



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)
664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88
тел. (8-3952) 20-40-78; факс (8-3952) 20-41-38
<http://www.profedu38.ru>, e-mail: irkutsk_tk@mail.ru
ОКПО 02621249 ОГРН 102380000927
ИНН/КПП 3808016663/380801001

24.08.21 № 212/04-17

*исл. 1941 от 10.06.2021
15-845*

Законодательное Собрание Иркутской области
№ п/з <u>895</u>
Дата: <u>07.06.2021</u>

Заместителю
Законодательного Собрания Иркутской
области
К.Р. Алдарову

Председателя
Собрания Иркутской
области

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>4504</u>
Дата: <u>25.08.2021</u> г.
на <u>03</u> листах, индексе <u>01-30</u>

Уважаемый Кузьма Романович!

Иркутская областная организация Общероссийского Профсоюза образования, рассмотрев представленный проект Закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект закона), обращает Ваше внимание на следующее.

Представленный проект закона устанавливает значения нормативов, которые рассчитываются в соответствии с Законом Иркутской области от 31 мая 2019 г. № 45-оз «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» и Постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 г. № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных

общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования".

Как известно, в соответствии с Законом Иркутской области № 45-оз расчет нормативов производится для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, и которые включают расходы:

- 1) на оплату труда работников организаций;
- 2) на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, непосредственно связанных с образовательным процессом.

В части нормативов на оплату труда следующие замечания:

показатели средней заработной платы на 2022 год в расчете нормативов работников не соответствуют Распоряжению Правительства Иркутской области от 18 февраля 2019 г. № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы», которым определены прогнозные значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2019-2021 годы» – в данном Распоряжении показатель средней заработной платы на 2022 год не установлен.

При этом, для норматива на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций показатель средней заработной платы увеличен на 7,34% (+2 781,6 руб.): 2021 год 37891,3, 2022 год – 40 672,9 рубля;

для норматива на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций показатель средней заработной платы на 2022 год равен показателю средней заработной платы на 2021 год - 43 561,9.

Следовательно, нормативы на оплату труда, в основе которых заложена средняя заработная плата, рассчитаны в отсутствие прогнозных значений, что уже само по себе говорит о формальном подходе к определению нормативов.

Применение показателя средней заработной платы за 2021 год при расчете нормативов на 2022 год для муниципальных общеобразовательных организаций сохраняет размер норматива на обучающихся начального и основного общего образования, т.е., нормативы остаются без изменения, повышается только норматив на среднее общее образование (г.г. Иркутск, Саянск, Иркутское районное муниципальное образование, Усть-Кут и район, и др.).

По дошкольному образованию: при увеличенном размере средней заработной платы, без изменений в Методике расчета, нормативы уменьшены на обучающихся в группах компенсирующей направленности с задержкой психического развития – на 5% (г.Иркутск); на 2% - группы оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией; в группах с 24 часовым пребыванием с нарушением слуха снижен на 55%, и т.д.

В части нормативов на учебные расходы:

Действующая Методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области устанавливает единый размер норматива – 2000 рублей, что не позволяет должным образом обеспечить создание необходимых условий для получения качественного образования, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В действующей Методике норматив на учебные расходы не дифференцирован, не учитывает, что в соответствии с частью 4 статьи 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование, в том числе, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования. Установленный пунктом 4 Методики Приложения 2 к Закону Иркутской области базовый норматив на учебные расходы на одного обучающегося в год включает расходы на приобретение учебников, учебных пособий, канцелярских принадлежностей, расходных материалов, непосредственно связанных с обеспечением образовательного процесса; игрового оборудования и игр, непосредственно связанных с обеспечением образовательного процесса; средств обучения и воспитания (приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты (в том числе учебное оборудование, мебель для занятий, школьная мебель)), необходимых для организации образовательной деятельности.

Приобретение перечисленных выше средств обучения при высоких ценах объективно требует увеличения размера норматива.

С уважением,
Председатель



В.Г.Федосеева