период с 2021 года по 2029 год включительно со следующими сроками погашения: в 2021 – 2024 годах ежегодно в размере 5 процентов суммы задолженности, в 2025 – 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности – с возможностью ее досрочного погашения;

2) за пользование средствами федерального бюджета взимается плата в размере 0,1 процента годовых, начисляемых на остаток реструктурированной задолженности по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам;

3) обязательства субъекта Российской Федерации, подлежащие включению в дополнительные соглашения к соглашениям о

предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате уменьшения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме поступления в федеральный бюджет в течение периода погашения реструктурированной задолженности налоговых доходов, определяемых в соответствии с методикой расчета поступления налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, а также частью 6 статьи 16 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Порядок списания задолженности, методика расчета поступления налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов и перечень налоговых доходов в целях реализации положений настоящей части определяются Правительством Российской Федерации.

Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1029.

Данными правилами, в частности, установлено следующее.

Реструктуризация оформляется дополнительным соглашением к действующему соглашению о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, заключаемым Министерством финансов Российской Федерации с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предусматривающим в том числе изменение графика погашения задолженности по бюджетному кредиту и меры ответственности. Задолженность по бюджетным кредитам признается реструктурированной с даты подписания обеими сторонами дополнительного соглашения.

Реструктуризация проводится при условии включения в дополнительное соглашение обязательства об утверждении заключенного дополнительного соглашения законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации на

очередной финансовый год и плановый период) и в 6-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представления копии указанного закона субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

При нарушении данного обязательства непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником.

Аналогичные положения закреплены в предлагаемом к утверждению дополнительном соглашении от 1 июля 2021 года № 1.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
П.Е. Уткина  
20.08.2021